

Observatório Militar da Praia Vermelha

Coletânea de Artigos - 2020



Escola de Comando e Estado-Maior do Exército





COLETÂNEA DE ARTIGOS - 2020

**OBSERVATÓRIO MILITAR DA PRAIA VERMELHA
COLETÂNEA DE ARTIGOS - 2020**

Organizador

Coronel Anselmo de Oliveira Rodrigues

*Esta coletânea é constituída de artigos confeccionados por colaboradores do OMPV
sobre assuntos relacionados à segurança e defesa.*

ECEME

2023

COORDENAÇÃO GERAL

General de Brigada Sergio Manoel Martins Pereira Junior
Comandante da Escola de Comando e Estado-Maior do Exército

ORGANIZADOR

Coronel QEMA Anselmo de Oliveira Rodrigues
Coordenador do Observatório Militar da Praia Vermelha

REVISORES DE LINGUAGEM

Tenente-Coronel Alessandra Maciel Raimundo
Professora de Inglês da ECEME

Major Helena Rodrigues Rocha Martins de Oliveira
Professora de Espanhol da ECEME

Major Mônica da Silva Boia
Professora de Espanhol da ECEME

1º Tenente Raquel Luciano Gomes
Professora de Inglês da ECEME

1º Tenente Bruna Renova Varela Leite
Professora de Espanhol da ECEME

DIAGRAMAÇÃO E DESIGN GRÁFICO DA CAPA

Coronel QEMA Anselmo de Oliveira Rodrigues
Responsável pela diagramação

Gabriel dos Santos Andrade de Oliveira
Responsável pelo design gráfico da capa

O120 Observatório Militar da Praia Vermelha: Coletânea de Artigos - 2020
Organizador: Coronel Anselmo de Oliveira Rodrigues
Rio de Janeiro: ECEME, 2023.

414 p. Inclui bibliografia

ISBN: 978-85-64844-12-4

1. Covid-19. 2. Cibernética. 3. DQBRN. 4. Operações militares. 5. Doutrina Militar.
6. Conflitos Bélicos. 7. Geopolítica. 8. Estratégia. 9. Movimentos migratórios.

SUMÁRIO

| | |
|--|-----------|
| Apresentação | 12 |
| <i>Anselmo de Oliveira Rodrigues</i> | |
| | |
| CIBERNÉTICA | 14 |
| | |
| Vetores Cibernéticos da Pandemia do covid-19 | 15 |
| <i>Henrique Ribeiro da Rocha</i> | |
| <i>Breno Pauli Medeiros</i> | |
| <i>Eliezer de Souza Batista Junior</i> | |
| <i>Luiz Rogério Franco Goldoni</i> | |
| | |
| Ransomware e covid-19: a Necessidade de Alfabetização Digital | 21 |
| <i>Eliezer de Souza Batista Junior</i> | |
| <i>Henrique Ribeiro da Rocha</i> | |
| <i>Breno Pauli Medeiros</i> | |
| <i>Luiz Rogério Franco Goldoni</i> | |
| | |
| Covid-19, Transformações e Vulnerabilidades da Sociedade durante o Isolamento | 27 |
| <i>Breno Pauli Medeiros</i> | |
| <i>Henrique Ribeiro da Rocha</i> | |
| <i>Luiz Rogério Franco Goldoni</i> | |
| | |
| CONFLITOS BÉLICOS | 33 |
| | |
| Irã e Estados Unidos: Uma Guerra Improvável | 34 |
| <i>Carlos Eduardo De Franciscis Ramos</i> | |
| <i>Hélio Caetano Farias</i> | |
| <i>Carlos Frederico Coelho</i> | |
| | |
| Análise de Situação: Conflito Estados Unidos - Irã | 37 |
| <i>Sandro Teixeira Moita</i> | |
| | |
| Análise de Situação: Acordo Estados Unidos - Talibã | 42 |
| <i>Sandro Teixeira Moita</i> | |
| | |
| Análise de Situação: Disputa China - Índia | 51 |
| <i>Sandro Teixeira Moita</i> | |
| | |
| O Atual Conflito de Nagorno-Karabakh e os Ensinamentos para a Doutrina Militar Brasileira | 56 |
| <i>Luciano Hickert</i> | |

| | |
|--|------------|
| DOCTRINA E OPERAÇÕES MILITARES | 75 |
| Hipóteses de Emprego da Força Terrestre e o Combate às Epidemias <i>Mariana Carpes</i> | 76 |
| A Logística Militar Terrestre contra a Pandemia do covid-19 <i>Germano Botelho Pereira</i> | 80 |
| O Papel dos Militares no Combate ao Coronavírus: Um Olhar para a China <i>Alana Camoça Gonçalves de Oliveira</i> | 84 |
| O Emprego do Exército Brasileiro no Combate à Pandemia do Covid-19 <i>Washington Harryson Alcoforado</i> | 88 |
| A Doutrina Militar Terrestre no Combate ao coronavírus <i>Flávio Roberto Bezerra Morgado</i> | 92 |
| O Brasil vai à Guerra: contra o coronavírus <i>Fábio de Souza e Silva</i> | 96 |
| <i>Covid-19 in the United States of America: The Military's Role in the Response</i> <i>James Harold Isakson</i> | 102 |
| <i>Actuación de Las Fuerzas Armadas Españolas en la Lucha el Coronavirus</i> <i>Fernando Olalde Altamira</i> | 105 |
| O covid na Linha de Frente da Operação Acolhida <i>Luiz Eduardo Santos Cerávolo</i> <i>Dan Milli Pereira</i> <i>Tássio Franchi</i> | 109 |
| O Emprego de Mísseis de Cruzeiro em Operações <i>Fernandes Henn</i> | 113 |
| A Polivalência das Forças Armadas do Chile: Uma Capacidade Essencial para Enfrentar a Pandemia do covid-19 <i>Santiago Aguayo Moya</i> | 125 |
| As Forças Armadas Argentinas e a Operação covid-19 <i>Juan Ignacio Basabe</i> <i>Jorge Gabriel Pérez</i> | 129 |
| Segurança e Defesa Nacional dos EUA: O Papel das Forças Armadas dos EUA na Luta contra coronavírus (covid-19) nos Estados Unidos <i>Luis Carlos Villa</i> | 133 |
| As Forças Armadas Paraguias na Luta contra o covid-19 <i>Lino Andrés Brítez</i> <i>Erico Gustavo Medina Vera</i> | 138 |
| O Papel do Exército Peruano durante o Estado de Emergência Decretado na República do Peru pela Pandemia do covid-19 <i>Carlos Antonio Casas Carrión</i> <i>Nathaly Mondragón Chávez</i> | 144 |

| | |
|--|-----|
| Papel do Exército do Paquistão na Resposta Nacional contra o coronavírus <i>Raja Asad Ali</i> | 149 |
| O Ensino da ECEME durante a Pandemia do covid-19: Lições Aprendidas <i>Robson Pinheiro Dantas</i> | 155 |
| Desafios e Capacidades: Bases para um Novo Planejamento Militar <i>Oscar Medeiros Filho</i> | 161 |
| Força-Tarefa Logística Humanitária: o desenvolvimento de Capacidades Militares, no Contexto da Operação Acolhida <i>Josias Marcos de Resende Silva</i> | 165 |
| As Operações Desenvolvidas em um Teatro de Operações Predominantemente Terrestre e a Aplicação do Processo Operativo da FTC durante a Operação Amazônia, com destaque para as Funções de Combate, concluindo sobre suas Contribuições para o Emprego Nacional <i>Leandro Basto Pereira</i> | 171 |
| DQBRN | 207 |
| Covid-19 no Brasil e a Importância das Medidas de Isolamento Social <i>Mariana Carpes</i> | 208 |
| Enfrentamento à Emergência QBRN e os Desafios da Ausência de Legislação <i>Danielle Morais Bourguignon Sparta</i> | 211 |
| Análise da Emergência em Saúde Pública de Importância Internacional do Ministério de Saúde no Brasil <i>Carla Simone Giroto Pina</i> <i>Mariana Carpes</i> | 217 |
| Sars-coV-2: Recombinação entre Bio e Terror? <i>Otilla Lupi</i> | 220 |
| Coronavírus e o Uso da Tecnologia: O que tem sido feito? <i>Henrique Ribeiro da Rocha</i> <i>Breno Pauli Medeiros</i> <i>Eliezer de Souza Batista Junior</i> <i>Luiz Rogério Franco Goldoni</i> | 224 |
| Coronavírus e a Base Industrial de Defesa <i>Maurilio Ferreira da Silva Júnior</i> | 229 |
| A Mídia, a Percepção do Risco e a Covid-19 <i>Carolina Gomes Raffagnato</i> | 233 |
| Covid-19 e Segurança Alimentar <i>Ivi Elias</i> | 239 |
| Metodologia de Cenários e o Combate ao coronavírus na China: Experiência e Lições ao Brasil <i>Fernanda das Graças Corrêa</i> | 243 |

| | |
|---|------------|
| A Importância Histórica da Vacinação e Coordenação Interagências no Combate às Epidemias do Brasil | 249 |
| <i>Gustavo Macedo</i> | |
| <i>Ana Ligia Cristiano Silva</i> | |
| <i>Lucas Lima Centurião</i> | |
| <i>Tayna Salviano</i> | |
| <i>Thayná Oliveira de Andrade</i> | |
| | |
| GEOPOLÍTICA E ESTRATÉGIA | 253 |
| | |
| A Centralidade da Amazônia e das Mudanças Climáticas para o Século XXI | 254 |
| <i>Tássio Franchi</i> | |
| | |
| Irã versus EUA: Um Novo Episódio | 259 |
| <i>Daniel Mendes Aguiar Santos</i> | |
| | |
| A Percepção Russa sobre o Ataque à Qasem Soleimani | 262 |
| <i>Fernando Botafogo de Oliveira</i> | |
| | |
| A Arábia Saudita e o Crescente Xiita | 265 |
| <i>André Nunes</i> | |
| | |
| A População como Fator Chave para Uma Nação: O coronavírus e o Desaceleramento do Setor Produtivo Chinês | 269 |
| <i>Tássio Franchi</i> | |
| | |
| Geopolítica, Respostas Nacionais e a Pandemia do coronavírus | 273 |
| <i>Hélio Caetano Farias</i> | |
| | |
| Arábia Saudita, OPEP+ e o Petróleo como Instrumento Coercitivo | 278 |
| <i>André Nunes</i> | |
| | |
| Geopolítica e Capacidades Nacionais de Defesa: Um Olhar sobre o Cenário Emergente em Tempos de Pandemia | 282 |
| <i>Hélio Caetano Farias</i> | |
| | |
| O Novo Acordo de Cotas da OPEP+ | 287 |
| <i>André Nunes</i> | |
| | |
| O Mundo Depois da Pandemia: Uma Geopolítica Pós-Contemporânea? | 291 |
| <i>Túlio Endres da Silva Gomes</i> | |
| | |
| Covid-19: Um Teste para o Sistema Internacional? | 295 |
| <i>Guilherme Otávio Godinho de Carvalho</i> | |
| | |
| A Covid-19, os EUA e os Reflexos para o Brasil | 301 |
| <i>Gustavo Daniel Coutinho Nascimento</i> | |
| | |
| Lembraí-vos da Guerra | 306 |
| <i>Ricardo Bozzi Feijó</i> | |
| | |
| A Arábia Saudita Vence a “Guerra de Preços” do Petróleo”? | 309 |
| <i>André Nunes</i> | |

| | |
|---|------------|
| Covid-19 e Indústria de Defesa: O Desafio para a Cadeia de Suprimentos e o Panorama das Principais Iniciativas dos EUA e do Brasil | 313 |
| <i>Lorena Toffano Ferreira</i> | |
| O que é “Defense Production Act”? | 325 |
| <i>Priscilla Alvarez</i> | |
| <i>Lauren Fox</i> | |
| <i>Paul LeBlanc</i> | |
| A Luta contra o coronavírus na Guatemala | 326 |
| <i>Elbi Heriberto Castillo Lorenzo</i> | |
| A Guarda Revolucionária e as Estratégias Iranianas de Expansão Regional | 331 |
| <i>João Gabriel Fischer Morais Rego</i> | |
| MISSÕES DE PAZ | 337 |
| Covid-19: Um Novo Desafio no Conturbado Ambiente das Operações de Peacekeeping | 338 |
| <i>Guilherme Moreira Dias</i> | |
| Unidades de Operações Especiais da ONU: Uma Solução Viável para o Uso da Força no Contexto das Missões de Paz? | 341 |
| <i>Josias Marcos de Resende Silva</i> | |
| Proteção de Civis, a Evolução de Uma Tendência Estratégica | 346 |
| <i>Alexandre Shoji</i> | |
| Operação de Manutenção da Paz | 351 |
| <i>Wagner Alves de Oliveira</i> | |
| MOVIMENTOS MIGRATÓRIOS | 355 |
| O Fluxo Migratório Colombiano nos Últimos Anos: Breve Análise | 356 |
| <i>Gustavo da Frota Simões</i> | |
| A Operação Acolhida diante da Possibilidade de Pandemia em Roraima | 359 |
| <i>Carlos Henrique Arantes de Moraes</i> | |
| <i>Rodrigo de Almeida Paim</i> | |
| <i>Tássio Franchi</i> | |
| Análise dos Impactos da covid-19 no Fluxo de Venezuelanos em Roraima | 365 |
| <i>Orlando Mattos Sparta de Souza</i> | |
| A Operação Acolhida e os Desafios Impostos pela Pandemia do coronavírus | 370 |
| <i>Ronay Souza Diniz</i> | |
| Operação Acolhida: Um Balanço do Executado ate 2019 | 374 |
| <i>Luciano Correia Simões</i> | |
| <i>Tássio Franchi</i> | |

| | |
|--|------------|
| O Brasil e os Movimentos Populacionais no Contexto dos Estudos Estratégicos da Defesa e da Segurança | 390 |
| <i>Marcelo de Jesus Santa Bárbara</i> | |
| Considerações sobre o Perfil dos Migrantes Venezuelanos para os Países da América do Sul e Caribe | 403 |
| <i>Gustavo da Frota Simões</i> | |
| TERRORISMO | 407 |
| Opinião: A Aposta Norte-americana no Acordo com o Talibã - Mais um Passo na tentativa da Retirada Total das Tropas da OTAN no Afeganistão | 408 |
| <i>Ênio Corrêa de Souza</i> | |

APRESENTAÇÃO

*Anselmo de Oliveira Rodrigues**

Atônitos, assistimos à invasão do coronavírus em 2020. De forma silente, o covid-19 rapidamente se alastrou pelos quatro cantos do globo. Em maior ou menor grau, fato é que nenhum local do planeta ficou imune aos efeitos colaterais da pandemia do coronavírus. Cenas que víamos somente em filmes (quarentena, isolamento social, uso obrigatório de máscaras em locais públicos, sepultamento sem a presença da família, dentre tantas outras normas de conduta e comportamento), passaram a se tornar realidade e a estarem presentes no *dia-a-dia* das pessoas. E assim, a sociedade foi duramente golpeada por um vírus invisível em 2020.

A equipe do Observatório Militar da Praia Vermelha não se intimidou e envidou incansáveis esforços para trazer informações, fomentar debates e gerar reflexões sobre o coronavírus e os efeitos colaterais advindos da pandemia causada pelo covid-19. Não por coincidência, 2020 foi o ano em que o OMPV registrou o maior número de artigos e de análises publicados em seu site até então: um total de 68 publicações. Para que se tenha uma ideia, esses números equivaleram a um crescimento de quase 300% em comparação com a quantidade de artigos publicados no site em 2019. Desse total (68 artigos), 40 tiveram como tema a covid-19, o que representa cerca de 60% do total das publicações em 2020. Além da expressiva quantidade de artigos e de análises, também merece destaque a metodologia utilizada pelo OMPV para compreender o covid-19. O caráter multidisciplinar da equipe do OMPV permitiu que o covid-19 fosse analisado sob diversas perspectivas e por várias áreas temáticas do Observatório Militar da Praia Vermelha, pelo que possibilitou a geração de um conhecimento mais aprofundado e menos enviesado sobre o assunto.

Com números tão expressivos, obtidos num ano por deveras desafiador, tenho a satisfação de informar que a Coletânea de Artigos do Observatório Militar da Praia Vermelha - 2020 está composta de 68 artigos, que estão assinados por 70 distintos autores. Organizada por áreas temáticas, esta coletânea apresenta os artigos de acordo com a ordem cronológica de sua publicação no site do OMPV em 2020.

* Coronel do Exército Brasileiro e Coordenador do Observatório Militar da Praia Vermelha.

E assim, a área temática ***cibernética*** inaugura esta coletânea e apresenta 03 artigos que foram publicados sobre o tema em 2020, todos correlacionados aos efeitos colaterais da pandemia do coronavírus. A área temática ***conflitos bélicos*** traz consigo 05 artigos que foram publicados em 2020, os quais abordam as tensões e os conflitos ocorridos ao redor do globo naquele ano. A área temática ***doutrina e operações militares*** possui 20 artigos que foram publicados em 2020, dos quais 16 tendo como tema a covid-19, mais precisamente nos esforços realizados pelas Forças Armadas brasileiras e de outros países no combate à pandemia do covid-19, números que evidenciam o maior esforço realizado pela equipe do OMPV em 2020. A área temática ***DQBRN*** traz importantes contribuições sobre o entendimento do covid-19 e apresenta 10 artigos publicados em 2020, todos analisando o covid-19 em seus múltiplos domínios. A área temática ***geopolítica e estratégia*** gerou valiosas contribuições em 2020 e apresenta 18 artigos que foram publicados naquele ano, dos quais 08 com o enfoque voltado para analisar a pandemia do coronavírus sob uma perspectiva geopolítica. Na sequência, a área temática ***missões de paz*** traz consigo 04 artigos que foram publicados sobre o tema em 2020. A área temática ***movimentos migratórios*** apresenta sete artigos que foram publicados sobre o tema em 2020, dos quais dois com o foco voltado nos efeitos da covid-19, na mobilidade humana forçada. A área temática ***terrorismo*** finaliza esta coletânea e apresenta apenas 1 artigo que foi publicado sobre o assunto em 2020.

Espero que os leitores gostem dos artigos publicados nessa coletânea, da mesma forma que aproveito a oportunidade para convidar todos os integrantes da sociedade a publicarem seus manuscritos sobre defesa e segurança no site do Observatório Militar da Praia Vermelha. Afinal, a Defesa não é exclusiva dos militares, ela é um tema que requer a contribuição de todos os integrantes da sociedade!!!

CIBERNÉTICA



VETORES CIBERNÉTICOS DA PANDEMIA DO COVID-19*

Henrique Ribeiro da Rocha¹
Breno Pauli Medeiros²
Eliezer de Souza Batista Junior³
Luiz Rogério Franco Goldoni⁴

Dada a alta transmissividade do covid-19, um dos principais impactos decorrentes do incentivo ao autoisolamento foi a transposição da interação física para a digital. Ferramentas com tecnologia de videoconferência, *chats*, *e-commerce*⁵ e telemedicina passaram a ser utilizadas de forma mais intensa para evitar contatos (PERES; ROBORTELLA, 2020).

Com a maior dependência de ferramentas no domínio cibernético, oportunidades se manifestam tanto para pessoas bem-intencionadas que querem simplesmente adaptar suas rotinas, quanto para atores mal-intencionados. Em outras palavras, a maior dependência social para com o ciberespaço engendra atacantes e vítimas em potencial. A forma mais fácil de atacar é agir sobre o indivíduo, pois, geralmente, esse não possui mentalidade de segurança cibernética. Mesmo em instituições, os funcionários são o elo mais fraco da segurança digital (SANTOS, 2019).

Os *crackers* (atacantes) perceberam a vulnerabilidade para tirar proveito com o novo coronavírus e atuam em uma miríade de formas. Dentre elas, mensagens falsas contribuem para a elevação do medo da doença. Consoante informa a Organização Mundial de Saúde (OMS), a pandemia do covid-19 trouxe uma “epidemia informacional” (EFE, 2020). Um exemplo ocorreu com a disseminação de informações falsas atribuídas às entidades com credibilidade, como Fiocruz (FIOCRUZ, 2020) e UNICEF (RAMOS, 2020). Essas entidades tiveram que apresentar notas desmentindo tais informações. As informações incorretas e notícias falsas (*fake news*⁶) são motivadas

* Artigo originalmente publicado em 27 de março de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutorando em Ciências Militares na ECEME.

² Doutorando em Ciências Militares na ECEME.

³ Major do Exército Brasileiro.

⁴ Doutor em Ciência Política e Professor da ECEME.

⁵ Na primeira quinzena do mês de março de 2020, foi registrado alta de 30 a 40% nos pedidos online em relação ao igual período de 2019 (ESTADÃO, 2020).

⁶ Informações forjadas, travestidas de verdades e que são compartilhadas como verídicas por meio de, principalmente, redes sociais. São originadas por pessoas que possuem objetivos específicos e disseminadas por indivíduos comuns (PIMENTEL, 2020).

para causar prejuízo no objeto que pode ser uma pessoa, grupo, organização, governo e até mesmo Estado (GONÇALVES, 2020).

Outra possibilidade de utilizar informações falsas ocorre quando criminosos conseguem estabelecer contato com pessoas que estão em risco da doença e tentam se passar por empregados de hospitais ou laboratórios, para realizar exames na casa do paciente. Antes da ação, coletam dados para verificar a efetividade. Ao chegar na casa, assaltam, levando pertences de grandes valores (G1, 2020). Esse é um típico emprego de ataques de engenharia social⁷.

Em entrevista ao site Meio Ambiente Rio, *Sherrod DeGrip* informa que há outro golpe bem disseminado que se utiliza da engenharia social. Nesse, cibercriminosos enviam mensagens se passando por determinada pessoa para sua rede de amigos. Algo típico nesse cenário de covid-19 seria algo do tipo: “Estou em quarentena e preciso da sua ajuda. Por favor, deposite na minha conta para comprar remédio” (MEIO AMBIENTE RIO, 2020). Os amigos da pessoa se comovem com a situação e realizam a transferência, sem perceber que estão conversando com um estelionatário. Esse golpe é precedido de ataques que ganham acesso aos aplicativos de redes sociais⁸.

Um dos vetores mais comuns de ataques é o e-mail. No Brasil, há casos de e-mails indevidamente atribuídos às autoridades de saúde que incentivaram pessoas a baixarem um arquivo que supostamente conteria dados sobre o coronavírus (NUBANK, 2020). Em entrevista ao site Jornal contabil, Assolin informa que esses *softwares* utilizam o RAT (Ferramentas de Administração Remota)⁹ que estão disponíveis na Internet a qualquer usuário comum. Após a infecção, o atacante pode explorar o computador atacado para obter diversos tipos de dados, como os bancários (JORNAL CONTÁBIL, 2020). Esse golpe que tem como objetivo fisgar informações é conhecido como “*phishing*”. No caso relatado, os criminosos se valeram da ânsia de informações sobre o novo coronavírus para ludibriar as pessoas.

Outro ataque ocorreu com o direcionamento de milhares de requisições ao Departamento de Saúde e Serviços Humanos dos EUA. O objetivo era indisponibilizar

⁷ Técnicas de ataques que fazem uso da persuasão. Para tanto, criminosos se passam por pessoas confiáveis (amigos, autoridades ou setores governamentais) e, usando do medo ou simpatia, abusam da ingenuidade ou confiança do usuário para obter informações (KASPERSKY, 2020).

⁸ Exemplos dos softwares Whatsapp e Telegram.

⁹ O RAT estabelece um enlace de comando e controle do computador da vítima com o atacante. Esse enlace pode passar por outros servidores no meio do caminho. Isso dificulta a responsabilização do criminoso.

o site. Com isso, pessoas perdiam a referência oficial e tinham que procurar outra fonte de dados que poderia ou não estar infectada (RODRIGUES, 2020). A explicação do ataque se baseia na premissa que o RAT também possibilita que o criminoso espere uma oportunidade para utilizar várias máquinas previamente infectadas, ou uma rede de robôs¹⁰. Essa rede realiza um ataque chamado de DDoS¹¹. Há várias pessoas que buscam esse tipo de serviço ilegal na *Dark Web*¹² para indisponibilizar sites. Com isso, o atacante atua como um autônomo e consegue receber ganhos monetários. Conforme Porolli (2020), três horas de DDoS pode corresponder a um ganho de US\$ 57,000.00, dependendo da estrutura a ser atacada.

Talvez o ataque cibernético que tenha causado maior repercussão foi o sofrido pelo hospital universitário da cidade de *Berno*, na República Tcheca. O hospital operava como um dos dezoito centros de testes do coronavírus no mundo. Nessa oportunidade, crackers conseguiram acesso ao sistema do hospital. Com isso, acessaram o banco de dados e o criptografaram. Em troca, os criminosos pediram “resgates” em criptomoedas. Entretanto, o hospital não realizou a ação. A consequência foi a suspensão das ações e remanejamento dos pacientes (ARBULU, 2020). O *software* utilizado foi um *ransomware*¹³.

Diante do avanço da pandemia, sites foram criados para informar a população brasileira sobre o *status* do coronavírus. Criminosos se aproveitaram desse cenário e desenvolveram sites para disseminação de *malware*. A empresa *Check Point* concluiu que mais da metade dos domínios ligados ao coronavírus tinham a intenção de infectar computadores. No Brasil, verificou-se a presença do *software AZORult* que roubava dados de computadores, como senhas e criptomoedas (PRETA, 2020). Geralmente, *hiperlinks* em e-mails são usados para camuflar os websites maliciosos¹⁴.

A cibersegurança tenta reverter os problemas ocasionados pelos crackers. Entretanto, os *malwares* geralmente contam com ineditismo, o que dificulta a percepção

¹⁰ Também conhecido como botnet ou rede zumbi.

¹¹ DDoS ou *Distributed Deny of Service* (Negação de Serviço distribuída, em português) é um tipo de ataque que envia milhares de requisições simultâneas, indisponibilizando um site ou domínio da internet. As motivações para realizar o DDoS são várias, como concorrência, dificultar recebimento de informações ou redirecionamento do site à domínios infectados (MCCOLIN, 2020).

¹² Domínio difícil de ser monitorado na Internet, onde, geralmente, são realizadas atividades ilegais, como mercado negro.

¹³ Esse vírus sequestra o banco de dados de uma instituição, criptografando-o. O ataque mais famoso ocorreu em 2017, com o vírus *WannaCry* e que, semelhantemente ao caso informado, agiu sobre diversos hospitais e infraestruturas críticas, incluindo o Brasil. Provocou danos de bilhões de dólares (GETCARD, 2017).

¹⁴ Técnica também conhecida como *crowdfunding*.

do comportamento anômalo de um dispositivo. Outro ponto que é fundamental é a mentalidade fraca de segurança da informação por parte da sociedade. A maioria reage aos ataques cibernéticos tentando terceirizar as responsabilidades às empresas de antivírus (TIMOCHENCO, 2020).

Com os ataques decorrentes do covid-19, empresas especializadas em defesa cibernética instituíram aliança para mitigar os ciberataques. Um exemplo ocorreu no Reino Unido para proteger organizações de saúde. Fruto de apoio conjunto, a empresa C5 investimentos reuniu três grandes outras empresas e implantou o “IronDome” que é o primeiro produto de defesa coletiva dessas empresas. A iniciativa provê ciberdefesa coletiva para hospitais e clínicas de saúde em todo continente europeu. O objetivo é oferecer proteção interna dos sistemas hospitalares, proteção dos dados de pacientes e trabalhadores da área da saúde, bem como pesquisas farmacêuticas desenvolvidas na tentativa de criar uma vacina para o covid-19 (BROWN, 2020).

Nesse jogo de xadrez cibernético, crê-se que os ataques não terminarão. Ao contrário, no futuro, ataques mais rebuscados serão implementados e, por consequência, novas pessoas e instituições serão infectadas. Contudo, o ineditismo de uma pandemia como do novo coronavírus no meio técnico-científico-informacional ilustra a dependência social com o espaço cibernético e como esse contexto pode ser utilizado como vertente para disseminação de desinformação e ações maliciosas.

Dessa forma, fica evidente a necessidade de melhorar a consciência cibernética da sociedade, pois este é o elo mais fraco da corrente. Também há necessidade de melhorar os recursos de defesa cibernética para proteger os cidadãos de forma mais efetiva.

Referências:

ARBULU, Rafael. **Ciberataque faz hospital que tratava pacientes do coronavírus fechar as portas**. Canaltech, 2020. Disponível em: <https://canaltech.com.br/seguranca/ciberataque-faz-hospital-que-tratava-pacientes-do-coronavirus-fechar-as-portas-161881/>. Acesso em: 20 de março de 2020.

BROWN, Matt. **Alliance formed to fight Covid-19 cyberattacks**. Defence Online, 2020. Disponível em: <https://www.defenceonline.co.uk/2020/03/18/alliance-formed-fight-covid-19-cyberattacks/>. Acesso em: 18 de março de 2020.

EFE. **OMS tenta combater ‘epidemia de fake news’ sobre o coronavírus**. EFE, 2020. Disponível em: <https://noticias.r7.com/saude/oms-tenta-combater-epidemia-de-fake-news-sobre-coronavirus-04-022020>. Acesso em: 18 de março de 2020.

ESTADÃO. **Compras pela internet disparam até 40% com impacto do novo**

coronavírus. O Estadão, 2020. Disponível em: https://www.em.com.br/app/noticia/economia/2020/03/20/internas_economia,1130793/compras-pela-internet-disparam-ate-40-com-impacto-do-novo-coronavirus.shtml. Acesso em: 20 de março de 2020.

FIOCRUZ. Fiocruz esclarece informações falsas. Fiocruz, 2020. Disponível em: <https://portal.fiocruz.br/noticia/fiocruz-esclarece-informacoes-falsas>. Acesso em: 19 de março de 2020.

G1. Hospital alerta para golpe de pessoas que se passam por coletores de exames e assaltam casas em SP. G1, 2020. Disponível em: <https://g1.globo.com/sp/sao-paulo/noticia/2020/03/18/hospital-alerta-para-golpe-de-pessoas-que-se-passam-por-coletores-de-exame-do-coronavirus-e-assaltam-casas-em-sp.ghtml>. Acesso em: 19 de março de 2020.

GONÇALVES, Rafaela. Veja 10 verdades e 10 mentiras sobre a epidemia do novo coronavírus. Correio Braziliense, 2020. Disponível em: <https://www.correiobraziliense.com.br/app/noticia/brasil/2020/03/03/interna-brasil,831655/veja-10-verdades-e-10-mentiras-sobre-a-epidemia-do-novo-coronavirus.shtml>. Acesso em: 18 de março de 2020.

JORNAL CONTÁBIL. Alerta: identificado disseminação de malware usando a epidemia do Corona Vírus como isca. Jornal Contabil, 2020. Disponível em: <https://www.jornalcontabil.com.br/https-www-jornalcontabil-com-br-alerta-identificado-disseminacao-de-malware-usando-a-epidemia-do-corona-virus-como-isca-amp/>. Acesso em: 18 de março de 2020.

KASPERSKY. Engenharia social - definição. Kaspersky, 2020. Disponível em: <https://www.kaspersky.com.br/resource-center/definitions/what-is-social-engineering>. Acesso em: 18 de março de 2020.

MCCOLIN, Rafael. Ataques DDoS explicados: Causas, Efeitos e Como Proteger o Seu Site. Kinsta, 2020. Disponível em: <https://kinsta.com/pt/blog/ataque-de-ddos/>. Acesso em: 20 de março de 2020.

MEIO AMBIENTE RIO. A outra ameaça de vírus: aumento de ataques cibernéticos com o COVID. Meio Ambiente Rio, 2020. Disponível em: <https://www.meioambiente.rio.com/a-outra-ameaca-de-virus-aumento-de-ataques-ciberneticos-com-o-covid/>. Acesso em: 18 de março de 2020.

NUBANK. Cuidado com golpes virtuais usando o coronavírus. Nubank, 2020. Disponível em: <https://blog.nubank.com.br/golpes-coronavirus-cuidados/>. Acesso em: 19 de março de 2020.

PERES, Antonio Galvão; ROBORTELLA, Luiz Carlos Amorim. Coronavírus e relações de trabalho. Academia Brasileira de Direito do Trabalho, 2020. Disponível em: <https://andt.org.br/wp-content/uploads/2021/04/CORONAVI%CC%81RUS-E-RELAC%CC%A7O%CC%83ES-DE-TRABALHO.pdf>. Acesso em: 18 de março de 2020.

PIMENTEL, Cinthia. Fake News: Objetivos, motivações, prejuízos e dicas para combater as notícias falsas. FINDES, 2018. Disponível em: <https://findes.com.br/news/fake-news-objetivos-motivacao-prejuizos-e-dicas-para-combater-as-noticias-falsas/>. Acesso em: 19 de março de 2020.

POROLLI, Matías. **O mercado negro do cibercrime: preços e serviços oferecidos na dark web.** WliveSecurity, 2019. Disponível em: <https://www.wlivesecurity.com/br/2019/01/16/o-mercado-negro-do-cibercrime-precos-e-servicos-oferecidos-na-dark-web/>. Acesso em: 18 de março de 2020.

PRETA, Guilherme. **Hackers se aproveitam do coronavírus para roubar dados pessoais em PCs.** Olhar Digital, 2020. Disponível em: <https://olhardigital.com.br/coronavirus/noticia/hackers-se-aproveitam-do-coronavirus-para-roubar-dados-pessoais-em-pcs/97880>. Acesso em: 20 de março de 2020.

RAMOS, Rafael. **Unicef denuncia fake News divulgadas sobre a COVID-19.** Pleno News, 2020. Disponível em: <https://pleno.news/e-fake/unicef-denuncia-fake-news-divulgadas-sobre-a-covid-19.html>. Acesso em: 18 de março de 2020.

RODRIGUES, Antônio. **Israel vai controlar telemóveis para combater o coronavírus.** P, 2020. Disponível em: <https://www.publico.pt/2020/03/17/mundo/noticia/israel-vai-controlar-telemoveis-combater-coronavirus-1908099>. Acesso em: 18 de março de 2020.

SANTOS, Cléberon. **Engenharia Social: O elo mais fraco da segurança digital somos nós mesmos!** Livre University, 2019. Disponível em: <https://ebusiness.liveuniversity.com/2019/08/19/engenharia-social-o-elo-mais-fraco-da-seguranca-digital-somos-nos-mesmos/>. Acesso em: 18 de março de 2020.

TIMOCHENCO, Longinus. **Espionagem digital.** Crypto ID, 2020. Disponível em: <http://cryptoid.com.br/identidade-digital-destaques/espionagem-digital-por-longinus-timochencho/>. Acesso em: 18 de março de 2020.

RANSOMWARE E COVID-19: A NECESSIDADE DA ALFABETIZAÇÃO DIGITAL *

Eliezer de Souza Batista Junior¹
Henrique Ribeiro da Rocha²
Breno Pauli Medeiros³
Luiz Rogério Franco Goldoni⁴

Por conta dos altos índices de contágio, a pandemia de covid-19 demanda medidas de contenção, dentre elas, o isolamento social, que vêm modificando a forma de viver da sociedade nas últimas semanas. Isso fez com que várias atitudes que eram realizadas presencialmente tivessem que ser adaptadas ao mundo digital, como trabalhos, compras e entretenimento (PERES; ROBORTELLA, 2020). Essa adaptação do estilo de vida trouxe à tona vulnerabilidades em termos de segurança da informação, aproveitadas por cibercriminosos objetivando vantagens econômicas (PORTER, 2020). Uma dessas formas é o *ransomware*.

Após a eclosão da covid-19, um ataque massivo de *malwares* ocorreu na internet, tema abordado preliminarmente no artigo “Vetores Cibernéticos da Pandemia de covid-19”, publicado neste espaço. Conforme o texto, uma das ações foi direcionada ao Hospital Universitário de *Brno*, na República Tcheca, no dia 13 de março de 2020 (BATISTA JUNIOR et al, 2020). Como a investigação ainda está em curso, as autoridades⁵ não anunciaram todos os detalhes do episódio. Entretanto, indícios mostram que por volta das 02:00 AM um funcionário do hospital sofreu um ataque de engenharia social, ao baixar um anexo enviado ao seu e-mail (NEWMAN, 2020). Esse anexo, provavelmente, estava infectado com um tipo de *malware*, chamado RAT, que proporciona controle efetivo da máquina aos criminosos. A partir desse ponto de acesso, o vírus se espalha pela rede em busca dos dispositivos que possam lhe trazer mais benefícios⁶.

* Artigo originalmente publicado em 14 de abril de 2020 no site do OMPV.

¹ Major do Exército Brasileiro.

² Doutorando em Ciências Militares na ECEME.

³ Doutorando em Ciências Militares na ECEME.

⁴ Doutor em Ciência Política e Professor da ECEME.

⁵ Neste caso, as autoridades que anunciaram o ataque foram o Escritório Nacional Tcheco para Cibernética e Segurança da Informação (NÚKIB) e o diretor do hospital Jaroslav Štěrba (NEWMAN, 2020).

⁶ Os servidores que têm mais benefícios em ataques são aqueles que contém banco de dados ou gerenciam processos considerados importantes.

O efeito do *ransomware* propriamente dito inicia-se nessa fase, ao criptografar dados com uma chave. No caso do hospital de Brno, retirou-se a capacidade de transferir dados e informações clínicas de sistemas separados para um banco de dados central (ARBULU, 2020).

Geralmente, os arquivos só são descriptografados mediante o pagamento de resgate em criptomoedas⁷ (como o *Bitcoin*) que são mais difíceis de serem rastreadas (GARRET, 2020). No caso, o hospital não pagou pelo resgate e, às 08:00 AM, funcionários tiveram que desligar todos os aparelhos, transferir os enfermos e refazer as pesquisas que estavam em andamento (SCHWARTZ, 2020). A maternidade e o hospital infantil também foram afetados. Além disso, o grupo que o atacou disponibilizou os dados dos pacientes em páginas abertas (COMPUTING NEWS, 2020).

Esse ataque gerou grande comoção na comunidade de Tecnologia da Informação e Comunicação; a ação foi repudiada em vista do avanço da pandemia. Em consequência, um dos principais grupos cibercriminosos que exploram o *ransomware* (Maze) explicou em suas páginas que não atua contra instituições que trabalham para salvar vidas (SCHWARTZ, 2020). Disseram ainda que “o foco iria mudar” e que não haveria ataques a empresas de assistência médica até o término da pandemia (WINDER, 2020a).

Os cibercriminosos passaram a centrar seus esforços no cidadão comum possuidor de *smartphones*. Grupos desenvolveram o vírus *CovidLock* (HARAN, 2020), que se instalava mediante o download do software *Covid-19Tracker*, disponível para o sistema *Android*⁸. Assim, criminosos se valiam de uma ferramenta (supostamente legítima, por estar em plataforma supostamente confiável) que permitia verificar o avanço do novo coronavírus no mundo, por meio de um mapa. Ao ser instalado, o aplicativo também executava um *ransomware* - metodologia conhecida como Cavalo de Tróia⁹ (TELESÍNTESE, 2020). O efeito é a modificação da senha de entrada do sistema

⁷ Criptomoedas são carteiras de dinheiro nas quais a transferência ocorre de forma que nenhum dado pessoal seja compartilhado. Geralmente, as informações sobre a transação não deixam rastros, o que dificulta que essa seja investigada posteriormente pela polícia (GARRET, 2017).

⁸ Conforme Grustniy (2019), haveria vulnerabilidades no Google Play, uma vez que os verificadores de *malware* dessa loja virtual não são instantâneos.

⁹ O Cavalo de Tróia usa mecanismo considerado fidedigno e nele embarca códigos para efetuar o ataque propriamente dito. Na história, o Exército de Tróia presenteou os Aqueus com um cavalo de madeira porque não conseguia adentrar na fortaleza aquiana. Dentro do cavalo, havia combatentes que saíram na madrugada e abriram os portões (SÓ HISTORIA, 2020). Da mesma forma, o *ransomware* é instalado dentro de um arquivo considerado normal para os padrões normais, como um arquivo com extensão pdf, doc ou img (REAGAN, 2019).

Android e a exibição de uma mensagem para que o dono do *smartphone* pague um resgate que varia entre US\$ 100 e US\$ 250.

Apesar de dizerem que não iriam atacar instituições de saúde, o *Affordacare Urgent Care*, que trabalha com diagnósticos de exames do covid-19, foi atacado pelo grupo *Maze*. Essa empresa não pagou pelo resgate, pois possuía sistema de backup, que permitiu que os bancos de dados fossem restaurados. Entretanto, os dados de seus clientes foram expostos em um website (TRUTA, 2020).

Outro exemplo de utilização de *ransomware* durante a pandemia da covid-19 ocorreu no *Campaign-Urbana Public Health District (CUPHD)*, em *Illinois*, Estados Unidos da América. A autoria é atribuída ao grupo *NetWalker*, que batizou o *malware* com seu nome. Os criminosos se aproveitaram de vulnerabilidades de navegadores Internet Explorer desatualizados (WINDER, 2020a) e criptografaram o Banco de Dados, inviabilizando o CUPHD operacionalmente. Ressalta-se que o grupo *NetWalker* não havia firmado acordo para não atacar instituições de saúde. O CUPHD tinha *backup* e não foi severamente afetado (NICHOLS, 2020).

Na contraposição desses ataques, há os sistemas defensivos. Conforme já mencionado no artigo “vetores cibernéticos da pandemia de covid-19”, empresas constituíram alianças para tentar mitigar os efeitos dos cibercriminosos, como ocorreu com a empresa C5 (BROWN, 2020). Mais um exemplo é a iniciativa do grupo *National Cyber Security Alliance* e seus parceiros que disponibilizaram uma biblioteca gratuita e atualizada contendo informações sobre golpes atuais, ameaças e auxílio em desastres cibernéticos (NSCA, 2020). Outra iniciativa defensiva é a assistência gratuita fornecida por empresas de segurança cibernética, como a *Emsisoft*, para o setor de saúde enquanto perdurar a pandemia (WINDER, 2020b).

Destaca-se, também, o papel de grupos de engenharia reversa, sem fins lucrativos, que “dissecam” o *ransomware*. Um exemplo é o grupo *Malware Hunter Team* que conseguiu detalhar o *modus operandi* do *CovidLock* e do *NetWalker*¹⁰. As descobertas são expostas em sua conta do *Twitter* e são aproveitadas por grandes empresas para o desenvolvimento de vacinas¹¹ (TWITTER, 2020).

Independente das ações empreendidas pelas empresas de segurança cibernética, o usuário é o maior responsável por evitar ataques virtuais. Como boas práticas ao alcance

¹⁰ Tratado sob o nome técnico de “smcovid19.apk”.

¹¹ A vacina pode ser incorporada a ferramenta de antivírus, impedindo, assim, que ocorra, novamente, a infecção nos mesmos cenários (RODRIGUES, 2015). Em alguns casos, a vacina pode corrigir os efeitos causados pelo *malware* nos computadores infectados.

de todos, destacam-se: realizar *backups* (ARCSERVE, 2020), atualizar os sistemas operacionais sempre que possível; baixar *softwares* de repositórios¹² com idoneidade; não clicar em anexos ou *links* de *e-mails*; possuir ferramentas de segurança da informação (como antivírus e *firewall*) com credibilidade (ALVES, 2020); e, alertar familiares e pessoas próximas sobre essa conscientização.

Os ataques com *ransomware* continuarão com outros métodos, vetores e formas. Há de se melhorar a consciência sobre o tema de segurança cibernética. Um dos efeitos colaterais da pandemia, em decorrência da transposição de serviços cotidianos para plataformas digitais, pode ser o aumento da preocupação com a segurança cibernética, especialmente nas pessoas que eram reticentes na utilização do ciberespaço. Essa “alfabetização digital” é um dos caminhos para mitigar os vírus virtuais que se aproveitam da pandemia.

Referências:

ALVES, Paulo. **Golpes com coronavírus distribuem malware no celular; como se proteger.** Techtudo, 2020. Disponível em: <https://www.techtudo.com.br/listas/2020/03/golpes-com-coronavirus-distribuem-malware-no-celular-como-se-proteger.ghtml>. Acesso em: 27 de março de 2020.

ARBULU, Rafael. **Ciberataque faz hospital que tratava pacientes do coronavírus fechar as portas.** Canaltech, 2020. Disponível em: <https://canaltech.com.br/seguranca/ciberataque-faz-hospital-que-tratava-pacientes-do-coronavirus-fechar-as-portas-161881/>. Acesso em: 20 de março de 2020.

ARCSERVE. **Esta é a proteção de dados contra ransomware mais inteligentes e simples.** Arcserve, 2020. Disponível em: <https://www.arcserve.com/br/>. Acesso em: 27 de março de 2020.

BATISTA JUNIOR, Eliezer de Souza; MEDEIROS, Breno Pauli; ROCHA, Henrique Ribeiro da; GOLDONI, Luiz Rogério Franco. **Vetores Cibernéticos da Pandemia de COVID-19.** Observatório Militar da Praia Vermelha, 2020. Rio de Janeiro: ECEME, 2020.

COMPUTING NEWS. **More ransomware groups threaten to publish data stolen data from non-payers.** Computing News, 2020. Disponível em: <https://www.computing.co.uk/news/4013035/ransomware-data-publication>. Acesso em: 27 de março de 2020.

GARRET, Filipe. **Entenda por que hackers pedem resgate de ataque ransomware em bitcoin.** Techtudo, 2017. Disponível em <https://www.techtudo.com.br/noticias/2017/05/entenda-por-que-hackers-pedem-resgate-de-ataque-ransomware-em-bitcoin.ghtml>. Acesso em: 27 de março de 2020.

¹² Locais que armazenam softwares. Podem ser sites ou servidores específicos.

GRUSTNIY, Leonid. **Verdadeiro ou falso: Todos os aplicativos da Google Play são seguros.** kaspersky, 2019. Disponível em: <https://www.kaspersky.com.br/blog/google-play-malware/12318/>. Acesso em: 27 de março de 2020.

HARAN, Juan Manuel. **Campanhas de Malware e aproveitam do medo causado pelo coronavírus (COVID-19).** Welivesecurity, 2020. Disponível em: <https://www.welivesecurity.com/br/2020/03/19/campanhas-malware-aproveitam-medo-pelo-coronavirus-covid-19/>. Acesso em: 27 de março de 2020.

KASPERSKY. **Engenharia social - definição.** Kaspersky, 2019. Disponível em: <https://www.kaspersky.com.br/resource-center/definitions/what-is-social-engineering>. Acesso em: 18 de março de 2020.

TWITTER. **Seen some more “smcovid19.apk” (no “beta” in filename anymore) files, here is a recent one.** Twitter, 2020. Disponível em: <https://twitter.com/malwrhunterteam/status/1242735514148634627>. Acesso em: 27 de março de 2020.

NEWMAN, Lily Hay. **Coronavirus Sets the Stage for Hacking Mayhem.** Wired, 2020. Disponível em: <https://www.wired.com/story/coronavirus-cyberattacks-ransoms-are-phishing/>. Acesso em: 27 de março de 2020.

NICHOLS, Shaun. **Fresh virus misery for Illinois: Public health agency taken down by... web ransomware. Great timing, scumbags.** Theregister, 2020. Disponível em: https://www.theregister.co.uk/2020/03/12/ransomware_illinois_health/. Acesso em: 27 de março de 2020.

NATIONAL CYBERSECURITY ALLIANCE (NSCA). **COVID-19 Security Resource Library.** NSCA, 2020. Disponível em: <https://staysafeonline.org/covid-19-security-resource-library/>. Acesso em: 30 de março de 2020.

PERES, Antonio Galvão; ROBORTELLA, Luiz Carlos Amorim. **Artigo: Coronavírus e relações de trabalho.** Correio Braziliense, 2020. Disponível em: https://www.correio braziliense.com.br/app/noticia/opiniao/2020/03/17/internas_opiniao,834746/artigo-coronavirus-e-relacoes-de-trabalho.shtml Acesso em: 18 de março de 2020.

PORTER, Sophie. **Cyberattack on Czech hospital forces tech shutdown during coronavirus outbreak.** HIMSS, 2020. Disponível em: <https://www.healthcareitnews.com/news/europe/cyberattack-czech-hospital-forces-tech-shutdown-during-coronavirus-outbreak>. Acesso em: 27 de março de 2020.

REAGAN, Joseph. **O que é um Cavalo de Troia? É malware ou vírus?** AVG, 2019. Disponível em: <https://www.avg.com/pt/signal/what-is-a-trojan>. Acesso em: 27 de março de 2020.

RODRIGUES, Diego. **Antivírus, Malware e Firewall... Você sabe a diferença de cada um?** Microgate, 2015. Disponível em: <https://www.microgate.info/single-post/2015/09/15/Antiv%3%ADrus-Malware-e-Firewall-Voc%3%AA-sabe-a-diferen%C3%A7a-de-cada-um>. Acesso em: 27 de março de 2020.

SCHWARTZ, Mathew J. **COVID-19 Complication: Ransomware Keeps Hitting Healthcare.** Bank Info Security, 2020. Disponível em: <https://www.bankinfosecurity.com/covid-19-complication-ransomware-keeps-hitting-hospitals-a-13941>. Acesso em: 27 de março de 2020.

SÓ HISTÓRIA. **Guerra de Troia.** Só história, 2020. Disponível em: <https://www.sohistoria.com.br/ef2/guerratroia/>. Acesso em: 27 de março de 2020.

TRUTA, Filip. **Maze Ransomware Continues to Hit Healthcare Units amid Coronavirus (COVID-19) Outbreak.** Security Boulevard, 2020. Disponível em: <https://securityboulevard.com/2020/03/maze-ransomware-continues-to-hit-healthcare-units-a-mid-coronavirus-covid-19-outbreak/>. Acesso em: 27 de março de 2020.

WINDER, Davey. **Healthcare Workers Targeted By Dangerous New Windows Ransomware Capaign Using Coronavirus As Bait.** Forbes, 2020a. Disponível em: <https://www.forbes.com/sites/daveywinder/2020/03/22/healthcare-workers-targeted-by-dangerous-new-windows-ransomware-campaign-using-coronavirus-as-bait/#259a0d602212>. Acesso em: 27 de março de 2020.

WINDER, Davey. **COVID-19 Vaccine Test Center Hit By Cyber Attack, Stolen Data Posted Online.** Forbes, 2020b. Disponível em: <https://www.forbes.com/sites/daveywinder/2020/03/23/covid-19-vaccine-test-center-hit-by-cyber-attack-stolen-data-posted-online/#273db97718e5>. Acesso em: 27 de março de 2020.

COVID-19, TRANSFORMAÇÕES E VULNERABILIDADES DA SOCIEDADE DURANTE O ISOALMENTO*

*Breno Pauli Medeiros¹
Henrique Ribeiro da Rocha²
Luiz Rogério Franco Goldoni³*

Em seus esforços para compreender o processo de transformação socioeconômica do mundo globalizado, o geógrafo Milton Santos definiu o chamado meio técnico-científico-informacional. Entendido como uma evolução do meio técnico e do meio técnico-científico decorrentes das primeira e segunda revoluções industriais, respectivamente, o meio técnico-científico-informacional é caracterizado pela ação conjunta da tecnologia e informação em diferentes aspectos da vida cotidiana (SANTOS, 2009).

Nesse novo meio, as formas de interação humana com seu ambiente, isto é, o espaço geográfico, é transformado conforme desenvolvimentos tecnológicos suscitam o transporte e o estabelecimento de redes de mercadorias e trabalho em escala global. Por seu turno, as telecomunicações engendram redes de dados e informações que transformam a interação social, suscitam novas plataformas de comércio, governança e geram uma miríade de possibilidades para empreendimentos e empregos.

Intrínseca à sociedade hodierna, a dinâmica entre tecnologia e comunicação é fundamental para a formação e manutenção dos processos sociais e produtivos dentro de uma lógica global e extremamente interconectada, na qual a informação surge simultaneamente como base e produto fundamental dessa lógica globalizada. Essa dinâmica repercute cultura, social, política e economicamente, de modo que intensifica as relações sociais em escala mundial (CASTRO, 2005).

De acordo com Milton Santos, a informação se torna o vetor fundamental do processo social no mundo globalizado, ao ponto de transformar o espaço geográfico, em concordância com os interesses dos atores "hegemônicos da economia, da cultura e da política e são incorporados plenamente às novas correntes mundiais. O meio técnico-científico-informacional é a cara geográfica da globalização" (SANTOS, 2009, p. 239).

* Artigo originalmente publicado em 20 de abril de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutorando em Ciências Militares na ECEME.

² Doutorando em Ciências Militares na ECEME.

³ Doutor em Ciência Política e Professor da ECEME.

A perspectiva de Milton Santos é evidenciada pela substituição de agências bancárias por caixas eletrônicos e aplicativos, a digitalização de mídias informacionais e de entretenimento e a intensificação do mercado digital e conseguinte ampliação de redes de transporte. Isto é, as transições correntes nas esferas local, regional e global, exemplificam como o espaço geográfico é transformado para se adaptar às novas lógicas decorrentes da interação entre tecnologia e informação⁴.

No cerne da dinâmica interconectada do meio técnico-científico-informacional está o ciberespaço⁵, um espaço virtual criado pela interconexão de diferentes camadas de hardware, software e usuários, que interagem e o transformam (MEDEIROS, 2019) afetando, conseqüentemente, o espaço geográfico. Em sua forma mais expressiva, o ciberespaço se manifesta por meio da rede global de computadores e dispositivos, a *internet*⁶, que interconectou mais de 4,5 bilhões de usuários, cerca de 58% da população mundial, até o final de 2019 (INTERNET WORLD STATS, 2019).

O ciberespaço incorpora uma das principais características da contemporaneidade: a crescente dependência humana para com inovações até então desconhecidas, que rápida e profundamente transformam as interações sociais. O relacionamento da sociedade com inovações tecnológicas foi o que impulsionou o desenvolvimento da indústria de alta tecnologia que caracteriza o meio técnico-científico-informacional, no qual múltiplos inovadores exploram e transformam a forma como se consome e se interage com tecnologia e o espaço geográfico. Steve Jobs notabilizou-se por desenvolver produtos inéditos para responder demandas impensadas sem os quais o indivíduo não conseguiria mais sobreviver⁷.

A exploração e “colonização” do ciberespaço distingue a pandemia da COVID-19 das demais registradas na história. O advento da nova pandemia tem como

⁴ Concebido em um contexto cibernético, tanto no que se refere à combinação de informações digitais (cognitivas, sintáticas e binárias) circulando pelas infovias do ciberespaço, quanto informações propriamente ditas.

⁵ Efêmero e em constante transformação, o ciberespaço é compreendido como um espaço de interação humana artificial e parcialmente imaterial. É composto por camadas virtuais do espectro eletromagnético que concomitantemente interconectam diferentes dispositivos em escala global, transpondo fronteiras, de forma a engendrar uma série de desafios práticos e teóricos para diferentes áreas do saber (MEDEIROS, 2019).

⁶ É importante ressaltar que apesar de comumente usados em conjunto, o ciberespaço e a Internet não são sinônimos. O ciberespaço é um domínio operacional eletromagnético e a Internet é uma rede de computadores inserida nesse domínio (LEVY, 1999, p. 17; CEPIK et al. 2014, p. 163 apud LOBATO; KENKEL, 2015).

⁷ Jobs cunhou várias frases de efeito, dentre elas: “Você não pode simplesmente perguntar aos consumidores o que eles querem e daí tentar dar isso a eles. Assim que você conseguir construir isso, eles já vão querer algo novo” (ÉPOCA NEGÓCIOS ONLINE, 2015).

consequência a procura por plataformas de trabalho remoto⁸ (BANJO et al., 2020), redes de distribuição de serviços e mercadorias adquiridas pela Internet, incluindo alimentos⁹ (MEYERSOHN, 2020), aumento do consumo de informações e entretenimento online¹⁰ (LAVADO, 2020) e a proliferação de informações falsas e atuação danosa de determinados atores (CINELLI et. al., 2020).

O isolamento promovido para conter a pandemia da covid-19 pelo qual o mundo globalizado está passando não só torna evidente a retórica de Milton Santos, como evidencia a dependência social para com o ciberespaço como aspecto definidor do meio técnico-científico-informacional. Contudo, ao passo que as demandas e buscas aceleradas por possíveis soluções e informações têm o intuito de mitigar, em parte, os impactos sociais e econômicos do isolamento social, o aumento da demanda por tecnologias e informações também engendra uma série de vulnerabilidades que podem ser exploradas. Dentre estas, a inserção de uma parcela da população que não necessariamente conhece ou pratica determinadas recomendações de segurança cibernética ou informacional, o que a torna mais suscetível a ataques cibernéticos¹¹ (ALBERT, 2020) ou a proliferação de desinformação¹². De forma análoga à pandemia, parte da população, até então alheia ao ciberespaço, não tem anticorpos desenvolvidos para a nova realidade que lhe foi imposta pelo isolamento social.

No que diz respeito à desinformação, a velocidade de divulgação e proliferação de notícias em redes sociais e aplicativos de comunicação suscita uma multiplicidade de informações, não necessariamente verdadeiras, que tem seu compartilhamento potencializado devido à própria natureza interconectada do ciberespaço. O desafio decorrente da profusão de informações equivocadas e/ou falas tem sido enfrentado pela

⁸ "Coronavírus leva à maior experiência de trabalho ... - Exame." 3 fev. 2020. Disponível em: <https://exame.abril.com.br/carreira/coronavirus-leva-a-maior-experiencia-de-trabalho-remoto-do-mundo/>. Acesso em: 28 de março de 2020.

⁹ "Grocery shopping is forever changed by the coronavirus - CNN." 19 mar. 2020. Disponível em: <https://www.cnn.com/2020/03/19/business/grocery-shopping-online-coronavirus/index.html>. Acesso em: 29 de março de 2020.

¹⁰ "Isolamento por coronavírus muda padrão de ... - G1 - Globo." 19 mar. 2020. Disponível em: <https://g1.globo.com/economia/tecnologia/noticia/2020/03/19/isolamento-por-coronavirus-muda-padrao-de-consumo-da-internet-no-brasil.ght.html>. Acesso em: 28 de março de 2020.

¹¹ A forma como o isolamento suscita vertentes para ataques cibernéticos foi analisado previamente (BATISTA JUNIOR et. al., 2020), mas é decorrente do aumento de usuários como fator atrativo para atores mal-intencionados capazes de explorar a dependência destes e demais usuários conforme a dependência cibernética se torna mais intensa em decorrência do isolamento.

¹² "Cyberattacks spike in midst of coronavirus worries - WJCL.com." 26 mar. 2020. Disponível em: <https://www.wjcl.com/article/cyberattacks-spike-in-midst-of-coronavirus-worries/31945566>. Acesso em: 28 de março de 2020.

mídia e pela Organização Mundial da Saúde (OMS), e é considerado como parte da contenda mais ampla à epidemia, como posto pelo diretor-geral da OMS, *Tedros Adhanom Ghebreyesus*: "...não estamos combatendo somente uma epidemia, mas também uma 'infodemia...'" (ZAROCOSTAS, 2020 - tradução nossa).

"Infodemics" se refere aos perigos oriundos da desinformação durante a tentativa de conter a proliferação do vírus. Nesse contexto, como Cinelli, et. al. (2020) colocam, conforme indivíduos têm acesso à uma infinidade de informações via plataformas sociais, o potencial de disseminação de informações falsas e rumores é intensificado, ainda mais quando os algoritmos e sistemas dessas plataformas direcionam informações que estejam de acordo com posicionamentos e conteúdos acessados por esses indivíduos. A dinâmica de pandemia de desinformação é inerente às redes sociais, mas se tornou mais evidente em 2018, durante o escândalo da *Cambridge Analytica*, no qual uma empresa direcionava conteúdos e informações, independentemente de sua veracidade, para arquétipos pré-estabelecido de eleitores, no intuito de manipular eleições nos Estados Unidos, Reino Unido e outras partes do mundo (THE GUARDIAN, 2018).

Ainda segundo Cinelli, et. al. (2020), a infodemia seria uma das consequências da intensificação da interação social no ciberespaço decorrente do isolamento. Uma de suas características é a divulgação e compartilhamento de informações que podem afetar as medidas de combate a pandemia, dentre elas a busca desesperada por medicamentos e alimentos supostamente capazes de curar ou prevenir a covid-19. Além da inexistência de produtos "milagrosos", a infodemia aumenta o risco de contaminação das pessoas, ao incentivar que estas procurem pela "cura" ou "proteção" em supermercados ou farmácias ou, ainda, ao afirmar que o sol mataria o vírus¹³.

Ao se observar a transformação do espaço geográfico a partir do isolamento social e se transpor aspectos cotidianos para o meio digital, a visão de Milton Santos é potencializada. Enquanto é impossível prever como será o mundo pós-epidemia, é pertinente notar que apesar de ser profundamente impactado, o meio técnico-científico-informacional é mais do que nunca fator caracterizante da sociedade em isolamento. Resta uma certeza: a pandemia demandará a aquisição de anticorpos digitais essenciais para a vida no admirável mundo novo que se aproxima.

¹³ Conforme notícia falsa difundida via WhatsApp e desmentida pela Fiocruz (MONNERAT, 2020).

Referências:

ALBERT, Mark. **Cyberattacks spike in midst of coronavirus worries**. KMBC News, 2020. Disponível em: <https://www.kmbc.com/article/cyberattacks-spike-in-midst-of-coronavirus-worries/31945566>. Acesso em: 27 de março de 2020.

BANJO, Shelly et al. **Coronavírus leva à maior experiência de trabalho remoto do mundo**. Exame, 2020. Disponível em: <https://exame.abril.com.br/carreira/coronavirus-leva-a-maior-experiencia-de-trabalho-remoto-do-mundo/>. Acesso em: 27 de março de 2020.

BATISTA JUNIOR, Eliezer de Souza; MEDEIROS, Breno Pauli; ROCHA, Henrique Ribeiro da; GOLDONI, Luiz Rogério Franco. **Vetores Cibernéticos da Pandemia de Covid-19**. Observatório Militar da Praia Vermelha, 2020. Rio de Janeiro: ECEME, 2020.

CASTRO, Iná Elias de. **Geografia e política: território, escalas de ação e instituições**. Bertrand Brasil, 2005.

CINELLI, Matteo et al. **The covid-19 social media infodemic**. Scientific Reports - Nature, nº 10, 16598, 2020.

ÉPOCA NEGÓCIOS ONLINE, 2015. **As 20 melhores frases de Steve Jobs**. Época Negócios Online, 2015. Disponível em: <https://epocanegocios.globo.com/Inspiracao/Vida/noticia/2015/09/20-melhores-frases-de-steve-jobs.html>. Acesso em: 27 de março de 2020.

INTERNET WORLD STATS. **Internet Usage Statistics: The Internet Big Picture**. Internet World Stats, 2019. Disponível em: <https://www.internetworldstats.com/stats.htm>. Acesso em: 27 de Março de 2020.

LAVADO, Thiago. **Isolamento por coronavírus muda padrão de consumo da internet no Brasil**. O Globo, 2020. Disponível em: <https://g1.globo.com/economia/tecnologia/noticia/2020/03/19/isolamento-por-coronavirus-muda-padrao-de-consumo-da-internet-no-brasil.ghtml>. Acesso em: 27 de março de 2020.

LOBATO, Luísa Cruz; KENKEL, Kai Michael. **Discourses of cyberspace securitization in Brazil and in the United States**. Revista Brasileira de Política Internacional, Vol. 58, nº 2, p. 23-43, 2015.

MEDEIROS, Breno Pauli. **Ciberespaço e Relações Internacionais/ Rumo a Construção de um Novo Paradigma?** Dissertação de Mestrado na Escola de Comando e Estado-Maior do Exército, 2019. Rio de Janeiro: ECEME, 2019.

MEYERSOHN, Nathaniel. **Coronavirus will change the grocery industry forever**. CNN, 2020. Disponível em: <https://edition.cnn.com/2020/03/19/business/grocery-shopping-online-coronavirus/index.html>. Acesso em: 27 de março de 2020.

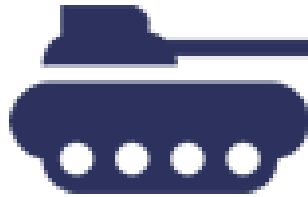
MONNERAT, Alessandra. **Coronavírus: Fiocruz alerta para mensagem falsa que circula no Whatsapp**. O Estado de São Paulo, 2020. Disponível em: <https://politica.estadao.com.br/blogs/estadao-verifica/coronavirus-fiocruz-alerta-para-mensagem-falsa-que-circula-no-whatsapp/>. Acesso em: 30 de março de 2020.

SANTOS, Milton. **A Natureza do Espaço: Técnica e Tempo, Razão e Emoção.** São Paulo: Universidade de São Paulo, 2009.

THE GUARDIAN. **The Cambridge Analytics Files.** The Guardian, 2018. Disponível em: <https://www.theguardian.com/news/series/cambridge-analytics-files>. Acesso em: 26 de março de 2020.

ZAROCOSTAS, John. **How to fight an infodemic.** The Lancet, [s. l.], Vol. 395, 10225, p. 679-679, 2020.

CONFLITOS BÉLICOS



IRÃ E ESTADOS UNIDOS: UMA GUERRA IMPROVÁVEL *

Carlos Eduardo De Franciscis Ramos¹

Hélio Caetano Farias²

Carlos Frederico Coelho³

A ação militar ordenada pelo presidente dos Estados Unidos da América que levou à morte do General iraniano *Qassem Soleimani* foi o último e mais grave ato de uma série de ações entre os países que remonta, no seu estágio de conflito mais recente, à intervenção militar levada a cabo pelos EUA no Iraque após 11 de setembro de 2001. O General *Soleimani*, desde 1998 comandante da Força *Quds* da Guarda Revolucionária do Irã, obteve sucesso na construção de redes de apoio ao Irã no Oriente Médio, especialmente na Síria e Iraque. Quase sempre, este sucesso se opunha aos interesses dos EUA na região.

Com a eleição de *Donald Trump* à presidência dos EUA, a política de contenção conduzida por *Barack Obama*, que gerou o Plano de Ação Conjunto em 2015, deu lugar ao que foi chamado de Política de Pressão Máxima, que por sua vez, encontrou no Irã uma Política de Máxima Resistência. O ponto nevrálgico da política de *Trump*: sanções econômicas duríssimas, que incluíram, a partir de abril de 2019, a proibição de exportação do petróleo iraniano para o exterior. Desde então, o governo iraniano vem, estrategicamente, tomando ações em prol do desenvolvimento do seu programa nuclear, que contradizem os compromissos no Plano de Ação Conjunto.

O Irã recebeu especial atenção da Estratégia de Segurança Nacional dos EUA, publicada em dezembro de 2017, documento no qual é mencionado 17 vezes, atrás apenas de China (33) e Rússia (25). No mesmo documento, o governo americano denota que irá trabalhar com seus aliados para negar ao regime iraniano qualquer caminho para uma arma nuclear assim como trabalhará para neutralizar o que chama de influência maligna iraniana.

Ainda em abril de 2019, o presidente *Donald Trump* designou a Guarda Revolucionária Iraniana e, por consequência, sua Força *Quds*, como uma organização terrorista estrangeira, importante ação que parecia já preparar o terreno para o que

* Artigo originalmente publicado em 05 de janeiro de 2020 no site do OMPV.

¹ Coronel veterano do Exército Brasileiro.

² Doutor em Economia Política Internacional e Professor da ECEME.

³ Doutor em Ciência Política e Professor da ECEME.

aconteceria meses depois. Um dos critérios para receber a referida designação é que as ações da organização em questão devem ameaçar a segurança de nacionais dos EUA ou a segurança nacional do país. Portanto, importante ressaltar, desde já, que a morte do General *Soleimani* é, inequivocamente, uma gravíssima escalada das tensões já existentes, mas dentro destas deve estar contextualizado.

Nesse sentido, nos parece absolutamente precipitada a noção de que uma terceira guerra mundial está à espreita. Conquanto impossível seja precisar as variáveis futuras deste conflito, a história e o conhecimento do desenvolvimento dos conflitos armados nos permitem prever alguns cenários com razoável objetividade.

Primeiramente, é importante ressaltar que a vingança prometida pelo governo iraniano em função da morte de um dos seus mais importantes componentes muito dificilmente tomará a forma de uma guerra convencional entre os dois países, em razão da profunda assimetria militar existente entre eles. Em suma, a capacidade bélica dos EUA é um poderoso instrumento dissuasório deste caminho.

O recrudescimento das ações dos grupos apoiados pelo Irã no Iraque é não só possível, como provável. Nesse caso, é importante a lembrança de que o atual presidente dos EUA foi um crítico contumaz da intervenção americana em território iraquiano. Portanto, temos o envio maciço de tropas ao país como improvável. Tanto a política americana para o Iraque quanto para a Síria aponta como as maiores vulnerabilidades do país após a ação contra o General *Soleimani*.

O futuro do programa nuclear iraniano pode servir como o melhor termômetro da instabilidade que se avizinha, pois tem o condão de atrair outros países para a questão, em especial Israel, que, assim como os EUA, já deu diversas demonstrações públicas de que não aceitará um Irã com capacidade militar nuclear. Nos parece razoável inferir que o governo iraniano irá testar seus adversários com sucessivos movimentos, públicos e clandestinos, em prol do seu programa nuclear.

O estreito de *Ormuz*, por onde passam aproximadamente um sexto da produção mundial de petróleo e um terço da produção de gás natural liquefeito, é outro candidato natural à maior instabilidade e aumento de ataques já realizados no passado, em razão de sua profunda importância para a economia mundial.

Finalmente, o posicionamento de outros atores definirá a probabilidade - que desde já julgamos como remota - da mundialização do conflito. Aqui cabe a lembrança que, desde 1945 e o consequente “equilíbrio do terror”, tornou-se improvável um conflito em escala mundial. Nesse sentido, não enxergamos nenhuma modificação nessa

condição estrutural, razão pela qual opinamos negativamente quanto à possibilidade desta mundialização. Não afastamos, todavia, a possibilidade de alianças isoladas e não declaradas em ações de cunho híbrido, como por exemplo, em ações cibernéticas.

A assimetria entre as partes envolvidas, combinada ao mais frequente uso de ações tidas como híbridas nos leva a crer que o agravamento do conflito gerado pela morte do General *Soleimani* deve ganhar, no pior cenário, contornos regionais, com aumento da instabilidade econômica mundial relativa aos preços do petróleo. Em muitos aspectos, podemos estar a ver como se combatem conflitos armados no século XXI.

ANÁLISE DE SITUAÇÃO: CONFLITO ESTADOS UNIDOS - IRÃ*

Sandro Teixeira Moita¹

O ataque realizado pelos Estados Unidos da América (EUA), em 2 de janeiro de 2020, que levou à morte do General iraniano *Qasem Soleimani*, abalou o Oriente Médio. Seja pelo alvo, e toda a importância voltada a si nos anos recentes na geopolítica da região, seja pela ação dos EUA, ousada e direcionada. Mas para entender a razão por trás de tal ato, é preciso o entendimento de como o conflito velado² entre EUA e Irã se desenvolveu, desde a Revolução Islâmica de 1979 até os dias atuais.

A Revolução Islâmica de 1979 e a Guarda Revolucionária do Irã

Após a queda do regime imperial em 1979, o Irã se transformou numa República Islâmica, uma teocracia dirigida por aiatolás, em um movimento que sacudiu a conformação geopolítica de então e privou os EUA de um aliado relevante na região. Com a Guerra Irã-Iraque (1980-1988) a tensão se confirmou, uma vez que os EUA prestaram extenso apoio em material e dados de inteligência para os iraquianos em suas campanhas. Apesar disto, a capacidade iraniana foi decisiva e impediu os planos do Iraque de conquistar suas ricas províncias petrolíferas do sul.

Durante a Revolução de 1979, a Embaixada dos EUA foi tomada, com diplomatas e cidadãos norte-americanos feitos reféns, em um sequestro que só terminou em janeiro de 1981. Isso foi uma das razões para o apoio dado por nações ocidentais, em especial os EUA, ao Iraque durante a guerra, e que marcou profundamente o imaginário do povo iraniano. Surgiu a percepção de que, para sobreviver, o Irã precisaria “resistir” e expandir a Revolução Islâmica.

Neste sentido, com a transformação do Estado iraniano durante a guerra, surgiu uma força altamente temida em todo o Oriente Médio, o pilar de defesa da Revolução:

* Artigo originalmente publicado em 05 de janeiro de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutor em Ciências Militares e Professor da ECEME.

² Segundo o manual C 124-1 Estratégia: Conflito - É o enfrentamento intencional entre oponentes, predispostos a usar variado grau de violência. Possui uma ampla faixa de abrangência que vai do conflito entre indivíduos ou grupos de indivíduos ao que ocorre entre Estados ou grupos de Estados. A guerra é o conflito no seu grau máximo de violência. Crise - É um fenômeno complexo, de diversas origens, internas ou externas ao país, caracterizado por um estado de grandes tensões, com elevada probabilidade de agravamento, e risco de sérias consequências, não permitindo que se anteveja com clareza o curso de sua evolução.

foi fundado o “Exército dos Guardiões da Revolução Islâmica”, mais conhecido como a Guarda Revolucionária Islâmica ou Guarda Revolucionária Iraniana. A “defesa da revolução” confere à Guarda uma grande área de atuação, que vai desde assuntos internos do Irã até uma agressiva atuação externa no sentido de construir uma hegemonia no Oriente Médio.

Por serem os defensores da revolução, com grande proximidade com os aiatolás que governam o Irã, a Guarda ascendeu em poder, recebendo meios, intercâmbios externos e construindo um império que envolve desde empresas em diversos ramos da economia bem como conglomerado de mídia (*Sepah News*), com canal de televisão, rádio e portal de internet. Embora considerada uma das Forças Armadas do Irã, a Guarda é subordinada diretamente ao Líder Supremo do país, e possui um efetivo de 125 mil homens. Conta com forças terrestres, navais, aéreas, além de foguetes e mísseis, junto com a responsabilidade de proteção das principais autoridades iranianas.

Tamanho poder veio por meio da participação da Guarda em diversos conflitos nos quais o Irã se envolveu e em atividades para promoção da causa iraniana no Oriente Médio. A Guarda foi responsável pela criação ou o aperfeiçoamento de diversos grupos ou movimentos na região, por meio do suporte logístico, financeiro e de pessoal. Exemplos desta cooperação são o *Hizbullah* no Líbano, o *Hamas* e a *Jihad Islâmica* na Faixa de Gaza e as milícias criadas no Iraque e Síria, que floresceram durante os conflitos nestes países.

A construção desta rede de contatos e apoios ao Irã na região e a colocação de agentes de inteligência nestes países e em outras partes do mundo se deve à Força *Quds*, especializada em operações especiais e inteligência militar. Seu nome (tradução: “Força Jerusalém”) é ligado à sua missão: “libertar as terras muçulmanas”. Lidando com atividades de guerra não-convencional, a força tem expertise em operações clandestinas no exterior, tendo atuado em países da região, mas também em locais distantes como na Argentina, onde há fortes indícios de ter operacionalizado, por meio do *Hizbullah*, dois atentados contra a comunidade judaica local.

O conflito velado entre EUA e Irã

Desde que os Estados Unidos se retiraram, em 2018, do acordo nuclear de 2015 assinado com o Irã, na esteira da assunção do presidente *Donald Trump*, em 2017, as relações entre os dois países tiveram um aumento gradativo nas tensões, que se aprofundaram em 2019. Função da retirada do acordo nuclear, os EUA impuseram

sanções que produziram efeitos devastadores na economia iraniana, combatida por décadas de sanções e que estava começando uma recuperação após a assinatura do acordo nuclear.

As ações americanas foram respondidas pelo Irã com uma série de medidas que visavam a demonstrar a resolução iraniana em não se sujeitar aos desígnios dos EUA. Tais medidas foram desde ameaças a fechar o Estreito de Ormuz, no Golfo Pérsico, assim como o incentivo a milícias no Iraque que atacassem forças americanas ali estacionadas, tal como o estímulo de ataques por parte de grupos militantes palestinos a Israel, o que influi na opinião pública dos EUA.

Para além disso, os iranianos redobram seus esforços para promover sua influência na região, aumentando seu envolvimento na Síria com o envio de homens da Guarda Revolucionária, influenciando a política do Líbano, em especial por meio do *Hizbullah*, que é um partido político ativo no país. No Iraque, destaca-se o papel de protagonismo das Forças de Mobilização Popular, milícias equipadas, treinadas e organizadas pela Força *Quds*, durante a guerra contra o grupo terrorista Estado Islâmico. No Iêmen, viu-se o apoio iraniano aos Houthis na guerra civil local, contra a coalizão liderada pela Arábia Saudita e que garante acesso iraniano a um eventual bloqueio do estreito de *Bab Al Mandeb*, fechando o mar Vermelho.

Isso, naturalmente, colocou os EUA e o Irã em uma rota de colisão no ano de 2019, com a ocorrência de diversos eventos, caracterizando uma escalada de crise. O Irã capturou uma aeronave remotamente pilotada da Marinha dos EUA, que possui uma força-tarefa com navio-aeródromo no Golfo Pérsico, por tentativas iranianas de interferir no tráfego de navios petroleiros de países da região e de potências ocidentais, sendo que a força naval da Guarda Revolucionária conseguiu capturar um navio petroleiro britânico.

Em um movimento controverso mesmo para setores do governo norte-americano, a Guarda Revolucionária do Irã foi designada pelo Departamento de Estado dos EUA como uma organização terrorista, ato respondido pelo Irã com a designação das Forças Armadas dos EUA como organizações terroristas.

Em setembro de 2019, um ataque a duas refinarias de petróleo na Arábia Saudita, teve um grande efeito na economia mundial. Em questão de minutos, o ataque afetou 5% da produção mundial de petróleo. Embora reivindicado pelos *Houthis* do Iêmen, tanto Arábia Saudita quanto os EUA declararam o Irã como responsável pela ação, uma vez que o grupo não teria os recursos nem a capacidade para promover tal ataque.

O movimento mais recente do conflito

O ponto final dessa escalada se deu no Iraque, quando, em 27 de dezembro de 2019, um ataque à base K1, que hospeda forças iraquianas e americanas, matou um contratado militar privado norte-americano e feriu soldados, também norte-americanos, levando os EUA a realizarem ataques contra bases das Forças de Mobilização Popular no norte do Iraque e sudeste da Síria, matando 25 e ferindo 50 membros de tais milícias.

A resposta se deu em 31 de dezembro, quando, a título de uma procissão funeral, elementos das Forças de Mobilização Popular ingressaram na “zona verde” de Bagdá, uma área fortificada da capital onde se localizam diversos prédios do governo e representações estrangeiras, tendo como alvo a Embaixada dos EUA, que foi cercada. A tentativa de invasão foi abortada pela reação americana, com o envio de fuzileiros navais e helicópteros de ataque, além do envio em 18 horas de 750 paraquedistas da 82ª Divisão Aerotransportada.

Em 1º de janeiro de 2020, com a presença de efetivos militares norte-americanos e presença de tropas iraquianas, as Forças de Mobilização Popular levantaram o cerco a Embaixada e se retiraram. No mesmo dia, o Secretário de Defesa dos EUA alerta que o Irã estava preparando ataque a instalações e pessoal norte-americano no Oriente Médio e que se ocorresse algo, haveria resposta por parte dos EUA.

No dia 2 de janeiro, uma aeronave remotamente pilotada MQ-9 Reaper, do Comando Conjunto de Operações Especiais dos EUA, realizou o ataque que eliminou o General *Qasem Soleimani* e *Abu Mahdi al-Muhandis*, líder da milícia *Kata'ib Hizbullah* e vice-comandante das Forças de Mobilização Popular, nos arredores do aeroporto de Bagdá. As repercussões da ação americana e da eliminação de Soleimani ainda estão em movimento, não sendo possível registrar a todas.

O Irã prometeu se vingar da morte de Soleimani e disto decorrem diversas possibilidades:

- Não há garantias de uma resposta iraniana imediata, mesmo por causa dos três dias de luto pela morte de Soleimani e dos possíveis preparativos para uma ação.

- Embora a maior ameaça aos EUA na região seja um ataque cinético direto do Irã, por causa dos mísseis e foguetes produzidos por este, tal curso de ação é improvável, pois envolveria o Irã em uma guerra convencional com os EUA, coisa da qual o país conseguiu evitar até o momento e parece pretender assim continuar.

- Não há dúvida que o Irã pode tentar realizar ataques como os feitos às

refinarias sauditas, em setembro de 2019, usando enxames de aeronaves remotamente pilotadas contra instalações dos EUA no Oriente Médio e tendo como cobertura a atuação de alguns de seus agentes, como as Forças de Mobilização Popular, os *Houthis*, dentre outros.

- Há uma chance significativa de que o Irã tente “espelhar” a ação americana que eliminou *Soleimani*, tendo como alvo uma alta autoridade militar ou civil dos EUA, ao mesmo tempo que poderia lançar ações violentas por meio de seus agentes na região contra pessoal norte-americano militar ou civil. Esta possibilidade foi considerada pelo Departamento de Defesa dos EUA, que reduziu as operações na região como meio de prover segurança a seus militares.

- Existe, ainda, a possibilidade do Irã valer-se da utilização de ciberataques contra alvos de interesse dos EUA, o que pode afetar a internet global, com vírus de propagação planetária em poucas horas.

- Da mesma forma, não se pode olvidar da possibilidade de o Irã valer-se de ações de guerra irregular contra alvos norte-americanos, no Oriente Médio, principalmente, ou ainda, em território norte-americano, de forma secundária.

O que se pode extrair do fato recente é que se trata da continuação de um conflito típico do século XXI, onde aparecem atores estatais entremeados com organizações não estatais que atuam isoladamente ou operacionalizando interesses dos países envolvidos, com amplas características de guerra híbrida conduzida em ambiente absolutamente volátil, incerto, complexo e ambíguo. Apesar do elevado impacto da recente ação norte-americana e da possível reação iraniana na escalada das hostilidades, há que se entender que estamos vivenciando, sim, o novo modo dos conflitos contemporâneos, no qual esse tipo de embate será muito mais comum.

ANÁLISE DE SITUAÇÃO: ACORDO ESTADOS UNIDOS - TALIBÃ*

Sandro Teixeira Moita¹

Em 29 de fevereiro de 2020, os Estados Unidos da América (EUA) e o Talibã assinaram um tratado para a paz no Afeganistão. Tal iniciativa visa, na ótica dos EUA, encerrar a guerra mais longa de sua história e, para o Talibã, significa o fim da luta contra a grande potência.

Para a adequada compreensão da importância do tratado, é necessário fazer um recorrido da história recente do Afeganistão, que sofre com instabilidade política e guerras desde 1979.

A invasão soviética de 1979

O Afeganistão sempre esteve presente nas preocupações da União das Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) para a Ásia Central, como um foco de possível desestabilização das suas repúblicas na região. Por isso, a URSS sempre exerceu influência naquele país desde a década de 1940.

Em 1979, fruto da instabilidade política pela qual passava o Afeganistão, os soviéticos intervieram no país, apoiando um grupo político local, que foi colocado no poder com suporte da URSS, o que abriu espaço para a eclosão de uma guerra civil entre o governo aliado dos soviéticos e os chefes tribais do interior do país, utilizando a religião como mecanismo de recrutamento e motivação para enfrentar o poderio da URSS. Esperando concluir a campanha em semanas, os soviéticos acabaram envolvidos no Afeganistão por dez anos, até 1989.

Os *mujahedeen*, “guerreiros sagrados”, logo se tornaram a espinha dorsal da resistência aos soviéticos durante a guerra, dominando o interior, enquanto as cidades permaneceram sob controle soviético. Esses guerrilheiros receberam apoios dos EUA, da Arábia Saudita, Paquistão e Irã, com dinheiro, equipamentos e armamentos, destacando-se os mísseis *Stinger*, que causaram grandes perdas soviéticas de helicópteros e aviões.

O envolvimento soviético aumentou até 1985, quando 115 mil soldados daquele

* Artigo originalmente publicado em 04 de março de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutor em Ciências Militares e Professor da ECEME.

país ocupavam o Afeganistão, sem no entanto, pacificá-lo, o que levou a um recrudescimento do conflito, com soldados capturados sendo executados barbaramente pelos *mujahedeen*, assim como as tropas soviéticas passaram a destruir vilas inteiras, por menor que fosse a suspeição de apoio às forças guerrilheiras locais. Tal nível de brutalidade acabou por se tornar uma marca na população afegã e na forma de combate no país.

A partir de 1985, os soviéticos, com mediação internacional, passaram a reduzir seus contingentes gradualmente, até anunciar uma retirada do país em 1987, que foi concluída em 1989, ao custo de 13 mil soldados mortos e 35 mil feridos. Estima-se que a violência dos combates produziu um êxodo de 5 a 10 milhões de afegãos nos países vizinhos e mais de um milhão de afegãos mortos.

A conturbada década de 1990 e a ascensão do Talibã

Na esteira da retirada soviética, o governo afegão instalado em *Cabul* não possuía força suficiente para disciplinar os senhores da guerra que ganharam poder e prestígio durante os anos da guerra contra os soviéticos. Diversos grupos se destacaram, como a milícia denominada “Os Estudantes”, conhecida como Talibã, que agia muito em associação com um grupo composto por estrangeiros que havia lutado contra os soviéticos, denominado “a Base”, ou *Al-Qaeda*, liderada por um milionário saudita, *Osama Bin Laden*. Tais grupos possuem uma visão fundamentalista, na qual o país deveria seguir a lei islâmica, a sharia.

Outro grupo de destaque, mas que rejeitava uma interpretação fundamentalista era a Aliança do Norte, liderada por *Ahmed Shah Massoud*, veterano da guerra contra os soviéticos e conhecido em todo o país por impedir que estes dominassem o Vale de *Panjshir*, recebendo a alcunha de “Leão de *Panjshir*”.

Tais grupos, tal como as milícias comandadas por *Gulbuddin Hekmatyar*, outro poderoso senhor da guerra, lutaram contra o governo, que se manteve forte até o colapso da União Soviética em dezembro de 1991. Sem o apoio soviético, em 1992 o governo afegão caiu, e uma tentativa de criar a paz entre os grupos e estabelecer um Estado, os Acordos de *Peshawar*, falhou quando *Hekmatyar* não aceitou os termos e atacou milícias que controlavam Cabul e tinham assumido o lugar do governo.

A guerra civil seguiu, cruenta e brutal, e uma série de grupos insurgentes do sul se unificou, denominando-se Talibã. Com experiência de combate, fervor religioso e equipamentos capturados ao antigo governo afegão e o apoio do Paquistão, o grupo

iniciou um avanço irresistível que chegou às portas de *Cabul* em 1995, cercando a cidade e a mantendo sobre bombardeio incessante até sua queda em setembro de 1996, de onde o Talibã lançou as bases para conquistar quase todo o Afeganistão.

Entre 1996 e 2001, o Talibã avançou até o norte do país, sendo enfrentado apenas por *Massoud* e a Aliança do Norte, que mantinham controle de 5% do território afegão. Os outros senhores da guerra tinham se refugiado no exterior ou se aliado ao Talibã, que compôs um governo reconhecido apenas por Arábia Saudita, Paquistão e Emirados Árabes Unidos. O país passou a se chamar Emirado Islâmico do Afeganistão. O radicalismo fundamentalista, a destruição de patrimônios da humanidade como os Budas de *Bamyan* e a imposição estrita da sharia isolaram o Talibã na comunidade internacional, ao mesmo tempo em o grupo abrigava a *Al-Qaeda*, já reconhecida como organização terrorista por diversos atentados praticados nos anos 1990.

O caminho para o 11 de Setembro e a Invasão dos EUA

Em 1998, os EUA lançaram uma série de ataques de mísseis de cruzeiro a campos de treinamento da Al-Qaeda no Afeganistão após atentados a bomba que destruíram as embaixadas americanas na Tanzânia e no Quênia. O grupo usava o Afeganistão para treinar pessoal e receber equipamentos assim como preparar ataques no Oriente Médio e África, contra as potências ocidentais.

Em 1999, a Organização das Nações Unidas (ONU) sancionou o Afeganistão para pressionar o Talibã a entregar *Osama Bin Laden*, mas o grupo se recusou a fazê-lo, ficando ainda mais isolado internacionalmente. As sanções atingiram também o Paquistão, tido como principal apoiador do Talibã.

Apesar dos embargos, o Talibã parecia se fortalecer e somente *Massoud* e a Aliança do Norte resistiam ao poderio do grupo, fazendo apelos a comunidade internacional que intervisse no conflito ou ao menos apoiasse a Aliança do Norte. A brutalidade do regime Talibã gerava novas ondas de refugiados.

Em 9 de setembro de 2001, *Massoud* foi morto pelo Talibã após dois homens-bomba disfarçados como jornalistas, em um evento considerado conectado com o grande ataque de 11 de setembro de 2001 nos EUA, que vitimou milhares de pessoas e motivou a invasão do Afeganistão por parte daquele país, apoiado pela Organização do Tratado do Atlântico Norte (OTAN) em 7 de outubro de 2001.

Valendo de forças de operações especiais e inteligência, os EUA apoiaram a Aliança do Norte e usaram poderio aéreo para forçar o Talibã a recuar, conquistando

diversas cidades no caminho para *Cabul*, que caiu em 12 de novembro, pouco mais de um mês da invasão americana.

O governo do Talibã caiu rapidamente, com diversas cidades sendo liberadas pela Aliança do Norte e senhores da guerra aliados aos EUA, com o grupo e a *Al-Qaeda* sendo perseguidos por forças afegãs e americanas até o sul do país, enquanto esforços internacionais eram feitos para se estabelecesse um Estado afegão.

Em 2002, os EUA lançaram a Operação Anaconda para tentar eliminar a presença do Talibã e os remanescentes da *Al-Qaeda* que tinham escapado da batalha de Tora Bora, em dezembro de 2001, incluindo *Osama Bin Laden*. Apesar das severas baixas impostas ao Talibã, vários de seus comandantes e líderes da *Al-Qaeda*, como o próprio *Osama*, conseguiram escapar.

Com abrigo no Paquistão, que sempre negou apoiar o Talibã, a despeito dos laços e do apoio paquistanês no surgimento e na consolidação do grupo, tanto este como a *Al-Qaeda* obtiveram o tempo necessário para se reestabelecer e lançar uma campanha de insurgência, contra a presença dos EUA e da Força Internacional de Assistência para Segurança (ISAF em inglês), da OTAN, no Afeganistão.

A invasão do Iraque em março de 2003 também tirou muito da atenção dos EUA da guerra no Afeganistão, o que provou ser uma decisão política com alto custo estratégico, uma vez que a possibilidade de eliminar o Talibã da vida afegã foi perdida quando tropas e recursos americanos foram retirados do país e empregados no Iraque. A mídia se voltou para a cobertura das operações no Iraque, e o Afeganistão começou a desaparecer do debate nacional dos EUA, ganhando a alcunha de “a guerra esquecida”.

“Os Americanos têm todos os relógios, mas nós temos todo o tempo”

A partir de 2003, o conflito passou a aumentar de intensidade até 2011, quando os EUA começaram a enviar uma presença massiva de tropas, chegando a 100 mil soldados, assim como os países da OTAN enviaram reforços para a ISAF, chegando a um total de 140 mil soldados da coalizão no país.

A presença das forças ocidentais em maior número gerou maior número de choques com o Talibã e negociações foram iniciadas, com o ideal de encerrar o conflito e promover a retirada das tropas estrangeiras do país. Conversações entre diversos atores, inclusive o Talibã, foram iniciadas, mas demandas impostas pelo grupo e pelo governo afegão fizeram as negociações fracassarem.

A partir de 2009, os EUA passaram a realizar ações clandestinas no Paquistão,

contra redes de apoio do Talibã e membros do grupo. Isso gerou protestos do governo local, porém não deteve as ações, que passaram a ser realizadas com grande uso de sistemas aéreos remotamente pilotados (drones), gerando grande controvérsia, uma vez que muitos aldeões foram alvos dos ataques, em especial os realizados pela Agência Central de Inteligência (CIA, em inglês) dos EUA.

A partir de 2011, os países ocidentais começaram a retirar suas tropas do conflito, assim como os EUA foram reduzindo seu contingente no país. Isso se deu por uma política de passar a responsabilidade do conflito ao governo afegão, com a expansão do Exército afegão e das forças especiais afegãs, treinadas e equipadas pela ISAF e pelos EUA.

Algo que gerou grande desgaste com a opinião pública local e internacional foram uma série de episódios envolvendo as forças dos EUA, com abusos de prisioneiros, profanação de corpos de inimigos mortos, ataques de drones que vitimaram grande número de afegãos, como um casamento confundido com uma reunião de comandantes do Talibã, assim como um vídeo que mostrava soldados americanos queimando um Corão, o livro sagrado da religião islâmica.

Além disto, massacres realizados por soldados americanos como em *Panjwai*, onde um sargento matou dezesseis civis afegãos, criaram um ambiente de alienação das forças da ISAF com a população afegã, que passou a temer os soldados ocidentais tanto quanto o Talibã, que por sua vez, também estava envolvido em uma série de massacres de civis no país.

Isso estimulou uma pressão pela retirada das tropas e novas negociações, que fracassaram, enquanto a retirada de boa parte dos soldados se deu entre 2012 e 2014, quando foi encerrada a missão de combate da ISAF, sendo iniciada uma nova fase na guerra, com o grosso dos combates ocorrendo entre o Talibã e as forças do governo afegão.

A partir de dezembro de 2014, se iniciou a operação *Resolute Support*, com a diminuição dos efetivos da ISAF e dos EUA, que passaram a apoiar as forças afegãs com treinamentos, logística e poder aéreo, além de uma força-tarefa de operações especiais para contraterrorismo.

A partir de 2015, com a presença de forças internacionais contida em bases divididas com as forças afegãs, o Talibã passou a empreender uma série de ofensivas contra o governo afegão, iniciando uma lenta conquista de diversas províncias do país, além de lançar ataques mais ousados, inclusive em *Cabul*, onde o Parlamento afegão foi

atacado.

Também em 2015, foram reiniciadas negociações para encerrar o conflito, desta vez por iniciativa da China, que tem grande preocupação com uma possível influência da ação de militantes sobre suas províncias com população muçulmana, em especial *Xinjiang*. Outro elemento é que o Talibã passou a experimentar uma divisão interna forte, com luta entre seus membros, que acabaram saindo do grupo e declarando afiliação ao grupo terrorista Estado Islâmico do Iraque e do Levante. Este novo grupo foi intitulado “*Província Khorasan*” (ISIL-KP, em inglês).

Apesar de bem-sucedido na maior parte dos combates contra o governo afegão, conseguindo tomar várias cidades, as quais o Talibã só se retirava após o uso de poderio aéreo dos EUA e o apoio de forças da operação *Resolute Support*, a chegada do grupo Estado Islâmico alterou todo o panorama do conflito afegão.

Entre 2015 e 2020, passou a ser comum pequenas tréguas entre o governo afegão e o Talibã enquanto um ou os dois enfrentavam o ISIL-KP em ofensivas. O Talibã também passou a realizar a “Ofensiva da Primavera”, que visava a reconquista de muitos distritos do país, causando um grande número de baixas ao governo afegão, o que causou um envio de tropas dos EUA, para impedir a queda de mais cidades e distritos.

A partir de 2017, com a assunção de Donald Trump nos EUA, aumento o uso de poder aéreo americano no Afeganistão. Grande quantidade de munições foram utilizadas contra o Talibã e outros grupos militantes como o ISIL-KP para apoiar o governo afegão em sua luta. As regras de engajamento das forças do EUA no Afeganistão também foram flexibilizadas, em especial por causa do aumento no número de casos de atentados onde soldados afegãos abriram fogo contra soldados americanos ou da ISAF.

A presença americana aumentou, com 14 mil soldados, e um maior poderio aéreo a disposição das forças americanas e afegãs, o que deteve o Talibã em sua ofensiva e abriu espaço para o reinício das negociações em 2019. EUA e Talibã passaram a negociar a paz no Catar, e chegaram a estabelecer um compromisso em fevereiro daquele ano, mas uma série de ataques congelou as negociações em setembro assim como um ataque suicida que eliminou parte da liderança do Talibã.

Em dezembro de 2019 as negociações foram retomadas no Catar, desta vez produzindo um compromisso entre o Talibã e os EUA, assinado em 29 de fevereiro de 2020. A negociação envolve a retirada das forças estrangeiras do Afeganistão em 14

meses, um mecanismo de diálogo entre o Talibã, o governo e a sociedade afegã, além da libertação de prisioneiros talibãs e soldados e policiais em poder do Talibã, o enfrentamento ao ISIL-KP e outros grupos fundamentalistas, a cessação das hostilidades, respeito aos direitos das mulheres.

O governo afegão, que não estava presente as negociações, resiste à ideia de libertar prisioneiros talibãs, assim como vê com maus olhos a partida das forças estrangeiras, cuja presença é decisiva para o treinamento, a logística, o equipamento das forças afegãs, bem como o poderio aéreo, importante para enfrentar o Talibã.

Há possibilidade de o acordo não ser mantido por uma ou mais partes, se observado o histórico do conflito. Mas deve se destacar o fato de que os dois lados estabeleceram um diálogo longo e as concessões feitas por Talibã devem ser percebidas como algo relevante. A paz, pela primeira vez, pode se tornar uma realidade no Afeganistão, que sofre com guerras desde 1979.

O acordo EUA - Talibã e um futuro incerto

O destino do acordo ainda é incerto, uma vez que o governo afegão não foi parte nas negociações e resiste as pressões para libertar prisioneiros talibãs, tendo feito uma oferta inicial de libertar 1500 prisioneiros, desde que façam um compromisso de não retornar a enfrentar o governo afegão.

O Talibã se disse pronto para negociar com o governo afegão e a sociedade civil local, mas somente o fará se os 5 mil prisioneiros fossem libertados. Com a demora do presidente afegão, *Ashraf Ghani*, em aceitar os termos, em 3 de março o Talibã retomou os ataques as forças do governo afegão, evitando entrar em combate com tropas americanas. Apesar disto, os EUA realizaram ataques aéreos contra forças do Talibã em 4 de março.

Um fator que também dificulta muito a que o acordo avance no referente ao diálogo entre o Talibã, o governo afegão e a sociedade civil, se nota ao que os dois candidatos a presidente nas últimas eleições de setembro de 2019, se declararam vencedores. *Ghani* e *Abdullah Abdullah* (um senhor da guerra desde o tempo dos soviéticos e ligado a *Ahmed Shah Massoud*), em um pleito conturbado, no qual observadores internacionais registraram indícios de fraude e admoestação de eleitores, fora as ameaças do Talibã para que a população não votasse e clamasse que a eleição era ilegítima.

Apesar do reconhecimento internacional da vitória do presidente *Ghani*, *Abdullah*

Abdullah instalou um governo no norte do país e passou a nomear governadores para as províncias. Isto levou os EUA a manifestarem apoio ao presidente *Ghani* e tentarem uma trégua entre este e *Abdullah Abdullah*, por meio do Secretário de Estado, *Mike Pompeo*. A tentativa fracassou e os EUA, para pressionar por uma resolução da crise, cortou por volta de um bilhão de dólares em ajuda ao Afeganistão. Caso a crise não se resolva em pouco tempo, há uma ameaça de corte de mais um bilhão de dólares da ajuda para o Afeganistão em 2021.

O interesse americano em encerrar a guerra é claro, mas as dificuldades no Afeganistão, têm sido fator complicador para os planos americanos. Apesar disso, os EUA já iniciaram a redução das tropas no país, de maneira a cumprir sua parte no acordo, retirando parte dos 14 mil militares para a meta de 8600 militares até o final do ano.

Fora a complexa situação interna do Afeganistão, fatores externos podem complicar ou facilitar o sucesso do acordo entre EUA e Talibã. Países da região, como Paquistão, Irã, Rússia e China tem influência sobre atores no Afeganistão, ou possuem interesse em que a situação não se espalhe para seus territórios.

A saída das tropas americanas no Afeganistão representa uma vitória para a Rússia e a China. Para a primeira, a saída dos EUA da região permite que os russos voltem a operar com mais facilidade em um local no qual sempre tiveram grande influência, mesmo com a presença americana, países vizinhos ao Afeganistão passaram a contar com tropas russas em seu território. Além disto, os russos já sediaram conversações entre senhores da guerra, o governo afegão e o Talibã.

Para a China, a saída dos EUA do Afeganistão representa um risco e também uma janela de oportunidade. Os chineses não interesse em que o Afeganistão se torne instável como foi na década de 1990, uma vez que a fronteira afegã com a China é na província de *Xinjiang*, com população majoritariamente muçulmana e alvo de pesadas políticas repressivas de Pequim para impedir qualquer dissonância ou insurgência terrorista. Um Afeganistão estável também representa para os chineses segurança para seu grande projeto geopolítico, Cinturão e Rota, que tem ramificações na Ásia Central.

Ao Irã, a saída dos EUA do Afeganistão diminui a pressão sobre a República Islâmica, com a retirada das tropas americanas, mas, no entanto, há um risco, uma vez que a presença de grupos terroristas sunitas no Afeganistão abre espaço para ataques ao Irã, majoritariamente xiita. Portanto, a República Islâmica não aprova o acordo, já que ele abre espaço para uma presença militar permanente dos EUA no Afeganistão.

Análise de Situação: Acordo Estados Unidos - Talibã

Para o Paquistão, o acordo, se implementado como negociado entre EUA e Talibã, pode trazer grandes ganhos, pois o país foi um dos partícipes da negociação, e recuperar status junto aos EUA, resultando em maior ajuda por parte dos americanos. Porém, os paquistaneses têm receio de grupos que estão no Afeganistão como o ISIL-KP e por isso urge que as conversações sigam adiante bem como ações para combater tais grupos, uma vez que eles podem se refugiar em regiões do Paquistão vizinhas ao Afeganistão.

A Índia observa atentamente o acordo, já que o Afeganistão sempre foi uma de suas preocupações e espaço de disputa política e diplomática com o Paquistão. O governo indiano já expressou em comunicados o apoio ao governo afegão e não deseja um Afeganistão controlado pelo Talibã, pois colocaria a perder todo o investimento indiano no país, assim como, aos olhos indianos, colocaria aquele país sobre controle paquistanês.

O status atual do acordo é de ser implementado, uma vez que o Talibã está em constante comunicação com os EUA, em especial o enviado americano para a paz no Afeganistão, *Zalmay Khalilzad*. Em 23 de março, o Talibã e o governo afegão iniciaram negociações diretas, com observação dos EUA, Catar e da Cruz Vermelha Internacional.

O futuro do acordo é incerto. Com a complexa situação do governo afegão, dividido e o Talibã forte a mesa, com os EUA interessados em se retirar o quanto antes do país, não se sabe realmente se o grupo cumprirá as promessas assumidas de diálogo com o governo e sociedade afegãs, bem como respeitar os direitos das mulheres.

Quanto aos EUA, há um temor de que o desejo por se livrar do conflito possa levar a uma situação desastrosa, pela falta de interesse dos políticos americanos pelo Afeganistão, e repetir-se o que aconteceu com o Vietnã do Sul após a retirada das forças americanas em 1973.

De qualquer maneira, a assinatura do acordo e as negociações que estão ocorrendo são atos inéditos em uma guerra que já dura mais de 18 anos para os EUA, e no caso afegão, trouxe gerações inteiras, desde 1979. É possível que o acordo se mantenha, se os atores permanecerem comprometidos com ele. Desta maneira, a geopolítica da Ásia Central assistirá uma grande mudança, com implicações globais.

ANÁLISE DE SITUAÇÃO: DISPUTA CHINA - ÍNDIA*

Sandro Teixeira Moita¹

Em 5 de maio de 2020, tropas indianas e chinesas se enfrentaram em um incidente de fronteira, em área contestada pelos dois países, resultado de questão ainda não resolvida pelos dois países. A despeito dos choques, não houve utilização de armas de fogo, seguindo um acordo tácito entre as duas potências de não armar suas patrulhas com mais do que “varas e bastões”.

O incidente deu início a uma série de movimentações militares por parte da China na área contestada, escalando a crise e elevando as tensões com a Índia, reacendendo questões remotas desde a época do domínio britânico sobre o subcontinente indiano.

Fronteira não demarcada: a linha de controle atual.

Herança dos tempos coloniais, boa parte da fronteira entre China e Índia é delimitada pela Linha de Controle Atual, que marcava o limite do poderio britânico. Com a independência da Índia, em 1947, não foram feitos esforços para que as duas nações resolvessem a questão em definitivo.

Isto faz com que a fronteira seja disputada pelas duas potências em mais de vinte lugares, com incidentes já ocorridos em vários momentos nos últimos 70 anos. Para citar um exemplo, em 2017, tropas chinesas e indianas ficaram em um impasse por setenta e três dias no platô de *Doklam*.

O cerne da discórdia se encontra em que, diferente de Índia e Paquistão, que utilizaram a Linha de Controle Atual para delimitar parte de sua fronteira, não houve processo parecido com China e Índia. Assim, a China clama parte de um estado indiano, *Arunachal Pradesh*, e ocupa parte do território indiano delimitado em 1947, a área de *Aksai Chin*.

Em 1962, os dois países foram à guerra pelas questões de fronteira, com a China prevalecendo sobre a Índia e as tropas chinesas avançando sobre território indiano. As tropas indianas, com exceções dos batalhões de *Gurkhas*, estavam despreparadas para combater em terreno tão difícil. A maior parte dos combates ocorreu em alturas superiores a quatro mil metros de altitude, sendo que nenhum dos lados se valeu de

* Artigo originalmente publicado em 23 de junho de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutor em Ciências Militares e Professor da ECEME.

apoio aéreo. Os chineses recuaram após um mês de sucesso militar para a demarcação da linha de fronteira que consideravam fazer juz, desprezando o clamor indiano.

A derrota da Índia gerou uma onda de nacionalismo, uma revisão da política com a China, e, a conseqüente a modernização das Forças Armadas indianas. Isso gerou efeitos positivos pois em 1965, o Paquistão, aliado da China, atacou a Índia tentando conquistar a Caxemira, sendo derrotado. A própria China foi derrotada em escaramuças de fronteira em 1967 pela Índia.

O conflito de 1962 também afetou a política externa indiana. Com o revés no campo de batalha, a Índia solicitou ajuda aos Estados Unidos e ao Reino Unido, que foi recusada. A União Soviética ofereceu apoio e vendeu armamentos a preços baixos, o que serviu para a criação de laços comerciais e diplomáticos com a Índia, o que explica a forte relação entre Rússia e Índia.

Incidentes de pequeno monte ocorreram até 1987, quando uma decisão do governo indiano, transformando *Arunachal Pradesh* em um estado, deixando de ser um território, gerou protesto do governo chinês. Tropas chinesas se movimentaram, mas tropas indianas estavam bem preparadas como consequência de exercícios feitos desde 1982, ficando entrincheiradas e dissuadindo as tropas chinesas do seu intento. O impasse foi resolvido com negociações entre o Ministro das Relações Exteriores da Índia e a liderança chinesa em Pequim, voltando ao *status quo*.

A década de 1990 assistiu um distensionamento das tensões relações entre os dois países, com tratados assinados entre China e Índia em 1993 e 1996, onde foi acertado a prática de que as patrulhas de fronteira não usariam armas de fogo. Isto já ocorria, porém sem uma previsão legal.

Estas movimentações se davam pela política externa chinesa não desejar uma aproximação da Índia com os Estados Unidos, para contrabalançar seu crescente papel global. Isso ensejou a assinatura de resoluções de problemas de fronteira em 2005, 2012 e 2013, criando mecanismos diplomáticos para soluções de questões de fronteira. Isso também foi estimulado pelo comércio entre os dois países, sendo a China a segunda maior parceira comercial da Índia, com receitas de mais de US\$ 92 bilhões.

Mas apesar de tais iniciativas positivas, ainda existe muita desconfiança entre as lideranças dos dois países. Tal processo é acentuado pela onda nacionalista que as duas nações vivenciam, além de arranjos no tabuleiro global, com o crescimento da relevância dos dois países no cenário internacional.

A crise de 2020

A recente crise de fronteira, parte fruto de uma crise ocorrida em 2017, na qual uma disputa de fronteira entre a China e a pequena nação do Butão, apoiada pela Índia, gerou um impasse que durou 73 dias com tropas indianas e chinesas estacionadas a pouca distância umas das outras. Apesar da negociação direta entre o primeiro-ministro da Índia, *Narendra Modi*, e o premiê da China, *Xi Jinping*, ter contribuído para desescalar a crise, não houve a iniciativa de estabelecer novas medidas de confiança por parte dos dois países.

Pode-se explicar em parte por causa da visão da liderança chinesa do temor de uma ascensão indiana no cenário internacional bem como da aproximação desta com os Estados Unidos, algo que vem ocorrendo desde o segundo governo do presidente *George W. Bush* (2001-2009), foi mantido no governo do presidente *Barack Obama* (2009-2017) e intensificado pelo presidente *Donald Trump* (2017 até os dias atuais).

Outra razão para a maior agressividade das patrulhas chinesas se dá pela época do ano, onde, após o degelo de boa parte da região, as tropas indianas e chinesas aumentam a intensidade das ações, conforme dito pelo Comandante do Exército Indiano.

Nos últimos dez anos, a Índia vem aumentando a infraestrutura da região, com a construção de novas estradas, bases militares e aeroportos, o que tem gerado desconfiança da China, que, por sua vez, tem aumentado as tropas na fronteira, inclusive fazendo um sistema de rotação de efetivos de outras regiões, além da dotação de material militar moderno para o combate em área montanhosa, como blindados leves e helicópteros.

A Índia também tem aumentado os efetivos na fronteira, dando preferência por unidades preparadas para combate em ambiente montanhoso, como os batalhões de Gurkhas, que gozam de alta reputação em seu Exército, além da presença de caças *Sukhoi an-30MKI*, peças de artilharia, bem como a construção de diversos bastiões fortificados.

Em 5 de maio, ocorreu o primeiro incidente, na região do *Lago Pangong*, entre tropas chinesas e indianas, com uma briga entre soldados usando golpes e atirando pedras uns nos outros. Nos dias 10 e 11, a dinâmica se seguiu, com feridos dos dois lados, inclusive oficiais, sendo necessária a evacuação para hospitais. Helicópteros chineses foram observados por caças indianos, escalando tensões.

Também em 10 de maio, em uma região demarcada da fronteira, *Sikkim*, que pertence a Índia, houve confrontação entre tropas indianas e chinesas, nos mesmos

moldes do que ocorreu no lago *Pangong*, inclusive com oficiais envolvidos. Soldados indianos e chineses ficaram levemente feridos, mas isto contribuiu para o aumento da presença militar dos dois países na fronteira, levando a outro evento.

Em 21 de maio, entre 10 e 12 mil soldados chineses ultrapassaram diversos pontos da fronteira e acamparam em áreas contestadas pela Índia. Isto levou a novas altercações entre as tropas e elevou as tensões da crise. Quatro pontos, distantes, foram ocupados pelos chineses: lago *Pangong*, *Demchok*, Vale de *Galwan* e *Naku La*. Os três primeiros ficam no estado indiano de *Ladakh*, contestada entre chineses e indianos, enquanto *Naku La* fica em *Sikkim*, área já pacificada, onde a China já aceitou a posse indiana.

Tropas indianas, com carros de combate e artilharia, foram enviadas a *Ladakh* e passaram a bloquear pontos possíveis de avanço das forças chinesas, que parecem estar interessadas em impedir a finalização de uma estrada indiana na região, que facilitaria muito a infraestrutura local e sua ligação com o resto do país.

Em 6 de junho, o comandante do 14º Corpo de Exército indiano se encontrou com o comandante chinês do Distrito Militar do Tibete, abrindo espaços para o arrefecimento das tensões. Deste encontro, foi combinada a retirada parcial das tropas, o que já se iniciou em alguns pontos de *Ladakh*, com os chineses recuando, porém, mantendo efetivos e construindo defesas permanentes no lago *Pangong*.

As negociações continuam entre os generais indianos e chineses, selando o compromisso de não escalar para não haver guerra, mas a questão do lago *Pangong*, no qual a China pode ter anexado até 50 quilômetros quadrados de território, ainda é assunto delicado, sendo alvo da discussão dos militares entre os dois países.

Os Estados Unidos ofereceram a possibilidade de mediação da situação em 27 de maio, com uma manifestação do presidente *Trump*, enquanto a Rússia, manifestou preocupação com a situação e lançou um comunicado no qual apoia uma negociação bilateral entre Índia e China. O primeiro-ministro *Modi* recebeu o embaixador russo e trocou ligações com o presidente *Trump*.

Apesar de a crise aparentar arrefecer e as tensões diminuindo, ainda é incerto dizer que a China retirará todas as suas tropas do território contestado, assim como a reação indiana, cuja opinião pública já estava hostil à China por causa da pandemia de covid-19, além de ser aliada do inimigo histórico da Índia, o Paquistão.

Na madrugada de 16 de junho, durante o processo de retirada das forças chinesas e indianas, houve violenta luta em um ponto, entre as tropas, com baixas confirmadas

do Exército indiano. Houve baixas também de soldados chineses, mas não há um número oficial ainda. Um coronel comandante de um dos mais famosos regimentos do Exército indiano foi morto neste evento. Os números podem ser na casa das dezenas de baixas.

Para evitar que a crise escale, comandantes de divisões chinesas e indianas se encontraram onde ocorreu o evento e mantiveram conversações no sentido de manter o negociado anteriormente, a retirada das tropas e o relaxamento das tensões, reforçados por contatos de alto nível foram realizados entre generais chineses e indianos. Diplomatas estão realizando conversas para que o episódio não se repita e seja usado como forma de impedir que a crise escale.

As movimentações das duas potências devem ser observadas e, se o histórico das escaramuças de fronteira for levado em conta, levará algum tempo para que China e Índia retirem suas tropas, sendo que este movimento pode se completar até o fim do outono, quando as condições climáticas da região impedem um emprego de grande número de tropas além do terreno montanhoso, que dificulta muito a possibilidade de operações militares.

O ATUAL CONFLITO DE *NAGORNO - KARABAKH* E OS ENSINAMENTOS PARA A DOCTRINA MILITAR BRASILEIRA *

*Luciano Hickert*¹

Introdução

O conflito entre Azerbaijão e Armênia pelo controle da província de *Artsakh (Nagorno-Karabakh)* tem se intensificado nas primeiras duas semanas de agosto de 2020. Adicionados à pandemia do vírus covid-19, que atinge também essa região do Cáucaso, essas agressões mútuas agravam os problemas humanitários da área.

Para a compreensão do problema é necessário o entendimento do contexto histórico e geopolítico do conflito, ambientando o leitor sobre as motivações dos beligerantes. Por fim, destaca-se a relação das doutrinas empregadas naquela guerra com a doutrina terrestre brasileira.

O conflito de *Nagorno-Karabakh* iniciou-se em 1988 e se estende até os dias atuais, recebendo desde sua eclosão pequena atenção das mídias ocidentais. Milhares de pessoas perderam suas vidas nesses mais de 30 anos de conflito, e grave crise humanitária ocorre naquela fronteira entre Europa e Ásia, sem que sejam mobilizados os órgãos de segurança internacional para a condução de uma solução para a disputa.

A região do Cáucaso compreende a região euroasiática situada entre o mar Cáspio e o mar Negro, de terreno movimentado e disputada historicamente por muçulmanos (Azeris, turcos, curdos e iranianos) e por cristãos (Armênios e ortodoxos). A região tem propensão para conflitos por conta a sua localização estratégica, pela multiplicidade de etnias e culturas que vivem no território, além de ser alvo de interesse das potências globais que a cerca.

Além disso, o mar Cáspio tem revelado grandes reservas energéticas, aumentando a importância geopolítica da área, o que atrai a atenção das potências mundiais. Oleodutos foram planejados para enviar o petróleo para a Europa, passando pelo Azerbaijão e seguindo por Geórgia e Turquia, servindo como alternativa à Rússia e à Ucrânia, como o oleoduto *Baku-Tbilisi-Ceyhan* (IPEK, 2020).

Para entendermos a crise na área e os ressentimentos étnicos, até os dias atuais, deve-se compreender os acontecimentos no século passado. A dissolução do Império

* Artigo originalmente publicado em 20 de outubro de 2020 no site do OMPV.

¹ Tenente-Coronel do Exército Brasileiro.

Otomano, que culminou na derrota turca na Primeira Guerra Mundial, teve forte impacto sobre população armênia. Os armênios buscaram sua independência, e foram reprimidos fortemente pela Turquia, a partir de 1915. Apesar da atuante denúncia brasileira na época, que destacava a necessidade de intervenção humanitária, o conflito provocou cerca de um milhão de cristãos armênios mortos e perseguidos (LOUREIRO, 2016).

Dois anos após a sua independência em 1918, a União Soviética invadiu a Armênia, e manteve um firme controle na região, neutralizando os conflitos étnicos por seis décadas. Ainda na década de 1920, Stálin decidiu manter o território de *Nagorno-Karabakh*, de maioria armênia, como uma região autônoma, do Azerbaijão. Somente com o início da dissolução da URSS é que a questão da autonomia da área voltou à tona. A população de maioria armênia acusou o governo local de conduzir uma “azerificação” forçada da região, e, com apoio armeno, começou um movimento para a autonomia da região.

Nas últimas décadas, a região transcaucasiana tem apresentado diversos conflitos, dos quais se destacam o conflito da Chechênia, em 1999, envolvendo Rússia e os habitantes locais. Outro conflito ocorreu na Geórgia, em 2008, na região da Ossétia do Sul e Abecásia, com outra intervenção russa na região Norte do Cáucaso. Os conflitos na área ampliaram-se com a ocupação do Leste da Ucrânia na atual década, ampliando a influência de Moscou no Cáucaso.

Figura 1 - Mapa do Sul do Cáucaso, com destaque para os países da região



Fonte: MATVEEVA, 2002.

O uso de meios militares russos e doutrinas similares às empregadas na Chechênia, Ossétia do Sul e, mais recentemente, Ucrânia, torna interessante a comparação entre as práticas empregadas no conflito e as atualmente estudadas no Brasil, podendo contribuir para a melhoria da doutrina do Exército Brasileiro. O emprego de meios convencionais, apontados como obsoletos por entusiastas das novas tecnologias, somados aos esforços pela busca da legitimidade e controle das informações, tem se mostrado assuntos cada vez mais fundamentais para a manutenção do poderio militar das forças envolvidas

As recentes publicações sobre doutrina de emprego militar, no Brasil, de 2019 e 2020, tem destacado a amplitude dos conflitos modernos, destacando as três dimensões do ambiente operacional, as funções de combate e conferindo atenção à interoperacionalidade, seja entre os sistemas militares, seja entre militares e civis, servindo de arcabouço para a estrutura do presente estudo, demonstrando o esforço de busca pela atualização constante. Nesse aspecto, destacam-se os manuais de Doutrina Militar Terrestre (BRASIL, 2019) e o Processo de Planejamento e Condução de Operações Militares (BRASIL, 2020).

Ao analisar o conflito poderá ser verificado onde a doutrina brasileira está atualizada, e onde merece modernização. Essa doutrina compreende não apenas aspectos físicos da preparação militar, mas diferentes aspectos para a condução de conflitos, especialmente em um ambiente volátil, incerto e ambíguo.

O estudo ganha ainda mais relevância pois poucos conflitos são tão atuais e oferecem tantas oportunidades para o estudo da doutrina russa como o que será analisado a seguir. O Exército Brasileiro tem buscado acompanhar as doutrinas militares das principais potências mundiais, com maior atenção aos países ocidentais, como Estados Unidos, França e Inglaterra, dedicando menor dedicação para as potências orientais.

2. Desenvolvimento

2.1 Contexto geopolítico do conflito

O entendimento da geopolítica no Cáucaso é fundamental para a compreensão geral do problema. A Rússia adota uma postura ambígua, pois além de apoiar Armênia, mantém uma aliança econômica com o Azerbaijão. A aliança entre Armênia e Rússia pode ser analisada por uma perspectiva em que a Armênia busca apoio e proteção de uma potência num momento de conflito, enquanto a Rússia busca reforçar sua

influência sobre aquele território. Por sua vez, os azeris conservam suas relações com os russos, e sustentam uma relação indireta com os turcos e EUA, alinhando-se ao ocidente.

Neste contexto, os Estados Unidos, por meio de uma política externa abrangente, tentam alcançar a região do Cáucaso na intenção de formar alianças militares, como na Turquia, e estar mais próximo da Rússia objetivando circundá-la. Essas alianças chegaram a colocar Rússia e Estados Unidos mais uma vez em posições de divergência. Isso ocorreu, por exemplo, após a Revolução Rosa, na Geórgia, apoiada pelos EUA, trazendo grande aproximação entre estes dois Estados.

Figura 2 - Mapa da região do Conflito, com destaque para países vizinhos



Fonte: JUNIOR; XAVIER, 2018.

Assim, a Rússia tem um interesse estratégico no conflito de *Artsakh*, desempenhado um papel central nas relações entre as nações envolvidas e posicionando-se como pacificadora. Paradoxalmente, Moscou tem usado o conflito para ganhar vantagens táticas sobre Armênia e Azerbaijão, o que garante aos russos uma posição no sul do Cáucaso. Durante a guerra na década de 1990, a Rússia jogou pelos dois lados, até ajudar os armênios na última fase do conflito naquela época.

Portanto, é visível a busca tanto da Rússia, quanto dos EUA, pela maximização de poder e influência. Assim, o conflito do *Nagorno - Karabakh* apresenta a presença de atores geopolíticos e uma multifacetada rede de interesses por trás dele. Desta forma, para impor a sua agenda de política internacional, qualquer um desses atores podem interferir naquela região de importância econômica.

Somado aos problemas citados, Irã e Turquia, principal aliada histórica do Azerbaijão, enfrentam graves crises políticas e econômicas, ajudando a desestabilizar a região. Não suficiente, a minoria curda existente tem atuado de forma dinâmica na Síria, Iraque e Turquia para reconstituir um Estado, influenciando negativamente para a paz regional, e acentuando os problemas étnicos.

A Rússia é outra causa dos conflitos entre o Azerbaijão e a Armênia, pois ambos os países da Transcaucásia têm importância geopolítica para o *Kremlin*. O Azerbaijão recebe mais da metade de todas as suas armas de seu vizinho do norte. Essa parcela significativa ocupada pelos russos nos arsenais de *Baku* não só dá a Moscou uma renda adicional, mas também cria uma fonte de influência política (TRT Haber, 2020).

A situação para a Armênia não é diferente. O *Kremlin* tem uma base militar na cidade de *Gyumri*, que fica a 2 horas de carro de *Yerevan*. Na Armênia existem mais de 3 mil soldados russos cuja presença é um condutor da influência da Rússia na região, em contraponto à Turquia e à influência dos países e instituições ocidentais, como a OTAN. Nesse sentido, a continuação do conflito permite à Rússia todas as oportunidades de atuar como mediador, garantindo influência política, militar e econômica para a região (TRT Haber, 2020).

Destaca-se, ainda, a questão religiosa do conflito, que apesar de não ser a causa principal, aparece como um elemento contribuinte para a escalada da crise. Os armênios sofreram opressões durante o período em que a região estava sujeita ao domínio azeri. Toda uma cultura secular armênia existente no território sofreu privações, principalmente em relação à sua liberdade religiosa, produzindo ressentimentos de difícil superação. Desta maneira, o conflito na região de *Nagorno - Karabakh* se explica também pela relação de interesses políticos e econômicos na área, encontrando amparo nas teorias geopolíticas de *Mackinder* e *Brzezinski* para a Eurásia, que delimitam uma área entre o centro e periferia do planeta como uma área conturbada por sua posição geográfica. Coincidentemente, o Cáucaso encontra-se nesta posição de atrito defendida pelos autores, em que diversos países buscam regular sua influência frente aos outros (BRZEZINSKI, 2012).

2.2 O conflito entre 1988 e 2018

Para compreender melhor o presente, deve-se recordar 22 de fevereiro de 1988, quando o conflito de *Nagorno - Karabakh* foi iniciado. Naquele dia, um grupo de azeris atacou um grupo de armênios, provocando violência generalizada entre as etnias.

Milhares de deslocados abandonaram as regiões da Armênia, de *Artsakh* e do Azerbaijão, à medida que se iniciou a violência contra as populações minoritárias nas áreas.

Em outono de 1989, o conflito se intensificou, levando a União Soviética a conceder às autoridades azeris maior poder para controlar a região. A política soviética, no entanto, teve o efeito contrário ao esperado. Depois de uma decisão conjunta dos armênios e de dirigentes de *Nagorno - Karabakh*, foi proclamado a independência da região de *Artsakh*, em 1991.

As tropas do Azerbaijão e Armênia empregaram um grande número de mercenários, e até *mujahidin* afegãos participaram no combate pelo lado azeri, acompanhado de chechenos. No fim de 1993, o conflito já havia provocado milhares de vítimas, e criado centenas de milhares de refugiados em ambos os lados.

Em maio de 1994 os armênios dominavam cerca de 14% do território do Azerbaijão; a esta altura o governo deste país decidiu, pela primeira vez no conflito, reconhecer o *Nagorno - Karabakh* como uma terceira força envolvida no conflito, e iniciar negociações diretas com as autoridades carabaques.

Merece destaque que somente em 1993 os contendores converteram-se signatários dos acordos de direito internacional. Os governos se acusam mutuamente de cometimento de atrocidades, muitas confirmadas por fontes de organizações de direitos humanos. O massacre de *Khojali*, por exemplo, foi confirmado pela *Human Rights Watch* e Memorial, e o massacre de *Maraghar* foi denunciado por um grupo da organização *Christian Solidarity Worldwide*, em 1992. O Azerbaijão foi condenado por uso de bombardeios aéreos em zonas civis densamente povoadas, e ambas as partes foram criticadas por fogo indiscriminado, tomada de reféns e deslocamento forçado de civis. Os saques e a mutilação de soldados mortos viraram prática comum na época.

Quatro resoluções do Conselho de Segurança da ONU, aprovadas em 1993, requereram a retirada das forças armênias das regiões não abrangidas nas fronteiras de *Nagorno - Karabakh*, estando ainda em vigor, garantindo maior legitimidade ao Azerbaijão no conflito.

Em agosto de 2008, os Estados Unidos, França e Rússia (membros do Grupo de *Minsk*) começaram a negociar o fim do conflito, propondo um referendo sobre o status da região, que culminou com a viagem do presidente azeri, *Ilham Aliyev*, e do seu equivalente armênio, *Serj Sarkisian*, até Moscou, para negociações de paz mediadas pelo presidente russo *Dmitri Medvedev*. A rodada de negociações terminou com um

acordo parcial, assinado pelos três presidentes. Mesmo com as negociações, as relações entre Armênia, a República de *Artsakh* e Azerbaijão continuaram a se deteriorar, com ameaças mútuas e tiroteios ao longo da fronteira. Ambos os lados se acusam de iniciar os combates, inclusive com o emprego de artilharia.

Em 02 abril de 2016, Armênia e Azerbaijão retomaram os enfrentamentos na linha de contato entre suas forças armadas, na denominada "A Guerra de 4 dias", com bombardeio dos territórios. Os primeiros enfrentamentos iniciaram-se na madrugada, com tropas de Azerbaijão iniciando o ataque noturno, mediante fogos de artilharia pesada, veículos blindados, e aviação. O Ministério da Defesa do Azerbaijão declarou que a ocupação de vários pontos dominantes de *Karabakh*, incluindo a aldeia *Seysulan*, as alturas ao redor da aldeia *Talysh* e *Leletepe*, foi para assegurar maior segurança para a região. Em 05 de abril de 2016, anunciou-se um cessar fogo, contudo as escaramuças persistiram.

2.3 O conflito na atualidade

No aspecto de forças envolvidas, o Azerbaijão está realizando um programa de modernização e expansão de capacidades militares, aumentando o orçamento militar em mais de oito vezes nos últimos dez anos. Sua força terrestre conta com cerca de 57 mil integrantes, com a maioria de soldados profissionais. O equipamento militar do Azerbaijão consiste em 220 carros de combate T-72, e foram adquiridos 162 carros T-80 adicionais entre 2005 e 2010, o que poderia mobiliar pelo menos quatro Brigadas Blindadas no Brasil. Ainda, o país conta com 595 veículos mecanizados e 270 sistemas de artilharia. Em 2017, o *Global Firepower* classificou o Azerbaijão em 59º lugar dentre 127 países em força militar, com o melhor desempenho dentre os países do Sul caucasiano.

O Exército armeno é composto por cerca de 50 mil homens, e também opera com variado material russo. Investiu em novas armas entre 2015 e 2017, destacando-se pelo menos a aquisição de 20 carros de combate T-80, 137 carros T-72. e 140 veículos blindados, podendo mobiliar cerca duas Brigadas Blindadas nos moldes brasileiros. Ainda possui cerca de 200 veículos blindados sobre rodas, e tem enfrentado dificuldades para manter suas forças pesadas. Busca, ademais, ampliar suas capacidades de operar em terreno montanhoso.

O *Artsakh* possui 20,000 soldados na ativa, dos quais 80 por cento são armênios, defendendo as posições na fronteira. Eles estão bem treinados e são equipados com 316

carros de combate, 324 veículos blindados, 322 peças de artilharia acima de 122mm, 44 lançadores múltiplos de foguetes, e nova artilharia antiaérea de baixo e médio alcance. Comparando com a realidade brasileira, tais números poderiam compor até quatro Brigadas Blindadas brasileiras. Assim, somadas as capacidades armênas e do Artsakh, os azeris parecem estar em desvantagem numérica em termos de equipamentos blindados, existindo equilíbrio nos efetivos totais.

Figura 3 - Áreas ocupadas do Azerbaijão e de Nagorno - Karabakh e Armênia



Fonte: KUCERA, 2020.

O aumento recente dos gastos militares do Azerbaijão, financiado pelo petróleo, pode assinalar o desequilíbrio no conflito, com a Armênia em desvantagem. Esse reaparelhamento pode ser um dos motivos para os recentes conflitos na região que voltaram aos noticiários no mês de julho de 2020, em plena crise provocada pelo vírus covid-19. Foram relatados bombardeios mútuos das posições fortificadas na fronteira de *Nagorno - Karabakh*, que provocaram a morte de cerca de 12 militares azeris e 18 armênos, com um helicóptero sendo derrubado. Dessa forma, as hostilidades recrudesceram, e reiniciaram os bombardeios de vilas e bases militares fronteiriças. (YESILADA, 2020).

As autoridades do Azerbaijão disseram que o fogo de artilharia armênia matou um civil, *Aziz Azizov*, da vila de *Aghdam*, no distrito de *Tovuz*, no oeste do Azerbaijão, em 14 de julho. Diversas casas também foram atingidas na vila próxima de *Dondar Gushchu* e a vila de *Alibeyli* foi alvo, segundo os relatórios da *Eurasianet* (YESILADA, 2020).

Do outro lado da fronteira com a Armênia, o fogo do drone do Azerbaijão atingiu a “infraestrutura civil” na vila de *Berd* em 14 de julho, informou o lado armêno. No dia anterior, as aldeias de *Chinari* e *Aygepar* foram visadas, disse *Yerevan*. Sete soldados

azeris, incluindo um general de duas estrelas, foram mortos no conflito de 14 de julho, informaram as autoridades do país. O lado armênio relatou que dois soldados morreram no início do dia e mais dois no final da tarde. Esse número de mortos seguiu-se à morte de três soldados azerbaijanos no dia anterior (YESILADA, 2020).

A luta, que começou em 12 de julho, é agora a mais mortal desde a “Guerra de abril” de 2016, quando mais de 200 de ambos os lados foram mortos. O conflito ocorreu na linha de contato entre a república de *Nagorno - Karabakh*, controlada pela Armênia, e o próprio Azerbaijão e na fronteira internacional entre a Armênia e o Azerbaijão, onde ocorreram trocas de tiros ocasionais nos últimos anos, mas sem combate tão sério desde os anos 1990 (YESILADA, 2020).

Na noite de 27 para 28 de julho 2020, o cessar-fogo foi violado 17 vezes, com 220 tiros disparados contra as posições armênias. A situação na fronteira foi relativamente calma, segundo a porta-voz do Ministério da Defesa da Armênia, *Shushan Stepanian*, em uma mensagem no *Facebook*. As Forças Armadas da Armênia foram acusadas por violar por 38 vezes o cessar-fogo em diferentes setores da frente, apenas no dia 29 julho, segundo comunicado do Ministério da Defesa do Azerbaijão. (YESILADA, 2020).

O conflito militar é a última coisa de que os países precisariam agora. Tanto a Armênia quanto o Azerbaijão estão lutando para conter a pandemia do coronavírus. O combate complica o que já é uma delicada situação humanitária em toda a região. A Rússia, o Irã e toda Ásia Central estão enfrentando taxas altas de infecção do coronavírus, com aumento do desemprego e crise econômica (STRONSKI, 2020).

Figura 4 - Mapa físico dos combates travados na região de fronteira



Fonte: YESILADA, 2020.

A retomada das hostilidades ecoou no cenário internacional. Em Moscou, azeris impediram caminhões armênios de entrar no mercado de alimentos, criando uma briga generalizada que resultou na prisão de 50 azeris, situação similar ocorreu em Istambul. Na Ucrânia, azeris atearam fogo em dois cafés armênios, não tendo o incidente deixado vítimas, com a União dos Armênios da Ucrânia condenando as ações. Além disso, armênios realizaram protestos na França, Bélgica, bem como nos países baixos e EUA, contra atitudes hostis dos azeris e pelo fim da violência.

A Rússia, os EUA, a UE e a ONU solicitaram em 2018 para que ambos os países encontrem uma solução pacífica, retomando as negociações, e ressaltaram a importância de impedir qualquer tipo de ação que eleve a tensão no Cáucaso. Após tantos anos de conflitos, uma solução parece ser algo difícil de acontecer ainda em 2020, com o Azerbaijão defendendo que uma saída para o desentendimento com a Armênia passa por uma libertação dos territórios ocupados, respaldado por diversas resoluções do Conselho de Segurança da ONU.

2.4 Atividades militares desenvolvidas pelos litigantes em 2020

A análise dos vídeos, publicações das mídias tradicionais russas, azerís e armênias, além do conteúdo publicado pelas grandes redes de notícia internacional sobre as atividades militares desenvolvidas são o material disponível para os eventos que ocorrem nos últimos dias, representando grande limitação para uma melhor pesquisa, sendo inclusive um dos temas objetos do estudo.

Mesmo diante das evidentes limitações quanto às fontes, pode-se evidenciar diferentes aspectos doutrinários aplicados pelas Forças Armadas envolvidas no conflito, que podem ser analisadas por funções de combate. Apesar dos confrontos serem de baixa intensidade, se destaca a integração entre as dimensões do ambiente operacional: informacional, humana e física.

A evolução dos conflitos ao longo do tempo demonstrou que o aumento da sua complexidade provocou diminuição da liberdade de ação dos comandantes durante as operações. Por isso, o estudo do ambiente operacional em três dimensões tornou-se fundamental para a condução das ações de defesa, pois o controle das informações é um aspecto fundamental para aumentar a liberdade das ações físicas e humanitárias (MORGADO, 2019).

No mesmo sentido, pelo observado no conflito, a defesa nacional acarreta inúmeras necessidades de coordenação entre os diversos sistemas governamentais,

sobretudo dos órgãos de mídia, de formação de opinião e mobilização nacional, não sendo mais aceitável a condução estanque de atividades militares sem participação de diversos atores. Além da complexidade de atores, não necessariamente militares, o conflito deve ser analisado de forma mais ampla possível. Nesse sentido, a análise do conflito ocorrerá nas dimensões física, informacional e humana, buscando relacionar as funções de combate

Na dimensão física, destacam-se nesse conflito alguns aspectos da guerra no século XX, conforme também foi observado nos combates na Chechênia, Ossétia e Ucrânia. Na função de combate movimento e manobra, pelas imagens geradas recentemente pela mídia mundial, foi destacado o emprego de armamento convencional, como meios blindados e mecanizados russos, com canhões de repetição. Também ficou sublinhada a busca da conquista de posições dominantes que facilitam a observação das áreas em litígio, ação já tradicional nos combates. Ademais, a proeminência de ações noturnas pode ser observada nas imagens dos combates, acentuando uma tendência que se intensifica cada vez mais, buscando a conquista de regiões ainda durante a noite. O emprego combinado de obstáculos no terreno e campos de minas, atiradores de escol e armas anticarro, tem dificultado a progressão do binômio carro-fuzileiro, forçando os dois lados a adotarem posturas mais fixas, em trincheiras preparadas para a defesa, aproveitando as características do terreno ondulado.

Ainda, a participação de paramilitares e mercenários no conflito, além de civis voluntários e reservistas, evidencia o caráter popular dos combates e sua natureza híbrida. Essas forças, muitas vezes decisivas, podem provocar efeitos indesejáveis para os assuntos civis, em especial quanto aos crimes humanitários e contra os direitos internacionais contra conflitos armados, devido a sua falta de regulamentação, disciplina e treinamento. Ainda, esses civis recrutados constituem-se instrumentos essenciais para a busca de informações, possuem maior conhecimento do terreno e das rotinas logísticas locais, recebendo cada vez maior destaque no conflito.

A função de combate fogos merece especial destaque, respeitando a doutrina russa de amplo emprego de obuses e mísseis, com menor cuidado com os danos colaterais e emprego de munição comum sobre vilas e cidades. O amplo emprego de fogos indiretos tem demonstrado a intersecção complexa entre a dimensão física e humana, especialmente quanto aos tiros não observados, que podem agravar os danos nas populações civis, legitimando e fortalecendo a vontade de combater da população

adversária. O uso de drones equipados com mísseis agrega um elemento a mais para os combates, ampliando os alcances sobre alvos estratégicos.

Na função proteção, percebe-se o largo emprego de trincheiras e fortificações na linha de contato, fruto do combate em posição, com amplo emprego de pontos fortes, espaldões para a artilharia e para carros de combate. O emprego de diversos materiais, inclusive improvisados, denuncia as debilidades dos meios de engenharia dos países. A existência de meios antiaéreos russos modernos dificulta o emprego das forças aéreas dos contendores, limitando as operações aerotransportadas, inclusive as de apoio logístico. Nesse contexto, os sistemas de armas antiaéreos russos de ambos os contendores garantem uma maior liberdade para as tropas em terra, assim como protege as forças aéreas de cada país. Ainda, na função inteligência, destaca-se o emprego de meios de busca de alvos e informações, tanto humanos quanto de drones aéreos, produzindo dados tanto das posições em contato quanto dos meios deslocados em profundidade, oferecendo capacidades de obtenção diferenciados. Tanto os azeris quanto os armenos utilizam largamente de elementos irregulares, em especial, milícias paramilitares, melhorando os sistemas de busca de informações em profundidade, facilitados pela existência de minorias étnicas.

O emprego de forças não profissionais pela Armênia, com a maioria de soldados do serviço militar obrigatório, representa uma menor capacidade de interpretar os dados e garantir maior segurança das operações. Por outro lado, o Azerbaijão busca profissionalizar suas forças armadas, aumentando seus investimentos em defesa. Contudo, como os azeris buscam recuperar áreas perdidas, povoadas por armenos, enfrentam desvantagem para movimentar-se no terreno e para a obtenção do apoio dos moradores locais.

Destaca-se também a logística, podendo ser avaliadas as capacidades de mobilização dos recursos humanos e de meios logísticos, em regiões já empobrecidas e de difícil acesso. Com o acirramento do conflito, inúmeros são os problemas para abastecer as regiões isoladas, tanto do *Artsakh*, quanto do oeste do Azerbaijão. Para tanto, são utilizados processos aéreos de suprimento, limitados, e o suprimento noturno das posições, utilizando inclusive rodovias no Irã e Turquia. Ainda, o largo emprego de artilharia implica no transporte de grandes cargas de munições, dificultando as ações logísticas.

Quanto a função comando e controle, as doutrinas similares e meios de comunicação com capacidades parecidas asseguram alguma vantagem para as tropas

armenas, que em posições já conhecidas, realizando uma defensiva, podem explorar os meios físicos, que oferecem maior segurança e confiabilidade. Por outro lado, percebe-se a deterioração das lideranças políticas nos dois países, e em especial na Armênia, que provoca reflexos para o comando militar. As denúncias internas de corrupção nos governos corroem o sentimento de confiança mútua fundamental para a coesão das tropas e para o cumprimento de missões que requerem maior iniciativa e confiabilidade entre líderes e subordinados. Esse aspecto também fica evidenciada a simbiose entre aspectos de liderança e de informação, com grande correlação entre a dimensão física e informacional.

Encerrada a dimensão física, mais tradicional nos estudos militares, merece grande destaque a busca pelo controle da narrativa, por ambos os lados. Eles seguem as tendências do conflito na Ucrânia, na dimensão informacional, com evidentes ações dos países beligerantes para o controle da mídia e a manutenção da mobilização militar. Assim, buscam a manutenção da liberdade de ação para a condução dos combates e redução das pressões internacionais.

A busca do controle das mídias locais para obter o apoio da população e motivar os combatentes, muito dos quais irregulares, tem recebido grande prioridade. Essas ações são paradoxais, pois por um lado fortalece a mobilização dos contendores, e por outro termina provocando acirramento dos problemas étnicos, aumentando os deslocamentos e perseguições, e podem vir a fragmentar a hierarquia e disciplina das próprias tropas.

Na guerra das informações, o conflito se ampliou para diferentes partes do globo, dos EUA e Canadá até o Paquistão, com imigrantes armênios e azeris entrando em conflito, protestando e pressionando pela intervenção internacional. Turcos e paquistaneses buscam reforçar suas ligações históricas com o Azerbaijão, ao mesmo tempo que gregos e iranianos apoiam os armenos.

A dimensão informacional tem sido fundamental para garantir a mobilização nacional dos beligerantes, assim logrando manter o interesse dos cidadãos para a participação no conflito, e conseguindo manter o investimento na área militar. Esse aspecto facilita o serviço militar obrigatório de cerca de dois anos, em ambos os países. Isso é fruto da capacidade de repassar para a população a necessidade de retomar territórios perdidos e proteger suas etnias, protegendo sua cultura e independência. Isso ocorre de forma mais evidente nas áreas mais conflituosas, provocando inclusive agravamento dos problemas humanitários, pelo acirramento das desigualdades entre

cristãos e muçulmanos. Ainda na área da informação, ao controlar as informações do que ocorre no campo de batalha, os países limitam o interesse internacional, diminuindo as pressões internacionais para o encerramento das hostilidades. Isso garante para os dois lados maior liberdade de ação para a busca de seus interesses finais, que ainda são distantes para ambos os lados. O controle sobre o acesso dos órgãos de mídia e de ajuda humanitária permite que o conflito se desenvolva de forma mais aguda, sob a tutela dos costumes locais. Dessa maneira, a dimensão humana tem ampliada sua ligação com a dimensão informacional. Diante da baixa intensidade do conflito na atualidade, a dimensão informacional é preponderante em relação aos aspectos físicos da guerra. A ampliação da repulsa étnico-religiosa entre armênios e azeris aumenta os problemas de violência contra civis, desencadeando um constante fluxo de emigrantes e deslocados, que provocam graves problemas humanitários e agravam o conflito, provocando mais ressentimentos e um ciclo de ódio.

Na dimensão humana, o conflito tem apresentado pouco cuidado com a população, exemplificado pelo emprego de artilharia contra alvos civis. Somado a este problema, a reduzida capacidade de intervenção dos organismos internacionais, e impossibilidade de empregar uma força militar internacional na área pelos diversos interesses presentes, resulta em mútuas acusações de violações do Direito Humanitário e do DICA. As dificuldades de acesso das mídias internacionais e o grande controle sobre a informação realizado pelos dois lados do conflito, ampliam os desafios para o controle das ações armadas sobre as populações, o que acentua e protela o fim das ações militares, retroalimentando os sentimentos de inimizade.

2.5 Ensinaamentos do conflito para a doutrina brasileira

O atual conflito de *Nagorno - Karabakh* demonstra diversos aspectos importantes que podem representar ensinamentos para a Força Terrestre, tanto para aspectos estratégicos, quanto para aspectos táticos, nas três dimensões operacionais.

Na dimensão física, o conflito comprova que a doutrina militar brasileira se encontra atualizada e adaptada para os meios existentes no Brasil, similar a dos contendores. As modernas armas divulgadas pela mídia internacional colocam em dúvida alguns aspectos tradicionais do combate, como emprego de artilharia de tubo, munições não inteligentes e trincheiras, mas esses recursos se mostram atuais no conflito de *Nagorno - Karabakh*.

O emprego de grupos paramilitares e forças especiais, por ambos os lados, comprova o caráter híbrido do conflito, agregando diversas funções de combate, conciliando meios tradicionais e tecnológicos avançados, como drones e sistemas de mísseis antiaéreos de média altura, aspectos que se encontram em aperfeiçoamento na doutrina brasileira.

Destaca-se que os beligerantes já possuem artilharia antiaérea de média altura, drones e meios blindados sobre roda que possuem torres remotamente controladas e equipadas com canhões automáticos, similares aos que o Brasil busca adquirir para suas forças armadas, reforçando a necessidades desses itens.

Na dimensão informacional, destaca-se a capacidade de ambos os contendores para controlar as mídias locais e para manipular a produção de material midiático nas zonas de contato, impedindo o acesso de jornalistas nacionais e internacionais ao local sem controle e supervisão.

Conforme se percebe no conflito de *Nagorno - Karabakh*, os países beligerantes conseguem mobilizar sua população, com um controle muito rígido das mídias. Contudo, essas ações dificultam o exercício de fiscalização democrática dos governos e resulta, também como efeito colateral, no aumento das disputas étnicas e religiosas, assim como podem aprofundar problemas de gestão e corrupção.

Assim, a dimensão informacional termina sendo decisiva para agravar problemas humanitários e para afastar os organismos internacionais da área, refletindo diretamente na dimensão humana. O afastamento dos órgãos de ajuda humanitária agrava os problemas com refugiados, com civis atingidos e de violência étnica, sem que sejam solucionados alguns crimes cometidos.

No Brasil, a Força Terrestre tem empenhado grande atenção na dimensão humana dos combates, fruto do emprego constante em missões de GLO e interagências. O estudo da proteção de civis, dos assuntos civis e a evolução da doutrina, acompanhando as mais novas tendências mundiais, coloca o Brasil mais próximo ao estado da arte no assunto, sem que o controle da informação receba a mesma atenção.

Para o Exército Brasileiro, poucos ensinamentos podem ser colhidos do conflito na dimensão humana. Um dos aspectos que podem servir como tema de estudo é a inexistência de ressentimentos entre brasileiros em níveis parecidos aos existentes no Cáucaso, o que pode conduzir nossa Força Terrestre a não considerar com maior profundidade o preparo dos militares para confrontos que envolvam tamanho antagonismo cultural.

Estas lições têm correlação com alguns pontos debatidos pelos doutrinadores russos e norte-americanos, sendo que a doutrina militar russa tem tido menor penetração nos estudos doutrinários brasileiros. Desde 2013, o Chefe do Estado-Maior Russo, General *Valeriy Gerasimov*, junto com outros estrategistas militares, tem enfatizado o uso crescente de medidas não militares em todo o espectro do conflito. A doutrina militar russa de 2014 ampliou esse conceito, que os líderes militares então operacionalizaram na Ucrânia, Síria e possivelmente Venezuela.

Gerasimov descreveu que a doutrina russa atualizada priorizaria novos recursos como robótica de combate, inteligência artificial e uma sofisticação crescente na combinação de ferramentas militares e não militares para obter resultados. Ele apontou que ameaças militares e não militares integradas irão logicamente exigir uma defesa integrada, e ainda observou que durante um conflito militar, os inimigos realizarão ações indiretas para desestabilizar a Rússia internamente, ao mesmo tempo que conduzem operações militares.

A doutrina russa de 2014 mencionou brevemente pela primeira vez empresas militares privadas, listando-as como uma característica dos conflitos modernos. Desde então, empresas militares privadas participaram ao lado de forças regulares em complexos espaços de batalha na Síria, Ucrânia e Líbia. A doutrina a ser revisada na Rússia, em 2020, provavelmente, pode apenas incluir uma referência vaga ou codificada ao papel crescente dos empreiteiros militares privados, com linguagem semelhante a uma declaração como a de *Gerasimov*: “O número de atores que participam do combate armado está aumentando. Junto com as forças armadas de estados soberanos, vários grupos rebeldes, empresas privadas e autoproclamados ‘quase-estados’ são combatentes no campo de batalha” (MARKEDONO, 2020).

Por fim, o conflito de *Nagorno - Karabakh* demonstra a aplicação de diversos aspectos da doutrina russa moderna, sobretudo quanto ao controle do espaço informacional e o uso de diversos instrumentos de poder para a conquista dos objetivos das nações envolvidas. Um conflito rico para ser estudado sob ponto de vista histórico, geopolítico e militar, que pode oferecer uma abundante fonte de ensinamentos para as Forças Armadas Brasileiras.

3. Considerações Finais

O conflito de *Nagorno - Karabakh* tem evidenciado o caráter híbrido dos conflitos modernos, destacando a sincronia das ações militares e civis em três dimensões da

guerra moderna. Do estudo dos fatores operacionais, destacaram-se os aspectos da dimensão informacional, pois o controle da informação tem se mostrado fundamental para a mobilização de forças em nível operacional e para a liberdade de manobra no nível tático. Nesse aspecto, se percebe que a doutrina estudada na Escola de Comando e Estado-Maior do Exército, ECEME, encontra-se atualizada e em sintonia com diversos aspectos observados nos combates.

Nessa direção, pode-se concluir que o conflito de *Nagorno - Karabakh* tem sido disputado nos diversos domínios: físico, informacional e humano, mas que é cada vez mais importante o controle da imprensa para a condução da guerra. Ainda, apenas a expressão militar do poder não é suficiente para enfrentar os desafios dos interesses nas nações envolvidas na atualidade, pois diversos pontos civis e militares devem ser integrados para os assuntos de defesa, em tabuleiros paralelos e complexos.

O estudo da história do conflito e sua concepção geopolítica demonstram a complexidade das ações necessárias para sua solução, pois diversos aspectos humanos e históricos tornam difícil a superação dos ressentimentos. Nessa mesma linha, é interessante a análise das teorias geopolíticas clássicas, a exemplo de *Mackinder*, e de autores mais modernos, como *Bzrezinski*, pois facilitam o entendimento dos eventos de forma mais ampla.

O estudo do conflito em *Artsakh*, no domínio físico, pode servir para reforçar pontos positivos de nossa doutrina, como o aperfeiçoamento dos blindados e aquisição de artilharia antiaérea de média altura. Ainda no aspecto físico, destaca-se no conflito a utilização intensa de fogos indiretos com munição comum, e o emprego de combate noturno, ressaltando a necessidade de ser reforçado o treinamento nessas áreas. O emprego de Forças Especiais, atuando para preparar forças irregulares recrutadas junto às populações locais, em conjunto com tecnologias de drones, somente reforça o esforço dos brasileiros para atualização da doutrina.

Essas medidas na dimensão física evidenciam o esforço brasileiro para manter-se ao nível dos países beligerantes. Cabe o questionamento se o papel a que se propõem o Brasil no contexto internacional deve ser similar a esses países, ou se deveria ser além dos mesmos, mesmo com a inexistência de um conflito atual ou iminente. Ainda, pode ser questionada a necessidade de importação de material militar, evidenciada pelos azeris e armênios, com dependência junto aos países vizinhos, e se isso pode servir de modelo para o Exército Brasileiro na aquisição de seus meios.

O trabalho, ao mesmo tempo, ilumina a importância da manutenção do sistema militar obrigatório, aos moldes dos adotados nos países em conflito, assim como também destaca a necessidade de constante evolução tecnológica e de profissionalismo dos militares na força terrestre, demonstrando o emprego ainda atual de um misto de tropas convocadas e profissionais a fim de garantir a soberania nacional.

Ainda, ressalta como a cooperação entre militares e civis pode facilitar as operações militares de diversas maneiras. Primeiramente, por apoio de informações, garantindo vantagem para obtenção de dados. O apoio logístico é outro ponto importante na integração de civis e militares, com empresas contratadas para fornecer, transportar, manter e mesmo recuperar materiais. Por fim, civis cooperando com ações militares são importantes para a composição de forças paramilitares, atuando diretamente na linha de frente.

Dessa maneira, a integração de diversas dimensões, atores e sistemas, civis e militares, é o desafio para o planejamento e condução das operações militares, em todos os níveis, merecendo destaque as capacidades do domínio da informação, fundamental para a mobilização, minimização da pressão internacional e manutenção da liberdade de ação.

Referências:

BRASIL. Exército Brasileiro. **EB 70-MC-10.225: Força Terrestre Componente**. Brasília: COTER, 2019.

BRASIL. Exército Brasileiro. **EB70-MC-10.211 - Processo de Planejamento e Condução das Operações Terrestres (PPCOT)** Brasília: COTER, 2020.

BRZEZINSKI, Zbigniew K. **Strategic Vision: America and Global Crisis of Global Power**. Nova Iorque: Basic Books, 2012.

IPEK, Cemil Dogaç. **25º aniversário das relações turcoazeris: da fraternidade à parceria estratégica**. Istambul: 2020.

JUNIOR, Helvécio de Jesus; XAVIER, João Ricardo Guilherme Zimmer. **La Geopolítica del Cáucaso: Un Análise del Conflicto del Nagorno-Karaback**. Revista da Escola Superior de Guerra, Vol. 33, nº 19, p. 13-30, 2018.

KUCERA, Joshua. **Armenia and Azerbaijan hurtle toward war**. Eurasianet, 2020. Disponível em: <https://eurasianet.org/armenia-and-azerbaijan-hurtle-toward-war>. Acesso em: 15 de outubro de 2020.

LOUREIRO, Heitor de Andrade Carvalho. **Pragmatismo e humanitarismo: a política externa brasileira e a causa armênia (1912-1922)** Tese de Doutorado na Universidade Estadual Paulista. Franca: Universidade Estadual Paulista, 2016.

MARKEDONO, Sergei. **Can Russia Mediate New Clashes Between Armenia and Azerbaijan?** Carnegie, 2020. Disponível em: <https://carnegiemoscow.org/commentary/82350>. Acesso em: 15 de outubro de 2020.

MATVEEVA, Anna. **The South Caucasus: Nationalism, Conflict and Minorities**. London: Minority Rights Group, 2002.

MORGADO, Flávio Bezerra. **Fatores da decisão, Operações Conflitos Armados Defesa**. EBlog, 2019. Disponível em: <https://eblog.eb.mil.br/index.php/menu-easyblog/fatores-da-decisao.html>. Acesso em: 15 de outubro de 2020.

STRONSKI, Paul. **Behind the flare up along Armenian-Azerbaijan Border**. Carnegie's Russia and Eurasia Program, 2020. Disponível em: <https://carnegieendowment.org/2020/07/22/behind-flare-up-along-armenia-azerbaijan-border-pub-82345>. Acesso em: 15 de outubro de 2020.

YESILADA, Atilla. **Armenia and Azerbaijan: Deadliest clashes since 2016**. Paturkey, 2020. Disponível em: <https://www.paturkey.com/news/armenia-and-azerbaijan-deadliest-clashes-since-2016/> 2020/. Acesso em: 15 de outubro de 2020.

TRT HABER. **Turkish media: Why Russia benefits from a new conflict between Baku and Yerevan**, TRT Haber, 2020.

DOCTRINA E OPERAÇÕES MILITARES



HIPÓTESES DE EMPREGO DA FORÇA TERRESTRE E O COMBATE ÀS EPIDEMIAS*

Mariana Carpes¹

Em reunião da presidência de República com ministros de Estado em 18 de março de 2020, o ministro da Defesa, Fernando Azevedo, disse: “quando tem guerra, os brasileiros podem contar com as Forças Armadas (...) Estamos trabalhando nas possíveis ajudas e auxílios que podemos dar. Comitê de crise do Ministério da Saúde é que coordena isso”. Na mesma reunião, o representante desta pasta, Luiz Henrique Mandetta, destacou o perfil interagências da operação de combate à covid-19, ao mencionar tratar-se de “ações interministeriais e de equipes extremamente técnicas”.

Dando seguimento às declarações feitas naquela reunião, no dia 20 de março, o Ministério da Defesa (MD) ativou o Centro de Operações Conjuntas (COC) e 10 Comandos Conjuntos abrangendo as cinco regiões do Brasil (Sul, Sudeste, Norte, Nordeste e Centro-Oeste). O objetivo do COC é o planejamento e a coordenação das ações das Forças Armadas no combate à covid-19 em cada uma das regiões. Ainda, foi criado um Comando de Operações Aeroespaciais (COMAE) para dar suporte às operações, e com funcionamento permanente.

Segundo o sítio eletrônico do Ministério da Defesa, três hipóteses de emprego foram inicialmente levantadas. São elas: o controle de passageiros e tripulantes em portos, aeroportos e território marítimo, além do controle das fronteiras; descontaminação de pessoal, materiais e ambientes por unidades especializadas em Defesa Química, Biológica, Radiológica e Nuclear (DQBRN); e, ainda sob avaliação, a construção de postos de triagem e de hospitais de campanha.

Como é de amplo conhecimento, essa não é a primeira vez que as Forças Armadas (FFAA) são instadas a atuar em território nacional. Talvez o caso mais recente e de maior repercussão tenha sido em 2018, quando a segurança pública do Estado do Rio de Janeiro ficou sob o Comando do General Braga Neto, no contexto da Intervenção Federal. Mas, em outros momentos, antes e depois deste episódio, as Forças Armadas atuaram nas chamadas Operações de Garantia da Lei e da Ordem (GLO) e nas chamadas Ações Subsidiárias. A exemplo de GLO, tivemos também no Estado do Rio

* Artigo originalmente publicado em 31 de março de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutora em Relações Internacionais e Professora da ECEME.

de Janeiro o emprego das Forças Armadas para o combate ao crime organizado nas favelas da Maré e do Alemão. Como ações subsidiárias, podemos citar as campanhas de combate ao mosquito *Aedes Aegypti*, transmissor da dengue, *zika*, *chikungunya* e febre amarela urbana, bem como a vacinação em massa realizada no âmbito da Operação Acolhida no Norte do país. Apesar do amplo emprego das Forças Armadas em território nacional - poder-se-ia citar aqui também o patrulhamento da costa, o traslado de órgãos para transplantes, além da ação em presídios - a cada nova hipótese de emprego das FFAA que extrapole sua missão precípua, qual seja, a proteção do território nacional, um novo debate emerge na sociedade sobre a pertinência, legalidade, e justificativas para as GLOs e ações subsidiárias. Aqui, não me deterei aos detalhes deste debate, amplamente documentado e discutido na página do OMPV, na área de Segurança Pública e Crime Organizado. Outrossim, recuperarei o amparo legal mais geral para essas ações, para então focar na pertinência e relevância do atual emprego para o combate à corrente epidemia.

De todas as Constituições Federais (CF), apenas aquela de 1937 não considera o papel das Forças Armadas para a garantia da lei e da ordem e garantia dos Poderes Constitucionais. Especificamente, a CF de 1988, em seu Artigo 142 define que as Forças Armadas “são instituições nacionais permanentes e regulares, organizadas com base na hierarquia e disciplina, sob a autoridade suprema do Presidente da República, e destinam-se à defesa da Pátria, à garantia dos poderes constitucionais e por iniciativa de qualquer destes, da lei e da ordem”. Do mesmo modo, a Lei Complementar n.97 de 9 de junho de 1999 observa que “sem comprometimento de sua destinação constitucional, cabe também às Forças Armadas o cumprimento das atribuições subsidiárias”. O entendimento basilar para o emprego das Forças Armadas em ações subsidiárias e operações de GLO é o esgotamento, insuficiência ou inexistência das capacidades dos atores da segurança pública definidos pelo Artigo 144 da CF de 1988.

Diante do exposto, por que solicita-se o emprego das Forças Armadas em resposta a atual conjuntura nacional? Ocorre que, o cenário enfrentado pelo Brasil e pelo mundo, a saber, uma emergência em saúde pública de interesse internacional, posteriormente qualificada como uma pandemia, é situação atípica e desafiadora para qualquer país, dado seu potencial de causar medo, insegurança e uma conseqüente elevação no número de doentes a sobrecarregar o sistema de saúde. Particularmente no caso brasileiro, a covid-19 encontra um sistema público de saúde com problema crônico de superlotação, falta de profissionais, materiais e o enfrentamento de outros quadros epidêmicos

concomitantes. Não se trata aqui de fazer juízo de valor ao Sistema Único de Saúde (SUS), apenas de constatar o quadro atual. Soma-se a este contexto, o entendimento técnico da área de saúde, qual seja, o da adoção do isolamento social ou da quarentena como medida de diminuição da taxa de disseminação do vírus. Isso implica não só a suspensão do funcionamento de escolas, indicação de trabalho remoto para os profissionais que não prestam serviços essenciais, e a suspensão de serviços de lazer, mas também um maior monitoramento das ruas e recomendação de que a população retorne o mais prontamente possível às suas casas. Todo esse quadro exige mais dos atores responsáveis pela segurança pública e sistema de saúde, contribuindo para o quadro de saturação ou esgotamento das capacidades permanentes destinadas a essas funções: corpos de bombeiro, polícias e, especificamente no caso de pandemia, dos agentes de saúde. É neste cenário que a convocação das Forças Armadas para o combate à covid-19 se mostra não só justificável, mas necessária.

Concomitantemente, cabe ainda perguntar se, uma vez convocadas, as Forças Armadas teriam algo a acrescentar qualitativamente em termos de capacidade e conhecimento para a resposta a ameaça enfrentada. A resposta a esta pergunta nos remete às experiências adquiridas ou aprimoradas em um passado recente. Refiro-me aqui aos chamados grandes eventos - Olimpíadas, Copa do Mundo, Copa das Confederações e Jornada da Juventude entre outros - sediados pelo Brasil nos últimos anos. Nesse período, o país precisou adequar-se aos padrões internacionais quer no que se refere a sua infraestrutura, quer na capacitação de pessoal e compra de materiais. Também as Forças Armadas tiveram à época papel fundamental, em coordenação com os demais atores responsáveis por áreas como saúde e segurança. Importante para o presente debate foi o adestramento, a compra de materiais e a experiência em ambiente interagência do Batalhão de Defesa Química, Biológica, Radiológica e Nuclear do Exército Brasileiro (1. Btl DQBRN) e da Cia DQBRN do Exército Brasileiro e seus equivalente na Marinha e Forças Aérea. Especificamente, o 1. Btl DQBRN e a Cia DQBRN do Exército contam com detectores, equipamentos de proteção individual (EPI), laboratórios móveis para a identificação de agentes químicos e biológicos e para agentes radiológicos e nucleares, e equipamentos de descontaminação. Além destas capacidades, o Exército atualizou a sua doutrina de ensino e emprego QBRN e adquiriu a experiência de trabalho em ambiente interagência - precisamente o contexto que se apresenta para o combate à covid-19. Da experiência adquirida, cumpre destacar a capacidade de reconhecimento, identificação e descontaminação de áreas, pessoas, e

materiais, além da varredura de áreas (como hotéis, estádios e alojamentos realizadas durante os Grandes Eventos). Além disso, cumpre notar o papel que estas Organizações Militares (OM) tiveram no treinamento de pessoal das áreas de saúde, defesa civil, polícias e corpo de bombeiro entre outros, sinalizando o transbordamento da expertise adquirida para outros atores da sociedade brasileira. Tal acúmulo pode e deve ser empregado para o bem da sociedade quando o desafio que se enfrenta se sobrepõem às capacidades individuais de cada órgão competente.

A LOGÍSTICA MILITAR TERRESTRE CONTRA A PANDEMIA DO COVID-19*

Germano Botelho Pereira¹

A ameaça da covid-19, doença transmitida pelo novo coronavírus, tem aumentado em todo mundo. A pandemia teve início na China, mas espalhou-se rapidamente por todos os continentes e vem trazendo sérios impactos para a saúde e a economia mundial. Os reflexos são percebidos no mercado global, inclusive nos setores de logística e transporte (OPENTECH, 2020).

Na crise, na qual o mundo e o Brasil se encontram devido ao novo coronavírus, não são apenas os profissionais de saúde que precisam continuar trabalhando. Outros exemplos são: operários das linhas de produção, motoboys, motoristas, portuários, ferroviários, almoxarifes e demais profissionais envolvidos na movimentação dos produtos, dentre os tantos que trabalham em áreas definidas como essenciais.

Isso vale desde o transporte das pessoas, afinal, sem transporte público, boa parte desses profissionais que precisam continuar indo e vindo para seus locais de trabalho não conseguiriam chegar, até o transporte de mercadorias. Não adianta ter produtos disponíveis nas fábricas ou nos centros de distribuição se não há como levá-los até o destino final. Equipamentos de proteção Individual (EPIs), remédios e demais produtos hospitalares e farmacêuticos precisam estar disponíveis para consumo nos hospitais e farmácias, assim como os alimentos precisam estar nos mercados (ILOS 2020).

Desta forma, o Ministério da Defesa ativou, no dia 20 de março de 2020, o Centro de Operações Conjuntas para atuar na coordenação e planejamento do emprego das Forças Armadas no combate à covid-19. Foram ativados também 10 (dez) Comandos Conjuntos, que cobrem todo o território nacional, além do Comando Aeroespacial (COMAE), de funcionamento permanente.

Já o Exército Brasileiro (EB) mobilizou e ativou 10 (dez) Centro de Coordenação de Operações (CCOp), com o objetivo de proporcionar, inicialmente, apoio logístico aos governos dos estados, tudo para que a disseminação do novo coronavírus possa ser contida e cause o mínimo de danos à sociedade.

* Artigo originalmente publicado em 20 de abril de 2020 no site do OMPV.

¹ Tenente-Coronel do Exército Brasileiro.

No mesmo sentido, o setor industrial nacional se desdobra para garantir abastecimento. Grandes fornecedores de bens considerados essenciais recorreram ao envio de alertas ao governo para evitar o desabastecimento no país com a evolução da covid-19 (VALOR ECONÔMICO, 2020). Esse esforço contra a pandemia é impulsionado pelo fomento à produção de medicamentos pelo Laboratório Químico e Farmacêutico do Exército (LQFEX), na cidade do Rio de Janeiro, que tem possibilidade de aumentar a produção de medicamentos, entre eles a cloroquina, que está sendo testada como tratamento, ainda que se careça de estudos conclusivos até o momento.

Outra função logística relevante são os recursos humanos, segundo dados da Organização Mundial da Saúde - OMS, o percentual de trabalhadores da saúde afetados pela covid-19 varia entre 8% e 10%. De 31 de dezembro de 2019 a 23 de março de 2020, o mundo contabilizou aproximadamente 335 mil casos de covid-19, em 190 países. Já ocorreram cerca de 15 mil mortes. Os dados foram apresentados dia 24 de março, no webinar "EPI-WIN COVID-19" da OMS, com o tema saúde pública e distanciamento social, que teve a participação do pesquisador da Fundacentro, Eduardo Algranti. (FUNDACENTRO, 2020). Estes números não param de crescer. Com a finalidade de apoiar as Secretárias Estaduais de Saúde, os diversos Comandos Conjuntos estão recebendo solicitações de apoio em profissionais de saúde. Este apoio foi materializado com a participação de militares do Exército ao lado de autoridades sanitaristas na campanha de vacinação contra a gripe Influenza no dia 26 de março, no Riocentro, posto que adotou o sistema "*drive-thru*", processo mais dinâmico que evita o deslocamento para um posto de vacinação comum.

Um dos vetores mais importantes da logística são os transportes, segundo o Departamento de Custos Operacionais da Associação Nacional do Transporte de Cargas e Logística (DECOPE) está monitorando diariamente o impacto do volume de cargas desde o início da pandemia no Brasil. A atividade transportadora corresponde a cerca de 65% de tudo o que circula no país e tem influência no abastecimento de cidades e na circulação de tudo o que é produzido. Diante das medidas de restrição que impactaram o consumo geral da população com o fechamento de serviços não essenciais, o transporte de cargas vem sofrendo as consequências, segundo os dados colhidos pelo DECOPE, o departamento irá acompanhar as empresas até o fim da crise, divulgando os resultados semanalmente através da pesquisa.

Os dados demonstram também que, para cargas fracionadas, aquelas que contêm pequenos volumes, a queda chegou a 29,81%, número que corresponde a entregas para

pessoas físicas, distribuidores, lojas de rua e de shoppings, além de supermercados e outros. Já para cargas lotação, que ocupam toda a capacidade dos veículos, a pesquisa aponta queda de 22,91%, demonstrando desaceleração do agronegócio, do comércio geral e de grande parte da indústria.

Segundo o presidente da NTC, Francisco Pelucio, os dados são preocupantes, mas dentro do esperado, tendo em vista que, após o decreto de vários governadores para o fechamento do comércio em geral e das empresas, era bem provável que chegasse perto desse número. Precisamos ficar atentos às medidas restritivas orientadas pelas autoridades públicas e pelos órgãos de saúde a população, para que possamos retornar às nossas atividades que dependem do não agravamento da pandemia (PELUCIO, 2020).

Diante da necessidade de prestar apoio de transporte, o Exército Brasileiro por meio do 1º Batalhão Logístico de Selva (1º B Log Sl), em apoio à Operação Acolhida-Logística Humanitária, loteou e embarcou materiais, pertencentes ao Hospital de Campanha do Exército (H Cmp), de Pacaraima-RR a Boa Vista-RR. Cerca de 40 (quarenta) militares participaram da atividade, na qual foram empregadas 15 viaturas. O H Cmp, após montado, apoiará na prevenção do novo coronavírus, uma vez que é capaz, inclusive, de operar em zonas contaminadas por agentes químicos, biológicos ou radiológicos. Outra possibilidade é o transporte de suprimentos na região Amazônica, por meio das aeronaves do 4º Batalhão de Aviação do Exército (4º BAvEx). No último dia 25 de março, o 12º Batalhão de Suprimento (12º B Sup), sediado em Manaus-AM, supriu com 300 kg de equipamentos de proteção individual (EPIs), como luvas, álcool, máscara e avental, a guarnição de Boa Vista-RR para colaborar na prevenção e combate ao novo coronavírus (BRASIL, 2020).

Diante do avanço da pandemia, os diversos setores da logística nacional promovem campanhas para informar a população brasileira sobre o status das atividades, evitando pânico e desabastecimento, além de conscientizar as autoridades sobre a necessidade de garantir as condições mínimas para os trabalhadores não paralisarem os serviços.

Nesse cenário de incertezas, crê-se que a logística nacional suportará os desafios para vencer a pandemia e pode contar com o apoio da logística militar terrestre no sentido de produzir medicamentos; disponibilizar militares do serviço de saúde; montar barracas para triagem de pacientes com sintomas do covid-19 em diversos hospitais e Santas Casas; transportar materiais de proteção individual, equipamentos médicos e

hospitais de campanha; desinfecção em estações de transporte público; oferecer suporte a secretarias de saúde em campanhas voltadas para idosos, ações de controle de segurança nas fronteiras; além de ações de controle de proliferação no novo coronavírus para seu público interno e familiares.

Contudo, a atual crise ilustra a precariedade do nosso setor logístico que pode ser utilizado como vertente para disseminação de ações maliciosas sobre desabastecimento. No futuro, cresce de importância de investimentos mais robustos na infraestrutura logística do país e, por consequência, melhores produtos e serviços, maior competitividade e menores custos serão oferecidos aos brasileiros. Desta forma, fica evidente a necessidade de melhorar a consciência da sociedade no sentido de desenvolver o potencial da logística nacional, inclusive de defesa, e de mobilização, buscando ao máximo a integração e a compatibilização da logística militar terrestre com a infraestrutura logística nacional.

Referências:

BRASIL. Exército Brasileiro. **Noticiário do Exército, 2020**. Disponível em: <http://www.eb.mil.br/web/noticias/noticiario-do-exercito>. Acesso em: 30 de março de 2020.

FUNDACENTRO. **Até 10% dos profissionais da saúde são atingidos por Covid-19**. Fundacentro, 2020. Disponível em: <http://www.fundacentro.gov.br/noticias/detalhe-da-noticia/2020/3/ate-10-dos-profissionais-da-saude-sao-atingidos-por-covid-19>. Acesso em: 29 de março de 2020.

PELUCIO, Claudio. **Impacto do coronavírus no transporte de cargas chega a 26% segundo dados do DECOPE**. NTC&Logística, 2020. Disponível em: <https://www.portalnrc.org.br/impacto-do-coronavirus-no-transporte-de-cargas-chega-a-26-segundo-dados-do-decope/>. Acesso em: 30 de março de 2020.

OPENTECH. **Impacto do coronavírus na logística**. Opentech, 2020. Disponível em: <https://www.opentechgr.com.br/impacto-do-coronavirus-na-logistica/>. Acesso em: 29 de março de 2020.

VALOR ECONOMICO. **Setor industrial se desdobra para garantir abastecimento**. Valor Econômico, 2020. Disponível em: <https://valor.globo.com/empresas/noticia/2020/03/23/setor-industrial-se-desdobra-para-garantir-abastecimento.ghtml>. Acesso em: 29 de março de 2020.

O PAPEL DOS MILITARES NO COMBATE AO CORONAVÍRUS: UM OLHAR PARA A CHINA*

Alana Camoça Gonçalves de Oliveira¹

A pandemia mundial assumiu os holofotes nos últimos dias e vem afetando cenários e a vida de milhões de pessoas no mundo inteiro. Afinal, se as pessoas ainda não estão em quarentena, ao menos estão atentas aos noticiários e *updates* sobre o número de casos e mortes causados pelo novo coronavírus ao redor do mundo. De acordo com o Ministério da Saúde (2020), o coronavírus é uma família de vírus que causam infecções respiratórias e o novo agente do coronavírus foi descoberto em 31 de dezembro de 2019 após casos registrados na China.

A doença já foi comparada pelo presidente norte-americano com uma gripe (BUMP, 2020), todavia embora a taxa exata de mortalidade ainda não esteja clara, estima-se que a doença mate uma proporção maior de pessoas que a gripe (e é particularmente letal para pessoas com mais de 80 anos). Além da alta facilidade de transmissão, um dos maiores problemas causados pela doença, senão o maior, é a potencial sobrecarga do sistema de saúde, tendo em vista que uma parcela das pessoas infectadas (sejam jovens ou idosos) precisa de tratamento respiratório em hospitais, o que, como pode ser observado, vem afetando fortemente a Europa, mas principalmente a Itália, com inúmeras mortes diárias causadas pelo vírus.

A China já apresenta dados de controle da doença no país e, inclusive, tem se comprometido a ajudar países do mundo todo. Quando nenhum estado europeu respondeu ao apelo urgente da Itália por equipamentos médicos e equipamentos de proteção, a China se comprometeu publicamente a enviar 1.000 ventiladores, dois milhões de máscaras, 100.000 respiradores, 20.000 roupas de proteção e 50.000 kits de teste. A China também enviou equipes médicas e 250.000 máscaras para o Irã e enviou suprimentos para a Sérvia. Além disso, o cofundador da *Alibaba*, *Jack Ma*, promete enviar grandes quantidades de kits de teste e máscaras para os EUA, além de 20.000 kits de teste e 100.000 máscaras para cada um dos 54 países da África (CAMPBELL; DOSHI, 2020).

* Artigo originalmente publicado em 20 de abril de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutora em Política Internacional e Professora na UFRJ.

Diante da recuperação e contenção chinesa do vírus cabe um questionamento: Qual foi o papel das forças militares no país e fora do país? Responder a essa pergunta pode nos auxiliar em descobrir como refletir sobre o papel das forças armadas brasileiras, por exemplo, na contenção e no auxílio às vítimas da doença no país. Apesar de não faltarem notícias sobre como a PLA (*People's Liberation Army*) atuou ou atua no combate a doença, traçando a linha de tempo do surgimento à eclosão e posterior contenção, há estudiosos que consideram que houve uma certa morosidade e demora para o envio da PLA à *Wuhan*, tendo em vista que as forças militares chinesas só foram enviadas com o objetivo de auxiliar na contenção no dia 24 de janeiro de 2020 (SINGER; WOOD; STONE, 2020). Usualmente as pandemias exigem uma resposta rápida em grande escala e os governos geralmente mobilizam unidades militares para ajudar em tudo, desde serviços de saúde e alimentação até segurança e construção, como afirmam Singer, Wood e Stone (2020).

Tendo sido demorada ou não a resposta chinesa, desde 2 de fevereiro as unidades da PLA alocadas em *Hubei* estão providenciando apoio logístico e transportando itens essenciais diários para vários centros logísticos civis de *Wuhan*. No dia 4 de fevereiro, equipes de médicos da PLA começaram suas operações no hospital *Huoshenshan* (construído em 10 dias) para tratar de pacientes e no mesmo dia mais de 19 veículos de transporte militar e 60 soldados chegaram para transportar suprimentos para o "hospital de contêineres" que havia sido instalado em um estádio esportivo no distrito *Wuchang* (SINGER; WOOD; STONE, 2020). Ademais, aeronaves como a Y-20s e a Y-9s, por exemplo, e helicópteros auxiliaram na logística, levando militares, médicos e suprimentos para a cidade de *Wuhan* - diversas notícias sobre o papel das forças armadas e as medidas de combate podem ser encontradas no site de notícias *China Military Online* que é o único site oficial de notícias militares em inglês das Forças Armadas Chinesas (CMC, 2020).

Além disso, no dia 9 de fevereiro o PLA já havia enviado pelo menos 3.500 profissionais de saúde militares para *Wuhan*, sendo muitos deles funcionários que foram parte das respostas ao surto grave da SARS (Síndrome respiratória aguda) em 2003 e ao terremoto de *Sichuan* em 2008 (CHAN, 2020a). Equipes médicas do PLA foram enviadas para operar temporariamente dois hospitais com o objetivo de combater o coronavírus e ajudar os pacientes, além disso o PLA convocou veteranos com conhecimento médico e experiência em socorro (CHAN, 2020a).

O Papel dos Militares no Combate ao Coronavírus: Um Olhar para a China

De fato, a principal atuação da PLA na China foi no apoio logístico às operações de contenção e tratamento de pacientes, nesse sentido, apesar de qualquer demora que se possa alegar sobre o envio de tropas à região, o governo chinês instrumentalizou suas forças militares para conter o surto no país. Afinal, como apresenta Chan (2020b), os oficiais de logística da PLA se encarregaram dos suprimentos médicos e diários essenciais quando colegas civis reclamaram da falta de equipamento de proteção e quando isso ocorreu, demonstrou-se que o sistema do exército é mais eficiente que os hospitais locais. Ademais, o corpo de logística também se encarregou da compra e transporte dos itens essenciais diários necessários para 11 milhões de pessoas confinadas dentro da cidade.

Para Stavridis (2020), um almirante aposentado da Marinha dos EUA e ex-comandante supremo aliado da OTAN, lutar contra uma pandemia é um trabalho para militares, na medida em que os militares treinam para operar em um mundo de armas biológicas e dispõem dos equipamentos pesados e equipamentos de proteção individual necessários em um ambiente infectado. Usualmente, centros militares têm um enorme estabelecimento médico e uma capacidade de pesquisa profunda que pode ser aplicada a tratamentos táticos e à busca de vacinas e medicamentos paliativos. Além disso, os militares também têm habilidades logísticas para mover mão de obra, equipamentos e até hospitais completos em todo o mundo em questão de dias ou até horas.

No caso do último ponto, devemos considerar que este foi e tem sido o mais relevante na China e muito provavelmente será o papel fundamental das Forças Armadas brasileiras no combate ao novo coronavírus no país. Afinal, os números não param de crescer e previsões sobre o colapso do sistema de saúde são apresentadas como possíveis pelo Ministro da Saúde, Luiz Henrique Mandetta (AGÊNCIA BRASIL, 2020). A grande questão é que países como Alemanha, EUA, Suíça, Irã, Inglaterra e outros estão mobilizando suas forças armadas para combater o vírus, o que demonstra justamente a capacidade e necessidade da atuação de militares no Brasil.

Referências:

AGÊNCIA BRASIL. **Sistema de saúde pode entrar em colapso em abril.** Agência Brasil, 2020. Disponível em: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/saude/noticia/2020-03/sistema-de-saude-pode-entrar-em-colapso-em-abril-diz-ministro-da-saude>. Acesso em: 25 de março de 2020.

BUMP, Philip. **Trump again downplays coronavirus by comparing it to the**

seasonal flu. It's not a fair comparison. Washington Post, 2020. Disponível em: <https://www.washingtonpost.com/politics/2020/03/24/trump-again-downplays-coronavirus-by-comparing-it-seasonal-flu-its-not-fair-comparison/>. Acesso em: 25 de março de 2020.

CAMPBELL, Kurt M.; DOSHI, Rush. **The Coronavirus Could Reshape Global Order.** Foreign Affairs, 2020. Disponível em: https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2020-03-18/coronavirus-could-reshape-global-order?utm_medium=social&utm_source=facebook_cta&utm_campaign=cta_share_buttons&fbclid=IwAR2dmGpX1vUfIHWZAoURxn9nj0WlnRZhcKMDnpqRMMUcMtRic1QUnt_50. Acesso em: 25 de março de 2020.

CHAN, Minnie. **How China's military took a frontline role in the coronavirus crisis.** South China Morning Post, 2020a. Disponível em: <https://www.scmp.com/news/china/military/article/3075396/how-chinas-military-took-frontline-role-coronavirus-crisis>. Acesso em: 24 de março de 2020.

CHAN, Minnie. **China's military put to the crisis test in coronavirus call-up.** South China Morning Post, 2020b. Disponível em: <https://www.scmp.com/news/china/military/article/3049672/chinas-military-put-crisis-test-coronavirus-call>. Acesso em: 24 de março de 2020.

CMC. **Chinese Air Force's strategic projection capability proven in epidemic.** CMC, 2020. Disponível em: http://eng.chinamil.com.cn/view/2020-02/18/content_9744789.htm. Acesso em: 25 de março de 2020.

MINISTÉRIO DA SAÚDE. **Coronavírus.** Ministério da Saúde, 2020. Disponível em: <https://coronavirus.saude.gov.br/>. Acesso em: 20 de março de 2020.

SINGER, Peter; WOOD, Peter; STONE, Alex. **As Coronavirus Spreads, China's Military Is Largely MIA.** Defense One, 2020. Disponível em: <https://www.defenseone.com/ideas/2020/02/coronavirus-spreads-chinas-military-has-been-largely-mia/162950/>. Acesso em: 24 de março de 2020.

STAVRIDIS, James. **Battling a pandemic is a job for the military.** The Japan Times, 2020. Disponível em: https://www.japantimes.co.jp/opinion/2020/02/02/commentary/world-commentary/battling-pandemic-job-military/#.XntYZnJS_b1. Acesso em: 24 de março de 2020.

O EMPREGO DO EXÉRCITO BRASILEIRO NO COMBATE À PANDEMIA DO COVID-19*

Washington Harryson Alcoforado¹

1. Considerações Iniciais

A história está sendo marcada de forma singular no ano de 2020. Entre tantas epidemias e até pandemias ocorridas e registradas há séculos no mundo, o novo vírus da família corona, cuja descoberta ocorreu em 2019, sendo assim batizado de covid-19², tem se mostrado um dos maiores desafios da recente sociedade mundial, muito mais globalizada e dependente em suas relações sociais, políticas e principalmente econômicas.

O Brasil teve seu primeiro registro oficial dessa doença no dia 26 de fevereiro de 2020³, na cidade de São Paulo. Desde então e já decretada como pandemia pela Organização Mundial da Saúde, o covid-19 tem se propagado em todo o território nacional, provocando grandes preocupações na população e principalmente nos governantes, profissionais da área de saúde e gestores das ações de combate a essa doença. No Ministério da Defesa, o planejamento e mobilização do emprego dos seus meios se deu por intermédio da Diretriz Ministerial de Planejamento Nr 06/2020, de 18 de março de 2020.

O Ministério da Defesa ativou 10 Comandos Conjuntos (CCj) distribuídos em todo Território Nacional, tendo assim ao seu dispor para combater essa ameaça sanitária 11 Comandos, incluindo o Comando de Defesa Aeroespacial Brasileiro (COMDABRA), permanentemente ativado. O Exército Brasileiro (EB), nesse contexto, responsável por ativar 8 (oito) Comandos Conjuntos dentre os numerados, tem sido bastante requisitado, devido a sua reconhecida capilaridade, com presença em todo o país, e capacidades muito bem desenvolvidas e perfeitamente aplicáveis nessa pandemia, a exemplo de seus meios para Defesa Química, Bacteriológica, Radioativa e Nuclear (DQBRN).

* Artigo originalmente publicado em 14 de maio de 2020 no site do OMPV.

¹ Major do Exército Brasileiro.

² Disponível em: <https://portal.fiocruz.br/pergunta/por-que-doenca-causada-pelo-novo-virus-recebeu-o-nome-de-covid-19>. Acesso em: 10 de maio de 2020.

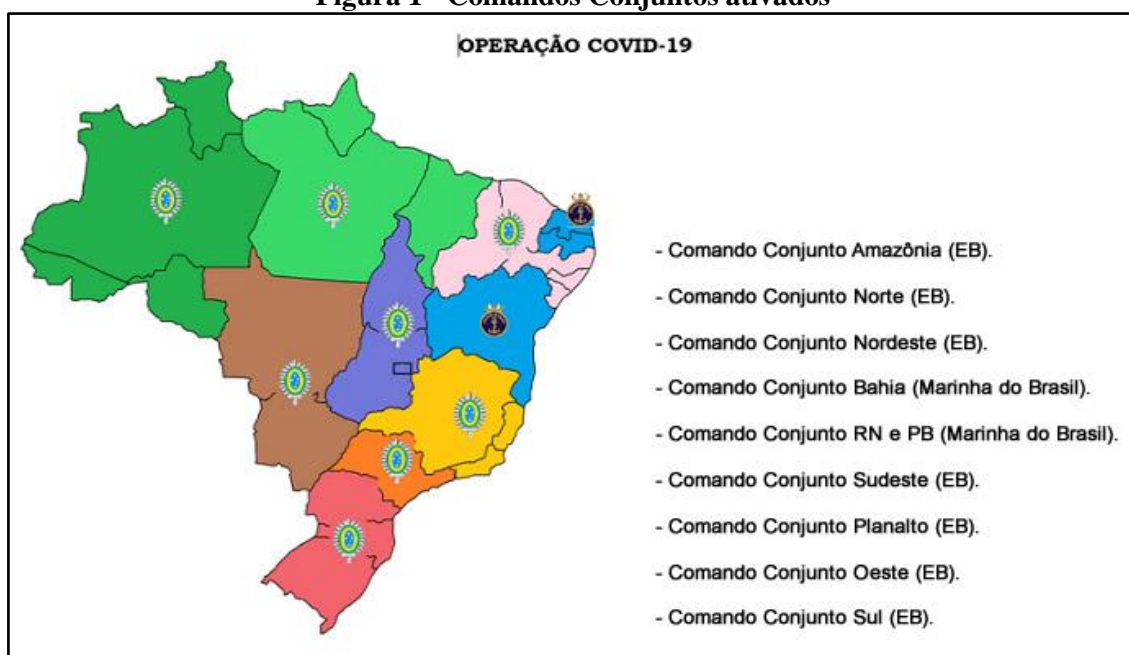
³ Disponível em: <https://www.saude.gov.br/noticias/agencia-saude/46435-brasil-confirma-primeiro-caso-de-novo-coronavirus>. Acesso em: 10 de maio de 2020.

O presente artigo tem como finalidade apresentar o emprego do EB em apoio ao combate da pandemia do covid-19, ressaltando, de forma sucinta, sua missão e ações em desenvolvimento em todo o Brasil, sempre em coordenação com outros atores militares e civis, considerando ainda a doutrina militar terrestre vigente e possíveis aprendizados para futuros empregos, em tempos de normalidade, crise ou em ambiente de conflito armado.

2. Emprego do Exército Brasileiro

O Exército Brasileiro está mobilizando cerca de 25.000 militares em apoio ao combate a covid-19 em todo território nacional e tendo sob sua responsabilidade 8 CCj como já citados e definidos na figura abaixo. Em todos os 10 CCj ativados, o EB tem como missão apoiar as ações dos órgãos de saúde e de segurança pública, com seus recursos operacionais e logísticos necessários, tendo como finalidade mitigar os impactos causados pela pandemia do covid-19 na população brasileira.

Figura 1 - Comandos Conjuntos ativados



Fonte: BRASIL, 2020.

As capacidades e ações do EB em apoio ao combate da pandemia do covid-19 estão sendo desenvolvidas em todo o Brasil, conforme as demandas e peculiaridades de cada região enquadradas nos 10 CCj. O apoio para esse combate tem se destacado nas seguintes tarefas, sempre em coordenação com outras agências:

- *Intensificação do controle de acesso às fronteiras;*

O Emprego do Exército Brasileiro no Combate à Pandemia do Covid-19

- *Emprego dos meios DQBRN para reconhecimento, descontaminação de material, capacitação de militares e civis e desinfecção de locais públicos;*
- *Realização de campanhas de conscientização;*
- *Apoio com meios de transporte, fornecimento de alimentos e alojamento para militares e até integrantes de outras agências envolvidas no combate a pandemia;*
- *Realização de triagem de pessoas para posterior encaminhamento aos hospitais;*
- *Doação de sangue por parte de militares;*
- *Produção de equipamentos de proteção individual (máscara facial);*
- *Ação Cívico-Sociais (ACISO) em áreas vulneráveis e carentes (distribuição de alimentos e de materiais de higiene pessoal e doméstica);*
- *Apoio à repatriação de nacionais; e*
- *Segurança de instalações.*

A atual crise sanitária enfrentada no mundo, com suas consequências no Brasil, tem exigido uma ação do EB marcada pela inteligência e pelo emprego judicioso dos seus meios, devido à rápida propagação do vírus, às já existentes limitações do sistema de saúde pública no Brasil e aos fortes impactos negativos na economia, que ainda permanecem sendo estimados.

Esse grande desafio enfrentado pela Força Terrestre tem exigido um planejamento inicial com grande ênfase na logística e emprego de módulos especializados, a exemplo das Organizações Militares de DQBRN. Cabe destacar também, a ameaça representada pelas chamadas *fake news*, constituindo um grande volume de desinformação e falsas notícias, propagadas principalmente via mídias sociais, com potencial de gerar pânico e, em casos extremos, desordem social.

A missão do EB, nesse intenso apoio ao combate do covid-19 e contexto já citado, tem como estado final desejado: o controle do surto da doença; fortalecimento da imagem do EB; manutenção do nível de prontidão e operacionalidade da Força Terrestre; e o reconhecimento do EB, por parte da sociedade, como um dos fatores de não proliferação do covid-19.

O sucesso desse esforço por parte do EB em sua missão frente a essa pandemia tem exigido da Força Terrestre um perfeito conhecimento e utilização de lições aprendidas na aplicação dos conceitos doutrinários das Operações em Ambiente Interagências, Mobilização e Logística, Coordenação Civil-Militar, ACISO, Operações de Informação e Garantia da Lei e da Ordem.

3. Considerações Finais

O combate ao covid-19 tem, por razões óbvias, exigido muito dos integrantes da área de saúde, os quais constituem a linha de frente. Contudo, para a manutenção e efetividade desses elementos, um país inteiro tem feito um esforço que muito se assemelha a uma guerra na sua definição total. Não seria um equívoco afirmar que o atual momento nos impõe em um estado de beligerância contra um inimigo invisível, onde o Brasil tem colocado toda sua sociedade e recursos para combater esse oponente, de quem ainda se carece de maiores informações sobre suas possibilidades e limitações.

O emprego do EB, diante de uma situação não desejada, com certeza não está limitado apenas ao desdobramento de forças e empenho de capacidades. Muitos ensinamentos devem ser aprimorados e colhidos nesse momento de crise sanitária e até humanitária. O ambiente dos chamados conflitos de quinta geração⁴ podem estar sendo desenhados nesse atual momento, ainda que não seja intencional, o que deve conduzir a Força Terrestre a planejar e desenvolver novas capacidades para enfrentar as chamadas ameaças híbridas⁵ do século XXI.

Referências:

BRASIL. Força Aérea Brasileira. **Centro de Operações Conjuntas do MD é ativado para ações de combate à COVID-19**. FAB, 2020. Disponível em: <https://www.fab.mil.br/noticias/mostra/35488/CORONAV%20-%20Centro%20de%20Operacoes%20Conjuntas%20do%20MD%20-%20ativado%20para%20a%20combate%20-%20COVID-19>. Acesso em: 10 de maio de 2020.

⁴ Disponível em: <http://www.defesanet.com.br/ghbr/noticia/33970/Gen-Ex-Pinto-Silva---Guerra-de-nova-Generacao--BRASIL-e-a-Paz-Relativa-na-Guerra-Politica-Permanente>. Acesso em: 10 de maio de 2020.

⁵ Disponível em: http://cedis.fd.unl.pt/wp-content/uploads/2018/10/CEDIS_working-paper_DSD_As-ameacas-hibridas-Um-a-abordagem-conceptual-no-quadro-da-OTAN-e-da-UE.pdf. Acesso em: 10 de maio de 2020.

A DOCTRINA MILITAR TERRESTRE NO COMBATE AO CORONAVÍRUS*

Flávio Roberto Bezerra Morgado¹

A Constituição Federal de 1988 e a Lei Complementar n° 97, de 9 de junho de 1999, estabelecem que é responsabilidade do Presidente da República o emprego das Força Armadas na defesa da Pátria e na garantia dos poderes constitucionais, da lei e da ordem, e na participação em operações de paz.

O Exército Brasileiro estabelece que a Doutrina Militar Terrestre deve ser permanentemente atualizada em função da evolução da natureza dos conflitos, resultado das mudanças da sociedade e da evolução tecnológica.

As mudanças experimentadas pelas sociedades, com reflexos na forma de fazer política e o surgimento de nova configuração geopolítica, conduzem a horizontes mais incertos e complexos para planejar a Defesa da Pátria (BRASIL, 2019).

T. Owen Jacobs, no livro “*Strategic Leadership: The Competitive Edge*”, criou o termo VUCA (*Volatility*/volatilidade, *Uncertainty*/incerteza, *Complexity*/ complexidade, *Ambiguity*/ambiguidade), a fim de caracterizar o ambiente na Era da Informação. Novos tipos de ameaças ganharam importância, exigindo que os Estados estejam aptos para contrapô-las, neste ambiente VUCA, exigindo visões prospectivas cada vez mais apuradas a fim de evitar danos à sociedade.

A pandemia do covid-19, doença causada pelo novo Coronavírus, se configura em uma nova ameaça ao País. Como o Exército Brasileiro, utilizando o que está previsto na Doutrina Militar Terrestre Brasileira, está preparado para enfrentar esta nova ameaça?

O Conceito Operativo do Exército é aquele que interpreta a forma de atuação dos elementos da Força Terrestre para obter e manter resultados decisivos nas operações no amplo espectro dos conflitos, mediante a combinação de operações ofensivas, defensivas ou de **cooperação e coordenação com agências**, de forma simultânea ou sucessiva, **prevenindo ameaças, gerenciando crises** e solucionando conflitos armados, em situações de guerra e de **não guerra**.

* Artigo originalmente publicado em 14 de maio de 2020 no site do OMPV.

¹ Coronel veterano do Exército Brasileiro.

A Doutrina Militar Terrestre estabelece que os elementos da Força Terrestre executam as operações básicas (ofensivas, defensivas e de **cooperação e coordenação com agências**) para cumprirem as missões recebidas dos escalões superiores.

No contexto de enfrentamento da pandemia do covid-19, as Organizações Militares do Exército estão realizando uma Operação de Cooperação e Coordenação com Agências. Este tipo de operação é executada em apoio aos órgãos ou instituições (governamentais ou não, militares ou civis, públicos ou privados, nacionais ou internacionais), definidos genericamente como agências. Destinam-se a conciliar interesses e coordenar esforços para a consecução de objetivos ou propósitos convergentes que atendam ao bem comum. Buscam evitar a duplicidade de ações, a dispersão de recursos e a divergência de soluções, levando os envolvidos a atuarem com eficiência, eficácia, efetividade e menores custos (BRASIL, 2017).

Figura 1 - Exemplos de agências



Fonte: O AUTOR, 2020.

Dentre as circunstâncias abrangidas pela Operação de Cooperação e Coordenação com Agências destacam-se a Garantia da Lei e da Ordem e as Atribuições Subsidiárias. A Garantia da Lei e da Ordem tem por objetivo a preservação da ordem pública e da incolumidade das pessoas e do patrimônio. As Atribuições Subsidiárias são cooperações com o **desenvolvimento nacional e com a defesa civil**, na forma determinada pelo Presidente da República, e podem cooperar com os órgãos públicos federais, estaduais e municipais e, excepcionalmente, com empresas privadas, na execução de obras e serviços de engenharia. Destinam-se, ainda, à cooperação com os órgãos federais,

quando se fizer necessário, na repressão aos delitos de repercussão nacional e internacional, no território nacional, na forma de apoio logístico, de inteligência, de comunicações e de instrução.

Além disso, no contexto das operações terrestres, observa-se um rol de ações comuns às operações, podendo ser realizadas por tropas de qualquer natureza desde que estas tenham as capacidades necessárias. Com relação ao combate à pandemia do covid-19, destacam-se a **Cooperação Civil-Militar** e a **Defesa Química, Biológica, Radiológica e Nuclear**.

A Cooperação Civil-Militar caracteriza-se por atividades que buscam estabelecer, manter, influenciar ou explorar as relações entre as forças militares, as agências, as autoridades e a população, em uma determinada região. As atividades abrangem reparações e reconstrução de infraestruturas, **incremento das condições da saúde pública** e apoio à administração civil.

A Defesa Química, Biológica, Radiológica e Nuclear compreende as ações relacionadas ao reconhecimento, à **detecção** e à **identificação** de agentes químicos, **biológicos**, radiológicos e nucleares, bem como à descontaminação de pessoal e de material expostos a tais agentes.

Figura 2 - Slogan do Exército Brasileiro



Fonte: O AUTOR, 2020.

O Exército Brasileiro é uma instituição nacional permanente e regular, organizada com base na hierarquia e na disciplina, sob a autoridade suprema do Presidente da República, e sua missão é de contribuir para a garantia da soberania nacional, dos poderes constitucionais, da lei e da ordem, salvaguardando os interesses nacionais, e cooperando com o desenvolvimento nacional e o **bem-estar social** (BRASIL, 2014).

A existência de uma doutrina que permite à Força Terrestre empregar suas Organizações Militares numa situação inédita, enfrentando uma ameaça complexa, como no caso da Pandemia Covid-19, demonstra o elevado grau de profissionalismo, a visão prospectiva e o nível de prontidão existentes no Exército Brasileiro, sempre orientado pelos seus valores e tradições, alicerçados na hierarquia e na disciplina.

Referências:

BRASIL. Exército Brasileiro. **Manual de Campanha EB20-MF-10.101 - Exército Brasileiro**. Brasília: Exército Brasileiro, 2014.

BRASIL. Exército Brasileiro. **Manual de Campanha EB70-MC-10.223 - Operações**. Brasília: Exército Brasileiro, 2017.

BRASIL. Exército Brasileiro. **Manual de Campanha EB20-MF-10.102 - Doutrina Militar Terrestre**. Brasília: Exército Brasileiro, 2019.

O BRASIL VAI A GUERRA: CONTRA O CORONAVÍRUS*

Fábio de Souza e Silva¹

A pandemia do covid-19 iniciada na China e disseminada rapidamente por todo mundo, ao longo do ano de 2020, apresenta uma autêntica situação de crise (BRASIL, 2019a), na medida em que caracteriza uma grave ameaça à segurança do Estado brasileiro².

Face à escalada da pandemia, o presidente da República ativou a estrutura de gerenciamento de crise, prevista na Estratégia Nacional de Defesa (BRASIL, 2012b) . O chamado “Gabinete de Crise” é coordenado pela Casa Civil e conta com representantes de diversos ministérios, empresas públicas e agências reguladoras³.

Nesse contexto, coube ao Ministério da Defesa (MD) empregar a expressão militar do Poder Nacional⁴, de forma limitada⁵, utilizando as Forças Armadas⁶ (FA) com a finalidade de colaborar com as medidas de emergência para o enfrentamento do coronavírus: a Operação covid-19.

O presente artigo tem o objetivo de descrever como as instituições que integram as Forças Armadas do Brasil participam das ações, planejadas pelo governo brasileiro, para prevenção e contenção da covid-19, em apoio ao poder executivo nos níveis federal, estadual e municipal.

A missão fundamental das Forças Armadas - constituídas pela Marinha, pelo Exército e pela Aeronáutica - é a defesa da Pátria, a garantia dos poderes constitucionais

* Artigo originalmente publicado em 14 de maio de 2020 no site do OMPV.

¹ Tenente-Coronel do Exército Brasileiro.

² Para efeito da Política Nacional de Defesa, segurança é a condição que permite ao País preservar sua soberania e integridade territorial, promover seus interesses nacionais, livre de pressões e ameaças, e garantir aos cidadãos o exercício de seus direitos e deveres constitucionais (BRASIL, 2012a).

³ Comitê de Crise para Supervisão e Monitoramento dos Impactos da Covid-19, foi instituído em 16 Mar 2020, sendo coordenado pela Casa Civil e atuando de forma integrada com o Grupo Executivo Interministerial de Emergência em Saúde Pública de Importância Nacional e Internacional, de que trata o Decreto nº 10.211, de 30 de janeiro de 2020 (BRASIL, 2020a).

⁴ Poder Nacional é a capacidade que tem o conjunto dos homens e dos meios que constituem a Nação, atuando em conformidade com a vontade nacional, de alcançar e manter os objetivos nacionais. Alguns desses objetivos estão expressos na Constituição Federal, no Artigo 3o do Título I, como objetivos fundamentais (BRASIL, 2007).

⁵ Em situação de paz (não guerra), a expressão militar do Poder Nacional é empregada de forma limitada, no âmbito interno, sem que envolva o combate propriamente dito, exceto em circunstâncias especiais. Normalmente, o poder militar será empregado em ambiente interagências, podendo não exercer o papel principal (BRASIL, 2019b).

⁶ A participação das Forças Armadas, como expressão militar do Poder Nacional, será sempre como respaldo à ação política (interna ou externa) do governo (BRASIL, 2011).

e, por iniciativa de qualquer destes, da lei e da ordem⁷. O emprego das Forças Armadas, sob uma condição de pandemia global e em apoio à Defesa Civil é considerado uma atribuição subsidiária⁸ e está amparado por lei específica⁹.

A gravidade desse tipo de conjuntura demanda do Estado brasileiro uma resposta imediata e ampliada, capaz de atender com oportunidade a todos os rincões de um país de dimensões continentais, mitigando a potencial ocorrência de pânico e de comprometimento da ordem pública.

Nesses casos, sobressai a capacidade de pronta resposta das Forças Armadas, para qualquer tipo de missão, que se deve muito à sua presença em todo território nacional e a algumas das características próprias da profissão militar, tais como: a disponibilidade permanente, a dedicação exclusiva, a mobilidade geográfica, o risco à vida, o vigor físico e a formação específica/aperfeiçoamento constante.

Cabe enfatizar, que essa condição de prontidão permanente (24/7) das Forças Armadas, em tempo de paz, só pode ser sustentada por meio de atividades constantes de capacitação e habilitação de seus quadros (educação militar); bem como uma rigorosa rotina de adestramento que possa manter os níveis de preparo da tropa que está na expectativa constante de ser empregada.

Assim que, em 21 de março de 2020, o MD deu ordem ao seu Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas (EMCFA)¹⁰ para ativar o Centro de Operações Conjuntas (COC) a fim de atuar na coordenação e planejamento do emprego das três Forças Armadas. Foram ativados também dez Comandos Conjuntos (C Cj), que cobrem todo o território nacional, além do Comando Aeroespacial (COMAE), a cargo da Força Aérea Brasileira e de funcionamento permanente.

O COC é um centro de comando e controle flexível e configurado, nesta emergência, para proporcionar as ligações entre o Ministério da Defesa (nível estratégico) e os onze Comandos Conjuntos desdobrados ao redor do Brasil (nível operacional). É o “cérebro” da operação militar conduzida pelo EMCFA, funcionando

⁷ Art. 142. da Constituição Federal de 1988 (BRASIL, 1988).

⁸ As atribuições subsidiárias gerais dizem respeito à cooperação com o desenvolvimento nacional e com a defesa civil; as particulares constituem uma contribuição das FA para as ações governamentais em assuntos de natureza não militar, vinculadas com sua atividade finalística, levadas a efeito por razões de economia, inexistência de capacidades constituídas no País e pela natureza estratégica das atribuições em apreço (BRASIL, 2007).

⁹ Lei Complementar nº 97, de 9 de junho de 1999.

¹⁰ Compete ao EMCFA, elaborar o planejamento do emprego conjunto das Forças Armadas e assessorar o Ministro de Estado da Defesa no planejamento das operações e exercícios de adestramento conjuntos, na atuação de Forças brasileiras em operações de paz e em outras atribuições que lhe forem estabelecidas (BRASIL, 2012b).

de interface entre as necessidades, dos diferentes atores que compõem o Gabinete de Crise, e os comandantes das forças militares que poderão atender àquelas solicitações na prática (nível tático).

Os Comandos Conjuntos são comandos operacionais previstos na Estrutura Militar de Defesa (BRASIL, 2010). Em decorrência da crise da covid-19, o MD decidiu empregar a estrutura organizacional já existente e utilizada, basicamente, pelos Comandos da Marinha do Brasil (MB) e do Exército Brasileiro (EB).

Essa organização está baseada em uma divisão territorial bastante semelhante às regiões do Brasil¹¹, onde já estão posicionados também os oito Comandos Militares de Área¹² do EB e os nove Distritos Navais¹³ da MB. Ou seja, são os quartéis situados em uma mesma porção do território nacional, comandados por um Oficial-General e que possuem os meios (em pessoal e material) para participar das atividades necessárias.

Além de facilitar a coordenação das ações, o desdobramento geográfico desses Comandos Conjuntos também permitiu o aproveitamento das infraestruturas e das relações institucionais previamente estabelecidas nas diferentes regiões do país, favorecendo a integração entre o componente militar e órgãos públicos, organizações não governamentais, empresas privadas, ou agências de outros Poderes¹⁴, na execução das tarefas de apoio individualizadas segundo as necessidades de cada região.

A resposta à covid-19 exige ainda uma estrutura de comando adaptável, sendo capaz de ajustar-se à imprevisível evolução desse tipo de situação. Diante dessa demanda, o MD optou por ativar apenas dez Comandos Conjuntos, sobrepostos às jurisdições já existentes da Marinha e do Exército, contudo atribuindo o comando único das operações a oito Generais do EB e dois Almirantes da MB, conforme a doutrina¹⁵ de emprego conjunto das FA vigente atualmente.

¹¹ As regiões do Brasil são os agrupamentos dos estados da federação em cinco regiões: Centro-Oeste, Nordeste, Norte, Sudeste e Sul.

¹² Aos Comandos Militares de Área, compete o preparo, o planejamento e o emprego operacional da Força Terrestre, desdobrada na área sob sua jurisdição (BRASIL, 2014).

¹³ Cada Distrito Naval é responsável pelas tarefas da Marinha do Brasil (BRASIL, 2020b).

¹⁴ Operações interagências: interação das Forças Armadas com outras agências com a finalidade de conciliar interesses e coordenar esforços para a consecução de objetivos ou propósitos convergentes que atendam ao bem comum, evitando a duplicidade de ações, a dispersão de recursos e a divergência de soluções com eficiência, eficácia, efetividade e menores custos (BRASIL, 2017, p. 14).

¹⁵ Dentro da concepção de emprego das Forças Armadas nas Operações Conjuntas, torna-se indispensável a unidade de comando no mais alto escalão e uma mentalidade militar unificada em todos os níveis (BRASIL, 2011).

Outra característica dos Comandos Conjuntos é a sua aptidão para agregar outras capacidades necessárias de forma modular. A adjudicação¹⁶ de unidades militares – pertencentes a três diferentes Forças Armadas – a um mesmo comando operacional (C Cj) permitiu a ampliação de suas possibilidades operativas em prol do cumprimento da missão.

O reforço adequado dos Comandos Conjuntos com elementos militares (módulos) especializados nas áreas de defesa biológica¹⁷, comando e controle e logística confere aos C Cj a elasticidade necessária para o atendimento a um variado repertório de tarefas, tais como: a desinfecção de instalações, campanhas de conscientização, capacitação e vacinação, transporte de material de saúde, produção de equipamentos de proteção individual (máscaras), fabricação de medicamentos (cloroquina), desdobramento de hospitais de campanha militares (e apoio ao desdobramento dos hospitais civis), estabelecimento de postos de triagem de pacientes infectados e a realização de barreiras sanitárias (por meio do controle de fronteiras e inspeções fluviais), dentre outras.

Em meio a esse enorme esforço logístico realizado, chama a atenção a atuação do Centro de Coordenação de Logística e Mobilização (CCLM)¹⁸ do MD. Um órgão que atua em ligação direta com agências e organizações (governamentais e não governamentais), realizando a coordenação logística, integrando e processando dados de interesse dessa função.

Merece destaque ainda a informação de que os C Cj utilizam, nessa operação, sua própria estrutura logística habitual, do dia a dia, sendo perfeitamente capazes de acrescentar a sustentabilidade adicional imprescindível para prolongar suas ações no período que seja necessário, sem impactos expressivos no custo de movimentação de pessoal e/ou aquisição de meios.

¹⁶ Adjudicação é o processo por meio do qual o Ministro de Estado da Defesa determina a transferência do comando ou do controle operacional de meios de cada Força Armada para um comando [conjunto], de acordo com as necessidades levantadas durante o planejamento. Pode ocorrer, por decisão do comandante [conjunto], para atender uma necessidade operacional, consistindo na transferência provisória dos meios de uma força componente (singular ou [conjunta]) para outra, ou para constituição de uma Força-Tarefa durante o desenrolar de uma campanha (BRASIL, 2015, p. 20).

¹⁷ Defesa química, biológica, radiológica e nuclear são as ações de defesa que visam ao preparo do material e ao adestramento de pessoal. Compreendem ações de dispersão tática, afastamento das áreas contaminadas, a descontaminação e as medidas para evitar a contaminação (BRASIL, 2015, p. 87).

¹⁸ O CCLM atua no gerenciamento das operações combinadas, conjuntas ou singulares de interesse do MD, nas crises político-estratégicas que envolvam o emprego das FA e em qualquer outra situação de interesse do MD, realizando a coordenação logística e podendo, ainda, atuar em operações de paz e ações subsidiárias (BRASIL, 2019b).

Entende-se por fim, que as Forças Armadas do Brasil são aptas a realizar a geração das forças necessárias para atuar na emergência do coronavírus, pois já possuem determinadas capacidades (DOAMEPI¹⁹) que as possibilitam, desde o tempo de paz, atender um amplo espectro de alternativas de emprego (FAMES²⁰) em situações de crise.

Referências:

BRASIL. **Constituição da República Federativa do Brasil de 1988**. Brasília: Congresso Nacional, 1988.

BRASIL. Ministério da Defesa. **MD51-M-04: Doutrina Militar de Defesa**. Brasília: Ministério da Defesa, 2007.

BRASIL. Ministério da Defesa. **Estrutura Militar de Defesa**. Brasília: Ministério da Defesa, 2010.

BRASIL. Ministério da Defesa. **MD30-M-01: Doutrina de Operações Conjuntas**. Brasília: 2011.

BRASIL. Ministério da Defesa. **Estratégia Nacional de Defesa**. Brasília: Ministério da Defesa, 2012a.

BRASIL. Ministério da Defesa. **Livro Branco de Defesa Nacional**. Brasília: Ministério da Defesa, 2012b.

BRASIL. Ministério da Defesa. **Política Nacional de Defesa**. Brasília: Ministério da Defesa, 2012c.

BRASIL. Exército Brasileiro. **EB20-MF-10.101: Manual de Fundamentos - O Exército Brasileiro**. Brasília: Exército Brasileiro, 2014.

BRASIL. Ministério da Defesa. **MD35-G-01: Glossário das Forças Armadas**. Brasília: Ministério da Defesa, 2015.

BRASIL. Ministério da Defesa. **MD33-M-12: Operações Interagências**. Brasília, DF: Ministério da Defesa, 2017.

BRASIL. Exército Brasileiro. **EB20-MF-10.102: Manual de Fundamentos Doutrina Militar Terrestre**. Brasília: Exército Brasileiro, 2019a.

¹⁹ A capacidade é obtida a partir de um conjunto de sete fatores determinantes, inter-relacionados e indissociáveis: Doutrina, Organização (e/ou processos), Adestramento, Material, Educação, Pessoal e Infraestrutura – que formam o acrônimo DOAMEPI (BRASIL, 2019a).

²⁰ Os elementos são organizados de forma a atender um número maior de alternativas de emprego e que seja possível estruturá-los por módulos, combinar armas, com possibilidade de alterar seu poder de combate, conforme a situação. Para tal, os elementos da Força Terrestre devem evidenciar as características de flexibilidade, adaptabilidade, modularidade, elasticidade e sustentabilidade – que formam o acrônimo FAMES (BRASIL, 2019a).

BRASIL. Ministério da Defesa. **MD40-N-01: Normas para o Funcionamento do Centro de Coordenação de Logística e Mobilização**. Brasília: Ministério da Defesa, 2019b.

BRASIL. **Presidente Jair Bolsonaro institui Comitê de Crise para Supervisão e Monitoramento dos Impactos da Covid-19**. Brasil, 2020a. Disponível em: <https://www.gov.br/pt-br/noticias/financas-impostos-e-gestao-publica/2020/03/presidente-jair-bolsonaro-institui-comite-de-crise-para-supervisao-e-monitoramento-dos-impactos-da-covid-19>. Acesso em: 17 de abril de 2020.

BRASIL. **Você sabe o que é um Distrito Naval (DN)?** Marinha do Brasil, 2020b. Disponível em: <https://www.marinha.mil.br/sspm/?q=noticias/vocêsabe-o-que-é-um-distrito-naval-dn>. Acesso em: 17 de abril de 2020.

COVID-19 IN THE UNITED STATES OF AMERICA: THE MILITARY'S ROLE IN THE RESPONSE*

James Harold Isakson¹

The world is confronting an unprecedented challenge with the ongoing spread of the Coronavirus Disease (covid-19). Daily infected and death numbers increase at a frightening rate. Although diseases caused by the outbreak of a virus are not new, the level of preoccupation and response to covid-19 is unlike any we have seen before. The effects to the private and public sector of our society are substantial. Most country's health care systems risk being overwhelmed because of covid-19 patients, leaving no room for future infected patients or those needing care for other infirmities. The economy suffers as investors are scared off by uncertainty and the majority of private and public businesses have shuttered. The responsibility to minimize current effects and also future effects to our economy and society is found at various levels: individual, family, neighbor, business, local government, and federal government. As in most countries, the United States military is another level of society which plays a role in responding to covid-19.

The United States military's role in response to covid-19 is better understood by a Brazilian after a brief study of the difference between the domestic use of militaries in Brazil and the United States. In Brazil, the primary mission of the military is not to fulfill expeditionary missions, but to defend the territory from within its own borders. When necessary and after meeting a series of conditions, the Brazilian military also conducts domestic Guarantee of Law and Order (GLO) missions. The United States federal military is prohibited from participating in GLO-type missions such as the federal intervention of security conducted by the Brazilian military in the state of Rio de Janeiro in 2018. If a similar situation were to occur in the United States, in which a state requested federal assistance due to a security breakdown, the federal military would not be allowed to respond. The Posse Comitatus Act of 1878 does not allow the federal government to utilize the federal military for most domestic purposes within the United States. The federal military, known as the active military, focuses instead on expeditionary missions. However, the National Guard acts as state-level military and

* Artigo originalmente publicado em 22 de maio de 2020 no site do OMPV.

¹ Major do Exército dos Estados Unidos da América.

can conduct domestic missions. Although the National Guard typically performs missions more in the area of natural disaster relief, they could contribute to security missions such as the Brazilian military recently did in Rio de Janeiro.

The National Guard is 450,000 strong and serves as a reserve military component of the federal government. When not under federal jurisdiction, they are under the control of state governors. Command of all National Guard units ultimately comes from the governor of that state, not from active military leaders. As of 02 April 2020, nearly 18,500 National Guard members were deployed throughout the US in the fight against covid-19, in which they are primarily providing medical and logistic support². Federal funding has been approved for use by the National Guard in eleven states, two territories, and the District of Colombia, while 26 others are currently in the process of receiving approval. The National Guard receives money from the federal government, but continues under the purview of the state governor.

There are dozens of missions in which the military are supporting the fight against covid-19 in the United States. In many states, Guardsmen have employed manned field hospitals which primarily do not treat coronavirus patients, but other patients, allowing more space in civilian hospitals. Navy hospital ships are anchored in New York (USNS Comfort) and Los Angeles (USNS Mercy) with 1,000 beds each. The United States Army Corps of Engineers is building medical facilities and conducting other civil engineering projects. Other missions include supporting border operations, transporting and delivering medical supplies, setting up and running food banks, providing and delivering corona virus sample collections, and supporting symptom screenings at testing facilities and transportation terminals³.

While fulfilling its role in the fight against the spread of covid-19, the military attempts to minimize infections in its own ranks. Operational active units are attempting to maintain readiness while abiding by measures to limit the spread of the virus. The separate branches of the military and individual unit commanders carry out procedures such as restricting groupings to small numbers, prohibiting physical fitness training in groups, disallowing formations, and the use of teleworking (working from home through the use of email, phone, videoconference etc.) whenever possible. Leaders have modified or cancelled most courses and schools. For example, in the Army, the United

² Available in: <https://twitter.com/USNationalGuard/status/1245732835463434242>. Access in: : 16 may 2020.

³ Available in: <https://www.nationalguard.mil/Portals/31/Features/2020/COVID-19/News%20Media%20Press%20Release%20-%20COVID19%20April%202020.pdf>. Access in: 16 may 2020.

Covid-19 in the United States of America: The Military's Role in the Response

States Military Academy at West Point and the Command and General Staff College suspended in-person classes and students conduct their classes online. A Department of Defense policy cancelled moves and travel not considered essential until at least the end of May. The military also cancelled exercises to include Defender Europe 20, which would have deployed over 20,000 military members from the United States to Europe, the most in over 25 years.

For the health of our global future, the universal hope stands that the virus will come under control and our lives will normalize soon. In the meantime, the United States military remains ready to support its citizens, whether it be through medical, engineering, or logistical support.

ACTUACIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS ESPAÑOLAS EN LA LUCHA EL CORONAVIRUS*

Fernando Olalde Altamira¹

Creo que no es necesario hacer una introducción sobre la importancia de la cooperación de todos para luchar contra las terribles consecuencias ocasionadas por la pandemia del coronavirus, cuando esta enfermedad, en el momento en que escribo estas líneas, ha pasado ya del millón de contagiados en todo el mundo según datos oficiales. Como parte de la sociedad a la que servimos, las Fuerzas Armadas de cada país tienen el deber de participar con todos los medios a su disposición para hacer frente a esta amenaza. Defender la Patria significa fundamentalmente defender a sus ciudadanos.

Con este motivo un total de 7.753 componentes de las Fuerzas Armadas (incluidos unos 2.900 médicos y enfermeros) han sido desplegados en 284 localidades de España en el marco de la “Operación Balmis”¹ con motivo del estado de alarma decretado por el gobierno. A fecha de hoy (2 de abril) son ya 19 días de presencia militar en las calles y en todo este tiempo han contribuido a desinfectar numerosos puntos calientes por todo el país. Entre ellos, tal y como ha explicado el Jefe de Estado Mayor de la Defensa (JEMAD), general *Miguel Ángel Villarroya*, 3.300 instalaciones críticas (aeropuertos, estaciones, puertos, centros de mando y control...) y 1.831 residencias de mayores. Además, cerca de 1.200 hospitales y centros de salud han sido también fumigados por efectivos de la Unidad Militar de Emergencias (UME), los dos Ejércitos y la Armada. Durante su intervención, el JEMAD ha querido explicar brevemente cómo se lleva a cabo la desinfección de estos lugares. Tal y como ha apuntado, lo realizan equipos de cinco personas y, según el tamaño del centro serán de uno a tres los equipos que actúen. Esta tarea se lleva a cabo en tres fases: toma de contacto con el personal de la residencia, para ver cómo se afronta; ejecución y desinfección de todos los puntos críticos del centro, siempre en colaboración con los trabajadores y durante entre dos y cuatro horas, y, tras esto, se les da a los responsables de la residencia una serie de recomendaciones de limpieza y desinfección para el futuro.

Es esta la principal misión que están desarrollando los miembros de las Fuerzas Armadas desde que comenzó su despliegue, aunque día a día han ido aumentando sus

* Artigo originalmente publicado em 22 de maio de 2020 no site do OMPV.

¹ Major do Exército da Espanha.

tareas. Una de las últimas ha sido la colaboración con las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado en la vigilancia de fronteras e infraestructuras críticas. Comenzaron con las centrales nucleares de Almaraz (Cáceres), Cofrentes (Valencia) y Trillo (Guadalajara) y a día de hoy también patrullan la frontera con Marruecos en Melilla y con Portugal desde Pontevedra y 13 pasos fronterizos de Zamora. Además, también realizan tareas de vigilancia en infraestructuras críticas del sector de la energía en Mallorca e Ibiza, además de en el aeropuerto y puerto de Fuerteventura. Se espera que dentro de pocos días se inicien patrullas conjuntas de militares y miembros de los cuerpos de seguridad para la imposición de la cuarentena decretada por el gobierno. En España los militares no pueden patrullar solos por no tener consideración de agentes de la autoridad, por lo que no pueden requerir identificaciones o proceder a arrestos para lo que deben ir acompañados de policías o Guardias Civiles.

Además de estas tareas, el Centro Militar de Veterinaria de la Defensa (Cemilvetdef) está preparándose para realizar pruebas de diagnóstico del coronavirus. En concreto, está completando la certificación para realizar test de Reacción en Cadena de la Polimerasa (PCR, por sus siglas en inglés) para, de esta forma, contribuir a aumentar las capacidades diagnósticas de la enfermedad.

Otra de las múltiples unidades que ha sido puesta a trabajar al máximo de su capacidad es el Centro Militar de Farmacia de Defensa, con sede en la Base Logística de San Pedro en Colmenar Viejo (Madrid). Algunos de los artículos que se están produciendo para hacer frente a la epidemia son soluciones hidro-alcohólicas para desinfectar (a razón de 800 litros/día) y fármacos genéricos como el paracetamol y antivirales.

Junto a esto, siguen con el traslado de cadáveres a las dos morgues improvisadas habilitadas en Madrid (ayer fueron 116) y de pacientes moderados entre hospitales y hoteles medicalizados de la capital (101 la pasada jornada). También prestan apoyo al montaje y mantenimiento de hospitales de campaña y albergues para personas sin hogar, como el del polideportivo de Sabadell o el hospital improvisado en las instalaciones de la Feria de Madrid (IFEMA), habilitado en apenas 72 horas y que es ahora mismo el mayor complejo hospitalario de España, con 1.300 camas ampliables a 5.500 y 500 puestos de cuidados intensivos.

Las 17 misiones en el exterior en las que España participa en la actualidad siguen sin novedad, aunque se ha evacuado personal que presentaba síntomas de algunas de

ellas. En lo que sin duda va a afectar es en las rotaciones del personal, que se han visto aplazadas.

Por último, también en relación a la aportación de las Fuerzas Armadas, el JEMAD ha recordado que esta mañana ha llegado al puerto de Melilla el Buque de Asalto Anfibio (BAA) “Galicia” para aumentar la capacidad hospitalaria de la ciudad autónoma, principalmente en lo que se refiere a UCI. Este barco dispone de ocho camas de Cuidados Intensivos y numeroso equipamiento médico, además de ambulancias y un helicóptero medicalizado. Y hoy continúan también los vuelos del Ejército del Aire para transportar a España material sanitario de otros países. Esta tarde está previsto que lleguen dos aviones de Alemania con respiradores y otros equipos.

También ha informado el JEMAD de las cifras de militares contagiados por coronavirus, que ya ascienden a 230, además de haber otros 3.194 aislados como medida de precaución por haber estado en contacto con infectados, dejando claro que no significa que hayan dado positivo o que tengan síntomas de la enfermedad. Ayer lamentábamos la primera víctima mortal del COVID-19, un subteniente del Ejército del Aire de 57 años.

Para poder evitar que aumenten estas cifras de bajas y al objeto de proteger a los componentes de nuestras Fuerzas Armadas para que puedan seguir cumpliendo con sus actividades, el Jefe del Estado Mayor del Ejército, General *Francisco Javier Varela Sánchez*, emitió una directiva dictando medidas a ser adoptadas en las diferentes unidades, centros y organismos.

Dicha directiva incluye una serie de medidas englobadas en las preventivas de carácter sanitario, generales de actuación, de vida, funcionamiento y régimen interior, en el ámbito de la preparación, en el ámbito de apoyo a la preparación, en el ámbito de la enseñanza, en el ámbito de alistamiento y apoyo a operaciones y en el ámbito de apoyo al personal.

En lo referente a enseñanza, el JEME obedece a lo expuesto en la resolución 430/040430/20, del Subsecretario de Defensa, por la que se adoptan medidas de aplicación en los Centros de Enseñanza con motivo del covid-19. Así se intentan evitar desplazamientos, se aplazan cursos siempre que sea posible y también, siempre dentro de las posibilidades, se intentan usar al máximo plataformas de enseñanza a distancia.

Se ha dado la mayor difusión posible a estas normas a través de correos electrónicos corporativos, redes internas y carteles en las diferentes unidades, centros y organismos, así como también instrucciones de carácter vario referentes a esta

epidemia, como los procedimientos explicando el modo correcto de desinfección, tanto de personal, vestuario, material, equipo, vehículos o instalaciones, o posibles síntomas del covid-19 y actuación a seguir en caso de aparecer estos.

Para finalizar cabe señalar que en las encuestas de opinión se muestra una alta aprobación por parte de la población civil a la actuación de nuestros hombres y mujeres de las Fuerzas Armadas. Esa es, sin lugar a dudas, la mejor recompensa que un militar puede esperar.

O COVID NA LINHA DE FRENTE DA OPERAÇÃO ACOLHIDA*

*Luiz Eduardo Santos Cerávolo¹
Dan Milli Pereira²
Tássio Franchi³*

A Operação Acolhida é uma grande força-tarefa humanitária executada e coordenada pelo Governo Federal, com apoio de agências da ONU e de mais de 100 entidades da sociedade civil, que oferecem assistência emergencial aos deslocados venezuelanos que entram no Brasil pela fronteira com Roraima (FRANCHI, 2019). A operação tem três eixos de atuação: ordenamento da fronteira, acolhimento e interiorização (BRASIL, 2020). Além dos funcionários dos governos e de voluntários, cerca de 660 militares das três Forças Armadas constituem a linha de frente da operação⁴. Essa Operação, considerada um case de sucesso, com milhares de migrantes acolhidos e interiorizados, agora enfrenta o desafio de proteger da pandemia do coronavírus integrantes e abrigados, nacionais e estrangeiros, sem diminuir a eficiência da Operação. As operações na região prosseguem, mesmo após o fechamento da fronteira com a Venezuela (previsão até o final do mês de abril), as atividades de ordenamento da fronteira e a interiorização se mantêm.

Os primeiros casos de covid-19 foram confirmados pelo governo de Roraima em 21 de março, a primeira morte em 3 de abril. Em 20 de abril já eram 222 casos confirmados e 76 suspeitos, com 3 óbitos. A maioria dos casos confirmados e suspeitos se espelham no eixo da BR-174 desde Pacaraima (fronteira com a Venezuela) até Rorainópolis, no entanto existem casos em Bonfim (na fronteira com a Guiana) e na região oeste do estado em Alto Alegre e Mucajaí, conforme publicado no Boletim Epidemiológico nº 52; CIEVS - 2020. Era uma questão de tempo até os primeiros casos aparecerem entre os militares e civis que atuam na Operação Acolhida.

Antes mesmo da confirmação de casos na Operação e no Brasil, mais precisamente no dia 18 de fevereiro de 2020, foi estabelecido um Plano Emergencial de Contingenciamento para o covid-19, a fim de evitar o contágio dos integrantes da Operação e do público-alvo, os imigrantes. Este documento foi elaborado coletivamente

* Artigo originalmente publicado em 28 de maio de 2020 no site do OMPV.

¹ Tenente-Coronel do Exército Brasileiro.

² Major do Exército Brasileiro.

³ Doutor em Desenvolvimento Sustentável e Professor da ECEME.

⁴ Excluindo aqueles que estão em trânsito, ou com licenças previstas em lei.

O covid na Linha de Frente da Operação Acolhida

(FFAA + Agências), tendo como referência as orientações dos Ministérios da Saúde (MS), Ministério da Defesa (MD), Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA), além de organizações internacionais humanitárias. Ele sofre atualização constante, de modo a acompanhar a conjuntura, sendo a última versão de 10 de abril de 2020. Prevê medidas profiláticas como: o monitoramento ativo, a limpeza e desinfecção de áreas, campanhas educativas, utilização de EPI, além de protocolos de higienização, de coleta de lixo e de distribuição e consumo de alimentos, a fim de permitir a continuidade dos trabalhos com segurança. Ainda, como medidas terapêuticas, o plano prevê o isolamento de suspeitos em área específica, dos doentes na área de isolamento de infectados (AII). Como ação deste plano, a Operação criou em Boa Vista a Área de Proteção e Cuidados (APC), a ser ativada nas próximas semanas, local destinado para o recebimento da população local, brasileiros e imigrantes, suspeitos e infectados. A APC tem por finalidade mitigar a carência de meios médicos estaduais e municipais na região, para isso utiliza militares da célula de Saúde da Força Tarefa Logística Humanitária (oriundos do VII e VIII contingentes).

Até o dia 19 de abril haviam sido notificados pelo Centro de Informações Estratégicas de Vigilância em Saúde (CIEVS) 222 casos confirmados, sendo a maioria homens entre 30 e 49 anos; com três mortes no Estado de Roraima. Dentre esses registros, 64 casos foram de militares da Operação Acolhida em Boa Vista, aos quais se somam 02 casos de militares sediados em Pacaraima, totalizando 66 casos. Todos seguindo os procedimentos discriminados no Plano Emergencial de Contingenciamento, encontram-se isolados e em tratamento.

Os casos confirmados de militares representam cerca de 10% do efetivo da Operação Acolhida e são em sua maioria oficiais superiores e subalterno. Todos foram tratados pela equipe médica da Operação Acolhida na área de proteção e cuidados (APE), não impactando a rede de saúde pública local. De modo geral, os militares têm apresentado complicações limitadas, sem a necessidade de internação em UTI. Uma explicação para isto é o metódico controle sanitário (médico, odontológico e vacinação) e rigorosa seleção do efetivo participante (preparo físico e mental), o que vem resultando em doentes com sintomas brandos. O ciclo de infecção e recuperação da tropa acontecerá e mais militares poderão ficar doentes nas próximas semanas, sendo isolados e substituídos em suas funções cotidianas por outros militares saudáveis. Isto evidencia uma característica da profissão militar, que é a passagem de função para outro quando não se está mais apto a continuar, além da disponibilidade permanente à Nação,

mesmo com risco da própria vida (neste caso com risco da própria saúde).

É importante destacar que, além dos militares envolvidos diretamente na Operação Acolhida, o Estado de Roraima possui outras organizações militares como a 1ª Brigada de Infantaria de Selva, o 6º Batalhão e Engenharia e Construção, a ALA 7 da Força Aérea Brasileira, dentre outras organizações subordinadas, que poderão também fornecer recursos humanos para o recompletamento dos efetivos da Operação Acolhida, em último caso.

O ponto de atenção agora está nos venezuelanos abrigados, pois eles são uma população vulnerável a diversos tipos de doença, devido à condição de estarem concentrados nos abrigos. Essa vulnerabilidade das populações refugiadas é uma realidade que desperta preocupações mundo afora (MCAULIFFE, BAULOZ, 2020).

Tabela 1 - Número de abrigados e alojados X casos de covid-19

| Abrigados | | Casos confirmados de covid-19 | |
|----------------------------------|-------|-------------------------------|-----------|
| Boa Vista | 5.581 | Boa Vista | 03 |
| Pacaraima | 1.590 | | |
| Alojamentos temporários/trânsito | | Suspeitos | |
| Boa Vista | 17 | Boa Vista | 54 |
| Manaus | 152 | Pacaraima | 02 |
| Total de abrigados e alojados | | Total de isolados | |
| 6.331 | | 57* | |

Fonte: ACNUR, 2020.

Na Operação Acolhida, os controles sanitários e epidemiológicos já vinham sendo feitos desde o início. O controle da velocidade de infecção nos abrigos depende das medidas profiláticas já adotadas, mas também da cooperação por parte dos abrigados. Até o momento tais medidas se mostraram efetivas, sendo que nos mais de seis mil abrigados existem apenas três casos confirmados e cinquenta e seis suspeitos (todos já isolados). A montagem da Área de Proteção e Cuidados (APE) em Boa Vista, que deve ser ativada na próxima semana, sendo um importante avanço para a Operação no preparo para as próximas semanas de enfrentamento cotidiano da presença do Covid-19 entre seus militares e abrigados.

Por se tratar de um trabalho de ajuda humanitária importante, essencial para Roraima e para os estrangeiros abrigados, a Operação Acolhida vai seguir com sua missão, se adequando à nova situação do Covid-19, sem quebra de continuidade.

* Os suspeitos são isolados com seus familiares. Por isso o número de isolados é maior que o de suspeitos e confirmados.

Referências:

ACNUR. **Anuários estadísticos**. Acnur, 2020. Disponível em: <https://www.acnur.org/datos-basicos.html>. Acesso em: 19 de abril de 2020.

BRASIL. **Operação Acolhida: Plano Emergencial de Contingenciamento para COVID-19**. Governo Federal, 2020. Disponível em: http://www.eb.mil.br/documents/1.0138/11093495/PLANO+EMERGENCIAL+DE+CONTINGENCIAMENTO+PARA+COVID-19_compressed.pdf/35a27f3a-3756-058f-c0e0-18bbebcbf84cd. Acesso em: 14 de abril de 2020.

FRANCHI, Tássio. **Operação Acolhida: A Atuação das Forças Armadas Brasileiras no Suporte aos Deslocados Venezuelanos**. Military Review, p. 1-13, 2019.

MCAULIFFE, Marie; BAULOZ, Céline. **The coronavirus pandemic could be devastating for the world's migrants**. Open Democracy, 2020. Disponível em: <https://www.opendemocracy.net/em/pandemic-border/coronavirus-pandemic-could-be-devastating-worlds-migrants/>. Acesso em: 14 de abril de 2020.

O EMPREGO DE MÍSSEIS DE CRUZEIRO EM OPERAÇÕES*

Fernandes Henn¹

1. Introdução

O míssil é um engenho espacial bélico autopropulsado e não tripulado que se desloca com trajetória preestabelecida ou dotado de sistemas diversos de orientação, podendo ser controlado ou não, que o dirijam de encontro ao alvo (BRASIL, 2007).

“Um míssil de cruzeiro pode carregar tanto ogivas convencionais como ogivas nucleares, dependendo, para isso, do seu tamanho e capacidades técnicas do armamento que o lança. Mísseis modernos podem cumprir sua trajetória em velocidade supersônica ou em alta velocidade subsônica. Além disso, possuem a característica de ser auto navegáveis e de ter a capacidade de realizar uma trajetória não-balística, com altitude extremamente reduzida (...) Um míssil guiado é projetado para liberar uma grande ogiva em longas distâncias com alta precisão. Para obter a precisão desejada, a referida munição é equipada com um sistema de navegação, podendo ser inercial, por satélite ou guiado por fibra ótica” (CORNWELL, 2003).

A evolução dos mísseis deriva do desenvolvimento dos foguetes², consequência da descoberta da pólvora pelos chineses no século X. Em meados de 1100, os chineses utilizaram os primeiros foguetes com fins militares, inicialmente confeccionados com bambu. O estudo da história militar também revela o emprego de foguetes nos séculos XVIII e XIX, que declinaram com o desenvolvimento da artilharia de tubo.

Já no século XX, novas pesquisas desenvolvem novos propelentes, líquidos e sólidos, que serão usados na propulsão de mísseis e foguetes. Na segunda Guerra Mundial pode ser verificado o emprego de mísseis na história militar. Nesse conflito, Hitler patrocinou o desenvolvimento do que se convencionou chamar como as bombas V1 e V2, que foram largamente empregadas para bombardear a cidade de Londres.

“Era início do verão de 1944, quando os foguetes V1, conhecidos pelos londrinos com varas mágicas, caíram pela primeira vez sobre a capital, rasgando prédios e estilhaçando janelas por centenas de metros a sua volta. ... quando o motor parava, as pessoas se preparavam para a explosão, que ocorria cerca de 12 segundos depois. Mais tarde vieram as V2, mísseis balísticos, mais perigosos, porque atravessavam em silêncio a estratosfera, trazendo uma ogiva maior” (CORNWELL, 2003).

* Artigo originalmente publicado em 30 de maio de 2020 no site do OMPV.

¹ Tenente-Coronel do Exército Brasileiro.

² Foguete: Engenho bélico autopropulsado, não tripulado, cuja trajetória balística não pode ser controlada após o lançamento, podendo ser dotado de cabeça explosiva para diversos fins.

Após a Segunda Guerra Mundial inicia-se a guerra fria. Essa tratou-se de um conflito ideológico que levou os Estados Unidos da América e a extinta União das Repúblicas Socialistas Soviéticas a desenvolverem mísseis com diversas capacidades, finalidades e alcances, como do tipo ar-ar, ar-terra, balísticos e nucleares, quase levando o mundo a um conflito nuclear durante a crise dos mísseis em Cuba em 1961.

O estudo da história militar mostra ainda que os mísseis de cruzeiro foram efetivamente empregados nos últimos 35 anos. Antes dos anos 1990, durante o período da Guerra Fria, o míssil de cruzeiro era mais como uma arma de dissuasão, não sendo empregado nos conflitos que marcaram esse período da história recente. A partir dos anos de 1990, na Operação *Desert Storm*, verifica-se um largo emprego desse meio em vários conflitos, sendo lançados de plataformas aéreas, navais e submarinas.

“No início da década de 1980, as autoridades militares soviéticas e teóricos estavam certos de que novas tecnologias militares, em especial as relacionadas à precisão e guiagem de armas, transformariam a condução da guerra. O primeiro emprego dessas novas capacidades ocorreu em 1991 na Operação *Desert Storm*” (WATTS, 2013).

A seguir, será apresentado um estudo do emprego de mísseis de cruzeiro em operações militares a partir da Operação *Desert Storm*.

2. Operação *Desert Storm* - 1991

A operação *Desert Storm* foi uma ação militar em que os Estados Unidos da América e sua coalisão forçaram o Exército Iraquiano a sair do Kuwait. A operação foi previamente apoiada por uma campanha aérea entre 17 de janeiro e 28 de fevereiro de 1991. A campanha aérea envolveu diversos meios aéreos, incluindo mísseis de cruzeiro, como o *Tomahawk Land Attack Missile (TLAM)*³, com performance relevante até para os dias de hoje.

A operação foi dividida em 04 fases, sendo a primeira essencialmente uma campanha aérea estratégica com o objetivo de atacar alvos como as defesas antiaéreas; aeronaves e bases aéreas; capacidades QBN; lideranças; sistemas de comando e controle; Guarda Republicana; telecomunicações e elementos chaves da infraestrutura iraquiana. A segunda fase objetivava a obtenção da superioridade aérea, atacando meios

³ Disponível em: <http://www.raytheon.com/capabilities/products/tomahawk/>. Acesso em: 29 de fevereiro de 2016.

iraquianos que se opunham a esse objetivo. A terceira fase buscava preparar o campo de batalha, atacando forças terrestres, e a quarta fase a ofensiva por terra.

A fim de sistematizar a busca e análise de alvos para atender principalmente a primeira, segunda e terceira fase da operação, onde a campanha aérea seria dominante, foi formulado uma categorização de alvos estratégicos com seus respectivos exemplos, conforme tabela 1, que orientavam a escolha do meio aéreo para cumprir a missão:

Tabela 1 - Categorias e Tipos de Alvos na Campanha Aérea⁴

| Categoria de Alvo | Tipo de Alvo |
|---|--|
| Infraestruturas de Comando, Controle e Comunicações | QG de Comando e Controle Aéreo; QG de Defesa Aérea; Telecomunicações; Guerra Eletrônica; Sistemas Espaciais; QG de Comando de mísseis solo-solo; e Comando Nacional, Conjunto e Combinado. |
| Infraestruturas Elétricas | Infraestrutura de geração, transmissão e controle de energia elétrica. |
| Dispositivo terrestre no Kuwait, incluindo a Guarda Republicana | Instalações militares; Material e depósitos; e Sistemas de defesa e fortificações. |
| Estruturas de Governo | Instalações e Centros de controle do governo; Ministério e administração não militares; Infraestrutura de detenção do governo; Infraestrutura de controle não-identificada; Governo, negócio e comércio; e Infraestrutura de defesa civil em uso militar. |
| Linhas de Comunicações | Rodovias, ferrovias e Hidrovias. |
| Base Industrial de Defesa | Equipamentos de produção e de processamento Produtos finais; Infraestrutura de pesquisa, desenvolvimento e avaliação (não-nuclear); Infraestrutura para estocagem; Material, principalmente militar; Centros de produção industrial; e Agências logísticas de defesa. |
| Infraestruturas Navais | Infraestrutura de portos marítimos; Infraestrutura de apoio à mísseis de cruzeiro; Infraestrutura de apoio à mísseis <i>shipborne</i> ; Pos. de lançamento de mísseis de cruzeiro; Depósitos; e Instalações e bases navais. |
| Infraestruturas Química, Biológica e Nuclear | Infraestrutura de energia atômica (alimentação, produção, geração e estoque); Infraestrutura de produção; Estoques biológicos e químicos; e Infraestrutura de pesquisa e desenvolvimento nuclear. |
| Instalações aéreas | Bases aéreas; Instalações de meios eletrônicos de não-comunicações; Depósitos de material; e Depósitos de munição |

⁴ Tradução feita pelo autor.

O Emprego de Mísseis de Cruzeiro em Operações

| Categoria de Alvo | Tipo de Alvo |
|--|---|
| Infraestruturas de distribuição, estoque e refino de combustível | Produtos, dutos e infraestrutura de estoque. |
| Instalações de mísseis Ar-Solo | Infraestruturas de apoio; e Posição dos mísseis. |
| Infraestruturas para mísseis <i>Scud</i> | Produção e montagem de mísseis guiados e sistema espacial; Infraestrutura fixas de mísseis; Posições fixas de lançamento; Infraestrutura de apoio; Infraestrutura de Ctrl e lançamento de mísseis solo-solo de médio-alcance; e Posições preparadas para lançadoras móveis Tropas operadoras dos mísseis. |

Fonte: US/GAO, 1997.

De acordo com as características do tipo de alvo, como dimensão, infraestruturas existentes e tipo de construção, era determinada a quantidade de pontos de impacto para obter o efeito desejado e, como consequência, a quantidade de meios para atingir o alvo. Como exemplo, uma base aérea poderia ter como pontos de impactos a pista, hangares, radares, paióis, postos de combustível e estruturas elétricas.

O TLAM foi empregado contra 37 alvos estratégicos, conforme observa-se na tabela 2, sendo lançado de navios ou submarinos. Esses 37 alvos foram divididos em 173 pontos de impacto, os quais foram planejados 307 lançamentos. Desses, apenas 282 obtiveram sucesso no lançamento, sendo que 260 mísseis atingiram seus alvos (US/GAO, 1997).

Tabela 2 - Quantidade de alvos atingidos por TLAM

| Categoria de Alvo | Quantidade |
|--|-------------------|
| Infraestruturas de Comando, Controle e Comunicações | 6 |
| Infraestruturas Elétricas | 8 |
| Infraestruturas distribuição, estoque e refino de combustível | 4 |
| Infraestruturas química, biológica e nuclear e de Instalações de Mísseis <i>Scud</i> | 4 |
| Instalações aéreas | 2 |
| Instalações de mísseis Ar-Solo | 3 |
| Estruturas de Governo | 10 |

Fonte: US/GAO 1997.

Esses alvos foram atingidos nas 72 horas iniciais da operação, dentro da campanha aérea, não sendo lançado nenhum após 1º de fevereiro de 1991, sem qualquer informação que explique o não lançamento de mais TLAM após essa data.

A decisão para emprego do TLAM estava associada à diminuição do risco ao piloto e à aeronave, procurando evitar a perda ou captura de tripulações e meios aéreos. Dependendo desse risco, era decidido pelo emprego do míssil. Esta operação foi a primeira em que os Estados Unidos empregaram uma larga variedade de munições de

precisão, as quais ainda estavam tendo suas técnicas, táticas e procedimentos aperfeiçoados.

As principais dificuldades para emprego do TLAM e de outros meios aéreos estava na correta execução da Análise de Danos, a fim de determinar se os efeitos propostos foram atingidos. A dúvida da análise levava ao reengajamento do alvo, as vezes sem necessidade. Algumas vezes, o alvo era atingido por meios diferentes, não possibilitando determinar a eficiência de um ou de outro.

3. Operação *Allied Force* - 1999

Em 24 de março de 1999, a OTAN iniciou uma campanha aérea de 78 dias contra o governo da antiga Iugoslávia e seu presidente eleito *Slobodan Milosevic*. Chamada de Operação *Allied Force* e liderada pelos EUA, terminou em 09 de junho do mesmo ano.

A primeira onda de ataques na noite de 24 de março de 1999 consistiu somente do lançamento de 55 mísseis de cruzeiro (CORDESMAN, 2001), contra estruturas fortificadas, como unidades de geração de energia elétrica, aeroporto e base aérea nas proximidades de Pristina, capital *kosovari*. Ainda no contexto da campanha aérea, foram atacados por aeronaves outras estruturas elétricas, fábricas de armas, instalações militares e políticas, centros de Comando e Controle, depósitos de munição, Sistema de Integrado de Defesa Aéreas e outros alvos militares.

Os mísseis de cruzeiro foram usados extensivamente nos primeiros dias da Operação *Allied Force* e durante os períodos de condições climáticas adversas, com destaque para o TLAM. O desejo de limitar a exposição da aeronave tripulada em área de risco, onde havia defesa antiaérea (DAAe), bem como a necessidade de minimizar danos colaterais, fizeram dos mísseis de cruzeiro uma escolha acertada.

O TLAM esteve continuamente presente no teatro de operações e ainda foi utilizado para executar ataques de oportunidade em alvos inopinados e fugazes. Isso deu ao comandante da força combinada a capacidade de utilizar os princípios de surpresa, iniciativa e poder de fogo reunidos contra alvos decisivos do inimigo.

Foram lançados ao todo 218 TLAM em missões pré-planejadas e inopinadas que necessitavam rápido engajamento (CORDESMAN, 2001). Os alvos variavam de edifícios de quartéis-general e outras infraestruturas a alvos fugazes, tais como lançadores de mísseis e aeronaves. O TLAM foi muitas vezes uma arma para atacar alvos que resultariam em prováveis danos colaterais elevados, sendo usado para atingir vários alvos na cidade em Belgrado.

A sistemática de planejamento e execução de uma missão com o lançamento de mísseis de cruzeiro, durante a Operação Allied Force, foi reduzida de dias, na Operação *Desert Storm*, para algumas horas. Confirma-se assim as palavras, segundo Lambeth (2001), do Vice-almirante *Conrad C. Lautenbacher, Deputy Chief of Naval Operations for Resources, Warfare Requirements, and Assessments*, de que o TLAM foi uma verdadeira arma de emprego disponível 24 horas do dia e sob qualquer condição meteorológica.

Segundo oficiais da Marinha norte-americana, também relatados por Lambeth (2001), os mísseis de cruzeiro ainda provaram ser mais eficazes do que aeronaves tripuladas em atingir aeronaves em abrigos e produzir crateras em.

Os alvos atacados na primeira noite foram revistos com cuidado especial na Casa Branca pelo presidente *Clinton*, o secretário de Defesa *William Cohen* e o General *Shelton*. Alguns alvos propostos foram removidos da lista por líderes da OTAN, com a preocupação de não causar danos colaterais por causa de sua proximidade aos edifícios civis. Em outros casos, em que foram aprovados com relutância, buscou-se reduzir o efeito desejado para minimizar ou eliminar os danos colaterais (LAMBETH, 2001).

4. Operação *Endurance Freedom* - 2001

Após o ataque terrorista de 11 de setembro de 2001, os EUA iniciaram a sua guerra contra o terror, lançando uma campanha contra a *Al-Qaeda* e o regime Talibã do Afeganistão. Essa campanha iniciou em 07 de outubro de 2001, batizada de Operação *Endurance Freedom*, tendo como objetivo inicial o estabelecimento do controle do espaço aéreo sobre o Afeganistão.

Os alvos iniciais da campanha foram os radares de alerta, forças terrestres, infraestrutura de C², meios da *Al-Qaeda*, defesas aéreas, posições de mísseis *Scud*, depósitos de armas e munições e bases aéreas do Talibã. Destaca-se o emprego de Operações de Forças Especiais em apoio as operações aéreas, na locação de alvos e na prevenção de danos colaterais.

No início da operação, além dos meios aéreos empregados para atingir os alvos, também foram lançados 50 TLAM numa primeira onda de ataques (LAMBETH, 2006) contra alvos fixos de alta prioridade. Esses TLAM pertenciam as forças armadas dos EUA e da Inglaterra, sendo lançados de submarinos e navios.

5. Operação *Iraq Freedom* - 2003

A Operação *Iraq Freedom* (OIF) foi iniciada em 20 de março de 2003. Tinha como objetivos remover o regime de Saddam Hussein, eliminar a sua capacidade de usar armas de destruição em massa ou de repassá-las à terroristas e ajudar os iraquianos a construir um novo país. A campanha aérea da OIF iniciou atingindo posições de mísseis, radares, C² e lideranças iraquianas, durando 16 dias.

Uma das premissas para a operação era evitar ao máximo o dano colateral à população iraquiana, a fim de facilitar a reconstrução e estabilização pós-combate. Para isso, foi determinado que, além de evitar baixas civis, os alvos fossem limitados as infraestruturas de governo. Para atender a essa premissa, as munições de precisão, e dentre elas os mísseis, foram largamente empregadas. De 29.000 (KREPINEVICH, 2003) mísseis e bombas empregadas, aproximadamente 70% eram de precisão.

O avanço tecnológico dos meios de inteligência, reconhecimento e vigilância, associado ao emprego de Forças de Operações Especiais atrás das linhas iraquianas, possibilitou que os alvos fossem atingidos com grande precisão e com o mínimo de dano colateral. Essa capacidade de localizar o alvo com precisão é fator determinante para o emprego dessas munições.

Na OIF foi observado que forças iraquianas passaram a desenvolver técnicas passivas para proteger seus meios contra o emprego de mecanismos de busca de alvos. Todavia, a capacidade de obter a superioridade aérea e de informações dos EUA facilitaram as atividades de busca de alvos e a redução do tempo do ciclo de engajamento do alvo para explorar a variedade de munições de precisão. Isso pode ser verificado pela redução do tempo para a emissão de ordens de ataque aéreo e de lançamento do TLAM, que passaram de 72 horas a até dias na Operação *Desert Storm* para 2 até 4 horas na OIF. Assim como na Operação *Desert Storm*, os alvos foram agrupados conforme tabela 4, em grupos que representassem a mesma natureza e que sua neutralização tivesse o mesmo efeito para a operação.

Tabela 3 - Tipos de alvos atingidos por TLAM

| Código do Alvo | Descrição do Efeito | Classificação |
|-----------------------|--|----------------------|
| CA | Manter supremacia aérea e espacial no TO Iraquiano | Tático |
| CL2 | Apoiar o Comandante da FTC da Coalisão em degradar o Comando da Guarda Republicana e do Exército e a conduzir Op de Estabilização e de Segurança | Tático |
| CL4 | Estar preparado para apoiar a defesa contra forças não-combatentes que podem impedir as Op da Coalisão | Estratégico |
| CM | Apoiar o Comandante da FNC da Coalisão em manter a supremacia marítima | Tático |

O Emprego de Mísseis de Cruzeiro em Operações

| Código do Alvo | Descrição do Efeito | Classificação |
|----------------|---|---------------|
| HA | Apoiar o Comandante da Coalisção na segurança do apoio internacional e regional na região | Estratégico |
| SR | Continuar a supressão da capacidade do regime iraquiano em comandar as forças e o governo | Estratégico |
| SS | Ficar ECD para estabilizar e operar campos de pouso para estabelecer pontos de desembarque alternativos para apoiar as Op da Comandante da Coalisção. | Tático |
| UW | Apoio a Operações de Forças Especiais da F Cj OpEsp da Coalisção | Tático |
| WD | Supressão dos sistemas de lançamento de mísseis táticos iraquianos e dos de armas de destruição em massa | Estratégico |
| W1 | Ficar ECD apoiar o Comandante da FTC da Coalisção em neutralizar/controlar a infraestrutura e posições sensíveis das armas de destruição em massa | Estratégico |

Fonte: MCKAY, 2005.

6. Operação *Odyssey Dawn* e *Unified Protector*

Em 17 de Março de 2011, o Conselho de Segurança da ONU aprovou a Resolução 1973 que autorizou o uso da força, a aplicação de uma zona de exclusão aérea e de um embargo de armas contra a Líbia, além da proteção de civis e de áreas visadas pelo regime de *Kadafi* e seus apoiadores na Líbia. Fruto da resolução, em 20 de março, a França, os britânicos e norte-americanos iniciaram a Operação *Odyssey Dawn*, passando o controle das operações para a OTAN em 31 março, que implementou a Operação *Unified Protector*. Ambas as operações levaram ao todo 07 meses e não tiveram o emprego de tropas no solo.

A operação *Odyssey Dawn* tinha como objetivos iniciais proteger os líbios contra os ataques das forças líbias e implementar a zona de exclusão aérea. Para atingir esse objetivo, os meios de DAAe líbios foram atacados inicialmente por 124 TLAM e em sequência, numa segunda onda, por *Air Cruise Launched Missile* (ACLM), além do próprio TLAM. Além destes meios, foram atacadas instalações militares e de C², forças terrestres localizadas na costa, posições de mísseis Scud e veículos blindados. Até 28 março, foram empregados 199 TLAM em apoio as ações, de um total de 735 alvos engajados (TAYLOR, 2011).

A partir de 31 março, a OTAN assume o Teatro de Operações, iniciando a Operação *Unified Protector*. No processo de análise de alvos eram engajados blindados, meios de DAAe, armazéns, centros de C² e artilharia, não sendo encontrada qualquer referência quanto ao tipo de munição empregada em cada alvo. O destaque observado em Cock (2012) está no processo de análise de alvos que possibilitou o engajamento

preciso e com o mínimo de dano colateral a população contra alvos relacionados ao objetivo das operações.

Uma das maiores necessidades era que o ciclo de 72 horas empregado para planejar o engajamento de alvos fosse reduzido devido à dinâmica do campo de batalha, uma vez que a sistemática de planejamento era muito longa e não provia uma reação rápida suficiente para atender as mudanças da manobra. Segundo Cock (2012), a redução desse tempo e a aproximação do planejamento à execução ajudou a manter a Lista Priorizada de Alvos (LPA) mais atualizada e relevante para o engajamento dos alvos.

Outro ponto destacado por Cock (2012) foi que o emprego de munições de precisão, entre elas os mísseis, ajudaram a OTAN a atingir alvos rapidamente e a minimizar baixas civis. Elas foram usadas para atingir alvos em áreas densamente habitadas, evitando danos colaterais na vizinhança do alvo. Destaca-se ainda a importância do emprego de Sistemas de Aeronaves Remotamente Pilotadas (SARP) nas atividades de aquisição de alvos e de controle de danos, uma vez que não havia tropa no terreno, provando ser crucial seu uso quando alvos estão locados em áreas urbanas. Cock (2012) ainda afirma que o uso de munições de precisão conjugadas a inteligência, vigilância e reconhecimento *hi-tech* foram cruciais para cumprir a missão com um mínimo de dano colateral.

7. Operação *Inherent Resolve* - 2014

Em outubro de 2014 os EUA nomearam as operações aéreas no Iraque e na Síria contra o Estado Islâmico (ISIS), iniciadas ainda em agosto, de Operação *Inherent Resolve*. Além das aeronaves, os EUA também usaram mísseis de cruzeiro na campanha aérea, lançando 47 TLAM contra o ISIS (CORDESMAN, 2014).

As operações aéreas procuraram atingir veículos blindados e não-blindados, artilharia, posições da tropa e de armas, aeronaves, refinarias de petróleo, campos de treinamento, postos de observações, checkpoints, centros de finanças, bases aéreas e campos de pouso e até mesmo células terroristas. Cordesman (2014) não faz qualquer distinção sobre qual o tipo de armamento aéreo foi empregado para atingir os alvos. Contudo, afirma que os mísseis de cruzeiro ainda são importante aspecto do poder aéreo. Ele ainda afirma que os mísseis de cruzeiro colaboraram para reduzir baixas e danos colaterais sobre qualquer forma de guerra, quando os ataques não eram precisos. Cita ainda que, por melhores que sejam as aeronaves e suas tripulações, para colaborar

com a redução de baixas e de danos colaterais, ainda existem tarefas que eles não podem fazer com a mesma eficácia, cabendo a outros meios, como os mísseis de cruzeiro, salientando que tais vetores não se substituem, mas sim se complementam.

8. Conclusão

Ao analisar o emprego dos mísseis nessas operações, pode-se verificar o seu uso já no início, apoiando a campanha aérea de interdição. Pode-se ainda destacar que o seu emprego se apresenta em maior escala no início das operações, reduzindo com o seu desenrolar, corroborando a previsão da Nota de Coordenação Doutrinária 03/2015, do Centro de Doutrina do Exército (C Dout Ex), conforme figura 1:

Figura 1 - Emprego de Mísseis e Foguetes em Operações



Fonte: BRASIL, 2015.

Também pode-se concluir que outro fator importante, que contribuiu para priorizar o emprego de mísseis de cruzeiro sobre determinados alvos, foi a existência de DAAe nesses locais. Com o intuito de evitar que pilotos fossem abatidos em voo no cumprimento da missão, muitas vezes optou-se pelo emprego de mísseis de cruzeiro, evitando a perda, além da tripulação, de meios aéreos de elevados custos. A grande precisão dos mísseis também foi fator determinante para sua seleção de modo a evitar o dano colateral a civis, particularmente em ambiente urbano.

Destaca-se ainda o trabalho conjunto com as Operações Especiais e com o SARP, a fim de que alvos fossem locados precisamente, colaborando para a eficácia e redução dos danos colaterais, bem como para uma análise de danos eficiente, reduzindo a necessidade de reengajamento de alvos, redundando em custos menores, evitando

desperdícios. Desse modo, por meio da sinergia desses vetores, tinha-se um emprego mais eficiente dos mísseis de cruzeiro.

Ainda do estudo dessas operações, verifica-se que os mísseis de cruzeiro são empregados em alvos de interesse político, estratégico e operacional. Os alvos táticos observados foram apenas aqueles de extrema importância à manobra do mais alto escalão tático presente no TO. Em geral, não foram verificadas tropas desdobradas no terreno como alvos para mísseis de cruzeiro.

Por fim, o emprego dos sistemas de mísseis está alinhado com as características dos conflitos contemporâneos, onde depreende-se, cada vez mais, o uso de armamentos precisos, que causem menos danos colaterais. Em contrapartida, a dotação de mísseis de cruzeiro e, mais importante, a expertise de produzir esta tecnologia, fornecem uma capacidade militar de bater alvos profundos em território inimigo, constituindo-se em um importante meio de apoio de fogo para colaborar com a consecução dos objetivos estabelecidos, como foi visto nas operações em que foram empregados.

Referências:

BRASIL. Ministério da Defesa. **MD35-G-01: Glossário das Forças Armadas**. Brasília: Ministério da Defesa, 2007.

BRASIL. Exército Brasileiro. Estado-Maior do Exército. **NCD Nr 03/2015, de 05 de outubro de 2015, Emprego da Artilharia de Mísseis e Foguetes de Longo Alcance**. Brasília: Exército Brasileiro, 2015.

COCK, Christian de. **Operation Unified Protector: Targeting Densely Populated Areas in Lybia**. Military and Strategy Affairs, Vol. 4, nº 2, p. 25-35, 2012.

CORDESMAN, Anthony H. **The Lessons and Non-Lessons of the Air and Missile Campaign in Kosovo**. Westport: Greenwood Publishing Group, 2001.

CORDESMAN, Anthony H. **The Air War Against the Islamic State: The Need for Na “Adequacy of Resources”**. Center for Strategic and International Studies, 2014. Disponível em: <https://www.csis.org/analysis/air-war-against-islamic-state-need-%E2%80%9Cadequacy-resources%E2%80%9D>. Acesso em: 15 de maio de 2020.

CORNWELL, John. **Os cientistas de Hitler: ciência, guerra e o pacto com o demônio**. Rio de Janeiro: Imago, 2003.

KREPINEVICH, Andrew F. **Operation Iraq Freedom: A First-Blush Assessment**. Center for Strategic and Budgetary Assessments, 2003. Disponível em: <https://csbaonline.org/uploads/documents/2003.09.16-Operation-Iraqi-Freedom-Assessment.pdf>. Acesso em: 10 de maio de 2020.

LAMBETH, Benjamin S. **NATO'S Air War for Kosovo - A Strategic and Operational Assessment**. Santa Mônica: Rand Corporations, 2001.

LAMBETH, Benjamin S. **Air Power Against Terror - America's Conduct of Operation Enduring Freedom**. Santa Mônica: Rand Corporations, 2006.

MCKAY, Major J. R. **Mythology and the Air Campaign in the Liberation of Iraq**. Journal of Military and Strategic Studies, Vol. 7, nº 3, 2005.

TAYLOR, Claire. **Military Operation in Lybia**. House of Commons: London, 2011.

UNITED STATES GENERAL ACCOUNTING OFFICE (US/GAO). **Report GAO/PEMD-96- 10 to Congressional Requesters - Operation Desert Storm, Evaluation of the Air War**. Washington: US Government, 1996.

UNITED STATES GENERAL ACCOUNTING OFFICE (US/GAO). **Report GAO/NSIAD-97- 134 to the Ranking Minority Member, Committee on Commerce, House of Representatives - Operation Desert Storm, Evaluation of the Air War**. Washington: US Government, 1997.

WATTS, Barry D. **The Evolution of Precision Strike**. Center for Strategic and Budgetary Assessments, 2013. Disponível em: <https://csbaonline.org/uploads/documents/Evolution-of-Precision-Strike-final-v15.pdf>. Acesso em: 10 de maio de 2020.

A POLIVALÊNCIA DAS FORÇAS ARMADAS DO CHILE: UMA CAPACIDADE ESSENCIAL PARA ENFRENTAR A PANDEMIA DO COVID-19*

Santiago Aguayo Moya¹

De acordo com o cenário do combate global e local contra a pandemia do covid-19 e seus efeitos na saúde pública, o presidente do Chile decretou, na quarta-feira, 18 de março de 2020, estado de exceção constitucional de catástrofe, em todo o território nacional, por noventa dias para impedir a propagação do coronavírus e proteger a população (CHILE, 2020).

Através do Decreto nº 42.607-B (2020), dezesseis oficiais gerais foram nomeados para servir como Chefes de Defesa Nacional, em cada região do país em que foi declarado o estado de catástrofe, assumindo o comando das Forças Armadas e da Ordem Pública e Segurança em cada região. Estes Comandantes são as principais autoridades responsáveis pela coordenação e execução de ações, planos e programas necessários ao controle da catástrofe.

Dessa forma, as Forças Armadas, sob o comando operacional do Chefe de Defesa Nacional de cada região administrativa do Chile, assumiram essas tarefas com o objetivo de colaborar ativamente na resposta do Estado para enfrentar a pandemia. Para tanto, é necessário se considerar como as capacidades, estrutura e equipamento de uma organização militar que podem passar de tarefas com ênfase no militar, para garantir a soberania nacional e manter a integridade territorial, além de estabelecer condições normais para a população civil.

Sobre isso, a Defesa Nacional do Chile incorporou gradualmente uma série de políticas setoriais com uma visão mais moderna que orienta as ações das Forças Armadas ao enfrentamento dos desafios em cenários estratégicos mais complexos, com incertezas crescentes e condições de uma resposta rápida e eficiente.

O livro de Defesa Nacional do Chile estabelece que o desenvolvimento de forças modernas, polivalentes e eficientes não são um custo, mas um investimento, tanto para a execução de suas tarefas devidamente militares como para o exercício de outros papéis.

* Artigo originalmente publicado em 13 de agosto de 2020 no site do OMPV.

¹ Major do Exército do Chile.

Esta é uma visão moderna e integradora de servir à nação em tempos de paz e em tempos de conflito, conforme seja necessário (CHILE, 2017).

Sob essa perspectiva, o uso das Forças Armadas não pode ter uma função limitada e apresentar menor nível de adaptabilidade; pelo contrário, deve ser adequado, flexível e oportuno, para realizar uma transição organizacional para desempenhar funções mais amplas de acordo com as necessidades do Estado e especialmente da sociedade chilena, em concordância com a Constituição e as leis.

Além disso, com base na experiência comparativa e nas várias lições obtidas na execução de “operações militares diferentes da Guerra” para conter e colaborar com a população civil durante inúmeras catástrofes e emergências de origem antrópico e desastres naturais, que afetaram o Chile durante na última década, estabeleceu-se um conceito denominado “Áreas de Missão”. Este conceito é composto por um grupo de missões gerais para instituições de Defesa Nacional, que orientam o planejamento estratégico desenvolvido pelo Ministério da Defesa (MINDEF) e as instituições de Defesa para o desenvolvimento de capacidades e a estruturação de tarefas específicas, dentro das quais se destaca a “Emergência Nacional e Proteção Civil”.

Neste contexto, existe um conjunto de previsões estáveis ao longo do tempo, que também, como no caso do Exército do Chile, incorpora organismos e unidades especializadas dispostas a contribuir com outras instituições do Estado, com o objetivo de minimizar ou neutralizar os efeitos derivados, bem como cooperar na solução dos problemas causados e apoiar a recuperação da infraestrutura e dos serviços afetados.

Assim, em períodos de normalidade, existem tarefas de planejamento, estruturação e treinamento para cada unidade que as instituições de Defesa têm para incorporação dessa área de missão, gerando vários níveis de aprestamento, graus de alerta e desdobramento tático nas áreas de operações, para garantir o sucesso da operação.

A gradualidade descrita está diretamente entrelaçada com as prescrições legais, além de obedecer aos requisitos solicitados pelo governo e pelos poderes atribuídos aos Chefes de Defesa Nacional. Assim, quando o estado de catástrofe é decretado, as instituições segregam e efetivam as várias subordinações de forças de acordo com sua organização operacional na região afetada. Por outro lado, os desdobramentos táticos ocorrem com estruturas modulares e meios que não estão na forma presencial nas áreas de operações designadas. A organização das forças militares que operarão na área de desastre é configurada a partir de uma estrutura flexível, modular e escalável,

estabelecendo como fortaleza operacional a disponibilidade imediata para poder migrar de um estado de normalidade para a ativação dos postos de comando de emergência, a concentração de unidades e o início das operações em menos de 24 horas.

Inequivocamente, o que foi descrito anteriormente é positivamente reforçado, com as competências diretamente relacionadas ao fato de ter forças armadas fundamentalmente profissionais e com um profundo senso de vocação de serviço para com seus compatriotas, que demonstram altos padrões para o exercício do comando operacional, planejamento e condução de operações, coordenação interagências com órgãos e serviços públicos, administração territorial da área de operações, projeção de forças em locais isolados e controle da ordem pública, para citar apenas alguns. Igualmente, é essencial, essa mesma força estabelece ações para proporcionar segurança, tranquilidade e confiança à população civil, através do tratamento direto e próximo das tropas com os nacionais e até estrangeiros que precisam de contenção e proteção, demonstrando com isso, a presença real e efetiva do Estado no controle e mitigação da catástrofe.

A expressão efetiva do exposto acima é representada pelo destacamento operacional de 32.599 militares, incluindo militares do Exército (19.708), da Marinha (9.057) e da Força Aérea (3.834), cumprindo várias tarefas destinadas a controlar a segurança e ordem no país, garantir a transferência de suprimentos médicos, a evacuação de pacientes graves, garantir a salvaguarda da infraestrutura de saúde e a coleta de elementos básicos (CHILE, 2019). Assumindo também missões variadas e diferentes, desde patrulhas terrestres nas cidades e no litoral até vigilância de infraestrutura crítica, como hospitais, postos de atendimento, centros de saúde, aeroportos, distribuidores de gás, estações de tratamento de água, supermercados, portos e estações elétricas, bem como a supervisão do horário de término e início das quarentenas obrigatórias e a proteção de cordões sanitários, entre muitos outros. Conseqüentemente, o Ministro da Defesa, *Alberto Espina*, reportou nas mídias sociais que "as Forças Armadas cumprem uma função essencial para enfrentar o avanço do coronavírus, protegendo diretamente todos os chilenos".

Em suma, a polivalência não somente se expressa em termos quantitativos e organizacionais, nem tampouco é garantia de sucesso das operações militares. Não obstante, essa capacidade permite assentar as bases para que, quando forem adicionadas sinergicamente aos elementos tangíveis e intangíveis que fazem parte das Forças Armadas, permitirão o cumprimento dos objetivos estabelecidos pelo Estado, em um

A polivalência das FFAA do Chile: uma capacidade essencial para enfrentar o covid-19

trabalho integrado com os demais componentes que atuam na emergência nacional para combater a enorme ameaça da pandemia do covid-19 e manter a segurança do Chile e a maneira como a sociedade chilena se desenvolve.

Referências:

CHILE. Ministério da Defesa Nacional. **Livro de Defesa Nacional**. Santiago: Ministerio de la Defensa Nacional, 2017.

CHILE. Exército do Chile. **CEDOC, DD - 10002 - Doctrina “La Fuerza Terrestre”**, Santiago: Ejército de Chile, 2019.

CHILE. Ministério do Interior e Segurança Pública. **Decreto Supremo nº 104 - Declara estado de exceção constitucional de catástrofe, devido a calamidade pública, no território do Chile**. Santiago: Ministerio do Interior e Segurança Pública, 2020.

AS FORÇAS ARMADAS ARGENTINAS E OPERAÇÃO COVID-19*

*Juan Ignacio Basabe¹
Jorge Gabriel Pérez²*

O arcabouço legal argentino associado à área de Defesa na República Argentina visa regular as ações das Forças Armadas. Neste caso, existe uma clara separação entre Defesa Nacional e Segurança Interna, limitando o uso das Forças Armadas a enfrentar as ameaças externas (Lei de Defesa Nacional, 1988). No entanto, a lei de Segurança Interior (1992) estabelece três exceções bem definidas, nas quais é possível usar as Forças Armadas em aspectos relacionados à esfera da Segurança Interna, a saber:

a. Na execução de operações de apoio logístico.

b. Na defesa e recuperação de instalações militares.

c. Emprego dos Elementos Básicos do Combate quando as forças de segurança estão sobrecarregadas e o Estado de Exceção é decretado pelo Poder Executivo, previamente endossado pelo Congresso Nacional.

No âmbito da pandemia que está ocorrendo, em primeira instância o Ministério da Saúde da República Argentina publicou o Plano de Preparação e Resposta ao covid-19, que possui uma primeira fase de contenção e uma segunda fase de mitigação dos efeitos do covid-19 no território argentino.

Posteriormente, e em resposta à primeira premissa mencionada na Lei de Segurança Interna (Apoio Logístico), desde o Poder Executivo Nacional (Presidente e Ministro da Defesa), foram emitidos decretos e resoluções que, em relação às Forças Armadas, determinaram o início do planejamento e execução de ações por parte do Instrumento Militar nas fases de contenção e mitigação dos efeitos do covid-19.

Com a Diretiva do Chefe do Estado-Maior Conjunto Nº 01/20, iniciou-se a implementação do apoio ao Plano de Preparação e Resposta ao covid-19, com a missão de que as Forças Armadas disponham, no âmbito de uma Operação de Proteção Civil, de elementos organizados, equipados e instruídos para executar tarefas de apoio à comunidade e ajuda humanitária, a fim de contribuir com os esforços de contenção e mitigação do covid-19 realizados pelo Estado Nacional (ARGENTINA, 2020a).

* Artigo originalmente publicado em 13 de agosto de 2020 no site do OMPV.

¹ Major do Exército da Argentina.

² Major do Exército da Argentina.

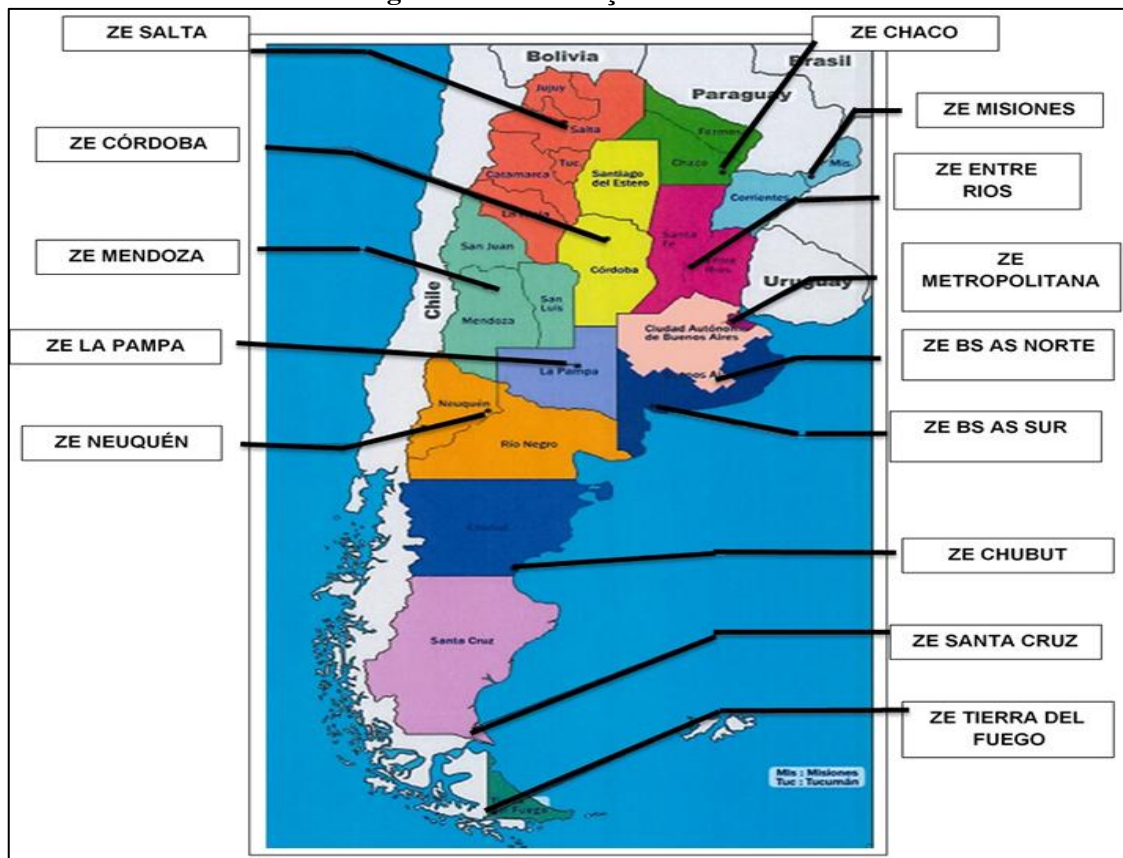
Para efetivar o apoio, na base preexistente das jurisdições das Brigadas que o Exército Argentino (principalmente) possui, foram criados Comandos Conjuntos de Zona de Emergência (CCZE), aspecto que facilita o apoio das Forças Armadas em todo o território nacional.

Destaca-se que os comandantes dos CCZE dependem do Comandante Operacional das Forças Armadas Argentinas (General do Exército Argentino), que está sob ordens diretas do Presidente da Nação, através do Ministro da Defesa.

Os comandos conjuntos da zona de emergência estabelecidos são os seguintes:

1. Zona de Emergência Metropolitana (Cidade de Buenos Aires y Grande Buenos Aires).
2. Zona de Emergência Buenos Aires Norte.
3. Zona de Emergência Entre Rios.
4. Zona de Emergência Chaco.
5. Zona de Emergência Córdoba.
6. Zona de Emergência Salta.
7. Zona de Emergência Neuquén.
8. Zona de Emergência Mendoza.
9. Zona de Emergência Chubut.
10. Zona de Emergência La Pampa.
11. Zona de Emergência Santa Cruz.
12. Zona de Emergência Misiones.
13. Zona de Emergência Buenos Aires Sul.
14. Zona de Emergência Tierra del Fuego.

Figura 1 - Distribuição dos CCZE



Fonte: OS AUTORES, 2020.

Até o momento, as principais atividades de apoio logístico realizadas pelas Forças Armadas da Argentina, em apoio aos esforços de contenção e mitigação do covid-19, foram as seguintes:

- a. Desdobramento de dois hospitais de Campanha, em *Campo de Mayo* (25 km a noroeste da cidade de Buenos Aires) e no bairro de *Nueva Pompeya* (cidade de Buenos Aires).
- b. Distribuição de alimentos e água aos setores mais vulneráveis da população, em cada uma das zonas de emergência mencionadas.
- c. Transporte de pessoal e material para atividades que contribuem para a operação covid-19.
- d. Estabelecimento de tendas e instalações nas zonas de emergência para contribuir com as atividades.
- e. Preparação dos hospitais militares no país para aumentar a capacidade nacional de assistência médica, na fase de mitigação da pandemia.
- f. Utilização das capacidades disponíveis para a fabricação de elementos de proteção individual e álcool em gel.

Da mesma forma, a atividade de cada CCZE é articulada ao nível dos governos provinciais (estaduais) com os Centros de Operações de Emergência (COE), para coordenar todos os detalhes e garantir que a ajuda chegue, em cada jurisdição, de acordo com as necessidades prioritárias.

Por fim, destaca-se que as Forças Armadas da Argentina estão sendo empregadas eficientemente para apoiar o esforço principal da Nação na luta contra o covid-19, que é do Ministério da Saúde. Com essa finalidade, o Ministério da Defesa atua em coordenação com outros esforços contribuintes para o desenvolvimento das atividades nas Zonas de Emergência: os Ministérios de Segurança e Desenvolvimento Social, com a intenção de unir forças e obter sinergia para conter e mitigar os efeitos da pandemia na população argentina, dada a situação sem precedentes que o planeta está passando (ARGENTINA, 2020b).

Referências:

ARGENTINA. Congreso Nacional. **Ley Nro 23.554 - Defensa Nacional de 13 de abril de 1988**. Buenos Aires: Congreso Nacional de Argentina, 1988.

ARGENTINA. Congreso Nacional. **Ley Nro 24.059 - Seguridad Interior de 17 de enero de 1992**. Buenos Aires: Congreso Nacional de Argentina, 1992.

ARGENTINA. Ministerio de Salud. **Plan Operativo de Preparación y Respuesta al covid-19**. Marzo de 2020. Buenos Aires: Ministerio de Salud, 2020a.

ARGENTINA. Ministerio de Defensa. **Resolución 88/2020 - Comité de Emergencias de Defensa (COVID 19)**. Buenos Aires: Ministerio de Defensa, 2020b.

SEGURANÇA E DEFESA NACIONAL DOS EUA: O PAPEL DAS FORÇAS ARMADAS DOS EUA NA LUTA CONTRA O CORONAVÍRUS (COVID-19) NOS ESTADOS UNIDOS*

Luís Carlos Villa¹

O covid-19, uma doença rara que se originou em *Wuhan*, na China, no último trimestre de 2019, e evoluiu rapidamente para uma pandemia² global que chocou a população mundial, prejudicando as economias locais e internacional. De acordo com os Centros de Controle e Prevenção de Doenças dos EUA, os EUA estão respondendo a um surto de doença respiratória causada pelo covid-19, que matou 7.616 americanos e mais de 300.000 casos de pessoas que tiveram resultados positivos nos 50 estados e territórios norte-americanos até o início de abril (CDC, 2020). Do ponto de vista da defesa e da segurança nacional, houve impactos significativos que serão explorados a seguir.

Reconhecendo o papel e a importância das forças armadas, especialmente em tempos de crise, o Dr. *Mark Esper*, secretário de Defesa dos EUA, anunciou as prioridades do DOD no sentido de proteger seus membros e familiares, manter a prontidão e apoiar a resposta governamental. São eles: (1) proteger os membros de serviço, suas famílias e prestadores de serviços do Departamento de Defesa (DOD), (2) manter a prontidão militar e (3) apoiar toda a resposta interinstitucional do governo (VERGUN, 2020).

Com relação à proteção dos membros do DOD, medidas foram implementadas para retardar o vírus e impedir mais contágio. Isso incluiu, entre outros: (1) autoridade dos comandantes da base para ajustar os serviços em sua instalação, (2) modificação de licenças e passes para o pessoal em transição das forças armadas, (3) interromper o movimento dos militares e suas famílias em mudança permanente de posto ou serviço temporário, (4) distanciamento social com ênfase na limpeza de superfícies tocadas pela mão, e (5) fechamento temporário das escolas de base³.

* Artigo originalmente publicado em 14 de agosto de 2022 no site do OMPV.

¹ Mestre em Ciências Militares.

² Uma epidemia que se torna muito disseminado e afeta uma região inteira, um continente ou o mundo devido a uma população suscetível. Uma verdadeira pandemia causa um alto grau de mortalidade.

³ Escolas de ensino fundamental, médio e médio.

Segurança e Defesa Nacional dos EUA: O Papel das Forças Armadas dos EUA na luta contra o coronavírus (covid-19) nos Estados Unidos

Um tema comum disseminado pelo comando é permanecer em casa e evitar ir ao trabalho ou a locais que possam impactar a saúde de outras pessoas, não apenas porque é um risco para a saúde, mas também porque pode prejudicar a missão das forças armadas. E embora o número de funcionários do Departamento de Defesa infectados seja relativamente baixo, pouco mais de 1.000 casos, em comparação aos mais de 300.000 casos nos EUA, e com baixa taxa de mortalidade de menos de cinco casos, ainda existem preocupações operacionais, já que o vírus continua a impactar a população civil (MYERS, 2020). As sequências das ações são destacadas por dois generais, o General do Exército *Robert Abrams* e o Major-General do Exército *Roger Cloutier*.

O general do Exército *Robert Abrams*, o principal general da Coreia do Sul e comandante de aproximadamente 28.000 militares estacionadas lá, foi efetivamente a primeira linha de frente contra o coronavírus. Sob sua premissa de "Ir com tudo, ir cedo", ele ordenou que os comandantes subordinados fechassem academias, suspendessem o transporte público dentro e fora das bases, restringissem o fluxo de pessoas que entravam nos supermercados da base, monitorassem todo o pessoal em busca de mudanças no estado de saúde e ordenou a modificação das atividades relacionadas às missões para minimizar o risco de infecção e agir rapidamente no caso de contágio. Em 3 de abril de 2020, apenas 17 casos foram constatados como positivo para covid-19 (GALLO, 2020).

Outro importante comandante é o Major-General *Roger Cloutier*, do Exército dos EUA, responsável pelas tropas na África, com sede em *Vicenza*, Itália, que aproveitou as lições aprendidas por Abrams e agiu de maneira semelhante contra o covid-19. O Gen *Cloutier* agiu decisivamente para criar uma barreira protetora em torno de suas instalações militares, impedir que o vírus infectasse suas tropas e familiares, casas e escolas. Operando em uma região severamente afetada pelo vírus, as ações decisivas do Gen *Cloutier* contribuíram para proteger uma comunidade de aproximadamente 15.000 americanos. Até o momento, menos de cinco pessoas atestaram positivo covid-19 (NAYLOR, 2020).

Com relação à ameaça que o covid-19 representa para a prontidão e o treinamento militar, as instalações militares dos EUA foram colocadas no Nível de Condição de Proteção à Saúde Charlie (HPCON⁴), que incluem orientações sobre distanciamento social, estoque de 14 dias de suprimentos básicos e autoridade ampliada aos

⁴ Variam de "Normal" a "Delta" de acordo com o nível de ameaça.

comandantes de instalação para restringir o acesso de pessoal não essencial à missão às suas bases. As forças de emprego rápido assumiram uma postura HPCON Delta, permanecendo prontas para responder às ameaças em todo o mundo (USARMY, 2020a).

Em relação ao treinamento, o general *Mc Conville*, Chefe do Estado-Maior do Exército, adotou política voltadas para a determinação do pessoal essencial para que cada missão continue, mas os comandantes de todos os níveis devem tomar todas as precauções de segurança necessárias para proteger a força, e que possam continuar a proteger a nação. Isso inclui empregar uma mentalidade de segurança para mitigar riscos; realizar somente treinamentos no nível de esquadrão e abaixo, mantendo o distanciamento social durante o treinamento e aplicando os padrões de higiene (USARMY, 2020b).

Devido à ameaça e necessidade das forças e do país para superá-lo, a Escola de Medicina Aeroespacial da Força Aérea dos EUA (USAFSAM) iniciou recentemente o treinamento de médicos sobre o uso do Sistema de Isolamento de Transporte (TIS) para cuidar de pacientes infetados com covid-19, em aeronaves de carga militar ou “cauda cinza”, como esses ativos são comumente conhecidos.

O covid-19 também impactou nas missões de valor estratégico, como a “*DEFENDER Europe 2020*”, onde as unidades foram colocadas em prontidão obrigatória sem necessidade de viagem. O porta-aviões da Marinha da classe Nimitz, *USS Theodore Roosevelt* (CVN 71), transportando aproximadamente 4.000 marinheiros, dos quais mais de 100 deram positivo para covid-19, é um exemplo da tênue linha entre proteção e prontidão para o combate. Depois de interromper abruptamente sua missão, o navio está atualmente ancorado nas águas territoriais dos EUA, aguardando saneamento. Sua tripulação foi evacuada para a Base Naval de Guam, aguardando resultado dos testes e permanecendo em quarentena. Conforme mencionado pelo SECDEF é importante manter a prontidão em tempos difíceis, para que as forças armadas dos EUA possam estar prontas para lutar e vencer, se necessário. Isso é algo bastante desafiador devido à natureza do covid-19 (VERGUN, 2020).

A integração do DOD com organizações interinstitucionais para apoiar a abordagem de “todo o governo” tem sido efetiva. Essa integração é essencial para o país superar essa crise. Em um discurso à nação, o presidente *Trump* anunciou que estaria expandindo o papel das Forças Armadas como um esforço de resposta unificado, porque ninguém está mais preparado que os Estados Unidos para vencer uma guerra e nós

Segurança e Defesa Nacional dos EUA: O Papel das Forças Armadas dos EUA na luta contra o coronavírus (covid-19) nos Estados Unidos

estamos em uma guerra contra um inimigo invisível. Ele acrescentou que quase 10.000 funcionários médicos aposentados responderam ao chamado de seu país e atualmente estão aumentando hospitais de campanha e instalações em todo o país.

Como parte do esforço conjunto, o Corpo de Engenheiros do Exército está trabalhando sob a direção da Agência Federal de Gerenciamento de Emergências dos EUA (FEMA) e com agências estaduais e locais para avaliar instalações e ajudar a construir hospitais temporários, abrigos e locais de atendimento alternativos. As unidades de reserva e as forças de guarda nacional também foram ativadas para ajudar os governos estaduais em todo o país. O Exército instalou três hospitais de campanha nas principais cidades dos EUA para aumentar os serviços de emergência, para que possam continuar salvando vidas (USARMY, 2020c).

Como parte do esforço contínuo de combate ao covid-19, a Marinha dos EUA enviou seus dois navios exclusivamente equipados para assistência médica. O *USNS Comfort* foi ancorado em Nova York, enquanto o *USNS Mercy* foi para Los Angeles. Embora o objetivo de ambos os navios não seja o tratamento de pacientes com covid-19, eles podem ser configurados para tal objetivo. Os navios foram colocados perto de grandes centros populacionais para servir como válvula de alívio para hospitais locais, para que esses possam se concentrar no tratamento de pacientes com covid-19.

Outro Comando Combatente fortemente envolvido na luta contra o covid-19 é o Comando de Transporte dos EUA (USTRANSCOM), agência responsável pela capacidade do DOD de projetar e sustentar a força globalmente. Isso significa possuir transporte aéreo, transporte marítimo, reabastecimento aéreo, aviões, caminhões, navios e todos os outros meios de transporte convencionais e não convencionais. O USTRANSCOM integra recursos militares e comerciais - Frota de Aviação de Reserva Civil (CRAF) - para alavancar ativos e apoiar as demandas do país, por exemplo, alguns exames de coronavírus foram transportados por todo o mundo, hospitais de campanha foram movidos por todo o país e foi dado apoio a repatriações do Departamento de Estado (DOS) de Cidadãos Americanos.

A crise do covid-19 não é o primeiro desafio que os Estados Unidos já enfrentaram. As forças armadas dos EUA estão conduzindo uma "mudança de missão" à medida que trabalham em apoio à nação. Conforme mencionado anteriormente, a proteção e o treinamento são essenciais para manter um exército poderoso. No entanto, a integração interagências e a colaboração com os setores civil e privado aumentarão a capacidade de combate da América contra um vírus que já matou muitas pessoas nos

Estados Unidos. O covid-19 mudará para sempre a maneira como as forças armadas dos EUA treinarão e se prepararão para defender a pátria. Depois que a poeira for assentada, as lições aprendidas com a crise do covid-19 serão implementadas para fortalecer a Estratégia Nacional de Segurança e Defesa dos EUA, bem como em nações ao redor do mundo.

Referências:

CDC. Centers for Disease Control and Prevention Coronavirus Disease 2019 - cases in U.S. CDC, 2020. Disponível em: <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/cases-updates/cases-in-us.html> Acesso em: 4 de abril de 2020.

GALLO, William. In South Korea, **How US General Contained COVID-19**. Voice of America, 2020. Disponível em: <https://www.voanews.com/science-health/coronavirus-utbreak/south-korea-how-us-general-contained-covid-19>. Acesso em: 4 de abril de 2020.

MYERS, Meghann. **The number of troops hospitalized for COVID-19 doubled over the weekend**. Military Times, 2020. Disponível em: <https://www.militarytimes.com/news/your-military/2020/03/30/the-number-of-troops-hospitalized-for-covid-19-doubled-over-the-weekend/>. Acesso em: 4 de abril de 2020.

NAYLOR, Sean. **'Protective bubbles': How 2 Army Generals stopped the spread of coronavirus among their Soldiers**. Yahoo News, 2020. Disponível em: <https://news.yahoo.com/protective-bubbles-how-two-army-generals-stopped-the-spread-of-coronavirus-among-their-soldiers-090047822.html>. Acesso em: 3 de abril de 2020.

USARMY. **US Army assembles hospital in Seattle for non-COVID-19 patients**. US Department of Defense, 2020a. Disponível em: <https://www.army-technology.com/news/us-army-assembles-hospital-in-seattle-for-non-covid-19-patients/>. Acesso em: 3 de abril de 2020.

USARMY. **USAFSAM starts training medics to attend COVID-19 patients**. US Department of Defense, 2020b. Disponível em: <https://www.airforce-technology.com/news/usafsam-training-medics-covid-19-patients/>. Acesso em: 4 de abril de 2020.

USARMY. **Commander Gen. Lyons Holds a Press Briefing on Support for the Nation's COVID-19 Response Efforts**. US Department of Defense, 2020c. Disponível em: <https://www.defense.gov/Newsroom/Transcripts/Transcript/Article/2132440/ustranscom-commander-gen-lyons-holds-a-press-briefing-on-support-for-the-nation/>. Acesso em: 3 de abril de 2020.

VERGUN, David. **Esper Lists DOD's Top Priorities During COVID-19 Pandemic**. US Department of Defense, 2020. Disponível em: <https://www.defense.gov/Explore/News/Article>. Acesso em: 4 de abril de 2020.

AS FORÇAS ARMADAS PARAGUAIAS NA LUTA CONTRA O COVID-19*

Lino Andrés Brítez¹
Erico Gustavo Medina Vera²

O grande desafio atualmente enfrentado pela sociedade internacional é a pandemia do coronavírus covid-19. O vírus tem gerado uma quantidade considerável de infectados e mortos no mundo. Da mesma forma, ocorre com a nação paraguaia. No dia 7 de março de 2020, houve a detecção do primeiro caso de covid-19 no país (G1, 2020). Nesse cenário, o governo paraguaio tomou medidas para combater esta doença. O Presidente do Paraguai, *Mario Abdo Benítez*, coordenou uma reunião com o Conselho de Defesa Nacional (CONDENA), ministério da justiça e suprema corte de justiça para tomar decisões sobre como seria realizada a luta contra o coronavírus (EFE, 2020).

Os principais decretos que embasam a atuação estatal contra o Covid-19 são: 3.442, 3.456 e 3.478³. O decreto 3.442 dispõe sobre a implementação de ações preventivas e apresenta diretivas aos órgãos da administração pública federal, incluindo as forças armadas (PARAGUAI, 2020a). O decreto 3.456 estabeleceu o Estado de Emergência Sanitária em todo o território nacional, pelo qual as Forças Armadas e outras instituições são consideradas exceções ao isolamento (PARAGUAI, 2020b). O decreto 3.478 amplia a vigência do isolamento nacional e ampara que as Forças Públicas possam restringir circulação de pessoas e veículos (PARAGUAI, 2020c).

Pode-se exemplificar ações resultantes desses decretos em ações como suspensão de eventos públicos em grande escala, atividades educacionais, visitação de presos, fechamento parcial de suas fronteiras e restrição da circulação de veículos e pessoas (INFOBAE, 2020). As Forças Armadas do Paraguai têm realizado importante papel neste enfrentamento. Exército, Marinha e Força. Aérea cumprem as medidas legais supracitadas pelo Poder Executivo em apoio ao Estado de Emergência Sanitária.

* Artigo originalmente publicado em 14 de agosto de 2020 no site do OMPV.

¹ Tenente-Coronel do Exército do Paraguai.

² Major do Exército do Paraguai.

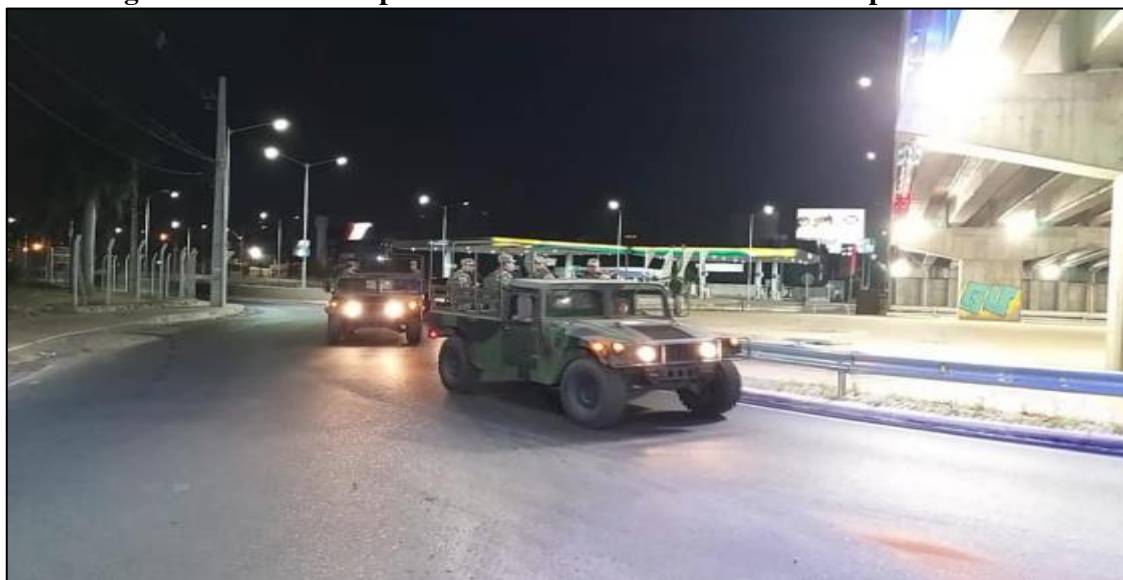
³ Há outros oito decretos que abordam sobre horário de trabalho excepcional (Decreto 3.451), controle migratório (Decreto 3.465), coordenação do Ministério da Saúde Pública (Decreto 3.475), isolamento preventivo até 12/04/2020 (Decreto 3.490), ampliação do isolamento (Decreto 3.525), habilitação de locais para abrigar doentes (Decreto 3.526), regulamentação do Estado de Emergência (Decreto 3.506) e modificação do decreto 3.525 (decreto 3.532) (PARAGUAI, 2020d).

O Comandante das Forças Militares⁴ ordenou cumprir as ordens dentro de suas respectivas áreas de responsabilidade, em todo o território nacional até nova disposição. Uma vez recebida a ordem no decreto da emergência sanitária, as Forças Armadas do Paraguai mantêm suas unidades em operações permanentes.

Todas as missões de seus elementos são direcionadas ao cumprimento da missão. Os grandes comandos componentes das Forças Armadas realizam ações de controle e patrulha na cidade de sua área de responsabilidade, controles de fronteira, distribuição de alimentos e água aos setores mais vulneráveis da população, utilização das capacidades para fabricação de equipamentos de proteção individual e desinfecção de instituições públicas.

Em todo território, estabelecem-se pontos de controle e patrulhas motorizadas, acompanhados por Assessores Jurídicos na Área de Assunção, Grande Assunção e no interior do país. Esses locais são considerados críticos nas respectivas áreas de responsabilidade territorial. Utilizando seus elementos subordinados em suas respectivas áreas de responsabilidade, os comandos têm a capacidade de realizar atividades que podem ser direcionadas de acordo com as necessidades, em coordenação com a Polícia Nacional e o Ministério Público (GOVSERV, 2020).

Figura 1 - Controles e patrulha nas cidades de sua área de responsabilidade



Fonte: EJERCITO PARAGUAYO, 2020.

Em relação ao controle de fronteira, houve um maior controle, restringindo a passagem de pessoas e veículos particulares. Cabe ressaltar que esses controles se

⁴ Semelhante ao Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas do Brasil.

estendem também para fluxo em rios. Foi autorizada a passagem de veículos com mercadorias, para evitar a desabastecimento no território nacional (HOY, 2020).

Figura 2 - Controles na fronteira



Fonte: EJERCITO PARAGUAYO, 2020.

Antes do isolamento total, os controles sanitários estavam sendo realizados pelo pessoal do Ministério da Saúde Pública, reforçados por militares de saúde das Forças Armadas.

A distribuição de kits de alimentos e outros elementos essenciais, como água, para a população é uma atividade logística apoiada por membros das forças armadas, conjuntamente com a Secretaria de Emergência Nacional (SEN). Essa ação é voltada principalmente para as pessoas mais necessitadas financeiramente (C9N, 2020).

Figura 3 - Distribuição de alimentos e água aos setores mis vulneráveis da população

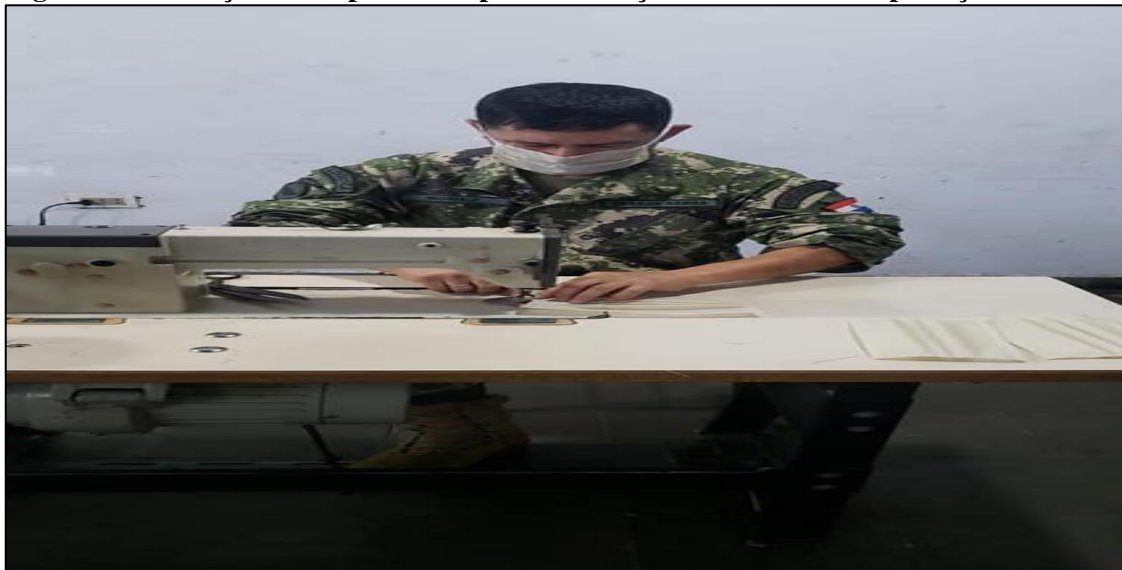


Fonte: EJERCITO PARAGUAYO, 2020.

As Forças Armadas têm ajudado a Secretaria de Saúde Pública e bem-estar Social por meio da fabricação de batas e máscaras cirúrgicas que são entregues em hospitais e

diferentes postos de controle. Há de se ressaltar também a produção de álcool em gel 70% (PARAGUAI, 2020e).

Figura 4 - Utilização das capacidades para fabricação de elementos de proteção individual



Fonte: EJERCITO PARAGUAYO, 2020.

Outra importante contribuição se faz pela equipe de especialista em emergências biológica. Esse grupo tem realizado desinfecção em instituições públicas, como ocorreu na Academia Militar “*Mariscal Solano López*” (PARAGUAI, 2020f).

Apesar das medidas serem consideradas com alto grau de restrição, a efetividade da ação tem se mostrado relativamente boa. Até o dia 18 de abril de 2020, o Paraguai possuía 206 casos confirmados, dos quais houve oito óbitos e quarenta e uma pessoas recuperadas (ABCCOLOR, 2020). O Paraguai é figurado como o país do cone sul com menos casos de infecção e menos casos de morte (BING, 2020)⁵. Isso denota que as Forças Armadas paraguaias estão realizando as ações no esforço conjunto com outras instituições do Estado, com espírito de corpo e trabalho frutífero caracterizado pelo soldado guarani, para o bem de toda a população paraguaia.

Referências:

ABCCOLOR. **Coronavírus en Paraguay**. ABC, 2020. Disponível em: <https://www.abc.com.py/coronavirus>. Acesso em: 19 de abril de 2020.

BING. **Rastreador do COVID-19**. Bing, 2020. Disponível em: <https://www.bing.com/covid>. Acesso em: 19 de abril de 2020.

C9N. **¿Cómo se hará la distribución de los kits de alimentos?** C9N, 2020. Disponível

⁵ O Paraguai apresenta rendimento inferior ao Suriname, Guiana e Guiana Francesa em números absolutos na América do Sul.

em: <https://www.c9n.com.py/actualidad/como-se-hara-la-distribucion-de-los-kits-de-alimentos--72572>. Acesso em: 19 de abril de 2020.

EFE. **Militares paraguayos patrullarán las calles ante “toque de queda” por coronavirus.** Efe, 2020. Disponível em: <https://www.efecom.com/efe/america/sociedad/militares-paraguayos-patrullaran-las-calles-ante-toque-de-queda-por-coronavirus/20000013-4198184>. Acesso em: 19 de abril de 2020.

EJERCITO PARAGUAYO (@ejercitopy). **Fotos Ejército Paraguayo.** Ejercito Paraguayo, 2020. Disponível em: https://pt-br.facebook.com/pg/ejercitopy/photos/?ref=page_internal. Acesso em: 19 de abril de 2020.

G1. **Paraguai confirma primeiro caso de novo coronavírus no país.** G1, 2020. Disponível em: <https://g1.globo.com/mundo/noticia/2020/03/07/paraguai-confirma-primeiro-caso-do-novo-coronavirus-no-pais.ghtml>. Acesso em: 19 de abril de 2020.

GOVSERV. **Ejército Paraguayo.** GovServ, 2020. Disponível em: <https://www.govserv.org/PY/Asunci%C3%B3n/155730197898303/Ej%C3%A9rcito-Paraguayo>. Acesso em: 19 de abril de 2020.

HOY. **COVID19: Prohíben ingreso de extranjeros no residentes.** Hoy, 2020. Disponível em: <https://www.hoy.com.py/nacionales/coronavirus-prohiben-ingreso-al-pais-de-extranjeros-no-residentes>. Acesso em: 19 de abril de 2020.

INFOBAE. **Paraguay suspendió las clases y prohibió los eventos masivos durante 15 días por el brote de coronavirus.** Infobae, 2020. Disponível em: <https://www.infobae.com/america/america-latina/2020/03/11/paraguay-suspendio-las-clases-y-prohibio-los-eventos-masivos-durante-15-dias-por-el-brote-de-coronavirus/>. Acesso em: 19 de abril de 2020.

PARAGUAI. **Decreto 3.442, de 09 de março de 2020 - Dispõe sobre implantação de ações preventivas ante o risco de expansão do coronavírus no território nacional.** Paraguai, 2020a. Disponível em: https://www.mtess.gov.py/application/files/4415/8392/7375/DECRETO3442_724d4w8w. PDF. Acesso em: 19 de abril de 2020.

PARAGUAI. **Decreto 3.456, de 16 de março de 2020 - Dispõe sobre declaração do Estado de Emergência Sanitária em todo o território nacional para o controle do cumprimento das medidas sanitárias dispostas na implementação das ações preventivas ante o risco de expansão do coronavírus (COVID-19).** Paraguai, 2020b. Disponível em: <https://www.mspbs.gov.py/dependencias/portal/adjunto/aa556a-DECRETO3456DE2020EMERGENCIANACIONAL.pdf>. Acesso em: 19 de abril de 2020.

PARAGUAI. **Decreto 3.478, de 20 de março de 2020 - Dispõe sobre ampliação do decreto 2356/2020 e se estabelecem medidas sanitárias no marco da emergência sanitária declarada ante o risco de expansão do coronavírus (COVID-19) no território nacional.** Paraguai, 2020c. Disponível em: <https://www.mspbs.gov.py/dependencias/portal/adjunto/36a471-DecretoN3478MedidasSanitarias.pdf>. Acesso em: 19 de abril de 2020.

PARAGUAI. Ministerio de Salud Pública y bienestar social. **Decretos (COVID-19).**

Paraguai, 2020d. Disponível em: <https://www.mspbs.gov.py/decretos-covid19.html>. Acesso em: 19 de abril de 2020.

PARAGUAI-f. El MDN asiste a paraguayos que cumplen cuarentena en la ACADEMIL. 2020e. Disponível em: <http://www.mdn.gov.py/index.php/noticias/el-mdn-asiste-paraguayos-que-cumplen-cuarentena-en-la-academil>. Acesso em: 19 de abril de 2020.

PARAGUAI. Militares de la Armada fabrican insumos de protección sanitaria. 2020f. Disponível em: <http://www.mdn.gov.py/index.php/noticias/militares-de-la-armada-fabrican-insumos-de-proteccion-sanitaria>. Acesso em: 19 de abril de 2020.

O PAPEL DO EXÉRCITO PERUANO DURANTE O ESTADO DE EMERGÊNCIA DECRETADO NA REPÚBLICA DO PERU PELA PANDEMIA DO COVID-19*

*Carlos Antonio Casas Carrión¹
Nathaly Mondragón Chávez²*

Especialistas são muito cuidadosos ao recomendar a classificação de uma pandemia, pois esse tipo de confirmação pode trazer consequências severas ao redor de todo o mundo. As razões desse temor são óbvias: o impacto econômico, político e psicossocial. Neste contexto, a República do Peru vem adotando medidas rígidas no sentido de controlar a pandemia e reduzir os impactos nos campos do poder nacional peruano.

O primeiro caso de corona vírus no Peru foi conhecido na sexta-feira, 6 de março. O presidente *Martín Vizcarra* anunciou no palácio do governo que um homem havia testado positivo para o covid-19. Antecipando o colapso do sistema de saúde, o governo peruano adotou medidas exemplares e rigorosas:

- a. 11 de março com 21 casos confirmados de covid-19, adiou o início do ano letivo nas escolas públicas e privadas e informou a população da declaração de uma emergência de saúde;
- b. 12 de março com 29 casos confirmados de covid-19, adiou o início das aulas em todas as universidades e proibiu eventos públicos ou privados com capacidade superior a 300 pessoas;
- c. 13 de março com 39 casos confirmados de covid-19, foi proibiu a chegada de voos da Europa e da Ásia,
- d. 15 de março com 87 casos confirmados de covid-19, informou a população da declaração de estado de emergência nacional e fechamento de fronteiras; e
- e. 16 de março, determinou ao Exército Peruano que assumisse o controle da segurança interna com o apoio da Polícia Nacional.

O presidente do Peru, *Martín Vizcarra*, anunciou na quarta-feira 18 de março o “isolamento social obrigatório” no período da noite entre 20h e 5h da manhã. Essa

* Artigo originalmente publicado em 14 de agosto de 2020 no site do OMPV.

¹ Tenente-Coronel do Exército Peru.

² Major do Exército do Peru.

decisão na prática assemelha-se a um toque de recolher nacional, que nos recorda os anos 80, quando o Exército Peruano lutou contra o terrorismo no país.

Na semana seguinte, 26 de março, com 580 casos confirmados de covid-19 e 9 mortos, o presidente declarou a extensão do estado de emergência e, a extensão do isolamento social obrigatório (quarentena geral) por mais 13 dias, propondo o término para 12 abril (PERÚ, 2020a). Informou ainda aos peruanos que a reserva mobilizável das Forças Armadas (FA) seria acionada para reforçar nas ações de garantia da lei e a ordem no país. No dia 30 de março, o toque de recolher foi estendido das 18h até 5h da manhã.

No dia 2 de abril, o presidente, acrescentou uma nova medida de prevenção em todo o Peru, segundo a qual os homens poderiam sair às ruas nas segundas, quartas e sextas-feiras, enquanto as mulheres o fariam nas terças, quintas e sábados. Nos domingos, ninguém poderia transitar pelas ruas, exceto os trabalhadores que apresentarem permissão. Após anunciada, essa medida entrou em vigor no dia seguinte.

Figura 1 - Patrulhas nos pontos de aplicação



Fonte: MINISTERIO DA DEFESA, 2020a.

Garantia da Lei e da Ordem no Estado de Emergência para garantir o Isolamento Social obrigatório e toque de recolher

Por meio do Decreto Supremo N° 044-2020-PCM, o Exército do Peru assumiu, por determinação do Poder Executivo, o encargo principal da manutenção da segurança pública com apoio da Polícia Nacional do Peru no dia 16 de março. Neste decreto foi definido ainda o Estado de Emergência no país (PERÚ, 2020a). A missão constitucional do Exército Peruano no Estado de Emergência é assumir a responsabilidade pela segurança pública, exercendo o controle operacional das ações em coordenação com a Polícia Nacional. Para respaldar a execução das operações, o Congresso emitiu uma lei

O Papel do Exército Peruano durante o Estado de Emergência Decretado na República do Peru pela Pandemia do covid-19

a Nº 31012, "Lei de Proteção Policial" que isenta os militares e a polícia da responsabilidade criminal por seus atos de serviço que causam ferimentos ou morte. Outro decreto, o de Emergência Nº 026-2020, estabeleceu ações multissetoriais para enfrentar o covid-19, atribuindo uma série de ações específicas a outros setores governamentais (PERÚ, 2020b).

Figura 2 - Controles e patrulha nas cidades de sua área de responsabilidade



Fonte: MINISTERIO DA DEFESA, 2020a.

Tarefas que o Exército do Peru realiza na luta contra o covid-19

O governo peruano preparou um dos maiores planos econômicos da América Latina para mitigar o impacto da crise do coronavírus. Foi mobilizado o equivalente a 12% do Produto Interno Bruto (PIB) do país. A BBC Londres afirmou que houve uma reação imediata e ótima nos campos da saúde e da economia. Afirmaram ainda que as finanças públicas do Peru são as mais fortes da América Latina (BBC NEWS MUNDO, 2020).

É por isso que a população deve "ficar em casa". Assim, a tarefa essencial do Exército Peruano é contribuir para o cumprimento da missão definida pelo Estado peruano, cumprido as ações seguintes (MINISTERIO DA DEFESA, 2020b):

- a. Responsável por garantir a lei e a ordem no estado peruano, garantindo o cumprimento do Estado de Emergência e aplicando o toque de recolher;
- b. Garantir a segurança da população e garantir que possam transitar com segurança para fazer compras essenciais;
- c. Convocação da reserva dos contingentes de 2020, 2019 e 2018. São 10.000 reservistas das FA em apoio ao cumprimento do isolamento e imobilização social obrigatórios;

- d. Garantir e controlar o fechamento das fronteiras terrestres em coordenação com o Ministério das Relações Exteriores, o serviço aduaneiro e o serviço de migração;
- e. Controlar e garantir a cadeia de produção de alimentos, o controle do tráfego terrestre, tarefa em coordenação com o Ministério da Produção, o Ministério do Interior e o Ministério dos Transportes e Comunicação;
- f. Apoiar a entrega de cestas básicas, suprimentos e bebidas à população mais vulnerável em coordenação com outros ministérios;
- g. Colocar os serviços militares à disposição para participar de medidas de saúde e higiene, sensibilização à população, vacinação, suprimentos e equipamentos médicos, instalação de hospitais de campanha, pessoal militar médico profissional, em coordenação com o Ministério da Saúde;
- h. Mobilizar o pessoal de risco e habilidades médicas especiais, usando auxílios aéreos militares em situações de emergência;
- i. Empregar todos os meios disponíveis da aviação do Exército para repatriar peruanos no exterior; e
- j. Fornecer o suporte para centros de atendimento à população e uma linha telefônica especial adaptada para receber chamadas e consultas de informações sobre casos relacionados ao coronavírus.

Assim, o Exército Peruano, instituição nacional permanente, cumpre sua missão de defender a Nação e os interesses nacionais diante desse inimigo invisível, perigoso e resistente: o coronavírus, visando restabelecer a paz social no país.

Figura 3 - Exército do Peru, cumprimento do estado de emergência



Fonte: MINISTERIO DA DEFESA, 2020a.

O Papel do Exército Peruano durante o Estado de Emergência Decretado na República do Peru pela Pandemia do covid-19

Referências:

BBC NEWS MUNDO. **Peru prepara maior plano de ajuda e estímulo da América Latina para combater Covid-19.** Disponível em: <https://www.bbc.com/mundo/america-latina>. Acesso em: 31 de março de 2020.

MINISTÉRIO DA DEFESA. **Envolvimento das forças armadas em um estado de emergência de saúde.** Lima: Ministério da Defesa, 2020a.

MINISTÉRIO DA DEFESA. **Decreto Supremo N° 003-2020-DE: diretrizes e procedimentos que regem o uso e o uso da força durante as operações e ações militares da FFAA - Covid-19.** Lima: Ministério da Defesa, 2020b.

PERÚ. Presidência do Conselho de Ministros. **Decreto Supremo N° 044-2020-PCM: Estado Nacional de emergência.** Lima: Conselho de Ministros, 2020a.

PERÚ. Presidência do Conselho de Ministros. **Decreto Supremo N° 057-2020-PCM: extensão do Estado de Emergência Nacional.** Lima: Conselho de Ministros, 2020b.

PAPEL DO EXÉRCITO DO PAQUISTÃO NA RESPOSTA NACIONAL CONTRA O CORONAVÍRUS*

Raja Asad Ali¹

O coronavírus (covid-19) surgiu como um dos maiores desafios do mundo. Apesar de todos os avanços no campo médico e científico, "o Mundo" parece desesperado e despreparado para combater e neutralizar esse desafio. O vírus devastou o mundo com medo e angústia. O covid-19 foi declarado pandêmico em 30 de janeiro de 2020 (WHO, 2020). O número de casos cresceu excepcionalmente, com alta mortalidade e nenhuma cura foi desenvolvida até o momento. Atualmente, o número de casos confirmados em todo o mundo é de 1.270.854 e, de mortes, 69.383 (WORLDOMETER, 2020).

À medida que o vírus se espalha em escala mundial, os alarmes dispararam no Paquistão, ao compartilhar sua fronteira com o Irã e a China (países com os maiores números de casos na região). Em 26 de fevereiro, o Paquistão confirmou seu primeiro caso do coronavírus (WIKIPEDIA, 2020). O risco de disseminação do vírus no Paquistão associado à baixa assistência médica exigiu medidas rigorosas para a detecção precoce de casos e controle da população, visando impedir a propagação do vírus. Portanto, um plano de ação nacional abrangente foi desenvolvido, o qual será apresentado nesse artigo.

Resposta Nacional

O governo paquistanês adotou diversas medidas na tentativa de preservar a população de um contágio em massa. Devido à situação econômica, o Paquistão dependia de um bloqueio parcial, que não comprometesse significativamente a situação financeira das pessoas.

Para o controle das entradas do país, o governo interrompeu todos os voos internacionais, bem como, 3 todos os movimentos de fronteira foram fechados em 16 de março de 2020 (WIKIPEDIA, 2020). Em 31 de março, o primeiro-ministro aprovou um pacote de ajuda humanitária de 1,2 trilhão de rúpias (16 bilhões de dólares) para pessoas

* Artigo originalmente publicado em 14 de agosto de 2020 no site do OMPV.

¹ Tenente-Coronel do Exército do Paquistão.

com baixos salários e desempregados, como forma de amenizar o impacto da crise (GEONEWS, 2020).

Figura 1 - Primeiro-Ministro Imran Khan visita centro médico para pacientes corona



Fonte: O AUTOR, 2020.

O Paquistão mudou seu foco para a produção de materiais essenciais e agora está produzindo máscaras cirúrgicas e N95, aventais, desinfetantes para as mãos e também iniciou o desenvolvimento de respiradores. Já para o suporte direto da população contaminada, foram criados 35 hospitais em todo o país, equipados com mais de 118.000 leitos.

Figura 2 - Conferência de imprensa conjunta do Diretor Geral de Relações Públicas entre Serviços (ISPR), juntamente com o Ministro da Informação Federal e o Ministro de Estado da Saúde



Fonte: O AUTOR, 2020.

Finalmente, na expressão científico tecnológica, a Universidade Nacional de Ciência e Tecnologia (NUST) desenvolveu kits de teste de coronavírus que foram

enviados para aprovação final da Autoridade Reguladora de Medicamentos do Paquistão (DRAP). Ainda nesse interim, a capacidade de teste do Paquistão foi aprimorada de 30.000 para 280.000 e será atualizada para 900.000 em meados de abril (JAMAL, 2020). O PAKVENT-1 desenvolveu um ventilador para combater o COVID-19, em um período de tempo limitado (JAMAL, 2020). Os testes do protótipo do ventilador PAKVENT-1 foram iniciados. O projeto está sendo desenvolvido em conjunto pela NESCOM, P.E.C e P.O.F, Wah, Paquistão.

Figura 3 - PAKVENT 1 desenvolvido indigenamente pelo Paquistão

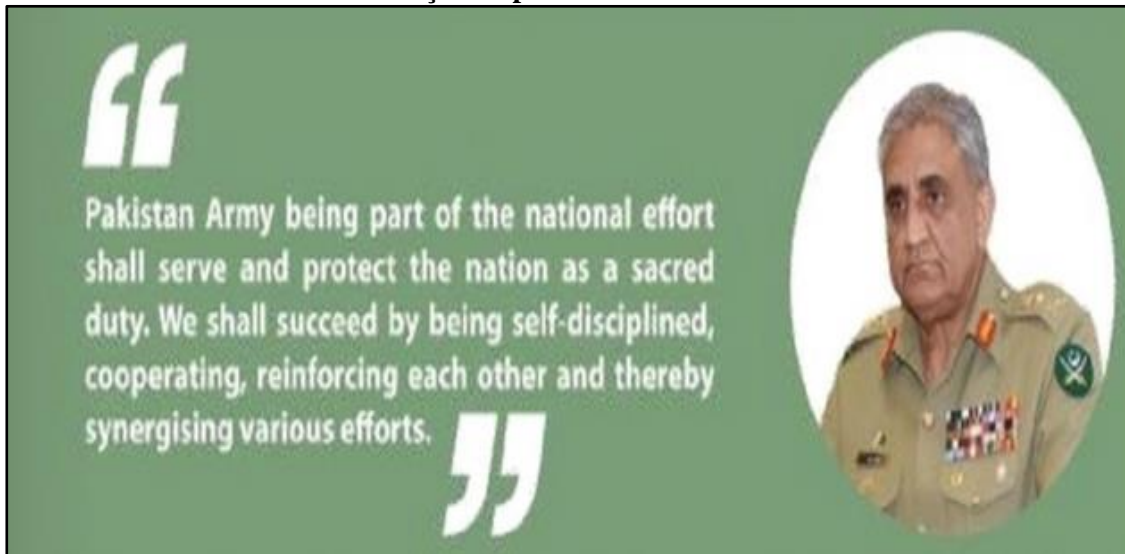


Fonte: O AUTOR, 2020.

Resposta Militar

Em 24 de março de 2020, o Exército paquistanês recebeu ordem de enviar tropas para todo o país para ajudar o poder civil, em conformidade com o artigo 245 da constituição do Paquistão (SAJID, 2020). As ações que estão sendo executadas são as seguintes:

Figura 4 - O chefe do Estado Maior do Exército (COAS), general *Qamar Javed Bajwa*, reafirmou a determinação do país de derrotar o surto de coronavírus



Fonte: O AUTOR, 2020.

Assuntos Cíveis

No campo dos assuntos cíveis, o exército paquistanês recebeu a determinação de auxiliar as administrações cíveis no estabelecimento de campos de quarentena em todo o país e garantir sua segurança/gerenciamento. Um total de 182 instalações de quarentena foram estabelecidas (RELATIONS PAKISTAN, 2020).

Além disso, o exército foi incumbido de auxiliar também as administrações federais e provinciais para tomar medidas para conter o Covid-19, com foco na segurança pública. Nesse sentido, foram estabelecidos postos de controle e patrulhamento conjunto com outras agências de aplicação da lei (LEAs) para o monitoramento de todos os pontos de entrada (POE) no país, bem como, estão sendo realizados o isolamento e a desinfecção de locais suspeitos. Outro procedimento que está sendo implementado é a triagem de pessoas em aeroportos, estações e locais públicos. O exército paquistanês assumiu a coordenação e o gerenciamento das operações de socorro nas áreas afetadas e, para garantir a execução das ordens emanadas pelo Governo Provincial, vem realizando patrulhamento com a polícia pelas vias das cidades.

Figura 5 - Desinfecção de locais



Fonte: O AUTOR, 2020.

Figura 6 - Posto de verificação conjunta



Fonte: O AUTOR, 2020.

Recursos

Todos os recursos das forças armadas (incluindo aviação, engenheiro e outros equipamentos técnicos e QBRN) estão sendo usados em colaboração com a administração local para combater a pandemia (RELATIONS PAKISTAN, 2020).

Plano de Emergência Médica

Um plano médico foi compilado sob a supervisão do cirurgião geral do exército do Paquistão para apoiar os esforços de luta contra o vírus (THE EXPRESS TRIBUNE,

2020). Os cientistas, sob a supervisão do exército, estão pesquisando e fabricando equipamentos de proteção individual, como máscaras faciais e desinfetantes para as mãos. E ainda, todas as instalações médicas das forças armadas foram preparadas e estão sendo tomadas medidas para torná-las disponíveis para situações de extrema emergência.

Assistência Financeira

O Exército Paquistanês doou parte de seus salários ao Fundo de Socorro covid-19 como apoio aos "esforços nacionais para combater" o novo coronavírus (THE EXPRESS TRIBUNE, 2020).

Referências:

GEONEWS. **Cabinet approves pm imran's rs1.2tn relief package for coronavirus crisis**. Disponível em: <https://www.geo.tv/latest/280078-federal-cabinet-meets-to-approve-coronavirus-relief-package>. Acesso em: 18 de abril de 2020.

JAMAL, Sana. **COVID-19: Pakistan rapidly setting up new labs, buying ventilators, testing kits**. Gulf News, 2020. Disponível em: <https://gulfnews.com/world/asia/pakistan/covid-19-pakistan-rapidly-setting-up-new-labs-buying-ventilators-testing-kits-1.70729066>. Acesso em: 18 de abril de 2020.

RELATIONS PAKISTAN. **Inter Services Public**. Disponível em: <https://ispr.gov.pk/>. Acesso em: 18 de abril de 2020.

SAJID, Islamuddin. **Pakistan deploys army to assist in Covid-19 measures**. AA 100 years, 2020. Disponível em: <https://www.aa.com.tr/en/asia-pacific/pakistan-deploys-army-to-assist-in-covid-19-measures/1776226>. Acesso em: 18 de abril de 2020.

THE EXPRESS TRIBUNE. **Pakistan Army departments donate salaries in COVID-19 relief fund**. The Express Tribune, 2020. Disponível em: <https://tribune.com.pk/story/2188180/1-pakistan-army-departments-donate-salaries-covid-19-relief-fund/>. Acesso em: 18 de abril de 2020.

WHO - WORLD HEALTH ORGANIZATION. **Coronavirus (covid-19) events as they apena**. Disponível em: <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/events-as-they-happen>. Acesso em: 18 de abril de 2020.

WIKIPEDIA. **2020 coronavirus pandemic in pakistan**. Disponível em: https://en.wikipedia.org/wiki/2020_coronavirus_pandemic_in_Pakistan. Acesso em: 18 de abril 2020.

WORLDOMETER. **Coronavirus cases**. Disponível em: <https://www.worldometers.info/coronavirus/coronavirus-cases>. Acesso em: 18 de abril de 2020.

O ENSINO DA ECEME DURANTE A PANDEMIA DO COVID-19: LIÇÕES APRENDIDAS*

Robson Pinheiro Dantas¹

O final do ano de 2019 ficou marcado com o surgimento de um novo vírus, nomeado como SARSCoV-2. Este tipo de Coronavírus tem como consequência a doença classificada como covid-19 (WHO, 2020a).

As primeiras notificações do vírus ocorreram na província de Wuhan, na China, em dezembro de 2019, com alta taxa de transmissibilidade e provocando síndromes respiratórias agudas (CARPES, 2020). Em pouco tempo, a doença tornou-se uma pandemia, surgindo como um problema inédito e complexo, pondo à prova as capacidades de cada Estado Nacional (NASCIMENTO et al, 2020).

No final do mês de fevereiro deste ano, o Ministério da Saúde brasileiro confirmou o primeiro caso da covid-19 no país (BRASIL, 2020a). Ao serem seus países alcançados pela pandemia, os governantes nacionais viram-se obrigados a adotar medidas restritivas à circulação de pessoas, com impacto direto nas atividades sociais, econômicas e educacionais.

Não obstante, o engajamento das Forças Armadas brasileiras no combate à pandemia ocorreu desde seu surgimento, iniciado com o resgate dos brasileiros na cidade chinesa de Wuhan, sendo esta, a primeira resposta nacional à crise instalada (SILVA JÚNIOR, 2020).

As Forças Armadas foram consideradas como “atividade essencial” no escopo da pandemia, devendo manter seus níveis de operacionalidade e prontidão (BRASIL, 2020b). Face aos novos desafios provenientes da situação atípica, o Exército Brasileiro (EB) engajou-se diretamente no combate ao Coronavírus, adotando uma série de medidas tanto operacionais como sanitárias.

A Escola de Comando e Estado-Maior do Exército (ECEME), inserida no Sistema de Educação e Cultura do Exército, se adequou aos novos regramentos estabelecidos pelo escalão superior, modificando sua rotina e priorizando a saúde de todos os integrantes da Escola.

* Artigo originalmente publicado em 14 de outubro de 2020 no site do OMPV.

¹ Major do Exército Brasileiro.

O Ensino da ECEME durante a Pandemia do covid-19: Lições Aprendidas

O ineditismo da situação fez com que a ECEME se moldasse, de maneira gradativa e contínua ao longo deste ano. À medida em que novas informações surgiam sobre a pandemia, o Comando da ECEME analisava a situação e escolhia a linha de ação que proporcionasse, na justa medida, a segurança dos nossos militares e a manutenção das atividades escolares. Para tal, foram adotados novos procedimentos por meio de protocolos sanitários, visando à adaptação do ambiente escolar à nova realidade.

Inicialmente, após extrair as diversas orientações do escalão superior, as primeiras ações foram voltadas para os cuidados médico-sanitários, com a expedição da Diretriz Especial para Atuação em Prevenção ao Coronavírus na ECEME, no dia 17 de março de 2020. O documento estabeleceu protocolos, com a finalidade de regular os procedimentos de conscientização, mitigação dos efeitos e medidas preventivas para minimizar os impactos da pandemia.

De forma imediata, todos os integrantes da Escola que se enquadraram na situação de grupo de risco¹ foram afastados preventivamente de suas atividades presenciais, executando o teletrabalho a partir de suas residências.

A determinação do acesso único para todos os integrantes e visitantes ao aquartelamento facilitou o controle sanitário por parte do recém instalado posto de triagem, evitando que pessoas adentrassem à Escola com os sintomas característicos da doença e, ainda, realizando a higienização de pés e mãos para evitar a presença eventual do patógeno.

Concomitante com a aplicação das medidas sanitárias, a Divisão de Ensino (DE) planejou os impactos, as consequências e os reflexos advindos da nova realidade mundial, reestruturando o calendário escolar.

Desta forma, foram incrementados o uso de plataformas digitais, possibilitando ministrar conteúdos por meio do Ambiente Virtual de Aprendizagem (AVA). Tal medida permitiu que, durante o período de incertezas iniciais da pandemia, todas as atividades dos alunos fossem realizadas em suas respectivas residências.

No mês de abril, as atividades presenciais foram retomadas, com as devidas medidas de prevenção do contágio. Para tal, tornou-se obrigatório o uso de máscaras, adotou-se um maior distanciamento entre os discentes, proibiram-se as aglomerações e os cursos passaram a funcionar em turnos separados (manhã e tarde).

Todas as viagens de estudos e exercícios no terreno foram suspensas e as atividades de palestras foram realizadas por meio de videoconferências. Outras

atividades foram deslocadas para o 2º semestre, aperfeiçoando planejamentos e acompanhando a evolução da Pandemia.

A produção de conhecimento provenientes da ECEME não foram afetadas pela pandemia. Neste período, o Observatório Militar da Praia Vermelha publicou diversos artigos de opinião e científicos sobre o assunto, oferecendo à sociedade análises sóbrias, concisas e opiniões embasadas em farto referencial bibliográfico. Não obstante, as atividades dos cursos do Programa de Pós-Graduação do Instituto Meira Mattos continuaram ocorrendo à distância, com as devidas adequações tanto para aulas como para as qualificações e defesas de teses de doutorado e dissertações de mestrado, evitando que os alunos de mestrado e doutorado fossem prejudicados no tempo de execução de seus cursos e obtenção de suas titulações.

As dificuldades advindas do complexo cenário imposto, também geraram oportunidades. Foi realizado, sob coordenação da Seção de Política e Estratégia, a aplicação integrada do ensino na ECEME do caso real da pandemia covid-19. Pela primeira vez, os alunos puderam aplicar os conhecimentos adquiridos em sala de aula dentro de um contexto de crise real e atual, com características voláteis, incertas, complexas e ambíguas.

Diante desse desafio, os cursos receberam a incumbência de produzir trabalhos científicos com as seguintes temáticas: Metodologias do Planejamento Baseado em Capacidades e do Processo de Planejamento Conjunto (Curso de Política, Estratégia e Alta Administração do Exército); Geopolítica e Teorias do Poder (Curso de Comando e Estado-Maior 1º ano); Planejamento Operacional e Tático (Curso de Comando e Estado-Maior 2º ano); Planejamento de Ciência e Tecnologia utilizando a Pesquisa Operacional (Curso de Direção para Engenheiros Militares); Enfrentamento da pandemia nos respectivos países com ênfase na Defesa (Curso de Comando e Estado-Maior para Oficiais de Nações Amigas e Oficiais Instrutores de Nações Amigas); e Comunicação Estratégica (Divisão de Doutrina).

Com o passar do tempo, já no segundo semestre, o Sistema de Saúde do Exército conseguiu se estruturar de forma a disponibilizar testes que, começaram a ser aplicados em maior escala. No Rio de Janeiro, o Instituto de Biologia do Exército (IBEx) ficou com esta incumbência.

A realização do teste imunocromatográfico em todos os integrantes da ECEME foi uma ferramenta de controle essencial e imprescindível para que se pudesse ter a exata noção do alcance e impacto da doença. A ECEME estabeleceu a meta de testar

todo o seu efetivo, iniciando os testes pelos alunos e pelos militares assintomáticos. Nos casos em que os exames indicaram anticorpos IgM (Imunoglobulina M) reagente, os militares foram afastados do trabalho imediatamente, pois a presença desses anticorpos indica que a pessoa foi infectada pelo vírus, independente se apresentou sintomas graves, leves ou assintomático (WHO, 2020b).

Tal medida preventiva mostrou-se extremamente eficaz, pois foram identificados e afastados militares nessa situação, antecipando-se ao contágio de outros militares. Portanto, tal medida colaborou diretamente no controle da disseminação do Coronavírus na Escola.

Além do cuidado com o estado de saúde dos alunos, a ECEME atentou também para a família dos discentes e docentes. Foram realizadas palestras motivacionais para as esposas dos alunos, bem como disponibilizada assistência religiosa utilizando a plataforma de videoconferência e, em alguns casos, de forma presencial em cada residência, colaborando para melhorar o conforto espiritual de forma mais ampla.

De modo a retificar ou, ainda, aperfeiçoar o planejamento realizado no início da pandemia, foram produzidos diariamente diversos gráficos para acompanhar a evolução dos casos, tendo como base de dados os relatórios de contágio e sintomas observados dos diversos setores da Escola. Assim, o controle da curva de casos acumulados, da razão de crescimento em relação ao dia anterior e da relação de novos casos por semana mostrou-se uma forma eficaz de acompanhamento por parte do Comando, propiciando a capacidade de “intervir no combate” em momento oportuno. Foi calculada ainda, de forma semanal, a velocidade de crescimento da curva de casos suspeitos, de modo a comparar a quantidade de novos casos em um intervalo de sete dias.

Dessa forma, ao término do semestre, os alunos puderam desfrutar do recesso escolar com duração de uma semana, pois os conteúdos das disciplinas estavam de acordo com planejamento anual de ensino, ressalvadas atividades com público externo ou, ainda fora das instalações da ECEME.

Outra atividade de extrema importância para a ECEME e para o Exército foi a realização do Concurso de Admissão à ECEME 2020. A situação atípica implicou no adiamento do processo seletivo em dois meses. Tanto a Escola como as dezessete Guarnições (cidades) em que foram aplicadas as provas se moldaram às exigências sanitárias e o processo transcorreu normalmente, evitando assim a solução de continuidade na seleção de quadros compostos por Oficiais Superiores como corpo discente para 2021.

O ineditismo da situação e os impactos causados pela covid-19 são desafios para os gestores em todos os níveis. A incerteza e a insegurança induzem alguns tomadores de decisão a adotar medidas pouco pragmáticas.

O militar, em sua essência, é forjado para atuar na adversidade e nos momentos de crise. O oficial de Estado-Maior é lapidado para oferecer soluções aos problemas complexos e inéditos, seguindo uma metodologia definida. Essa foi a postura adotada pela ECEME, implementando as medidas sanitárias necessárias e, monitorando constantemente os casos. O foco principal sempre esteve balizado no bem estar dos seus integrantes e na manutenção das atividades escolares para a capacitação de recursos humanos essenciais para o desempenho das atividades inerentes ao Exército.

Portanto, da experiência observada e vivenciada nos primeiros meses da Pandemia, fica evidente o acerto no controle diário e ininterrupto da evolução do contágio da doença no público interno e familiares, bem como o acompanhamento da conjuntura no Brasil e no Mundo como forma de buscar parâmetros de comparação da evolução do quadro e dos meios para combater a sua maior disseminação. Adicionalmente, as ações e protocolos adotados pela Escola somam-se aos demais aspectos, construindo importantes lições aprendidas em um cenário global ainda pandêmico nos curto e médio prazos.

Referências:

BRASIL. Ministério da Saúde. **Brasil confirma primeiro caso da doença**. Brasil, 2020a. Disponível em: <https://www.saude.gov.br/noticias/agenciasaude/46435-brasil-confirma-primeiro-caso-de-novocoronavirus>. Acesso em 7 de julho de 2020.

BRASIL. **Decreto nº 10.282, 20 de março de 2020 - Regulamenta a Lei nº 13.979, de 6 de fevereiro de 2020, para definir os serviços públicos e as atividades essenciais**. Brasil, 2020b. Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/ato20192022/2020/decreto/D10282.htm. Acesso em 7 de julho de 2020a.

CARPES, Mariana. **Covid19 no Brasil e a importância das medidas de isolamento social**. Observatório Militar da Praia Vermelha, 2020. Rio de Janeiro: ECEME, 2020.

NASCIMENTO, Gustavo Daniel Coutinho et al. **O Planejamento Estratégico Nacional de enfrentamento à Pandemia COVID-19: uma visão integradora, nos níveis Político e Estratégico**. Observatório Militar da Praia Vermelha, 2020. Rio de Janeiro: ECEME, 2020.

SILVA JÚNIOR, Maurilio Ferreira da. **Corona Vírus e a Base Industrial de Defesa**. Observatório Militar da Praia Vermelha, 2020. Rio de Janeiro: ECEME, 2020.

WHO. **Q&A: Serology and COVID-19.** Who, 2020a. Disponível em: <https://www.who.int/emergencies/diseases/novelcoronavirus-2019/question-and-answers-hub/q-answers/q-serology-and-covid-19>. Acesso em: 11 de julho de 2020.

WHO. **Pneumonia of unknown cause - China.** Who, 2020b. Disponível em: <https://www.who.int/csr/don/05january-2020-pneumonia-of-unknown-cause-china/en>. Acesso em: 7 de julho de 2020.

DESAFIOS E CAPACIDADES: BASES PARA UM NOVO PLANEJAMENTO MILITAR*

Oscar Medeiros Filho¹

A Escola Superior de Guerra realizou entre os meses de fevereiro e março o Curso Fundamentos do Planejamento Baseado em Capacidades (FPBC 2020) com o objetivo de formar militares das três Forças Armadas e servidores do Ministério da Defesa a respeito de uma nova metodologia de planejamento militar, adotada por um grande número de países nos últimos anos. A seguir, buscaremos resumir as principais ideias discutidas, especialmente as que tratam de oportunidades e desafios em relação ao caso brasileiro.

Considera-se o artigo “*Analytical Architecture for Capabilities-Based Planning, Mission System-Analysis and Transformation*”, publicado em 2002, de autoria de *Paul Davis*, como um dos textos seminais sobre a proposta de Planejamento Baseado em Capacidades (PBC). Nele, Davis apresenta a metodologia de PBC como um modelo alternativo ao planejamento militar adequado ao novo contexto internacional, marcado pelo fim da Guerra Fria, pelo surgimento de novos atores não-estatais e por um novo ambiente de segurança internacional cada vez mais volátil e imprevisível. Seu argumento principal era de que o modelo clássico de planejamento militar, que tinha como base o enfrentamento de um inimigo específico (entenda-se, neste caso, a URSS), perdera o sentido. Fazia-se necessário um novo modelo que, sob um contexto de incertezas, permitisse preparar as Forças Armadas norte-americanas para os novos desafios do século XXI, que, por sua vez, exigiriam estruturas militares muito mais flexíveis. Em resumo, propunha-se a substituição de um paradigma de planejamento baseado em ameaças por outro baseado em capacidades.

De fato, os anos que seguem ao fim da Guerra Fria são profundamente marcados na literatura internacional pela ideia de ampliação do conceito de segurança. Ainda nos anos 1980, Barry Buzan, por exemplo, já propunha as bases do que veio a se chamar de segurança multidimensional. Segundo esse autor, para além dos aspectos político-militares, ganhavam força novas dimensões de segurança, como a econômica, ambiental e societal. Importante lembrar também que, em 2003, a Organização dos Estados

* Artigo originalmente publicado em 20 de outubro de 2020 no site do OMPV.

¹ Coronel do Exército Brasileiro.

Americanos (OEA) publicou um documento intitulado “Declaração sobre Segurança nas Américas” onde advogava a necessidade dos países da região ampliarem o escopo de suas preocupações e outros desafios de natureza diversa que o documento chamava de “novas ameaças”, dentre as quais destacava: o terrorismo, o crime organizado transnacional, o tráfico de drogas, a corrupção, os desastres naturais, os ataques cibernéticos, dentre outros. Tais concepções contribuíram para ampliar o escopo do que se entendia por ameaças à segurança nacional.

Oficialmente, a ideia aparece no Brasil em 2008, por meio da Estratégia Nacional de Defesa. A diretriz de número 16 tratava de “Estruturar o potencial estratégico em torno de capacidades”. Segundo aquele documento, “Convém organizar as Forças Armadas em torno de capacidades, não em torno de inimigos específicos”. Em 2016, o Ministério da Defesa criou um Grupo de Trabalho envolvendo militares das três Forças para tratar do PBC. Em junho de 2018 foi criada, junto ao Gabinete do Ministro da Defesa, a Assessoria de PBC. Atualmente está sendo desenvolvido um “Projeto Piloto” que, até março de 2022, deverá entregar um primeiro ciclo de planejamento de Defesa baseado em capacidades.

Vários motivos podem ser apontados para o interesse brasileiro na implantação do PBC. O primeiro deles, de natureza política, deles diz respeito às peculiaridades de defesa no país. Apesar de sofrer com o alto grau de violência social e com a presença do crime transnacional em suas fronteiras, o Brasil não possui inimigos e não vislumbra envolver-se iminentemente em conflitos armados. Nesse sentido, a metodologia PBC parece adequada na medida em que substitui a ideia de “inimigo” por “desafios” aos interesses nacionais. Tais “desafios” não necessariamente envolvem conflitos armados nem exigem respostas de natureza militar. Isso amplia o escopo do que se entendia por ameaças. A defesa dos nossos recursos naturais e o apoio ao desenvolvimento nacional, por exemplo, constituem “desafios” à defesa nacional. Nesse sentido, pensar forças armadas que possam, de alguma forma, responder a esses desafios constitui a tarefa do planejamento baseado em capacidades. Historicamente, as forças armadas têm contribuído com o desenvolvimento nacional de várias formas, seja através da construção de obras importantes por meio de suas unidades de Engenharia de Construção, seja por meio do fomento à pesquisa e ao desenvolvimento de tecnologia em seus centros de estudos, ou ainda demandando produtos de defesa junta à base industrial de defesa do Brasil. Trata-se, portanto, de se adequar o planejamento militar a algo que, na prática, já vem sendo feito. Nesse sentido, a metodologia de PBC pode

melhor comunicar aos decisores políticos e à Sociedade as peculiaridades de defesa no Brasil e a importância de investimentos na geração de capacidades militares para a consecução de seus interesses nacionais e a necessidade.

Um segundo motivo para a adoção da metodologia PBC no Brasil é de ordem institucional e diz respeito à necessidade de pensar (e planejar) as forças de forma conjunta. O PBC só tem sentido se baseado na interoperabilidade. Diferentemente do modelo clássico, não há mais como preparar-se para a guerra baseando-se apenas em umas das chamadas dimensões do teatro de operações (terra, mar e ar). Os conflitos ganharam contornos transversais. Tornaram-se híbridos. Problemas multidimensionais exigem respostas multidimensionais! Apesar de reconhecermos essas características da guerra atual, o fato é ainda não conseguimos desenvolver uma identidade conjunta de defesa. E isso não é um problema exclusivo do Brasil. Somos ainda muito marcados pela cultura organizacional de cada força singular. O desenho da estrutura organizacional do Ministério da Defesa que coloca no mesmo nível a chefia do Estado-Maior de Defesa com os comandos de forças é, em si, um obstáculo ao planejamento conjunto. Nesse sentido, a adoção do PBC constitui-se numa promessa de maior integração entre as Forças pela indicação de convergência e alinhamentos nesses planejamentos. Em algum momento, a estrutura organizacional do MD deve ser repensada, colocando o decisor de defesa um nível acima dos comandos de força.

O terceiro motivo pelo qual o PBC deve ser adotado no Brasil diz respeito à necessidade de avanços no emprego conjunto em termos operacionais. Não obstante o sucesso de várias operações já realizadas durante os chamados “grandes eventos” (Copa do Mundo, Olimpíadas) e na Operação Acolhida, as forças precisam avançar em busca de conceitos operacionais conjuntos e da adoção de uma taxonomia militar comum.

É importante ressaltar que tais modificações devem ocorrer em um ambiente marcado por sérios desafios, como a pluralidade de atuação das forças armadas em apoio às ações do Estado, por um lado, e por sérias restrições orçamentárias, de outro lado. Com relação ao primeiro desafio, faz-se necessário ao decisor político priorizar as possibilidades de atuação das forças armadas. Apesar das ameaças territoriais clássicas não parecerem iminentes, as Forças Armadas não podem jamais se distanciarem de sua missão precípua em virtude de sua atuação constante em atribuições subsidiárias. Com relação aos desafios orçamentários, a adoção do PBC pode vir a representar uma ferramenta importante de racionalização dos processos de obtenção das capacidades militares. Aquisições militares conjuntas representam economia de escala.

Desafios e Capacidades: Bases para um Novo Planejamento Militar

Em resumo, a implantação do PBC-BR enfrentará muitos desafios, de ordem política, institucional e operacional. Não obstante, o setor de Defesa poderá obter benefícios significantes, especialmente o desenvolvimento de um pensamento unificado de Defesa, o que muito contribuirá para a gestão do setor e, o que é mais importante, entregar ao Brasil uma Forças Armadas mais estruturadas e compatíveis com a estatura geopolítica do nosso país no concerto das nações.

FORÇA-TAREFA LOGÍSTICA HUMANITÁRIA: O DESENVOLVIMENTO DE CAPACIDADES MILITARES, NO CONTEXTO DA OPERAÇÃO ACOLHIDA*

Josias Marcos de Resende Silva¹

De uma forma geral, nos diversos cenários resultantes do ambiente operacional contemporâneo, a resposta militar de um Estado tende a ocorrer de forma muito dinâmica. Por essa razão, o tempo para a mobilização de um país em um esforço de guerra tornasse muito reduzido ou mesmo inexistente, obrigando suas Forças Armadas a utilizarem as capacidades que já tenham sido desenvolvidas em tempos de paz (MARKOWSKI; HALL; WYLIE, 2010). Essa situação reflete-se também na resposta militar a crises humanitárias, sejam essas causadas por desastres naturais ou por ambientes conflituosos e instáveis.

Nesse sentido, desde eventos históricos como as Guerras Napoleônicas, as Guerras Mundiais e o Bloqueio de Berlim (1948-1949), a situações de crises mais recentes como na Iugoslávia, em Ruanda, no Sudão ou na República Democrática do Congo, governos nacionais normalmente solicitam o auxílio das Forças Armadas para distribuir, de forma imediata, recursos como comida, remédios, combustível, transporte e comunicações (HEASLIP; SHARIF; ALTHONAYAN, 2012).

Dessa maneira, o emprego de Forças Armadas em operações de ajuda humanitária não constitui um fenômeno recente. De fato, forças militares nacionais e internacionais constantemente desempenham um papel de protagonismo no que diz respeito a crises humanitárias, utilizando para isso sua capacidade logística e sua estrutura organizacional. Por essa razão, diversos países têm desenvolvido uma doutrina própria de ajuda humanitária nas últimas décadas (HEASLIP; BARBER, 2014).

Nesse tipo de operação, torna-se evidente a capacidade das Forças Armadas em resolver problemas gerados por situações de emergência. Isso ocorre devido a uma série de fatores inerentes às essas instituições. Entre os mais importantes, cabe salientar que os militares possuem uma ideia bastante clara sobre os níveis de planejamento estratégico, operacional e tático, o que possibilita uma resposta ampla com efeitos no longo, médio e curto prazo. Essa não é a realidade entre a grande parcela da

* Artigo originalmente publicado em 20 de outubro de 2020 no site do OMPV.

¹ Major do Exército Brasileiro.

Força-Tarefa Logística Humanitária: o desenvolvimento de Capacidades Militares, no Contexto da Operação Acolhida

comunidade humanitária civil. Além disso, as Forças Armadas normalmente possuem acesso a fundos discricionários de seus Estados nacionais, o que facilita a distribuição da ajuda humanitária de forma oportuna e eficiente (HEASLIP; BARBER, 2014).

Na América do Sul, a instabilidade política da Venezuela nos últimos anos resultou em uma crise humanitária e migratória de grandes proporções, afetando todo o subcontinente. Somente entre os meses de fevereiro a agosto de 2018, mais de 70.000 venezuelanos cruzaram a fronteira brasileira em Pacaraima, perfazendo um fluxo médio de cerca de 400 migrantes por dia (OLIVEIRA, 2019). Nesse mesmo ano, o número de venezuelanos atingiu cerca de 10% do total da população do estado brasileiro de Roraima (DOMINGUES, 2018), sobrecarregando os sistemas públicos de saúde, educação e segurança pública.

Franchi (2019) explica que a concentração de venezuelanos no estado de Roraima ocorre em virtude de sua proximidade com o país vizinho. Após ultrapassar a fronteira brasileira, o fluxo de migrantes estende-se ao longo do eixo rodoviário Pacaraima-Manaus (BR-174), tendo como principal destino a cidade de Boa Vista. Com cerca de apenas 330 mil habitantes, a capital roraimense mostrou-se incapaz de absorver e integrar a população de origem venezuelana, resultando em uma situação social caótica.

Tomando por base essa conjuntura, por meio do Decreto Presidencial no 9.285, de 15 de fevereiro de 2018, o governo brasileiro reconheceu a situação de vulnerabilidade resultante do grande fluxo de venezuelanos para o estado de Roraima (BRASIL, 2018a). Em seguida, a Diretriz Ministerial no 03/2018 autorizou a criação da Força-Tarefa Logística Humanitária (Operação Acolhida), com o objetivo de prestar ajuda humanitária nesse mesmo estado da federação (BRASIL, 2018b).

De acordo com sua concepção, a Operação Acolhida realiza o trabalho de recepção, identificação e acolhimento de refugiados e migrantes venezuelanos que chegam ao Brasil pela fronteira com Roraima. Nesse contexto, as Forças Armadas brasileiras são responsáveis por prestarem o apoio logístico à operação nas áreas de infraestrutura, transporte, saúde e administração. Agências da Organização das Nações Unidas (ONU) e entidades da sociedade civil como as organizações não-governamentais (ONGs) também participam dos esforços humanitários no norte do Brasil (BRASIL, 2020).

Dessa forma, a Operação Acolhida pode ser vista simultaneamente como uma operação humanitária, conjunta e interagências. Ela é humanitária porque tem por objetivo principal acolher migrantes venezuelanos em situação de vulnerabilidade. Por

outro lado, ela é conjunta porque envolve efetivos militares do Exército, da Marinha e da Força Aérea. Por fim, a Força-Tarefa Logística Humanitária é interagências em virtude da interação das Forças Armadas com uma série de agências governamentais, internacionais, religiosas e humanitárias que participam da operação (OLIVEIRA, 2019).

No que concerne ao seu planejamento, a Operação Acolhida é baseada em três pilares: o ordenamento da fronteira, o abrigamento e a interiorização. O ordenamento da fronteira relaciona-se à recepção, à identificação e ao controle dos migrantes venezuelanos que adentram diariamente em território brasileiro. O abrigamento corresponde ao fornecimento de abrigo temporário, bem como alimentação e assistência médica. Finalmente, a interiorização pode ser compreendida como o processo de distribuição dos migrantes venezuelanos nas diversas regiões do Brasil, visando a integração dos estrangeiros à população local (OLIVEIRA, 2019).

De uma forma geral, os números associados à Força-Tarefa Logística Humanitária são bastante significativos. Mensalmente, cerca de 6.000 migrantes são beneficiados no que se refere à ocupação de abrigos, incluindo as três etapas de refeições diárias (café da manhã, almoço e jantar) e atendimento de saúde. Além disso, somente no ano de 2019, aproximadamente 21 mil venezuelanos foram interiorizados em outras regiões do Brasil, recebendo o suporte básico para integrarem-se à sociedade local (SIMÕES; FRANCHI, 2020).

Atualmente, a Força-Tarefa Logística Humanitária enfrenta mais um importante desafio: a pandemia causada pela covid-19. Lançado em 18 de fevereiro de 2020, o Plano Emergencial de Contingenciamento para a covid-19 (PECCovid-19) baliza os esforços governamentais em Roraima e tem por objetivo impedir o contágio dos migrantes venezuelanos e dos próprios integrantes da Operação Acolhida (CERÁVOLO; PEREIRA; FRANCHI, 2020). Nesse sentido, o PECCovid-19 fundamenta-se na tríade monitorar, isolar e tratar, abrangendo medidas preventivas e proativas com foco em Pacaraima e Boa Vista, bem como todo o trajeto de interiorização para os diferentes destinos no Brasil (MORAES; PAIM; FRANCHI, 2020).

No âmbito das Forças Armadas brasileiras, a resposta à crise humanitária por intermédio da Operação Acolhida resultou na realização de uma série de ações e tarefas que materializam o desenvolvimento de capacidades militares ligadas à logística humanitária. Particularmente no que diz respeito ao Exército Brasileiro, o qual detém o

Força-Tarefa Logística Humanitária: o desenvolvimento de Capacidades Militares, no Contexto da Operação Acolhida

maior efetivo empregado e possui o comando militar da operação, as principais capacidades militares terrestres desenvolvidas por meio de ações e tarefas relacionadas à Força-Tarefa Logística Humanitária podem ser resumidas conforme o quadro abaixo:

Quadro 1 - Capacidades Militares Terrestres desenvolvidas na Operação Acolhida

| AMEAÇA | CAPACIDADE MILITAR TERRESTRE (CMT) | CAPACIDADE OPERATIVA (CO) | AÇÕES/TAREFAS EXECUTADAS |
|--|---------------------------------------|--|---|
| ID: 25 Fricções e Tensões na América do Sul | CMT 03: Apoio a Órgãos Governamentais | CO 10: Proteção Integrada | - Proteção da sociedade roraimense, colaborando com os órgãos de segurança pública na garantia da lei e da ordem em Pacaraima e Boa Vista. |
| | | CO 11: Atribuições Subsidiárias | - Cooperação com órgãos federais, estaduais e municipais visando o bem-estar social em todo o estado de Roraima (incluindo a disponibilização de médicos militares no Hospital de Pacaraima). |
| | CMT 05: Sustentação Logística | CO 20: Apoio Logístico para Forças Desdobradas | - Sustentação da tropa desdobrada na operação, assim como apoio em alimentação e abrigo para os migrantes venezuelanos. |
| | | CO 21: Infraestrutura da Área de Operações | - Instalação da infraestrutura para as bases da Operação Acolhida em Boa Vista e Pacaraima, bem como a construção e/ou renovação de dez abrigos humanitários em ambos os locais (apoio do 6º Batalhão de Engenharia de Construção). |
| | | CO 22: Gestão e Coordenação Logística | - Planejamento, monitoramento e controle do apoio logístico relacionado à tropa desdobrada na operação. |
| | | CO 23: Saúde nas Operações | - Estabelecimento de instalações de saúde como o Posto de Atendimento Avançado voltado aos migrantes recém-chegados e o Hospital de Campanha direcionado ao tratamento da COVID-19. |
| | CMT 06: Interoperabilidade | CO 24: Gestão de Recursos Financeiros | - Execução dos recursos financeiros recebidos do governo federal no âmbito da Operação Acolhida. |
| | | CO 25: Interoperabilidade Conjunta | - Operação desenvolvida em conjunto com a Força Aérea Brasileira e a Marinha do Brasil. |
| | CMT 07: Proteção | CO 27: Interoperabilidade interagência | - Operação desenvolvida em parceria com órgãos de segurança pública, ONGs, agências governamentais e internacionais, entre outros. |
| | | CO 28: Proteção ao Pessoal | - Proteção à própria tropa e aos migrantes, especialmente os residentes temporários nos abrigos humanitários. |
| | | CO 29: Proteção Física | - Proteção de material e instalações, em especial as bases militares e os abrigos humanitários. |

Fonte: OLIVEIRA, 2019; BRASIL, 2015; BRASIL, 2020.

Formadas desde os tempos de paz por visarem o longo prazo, as capacidades militares são decorrentes da aquisição de ativos e conhecimento por parte das Forças Armadas, capacitando-as a responder de acordo com o cenário encontrado. Dessa forma, é possível afirmar que a participação das Forças Armadas na Operação Acolhida tem resultado no desenvolvimento de capacidades militares específicas e desejadas para respostas a crises humanitárias. Além disso, devido à complexidade da logística humanitária no estado de Roraima, foram exigidas do Exército Brasileiro capacidades militares terrestres que transcendem a área da logística, demandando esforços também nos campos de apoio a órgãos governamentais, interoperabilidade e proteção.

Por fim, esse artigo não esgota os conhecimentos sobre o desenvolvimento de capacidades militares desenvolvidas pela Força-Tarefa Logística Humanitária

(Operação Acolhida), uma vez que ele se limitou a uma análise sobre as capacidades militares terrestres desenvolvidas pelo Exército Brasileiro. Portanto, novos trabalhos sobre o desenvolvimento de capacidades militares conjuntas no âmbito da Operação Acolhida poderão complementar essa pesquisa.

Referências:

BRASIL. Presidência da República **Decreto nº 9.285, de 15 de fevereiro de 2018 - Reconhece a situação de vulnerabilidade decorrente de fluxo migratório provocado por crise humanitária na República Bolivariana da Venezuela**. Brasília: Presidência da República, 2018a.

BRASIL. Ministério da Defesa. **Diretriz Ministerial nº 03/2018, de 28 de fevereiro de 2018**. Brasília: Ministério da Defesa, 2018b.

BRASIL. Exército Brasileiro. **EB20-C-07.001 - Catálogo de Capacidades do Exército 2015-2035**. Brasília: Estado-Maior do Exército, 2015.

BRASIL. **Operação Acolhida. Governo do Brasil**, 2020. Disponível em: <https://www.gov.br/acolhida/base-legal/>. Acesso em: 19 de junho de 2020.

CERÁVOLO, Luiz; PEREIRA, Dan; FRANCHI, Tássio. **O Covid na Linha de Frente da Operação Acolhida**. Observatório Militar da Praia Vermelha, 2020. Rio de Janeiro: ECEME, 2020.

DOMINGUES, Filipe. **Venezuelans Flee Crisis at Home but Face Rising Tensions in Brazil**. America, 2018. Disponível em: <https://www.americamagazine.org/politicssociety/2018/10/22/venezuelans-flee-crisis-home-face-risingtensions-brazil>. Acesso em: 20 de junho de 2020.

FRANCHI, Tássio. **Operação Acolhida: a atuação das Forças Armadas brasileiras no suporte aos deslocados venezuelanos**. Military Review, 2019. Disponível em: <https://www.armyupress.army.mil/Portals/7/militaryreview/Archives/Portuguese/Online%20Exclusives/Franchioperacao-acholhida-a-atuacao-das-forcas-armadasbrasileiras-no-supo rte-aos-deslocados-venezuelanos-Jan2019-4.pdf>. Acesso em: 13 de julho de 2020.

HEASLIP, G.; BARBER, E. **Using the Military in Disaster Relief: systemizing challenges and opportunities**. Journal of Humanitarian Logistics and Supply Chain Management, Vol. 4, nº 1, p. 60-81, 2014.

HEASLIP, G.; SHARIF, A.; ALTHONAYAN, A. **Employing a Systems-Based Perspective of Inter-Relationships within Humanitarian Logistics**. International Journal of Production Economics, Vol. 139, p. 377-392, 2012.

MARKOWSKI, S.; HALL, P.; WYLIE, R. **Defense Procurement and Industry Policy: a small country perspective**. New York: Routledge, 2010.

MORAES, Carlos Henrique Arantes de. PAIM, Rodrigo de Almeida; FRANCHI,

Força-Tarefa Logística Humanitária: o desenvolvimento de Capacidades Militares, no Contexto da Operação Acolhida

Tássio. **A Operação Acolhida diante da possibilidade de pandemia em Roraima.** Observatório Militar da Praia Vermelha, 2020. Rio de Janeiro: ECEME. 2020.

OLIVEIRA, G. **Use of Brazilian Military Component in the Face of Venezuela's Migration Crises.** Military Review, 2019. Disponível em: <https://www.armyupress.army.mil/Journals/Military-Review/English-Edition-Archives/May-June2019/Alberto-Brazil-Venezuela-print/>. Acesso em: 19 de junho de 2020.

SIMÕES, Luciano Correa; FRANCHI, Tássio. **Operação Acolhida: um balanço do executado até 2019.** Observatório Militar da Praia Vermelha, 2020. Rio de Janeiro: ECEME, 2020.

AS OPERAÇÕES DESENVOLVIDAS EM UM TEATRO DE OPERAÇÕES PREDOMINANTEMENTE TERRESTRE E A APLICAÇÃO DO PROCESSO OPERATIVO DA FTC DURANTE A OPERAÇÃO AMAZÔNIA, COM DESTAQUE PARA AS FUNÇÕES DE COMBATE, CONCLUINDO SOBRE SUAS CONTRIBUIÇÕES PARA O EMPREGO OPERACIONAL*

Leandro Basto Pereira¹

1. Introdução

A Operação Amazônia foi concebida para realizar um adestramento de Grande Comando Operacional. O Exercício abordava uma disputa territorial entre os países Azul e Vermelho em torno de uma região denominada Delta Prometido, o que culminou com a ativação do Teatro de Operações Norte por parte de Azul, bem como, o estabelecimento de suas forças componentes para fazer frente à ameaça.

Para abordar a aplicação do processo operativo da FTC durante a supracitada operação, faz-se mister registrar que o mencionado processo permite a visualização geral dos passos necessários ao cumprimento da missão do escalão da Força Terrestre (F Ter) designado como FTC, de forma encadeada no tempo e no espaço, desde a situação de normalidade até o retorno a essa situação, ou seja, engloba as atividades e tarefas necessárias para gerar o poder de combate da FTC, cumprir a missão e, posteriormente, retornar à situação de normalidade (BRASIL, 2019).

Nesse contexto, o Comando Militar da Amazônia desencadeou, entre os dias 03 e 23 de setembro do corrente ano, a Operação Amazônia propriamente dita. A citada manobra desenvolveu-se em uma imensa área na Amazônia Ocidental, que abrangeu parte dos Estados do Amazonas e Rondônia, e empregou todas as Brigadas do Comando Militar da Amazônia, além de meios e pessoal de seis distintos Comandos Militares de Área do Exército Brasileiro. Ainda, durante a campanha, foi possível identificar quase todas as fases do processo Operativo da FTC descrito no Manual de Campanha EB70-MC-10.225- Força Terrestre Componente da seguinte maneira:

“O Processo de emprego do escalão designado como FTC está estruturado em seis fases necessárias ao planejamento, à estruturação, ao emprego e à reversão da FTC: Planejamento (Fase 0), Geração do Poder de Combate da FTC (Fase 1), Obtenção e Exploração da

* Artigo originalmente publicado em 21 de dezembro de 2020 no site do OMPV.

¹ Tenente-Coronel do Exército Brasileiro.

As Op desenvolvidas num TO terrestre e a aplicação do processo operativo da FTC na Op Amazônia, destacando as F Cmb, concluindo sobre as contribuições para o Emp operacional

Iniciativa (Fase 2), Execução da Ação Decisiva (Fase 3), Normalização (Fase 4) e Reversão (Fase 5).”

Nesse contexto, observou-se o emprego de todas as funções de combate, em maior ou menor intensidade, de acordo com o desenrolar das operações, considerando função de combate como um conjunto relativamente homogêneo de atividades e tarefas afins, que atendem a uma finalidade comum, além dos sistemas empregados na sua execução (pessoas, organizações, informações e processos), que orientam o preparo e o emprego dos meios no cumprimento de suas missões (Brasil, 2016). Tais funções estão descritas no manual EB 70-10.223 - Operações como: Comando e Controle; Movimento e Manobra; Inteligência; Fogos; Proteção; e Logística.

Dessa forma, com o desenrolar das ações durante a execução da Operação Amazônia, pôde ser conseguida a aquisição e a construção importantes conhecimentos sobre o emprego do Exército no que tange às operações no ambiente operacional amazônico. Entretanto, no que diz respeito à fase da Normalização, faz-se mister ressaltar que o Manual de Campanha Força Terrestre Componente registra as seguintes considerações:

“Independentemente de uma operação militar ser de guerra ou de não guerra, obtidas as condições que caracterizam o estado final desejado, são necessárias ações para restabelecer a situação de paz estável de forma duradoura. A fase 4 do Processo Operativo da FTC é aquela na qual ocorrem essas ações.

A normalização deve gerar as condições necessárias para permitir a retirada dos meios militares do TO/A Op (ou o retorno dos meios previamente existentes nessa área para a situação de normalidade) de forma harmônica, garantindo a sustentabilidade da situação de paz estável, ou seja, a fase tem por objetivo realizar a transição do controle da situação para as autoridades civis, da maneira mais suave possível.”

Nesse quesito, então, cabe mencionar que, no decorrer da Operação Amazônia, por razões óbvias, não houve tempo estimado para a fase de Normalização, posto que o conjunto de medidas para voltar a área abrangida pelo Teatro de Operações à sua normalidade política, social, econômica, militar, dentre outras, e propiciar a retirada de meios militares de forma gradativa, migrando da situação de guerra para a situação de normalidade, exigiria um tempo maior para o exercício em tela, de modo que neste trabalho não será abordada a citada fase, ainda que atividades de Ação Cívico Social tenham sido realizadas em algumas comunidades.

Esse trabalho pretende realizar uma análise do desenvolvimento do Processo Operativo da FTC durante a Operação Amazônia, de modo que, para tanto, serão abordadas as fases desse processo, assinalando os fatos que permitiram identificá-las durante o desenrolar do grande exercício em questão, com o devido destaque para o emprego das Funções de Combate em cada uma dessas etapas, concluindo sobre sua contribuição para o emprego do Exército Brasileiro na região Amazônica.

2. O Desenvolvimento do Processo Operativo da FTC durante a Op Amazônia

2.1 O planejamento da Operação Amazônia

De acordo com o manual EB 70 MC 10-211 – Processo de Planejamento das Operações Terrestres (PPCOT), o planejamento realizado para as diversas fases redonda em um conjunto de planos, dentre os quais o mais importante é o Plano de Operações, que se destina a regular as condições de execução das ações necessárias para atingir o Efeito Final Desejado (EFD). A partir desse plano são confeccionados todos os demais, tais como o Plano de Geração do Poder de Combate da FTC, o Plano de Normalização e o Plano de Reversão.

Para a Operação Amazônia, os planejamentos iniciaram-se no final janeiro de 2020, após determinação do Comandante Militar da Amazônia ao Centro de Coordenação de Operações do Comando Militar da Amazônia (CCOp/CMA), no sentido de planejar uma grande Operação Convencional de Defesa Externa, onde fossem empregadas todas as Brigadas do Comando Militar da Amazônia e adjudicados meios para aumentar o poder de combate da FTC. Além disso, houve a preocupação de completar as Brigadas, de forma que fossem empregadas todas as suas funções de combate.

Em seguida, decorrente de tal determinação, foi confeccionada a Ordem de Instrução Nr 1. Este documento, de março de 2020, basicamente, registrava a finalidade da operação, os objetivos de adestramento a serem atingidos, as atividades gerais que deveriam ser desenvolvidas, os módulos que deveriam ser formados para completar as capacidades das Brigadas e as ordens gerais para os comandos executantes, a fim de permitir a concentração estratégica.

O quadro a seguir, extraído da Ordem de Instrução Nr 1, permite a visualização da composição dos módulos da FTC, observando-se que a 2ª e a 16ª Brigada de Infantaria de Selva receberam, respectivamente, meios oriundos da 1ª e da 23ª Brigada de Infantaria de Selva. Além disso, planejou-se o emprego da Brigada de Infantaria

As Op desenvolvidas num TO terrestre e a aplicação do processo operativo da FTC na Op Amazônia, destacando as F Cmb, concluindo sobre as contribuições para o Emp operacional

Paraquedista, do 18º GAC e do COPESP. Merece registro especial o emprego de 1 (uma) Bateria ASTROS do 6º GMF

Figura 1 - Composição dos Módulos da FTC

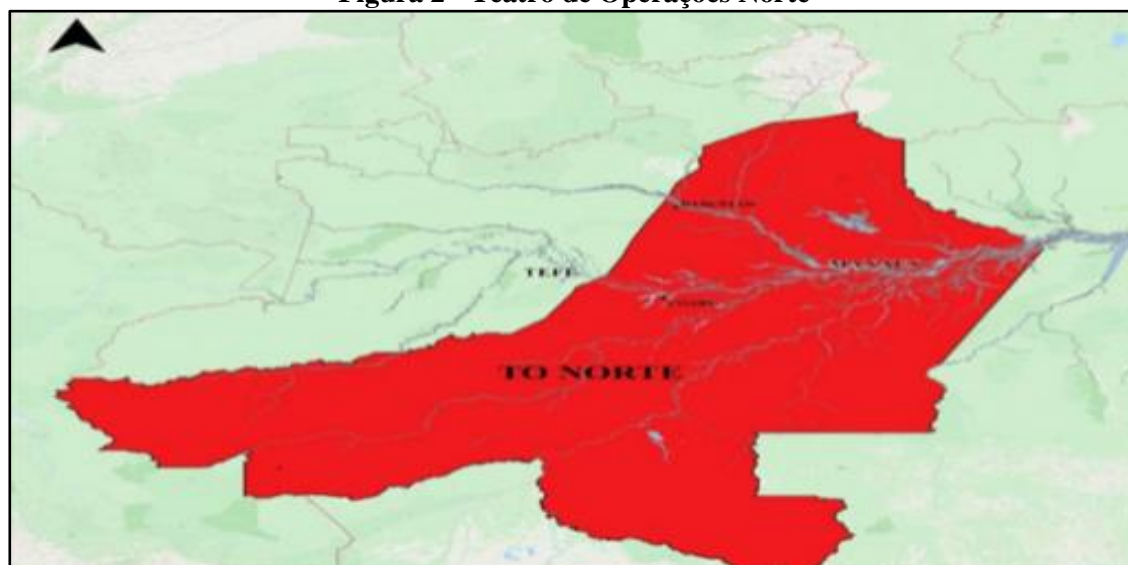
| d. Participantes |
|--|
| 1) 1ª Bda Inf SI: 02 Oficiais EM, 1º BIS (Cmt/EM + 1 Cia Fuz SI), 1 Pel C Mec/12º Esqd C Mec, 1 Bateria (-) com 2 Pç Oto Melara/10º GAC SI, 1 Módulo de Com/1º Pel Com SI, e Módulos Trnp, Mnt e Sup/1º B Log SI. |
| 2) 2ª Bda Inf SI: Cmt Bda + EM (-), 3º BIS (Cmt/EM + 1 Cia Fuz SI), 5º BIS (Cmt/EM + 1 Cia Fuz SI), 2º Pel Com SI e Módulos Trnp, Mnt, Sup/2º B Log SI. |
| 3) 16ª Bda Inf SI: Cmt Bda + EM (-), 8º BIS (Cmt/EM + 1 Cia Fuz SI), 17º BIS (Cmt/EM + 1 Cia Fuz SI), 17º Pel Com SI e Módulos Trnp, Mnt e Sup/ 17ª Ba Log SI. |
| 4) 17ª Bda Inf SI: Cmt Bda + EM, 4º BIS (Cmt/EM + 1 Fuz SI), 02 (dois) Pel Fuz do 61º BIS, 6º BIS (Cmt/EM + 1 Fuz SI), 54º BIS (Cmt/EM + 1 Fuz SI), Elm 17ª Ba Log e 17º Pel Com SI. |
| 5) 23ª Bda Inf SI: 2 oficiais EM Bda, 53º BIS (Cmt/EM + 1 Cia Fuz SI); 1 Pel/23º Esqd C SI, 1 (uma) Bateria (-) com 2 Pç de Oto Melara/1º GAC SI, 1 Pel/23ª Cia Com SI, 1 Pel E/23ª Cia E Cmb SI, 1 Cia Ap Log (Trnp, Mnt, Sup) e RH/23º B Log SI. |
| 6) 2º Gpt E: Elm Eng da 21ª Cia Eng e do 6º BEC em Ap à 2ª Bda Inf SI e 1 Pel/5º BEC em Ap à 17ª Bda Inf SI. |
| 7) COPEsp: Elm EM, 02 (dois) DAC/1º BAC, 02 (dois) DOFEsp/ 1º BFE e 01 (um) DOP/ Batalhão de Operações Psicológicas. |
| 8) Elm Bda Pqdt. |
| 9) 1 (uma) Bia O do 18º GAC/13ª Bda Inf Mtz. |
| 10) As OM deverão designar militares para compor as Eqp da Força Oponente (FOROP) e Eqp de Controladores e Avaliadores (OCA), de acordo com o quadro abaixo: |

Fonte: O AUTOR, 2020.

2.1.1 O Planejamento Operacional da Operação Amazônia

Paralelo às ordens administrativas, iniciou-se a elaboração da documentação operacional. A Situação Geral, basicamente, versava sobre a escalada da crise, com acirramento das tensões entre Azul e Vermelho em torno da região denominada Delta Prometido. Por sua vez, a 2ª Situação Particular versava sobre os documentos de Defesa expedidos, tais quais, a Diretriz Presidencial de Emprego de Defesa (DPED) e a Diretriz Ministerial de Emprego de Defesa (DMED). Essa última previa a ativação e delimitação do TO NORTE, bem como, a nomeação do seu comandante.

Figura 2 - Teatro de Operações Norte



Fonte: O AUTOR, 2020.

De posse da DMED, o Estado Maior Conjunto das Forças Armadas utilizou o Plano de Emprego Conjunto das Forças Armadas (PECFA) que aborda a hipótese de emprego para uma eventual invasão vermelha, bem como o estabelecimento das respectivas Forças Componentes no Teatro de Operações.

Por outro lado, a 3ª Situação Particular consistia no extrato do Plano de Campanha que, de maneira geral, estabelecia as medidas de defesa para o caso de uma invasão vermelha ao país Azul. Para isso, previa que, em uma 1ª fase, o país azul deveria estabelecer-se defensivamente em seu território, a fim de reduzir o poder de combate inimigo, e, em uma segunda fase, contra-atacar e reaver a área invadida, para, em seguida, conquistar uma faixa de segurança em território vermelho a fim de negociar em melhores condições.

Por sua vez, a 4ª Situação Particular versava sobre o Anexo Alfa ao Plano de Campanha que, basicamente, apresentava todas as informações sobre o país Vermelho, de acordo com os campos do poder, a fim de subsidiar os planejamentos futuros.

De posse das informações iniciais, o Estado Maior da FTC começou, então, o planejamento conceitual da Operação. Essa fase consistiu em uma análise do ambiente operacional, para que o Cmt FTC pudesse decidir com maior propriedade e emitir sua Diretriz Inicial de Planejamento (DIPLAN). Importantes ferramentas foram utilizadas para isso, como o Diagrama de relações das situações iniciais e desejadas.

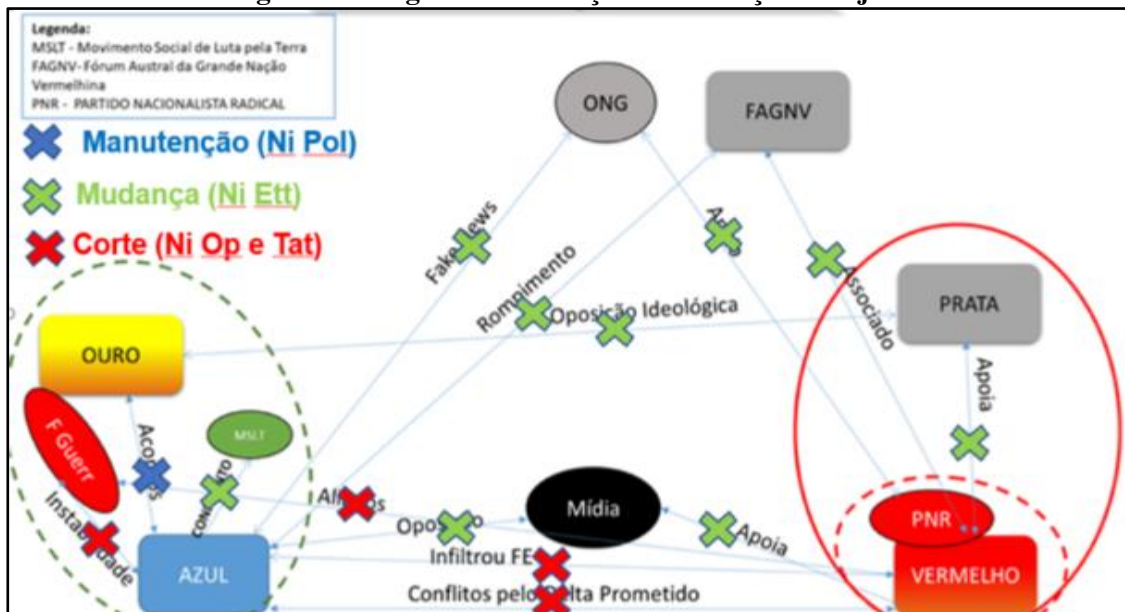
Figura 3 - Diagrama de Relações do Estado Atual



Fonte: O AUTOR, 2020.

As Op desenvolvidas num TO terrestre e a aplicação do processo operativo da FTC na Op Amazônia, destacando as F Cmb, concluindo sobre as contribuições para o Emp operacional

Figura 4 - Diagrama de Relações da Situação Desejada



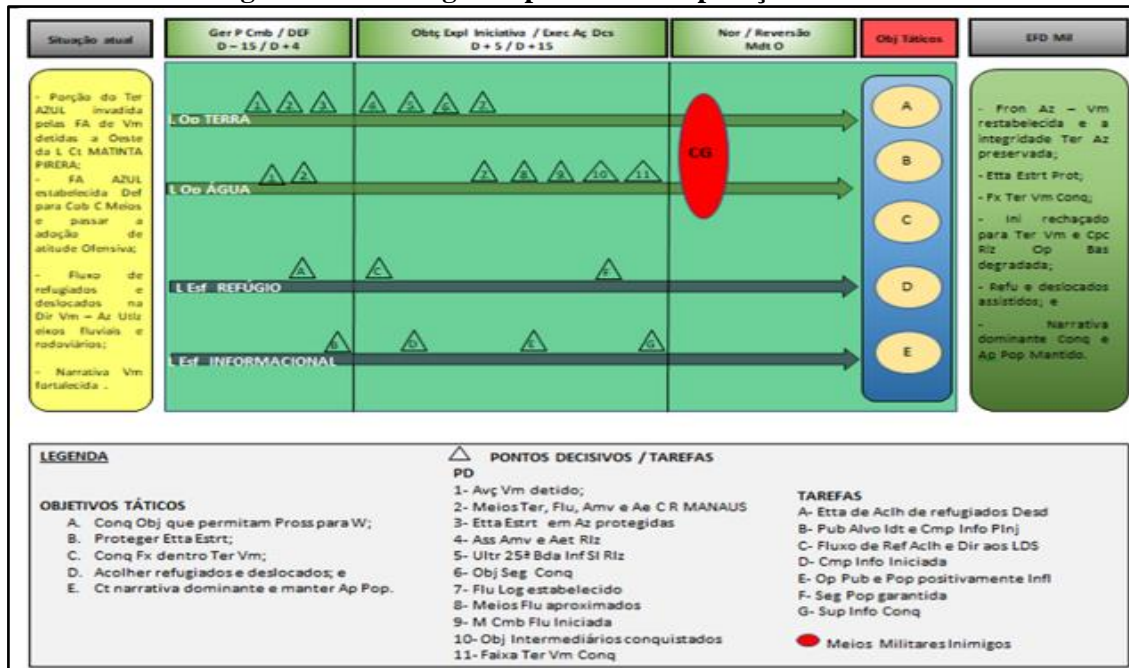
Fonte: O AUTOR, 2020.

Assim, foi possível mapear o problema existente na área do Teatro de Operações Norte, como sendo o seguinte:

“As tropas da 15ª Bda Inf SI Vermelha atualmente posicionadas nas Loc MANACAPURÚ (MPU), NOVO AIRÃO (NOA), MOURA (MOU) e CODAJÁS (CDJ) representam o maior óbice para a consecução da situação desejada na área de responsabilidade da FTC balizada pelas Rdv AM 070, AM 352, Rios NEGRO e SOLIMÕES...O braço armado da Força de Guerrilha Azulina baseada no MSLT estruturada por Mil Vm Rg Loc HUMAITÁ (HUM) e APUÍ (APU) também representam um óbice para a consecução da situação desejada na área de responsabilidade da FTC balizada pela Rdv BR 319 e Rio MADEIRA...Na dimensão humana, a Pop A Op representada pelos azulinos residentes em Vermelho, os vermelhinos residentes em Azul e os nacionais residentes em seus respectivos países deverão ser alvo de proteção à luz do DICA/DIH a fim de minorar a probabilidade de possíveis óbices relacionados a desnecessários sofrimentos que possam ser explorados pelas tropas da 15ª Bda Inf SI Vm e pela atual liberdade de ação do braço armado da Força de Guerrilha Azulina estruturada por vermelhinos...Na dimensão informacional, a conquista e manutenção da superioridade informacional por meio das 06 CRI deverá ser alcançada a fim de mitigar o atual óbice representado pela liberdade de ação dos atores não estatais ONG, FAGNV e Mídia Cinza.”

As informações supracitadas permitiram subsidiar o Comandante para a elaboração de uma abordagem operativa, de acordo com a figura a seguir:

Figura 5 - Abordagem Operativa da Operação Amazônia



Fonte: O AUTOR, 2020.

A análise do ambiente operacional proporcionou ao Cmt da FTC as condições preponderantes para emitir sua Diretriz Inicial de Planejamento (DIPLAN), subsidiando o EM para, então, elaborar a sua ordem de Operações, conforme consta na Tabela Nr 1.

Tabela 1 - DIPLAN

| DIPLAN | |
|--|--|
| 1. <u>Novo enunciado da missão</u> | |
| a. Com a finalidade de contribuir com o Com TO na condução de Op Mil em Ter Az e Vm para restabelecer a integridade territorial Azul, reduzir o poder militar Vm e Conq uma faixa de Segurança em Ter Vm para garantir vantagem nas negociações, a FTC deverá: | |
| 1) Defender, a partir de D-2 em território Azul, a sul das localidades de MPU e NOA visando reduzir o poder de combate do invasor. | |
| 2) Atacar, a partir de D+4 para conquistar as localidades de MPU e NOA para restabelecer a integridade do território nacional. | |
| 3) Atacar, Mdt O para Conquistar BAR e COA, em território Vermelho, a fim de conquistar uma faixa de segurança e criar condições favoráveis para as negociações do nível político. | |
| 4) Neutralizar Forças Irregulares presentes em Território Nacional. | |
| 2. <u>Estado Final Desejado Militar</u> | |
| a. A integridade territorial AZUL restabelecida. | |
| b. A porção do território VERMELHO balizado pela linha COARI (COA) – BARCELOS (BAR) conq. | |
| c. O Ini rechaçado para seu Ter e com Cpcd de Rlz Op Bas degradadas. | |

As Op desenvolvidas num TO terrestre e a aplicação do processo operativo da FTC na Op Amazônia, destacando as F Cmb, concluindo sobre as contribuições para o Emp operacional

- d. As Etta Estrt protegidas em AZUL.
- e. Os refugiados e deslocados assistidos, o apoio da população preservado.
- f. Todos os preceitos que regem o DICA respeitados.

3. Cronograma de Trabalho

Até D: P Def ocupada pela 25ª Bda Inf SI

D+5: Ultrapassagem da 25ª Bda Inf SI

D+6: Reconquista de MPU

A partir de D+7: Início das ações ofensivas para Conq Fx Seg.

4. Orientação ao EM e Elm Subordinados

a. Mvt Man

- Priorizar os princípios da Flexibilidade e Surpresa.
- Formular pelo menos 2 linhas de ação.
- Priorizar a infiltração como forma de manobra.

b. Comando e Controle

- Utilizar meios de Com considerando o fator Seg em detrimento dos demais.

c. Inteligência

- Priorizar o esforço de busca para a Loc das instalações logísticas do Ini.

d. Proteção

- Priorizar a mobilidade da Vanguarda da FTC durante a M Cmb Flu.

e. Logística

- Posicionar a BLT e Dst Log dando maior relevância para o Fator Ap Cerrado.

f. Fogos

- Considerar Emp descentralizado das Pç Art, dadas as Crct fisiográficas do TO.
- Considerar a letalidade seletiva na utilização de fogos não cinéticos.

Fonte: O AUTOR, 2020.

A DIPLAN foi então a base para a execução da Ordem de Operações da FTC que orientou todos os demais planejamentos, com prioridade para o Plano de Geração do Poder de Combate, o Plano Logístico da FTC e o Plano de Reversão. A seguir, um estrato do Parágrafo 3º da Ordem de Operações da FTC.

Tabela 2 - Parágrafo 3º da Ordem de Operações da FTC

3. EXECUÇÃO

a. Conceito da Operação

1) Manobra

a) A FTC Conduzirá operações militares em território azul e vermelho, para isso:

(1) Em uma primeira fase, a partir de D-2, defenderá a Sul de MPU e NOA empregando

a 25ª Bda Inf Sl; e

(2) Em uma segunda fase, a partir de D+5, atacará na DTA MAO – MPU – CDJ – COA para Conq COA (O6) e na DTA MAO – MPU – NOA – MOU – BAR para Conq BAR (O7) empregando:

(a) Até a Conq de O1 e O4

((1)) A 25ª Bda Inf Sl para, de suas atuais Pos, Ap Ultr da 16ª e da 2ª Bda Inf Sl.

((2)) A FT 1º BIS Amv para Rlz Ass Amv Rg Ponte sobre a AM 070 (O2). Após Conq O2 ficará ECD de Rlz Jç e ser substituída pela 16ª Bda Inf Sl no Pt Jç Nr 1.

((3)) A FT Aet para Rlz Ass Aet para Conq Mnt Rg que por SE permite o Aces a NOA (O3). Após Conq de O3 ficará ECD Rlz Jç e ser substituída pela 2ª Bda Inf Sl no Pt Jç 02.

((4)) A 16ª Bda Inf Sl para Rlz M Cmb Mtz coberta, constituindo a vanguarda da FTC pelo E Prog JACURARÚ, até a L Ct MATINTA PIRERA. Em seguida, Ultr Elm 25ª Bda Inf Sl, prosseguirá Rlz M Cmb Mtz descoberta até o P Jç 01, para Rlz Jç e substituir a FT Amv, e daí prosseguirá para Conq MPU (O1). Na impossibilidade da Rlz do Ass Amv ficará ECD Conq O2.

((5)) A 2ª Bda Inf Sl para Rlz M Cmb Mtz coberta pelo E Prog JACURARÚ, constituindo o grosso da FTC até a L Ct MATINTA PIRERA. Em seguida, Ultr Elm 25ª Bda Inf Sl, prosseguirá Rlz uma M Cmb Mtz coberta até O2. Daí, após Ultr Elm da 16ª Bda Inf Sl, prosseguirá pelo E Prog EMBOÁ até o P Jç 02 para Rlz a Jç e substituição da FT Aet, daí prosseguindo para a Conq O4.

((6)) Proteger-se-á face os flancos N e S com Elm do 4º B Av Ex.

(b) Após a Conq de O1 e O4

((1)) A 16ª Bda Inf Sl, Mdt O, para Rlz M Cmb Flu descoberta pelo E Prog PIRAÍBA para Conq sucessivamente CDJ (O5) e COA (O7).

((2)) A 2ª Bda Inf Sl, Mdt O, para Rlz M Cmb Flu descoberta pelo E Prog PIRARARA e Conq sucessivamente MOU (O6) e BAR (O8).

(c) Proteger-se-á face aos Flc N e S com a 16ª e 2ª Bda Inf Sl, respectivamente.

(d) Rlz Seg das Etta Estrt em sua ARP.

(e) Acolherá deslocados e refugiados que retraírem em sua ARP.

(3) Em uma terceira fase, Mnt Obj Conq até que seja restabelecida a situação de paz desejável dentro do Ter azul e da Rg Vm conquistada.

(4) Em uma quarta fase, ficará ECD reverter seus meios.

b) Emp a 17 Bda Inf Sl, Rlz Op C F Irreg na Reg HUM / LBR, com início em D+5.

c) ANEXO “B”: Eqm Man FTC AMAZÔNIA

d) ANEXO “C”: Plano de Junção

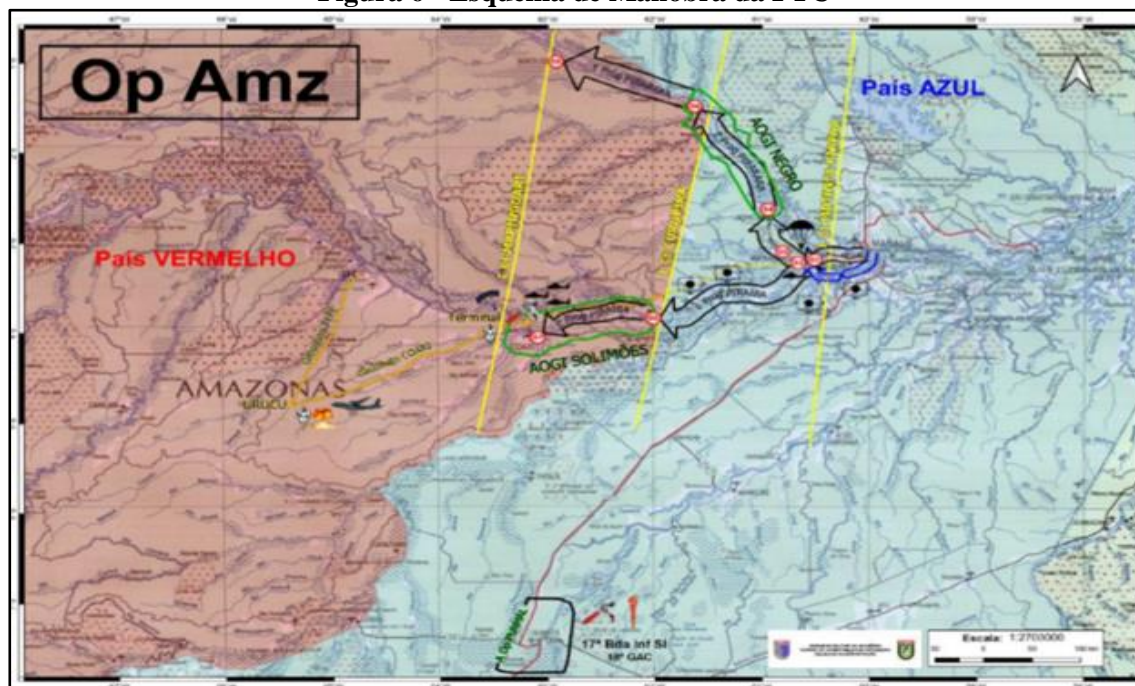
Fonte: O AUTOR, 2020.

Em linhas gerais, a manobra da FTC consistiu em realizar uma Marcha para o Combate Terrestre pela AM 070 e AM 352 para reconquistar Manacapuru e Novo Airão, cidades Azulinas conquistadas por Vermelho e, em seguida, realizar uma Marcha para o Combate Fluvial pelos rios Negro e Solimões, para conquistar Moura e Codajás. Ainda, a Força Conjunta de Operações Especiais realizou ações de interdição de Alvos

As Op desenvolvidas num TO terrestre e a aplicação do processo operativo da FTC na Op Amazônia, destacando as F Cmb, concluindo sobre as contribuições para o Emp operacional

Estratégicos em território Vermelho e retomada de uma refinaria azulina nacionalizada por Vermelho. Ademais, a 17ª Brigada de Infantaria de Selva realizou Operações Contra Forças Irregulares em sua Área de Responsabilidade.

Figura 6 - Esquema de Manobra da FTC



Fonte: O AUTOR, 2020.

A Ordem de Operações da FTC foi preponderante para que um complexo plano de geração do poder de combate fosse elaborado. A 12ª Região Militar, que compõe o Comando Logístico da FTC (CLFTC) foi a responsável por operacionalizar o citado plano.

2.1.2 O Planejamento da Geração do Poder de Combate

O manual EB 70 MC 10-211 – Processo de Planejamento das Operações Terrestres (PPCOT) registra as seguintes considerações sobre o Plano de Geração do Poder de Combate:

“O plano de geração do poder de combate da FTC tem por objetivo a organização dos elementos operativos para o cumprimento da missão e seu posicionamento para o início da Op, estabelecendo as condições de execução da fase I (Geração do Poder de Combate da FTC). Ele integra a atividade de deslocamento estratégico e concentração estratégica, com o plano de operações do escalão designado como FTC, determinando o posicionamento dos elementos operativos, conforme as ações táticas previstas.”

O desafio apresentado compreendia planejar o deslocamento tático de tropas do Comando de Artilharia do Exército (Formosa-GO), da 23ª Brigada de Infantaria de

Selva (Marabá-PA), da 1ª Brigada de Infantaria de Selva (Boa Vista-RR), da 2ª Brigada de Infantaria de Selva (São Gabriel da Cachoeira-AM), da 16ª Brigada de Infantaria de Selva (Tefé-AM) e o deslocamento estratégico do COPESP (Goiânia-GO) e da Brigada Paraquedista (Rio de Janeiro-RJ), todos para Manaus, bem como, do 18º GAC (Rondonópolis-MT) e da 3ª Cia F Esp (Manaus-AM) para Porto Velho (RO).

O logotipo da Op Amazônia bem retrata a citada mobilização de meios e pessoal.

Figura 7 - Logotipo da Operação Amazônia



Fonte: O AUTOR, 2020.

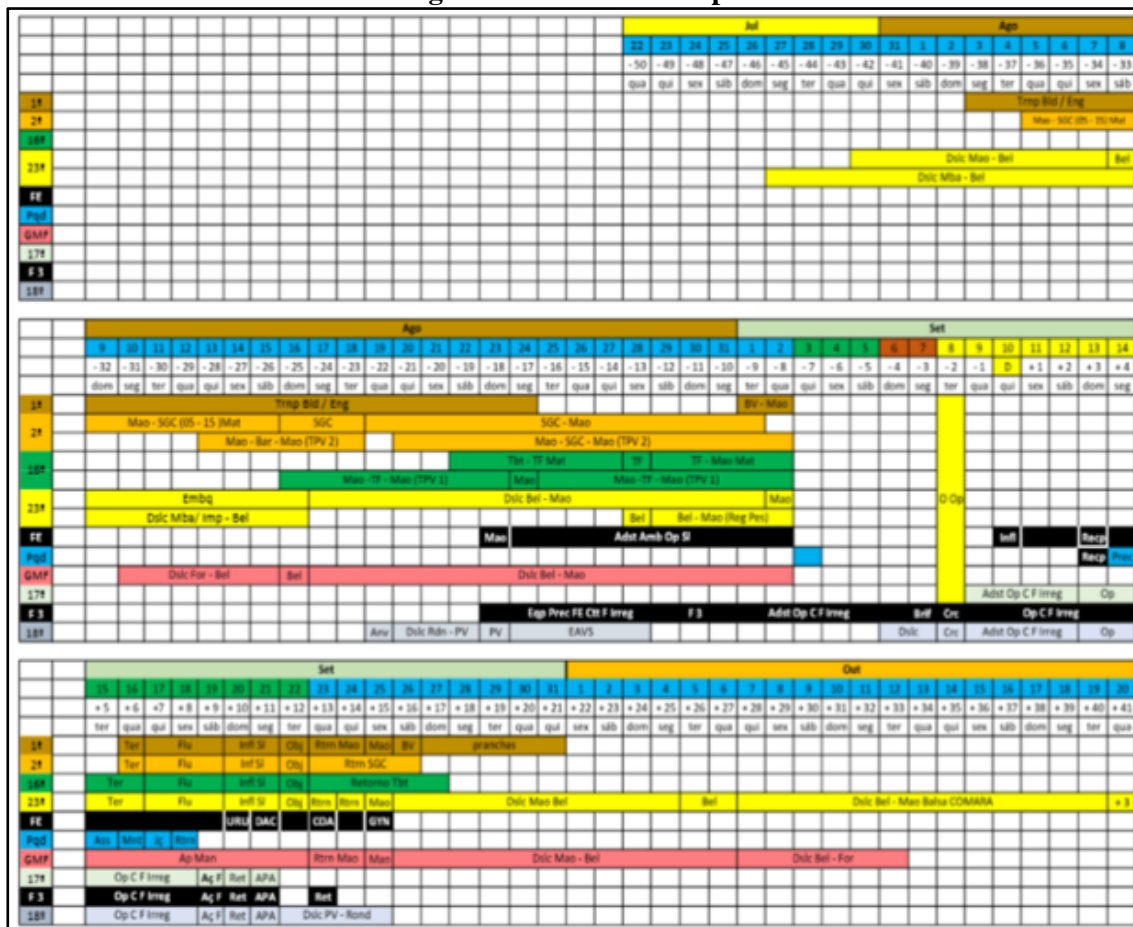
Outro considerável desafio foi planejar a Concentração Estratégica para que as tropas realizassem atividades de forma a potencializar suas capacidades e estarem aptas a serem empregadas na Operação com a maior eficiência e brevidade possível.

Cabe ressaltar que o planejamento para a geração do poder de combate já se iniciou desde a 1ª fase, funcionando paralelamente aos planejamentos operacionais, necessitando de adequações face às situações que evoluíam constantemente.

Para a Operação Amazônia, um fator de êxito importante foi planejar a sincronização das ações no tempo e no espaço para que o trabalho pudesse ser completado e devidamente acompanhado e controlado. Para isso, foi confeccionada uma linha do tempo conforme a figura a seguir:

As Op desenvolvidas num TO terrestre e a aplicação do processo operativo da FTC na Op Amazônia, destacando as F Cmb, concluindo sobre as contribuições para o Emp operacional

Figura 8 - Linha do Tempo



Fonte: O AUTOR, 2020.

Diante do supracitado, a célula de coordenação do deslocamento presente no CLFTC elaborou um meticuloso plano, de modo a apontar os locais e as condições nas quais os meios terrestres e fluviais deveriam chegar no Teatro de Operações.

A função de combate Logística, a seu turno, integra o conjunto de atividades, as tarefas e os sistemas inter-relacionados para prover apoio e serviços, de modo a assegurar a liberdade de ação e proporcionar amplitude de alcance e de duração às operações. Engloba as Áreas Funcionais de apoio de material, apoio ao pessoal e apoio de saúde (Brasil 2016).

Nesse ínterim, cabe ressaltar que a supracitada função de combate foi importante, pois permitiu mapear as necessidades para o caso de uma Concentração Estratégica em Manaus. Um dos anexos do Plano de Concentração Estratégica elaborado pelo CLFTC foi o quadro de necessidades financeiras para a Operação, que foi concebido a partir das demandas enviadas pelas GU por meio dos seus Planos de Trabalhos Logísticos para a operação.

Para isso, o Cmt da FTC realizou um trabalho para assegurar-se de que a geração do poder de combate estava recebendo a atenção e os recursos necessários e também fiscalizou o emprego de recursos, ligando-se com os ODS e ODG para viabilizar o deslocamento estratégico e a Concentração Estratégica.

Outro planejamento importante foi o movimento aéreo. Tendo em vista a situação de disponibilidade de aeronaves para a realização das missões, nem todas as solicitações de deslocamento aéreo foram executadas, havendo a necessidade de planejar também, deslocamentos com por meio de outros tipos de modais.

Figura 9 - Previsão do movimento aéreo da Operação Amazônia

| Mvt Ae CE / Rev Op Amazônia (FAB) | | | | | |
|-------------------------------------|-------------|-----------------|-------------------|-------------------|-----------------|
| Nr | Dia | Tipo de missão | Origem | Destino | Pessoal |
| 1 | 19 Ago | TAL | Rondonópolis/MT | Porto Velho/RO | 52 PAX |
| 2 | 22 Ago | TAL | Manaus/AM | Porto Velho/RO | 47 PAX |
| 3 | 23 Ago | TAL | Brasília/DF | Manaus/AM | 81 PAX |
| 4 | 02 Set | TAL | Rio de Janeiro/RJ | Manaus/AM | 130 Pqdt |
| 5 | 18 Set | TAL | Manaus/AM | Rio de Janeiro/RJ | 130 Pqdt |
| 6 | 22 Set | TAL | Porto Velho/RO | Rondonópolis/MT | 52 PAX |
| 7 | 23 Set | TAL | Porto Velho/RO | Manaus/AM | 47 PAX |
| 8 | 23 Set | TAL | Moura/AM | SGC/AM | 240 PAX |
| 9 | 23 Set | TAL | Coari/AM | Tabatinga/AM | 167 PAX |
| 10 | 23 Set | TAL | Moura/AM | Barcelos/AM | 135 PAX |
| 11 | 23 Set | TAL | Coari/AM | Tefé/AM | 303 PAX |
| 12 | 25 Set | TAL | Manaus/AM | Brasília/DF | 81 PAX |
| Mvt Ae Man Op Amz (FAB) | | | | | |
| Nr | Dia | Tipo de missão | Origem | Destino | Anv |
| 1 | 11 Set | Ens Salto M Águ | Manaus | Manaus | C 105 / C 130 |
| 2 | 12 Set | Salto M Águ | Manaus | Manaus | C 105 / C 130 |
| 3 | 13 Set | Infl Eq Prec | Manaus | Novo Airão | C 105 / C 130 |
| 4 | 14 Set | Ass Aet | Manaus | Novo Airão | C 105 / C 130 |
| 5 | 14 Set | Ass Amv | Manaus | Manacapuru | H 60 Black Hawk |
| 6 | 16 Set | Ap Ae Aproximad | Manaus | Manacapuru | A-29 |
| 7 | 17 Set | Ap Ae Aproximad | Manaus | Manacapuru | A-29 |
| 8 | 20 Set | Uso Assalto Uru | Manaus | Urucu | C 105 |
| 9 | 21 Set | Infl Helcp | Manaus | Coari | H 60 Black Hawk |
| 10 | 23 Set | Exfl | Coari | Manaus | C 105 |
| Movimento Aéreo Op Amazônia (Av Ex) | | | | | |
| Nr | Dia | Tipo de missão | Origem | Destino | Anv |
| 1 | 08 Set | Tec Esp | Manaus | Manaus | HM-2 Black Hawk |
| 2 | 14 Set | Ass Amv | Manaus | Manacapuru | HM-2 Black Hawk |
| 3 | 14 Set | Ass Amv | Manaus | Manacapuru | HM-4 Jaguar |
| 4 | 15 Set | Ressup Ae | Manaus | NOA | |
| 5 | 21 Set | Infl Helcp | Manaus | Urucu | HM 4 |
| 6 | 14 a 23 Set | Trnp Cmt Mil AM | Manaus | A Op | HM 1 |
| 7 | 14 a 23 Set | EVAEM | Manaus | A Op | HM1 |
| Nr | Dia | Tipo de missão | Origem | Destino | Anv |

Fonte: O AUTOR, 2020.

Infere-se de forma parcial que a fase de planejamento consistiu na leitura correta do ambiente operacional e, também, no levantamento das necessidades para permitir a concentração estratégica das tropas do TO Norte, permitindo auferir contribuições para o eventual emprego do Exército Brasileiro na Amazônia, tais como o aprofundamento do conhecimento em operações convencionais em área de selva, a ratificação e prática da doutrina e o trabalho e o adestramento de EM de Grandes Escalões.

2.2 A Geração do Poder de Combate da Operação Amazônia

Essa é a fase do processo operativo na qual o trabalho concentra-se na organização e na distribuição dos meios da FTC em zonas de reunião (Z Reu) e bases de operações no TO, posicionando-os para as ações táticas que serão executadas (Brasil 2019). No caso da Operação Amazônia, os meios foram reunidos em Manaus para as ações Convencionais e em Porto Velho, para as Operações Contra Forças Irregulares.

2.2.1 Os Deslocamentos Táticos e Estratégicos

A fim de viabilizar o deslocamento estratégico, foi necessário apoio de outras Forças, bem como, mobilizar ou contratar meios civis como ônibus e embarcações que contribuíram para essa missão. Com isso, o fluxo de tropas visou a possibilitar o início das operações terrestres no mais curto prazo, de acordo com o planejamento do C Op, de forma que as forças transportadas foram reunidas em escalões (ou levas), organizadas de modo que se pode dispor da maior gama possível de capacidades operativas, no mais curto prazo.

A 1ª Bda Inf SI iniciou seu deslocamento tático em 11 de agosto de 2020, transportando seus Blindados e meios Logísticos, em levas alternadas para Manaus. O deslocamento de pessoal da mencionada GU começou em 31 de agosto, terminando essa fase no dia 1º de setembro. Dessa forma, a Brigada Lobo D´Almada estava concentrada em Manaus no fim da jornada do dia 1º de setembro.

Figura 10 - Embarque de blindados da 1ª Brigada de Infantaria de Selva



Fonte: O AUTOR, 2020.

No que tange à 2ª Bda Inf SI, essa GU iniciou seu deslocamento tático em 7 de agosto, com apoio do Centro de Embarcações do Comando Militar da Amazônia (CECMA) para transporte do material. No entanto, seu efetivo embarcou no dia 23 de

agosto, de forma que todos os meios e pessoal da Brigada Araribóia estavam em Manaus no dia 1 de setembro de 2020.

Por sua vez, a 16ª Bda Inf SI iniciou seu deslocamento tático no dia 20 de agosto, transportando seus meios de Tabatinga, chegando a Tefé no dia 26 de agosto e concluindo seu movimento logístico no dia 1º de setembro, com a chegada a Manaus. O transporte por meio fluvial do pessoal iniciou-se no dia 29 de agosto, aportando em Manaus no dia 31 do mesmo mês.

Quanto à 23ª Bda Inf SI, seu deslocamento foi iniciado na data de 27 de julho, com as tropas e material deslocando-se de Marabá-PA e de Imperatriz-MA para Belém. A partir da concentração em Belém, a balsa da COMARA transportou tais meios para Manaus, partindo em 17 de agosto e terminando o transporte logístico em 03 de setembro. A seu turno, o pessoal deslocou-se em embarcação mobilizada de Belém para Manaus, a partir do dia 28 de agosto, concluindo seu deslocamento em 1º de setembro.

O Grupo de Mísseis e foguetes iniciou o deslocamento da sua plataforma ASTROS em 8 de agosto, quando partiu de Formosa em direção a Belém, chegando ao destino no dia 12 de agosto. A partir dessa data, os meios e pessoal ficaram em condições de embarcarem juntos com a 23ª Bda Inf SI em direção a Manaus.

O deslocamento da 3ª Cia F Esp foi iniciado, pela BR 319 (Manaus-Porto Velho), no dia 23 de agosto, conduzindo, a partir da chegada à capital de Rondônia, suas atividades de adestramento das tropas da 17ª Bda Inf SI, em operações contra forças irregulares.

O 18º GAC iniciou seu deslocamento rodoviário de Rondonópolis-MT até Porto Velho em 21 de agosto, chegando àquela guarnição no dia 25 de agosto, quando iniciou um estágio de adaptação e vida na selva para aclimatar-se à área de operações.

Transportado pela FAB, em 23 de setembro, o COPESP, a partir do dia 24 do mesmo mês, iniciou, em Manaus, seu adestramento para a operação.

Em duas levadas, nos dias 3 e 5 de setembro, a Bda Inf Pqdt, sediada no Rio de Janeiro-RJ, concentrou-se na capital amazonense, de modo que, em 6 de setembro, a FT Velame estava pronta e em condições de iniciar seu adestramento.

As atividades realizadas durante o deslocamento estratégico pelo modal fluvial denotaram, mais uma vez, a importância da logística. Especial atenção foi dada ao grupo funcional transporte, que permitiu verificar dados médios de planejamento que não constam nas documentações em vigor no Exército, visto que consideraram apenas marchas motorizadas terrestres. O emprego de embarcações em marchas administrativas

As Op desenvolvidas num TO terrestre e a aplicação do processo operativo da FTC na Op Amazônia, destacando as F Cmb, concluindo sobre as contribuições para o Emp operacional

fluviais foi importante vetor para planejamentos de operações futuras em ambiente amazônico.

Além disso, a velocidade de marcha nos rios Negro e Solimões foi importante fator para planejamento da concentração estratégica da Operação Amazônia. Nesse escopo, é importante que as Brigadas de Infantaria de Selva possuam embarcações de grande porte, capazes de transportar seu efetivo em números menores de levadas para permitir uma resposta rápida em caso de necessidade, ampliando sua capacidade operativa.

Ademais, outra contribuição preciosa foi mapear as capacidades dos meios civis disponíveis na Amazônia Ocidental que poderão ser utilizados em caso de mobilização. A Operação Amazônia permitiu montar um banco de dados onde constam as principais empresas capazes de transportar tropas através dos diversos modais, com prioridade para o fluvial.

2.2.2 A Concentração Estratégica

Todo esse esforço gerou uma concentração estratégica bem-sucedida. A primeira providência foi a realização de testes de COVID em todo efetivo que ficou reunido nas Organizações Militares hospedeiras em Manaus, de acordo com um Plano, elaborado pelo CLFTC (12 RM), onde previu-se, inclusive, transferência de QR e QS para as OM hospedeiras.

Tabela 4 - Efetivo nas Organizações Militares hospedeiras

| Brigada Rio Negro | | | | | | | |
|----------------------|--------------------|-------|---------|--------|-------|------------|------------|
| OM Hospedeira | OM Hóspede | Of Sp | Cap/Ten | ST/Sgt | Cb/Sd | Efetivo OM | Total Aljt |
| 1º BIS (Amv) | Cmdo 1ª Bda Inf SI | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 | 271 |
| | Cmdo 2ª Bda Inf SI | 2 | 3 | 8 | 25 | 39 | |
| | 5º BIS | 3 | 10 | 32 | 150 | 195 | |
| | 6º BEC | 0 | 1 | 4 | 30 | 35 | |
| 7º BPE | 3º BIS | 2 | 7 | 30 | 139 | 178 | 206 |
| | 1º Pel Com SI | 0 | 0 | 5 | 7 | 12 | |
| | 2º Pel Com SI | 0 | 1 | 7 | 8 | 16 | |
| CIGS | 12º Esqd C Mec | 0 | 1 | 7 | 38 | 46 | 104 |
| | 21ª Cia E Cnst | 0 | 1 | 4 | 53 | 58 | |
| 12º B Sup | 1º B Log SI | 1 | 5 | 9 | 7 | 22 | 146 |
| | 2º B Log SI | 1 | 7 | 8 | 28 | 44 | |
| | 10º GAC SI | 0 | 4 | 6 | 70 | 80 | |
| TOTAL | | 9 | 35 | 97 | 446 | 727 | 727 |
| Brigada Rio Solimões | | | | | | | |

| OM Hospedeira | OM Hóspede | Of Sp | Cap/Ten | ST/Sgt | Cb/Sd | Efetivo OM | Total Aljt |
|---------------|---------------------|-------|---------|--------|-------|------------|------------|
| Cia C CMA | Cmdo 16ª Bda Inf SI | 3 | 1 | 9 | 29 | 42 | 80 |
| | Cmdo 23ª Bda Inf SI | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | |
| | 23º Esqd C Mec | 0 | 1 | 4 | 32 | 37 | |
| Cia C 12ª RM | 16ª Ba Log SI | 2 | 4 | 23 | 22 | 51 | 103 |
| | 23º B Log SI | 0 | 1 | 3 | 8 | 12 | |
| | 6ª Cia E Cmb | 0 | 2 | 5 | 33 | 40 | |
| 12º GAA Ae | 1º GAC SI | 1 | 8 | 8 | 32 | 49 | 81 |
| | 16º Pel Com SI | 0 | 1 | 2 | 17 | 20 | |
| | 23ª Cia Com SI | 0 | 1 | 4 | 7 | 12 | |
| 1º B Com SI | 50º BIS | 1 | 10 | 27 | 133 | 171 | 171 |
| CECMA | 8º BIS | 4 | 9 | 30 | 150 | 193 | 381 |
| | 17º BIS | 2 | 10 | 26 | 150 | 188 | |
| TOTAL | | 14 | 48 | 141 | 613 | 816 | 816 |
| Outras Tropas | | | | | | | |
| OM Hospedeira | OM Hóspede | Of Sp | Cap/Ten | ST/Sgt | Cb/Sd | Efetivo OM | Total Aljt |
| 3ª Cia F Esp | Tr COpEsp | - | - | - | - | 70 | 70 |
| Pq R Mnt | Bda Inf Pqdt | 2 | 5 | 10 | 70 | 87 | 87 |
| CECMA | 1º/6º GMF | 1 | 2 | 15 | 5 | 23 | 23 |
| TOTAL | | 3 | 7 | 25 | 75 | 180 | 180 |

Fonte: O AUTOR, 2020.

Ainda, antes de iniciar as ações decisivas, a tropa concentrada realizou uma série de atividades voltadas para o seu adestramento e emprego, no intuito de compor os módulos, realizar treinamentos específicos e promover uma relevante demonstração de força antes de iniciar suas ações ofensivas.

Tabela 5 - Extrato das atividades realizadas na 1ª semana da Concentração Estratégica

| QUADRO ATV PREVISTAS DURANTE A CON E STR E PREP PARA OP AMZ | | | | | | | |
|---|---------------|-------------------|--|-----------------|-------------------|------------|----|
| Dia | Período | Rspnl | Atv | Gp Instr | Local | Obs | |
| 03 Set | 09:40-11:30 | Cmt Bda E4/Bda | Formatura de Mntg dos módulos Bda | | | - | |
| | 14:00-16:30 | Ch Eqp FOROP | Apanha/Distr Supr à Bda | Bda | 12º B Sup | - | |
| | | Ch Eqp OCA | Reu Eqp FOROP | FOROP | CIGS | 3 | |
| 4 Set (Sex) | 07:30-09:20 | Cmt FTC | Emissão da Ordem do Com TO e emissão da O Op FTC | EM Bda/Btl | Auditório CMA | | 11 |
| | | Cmt FNC | Apresentação da FNC e FAC | | | - | |
| | 09:30-11:30 | Cmt Art EB | Palestra sobre as capacidades do ASTROS | | | - | |
| | 13:40 – 14:30 | F Cj Op Esp | Apresentação do Cmt F Cj Op Esp | | | - | |
| | 14:40-15:30 | F Cj Op Esp | Emissão da O Op da 17ª Bda Inf SI | | | - | |
| | 15:40 – 17:00 | Ch Eqp OCA | Ambientação do exercício e palestra sobre as Condicionantes de Avl do Ades | | | - | |
| | 17:00-19:30 | Cmt Bda E3 CMA | Ocp dos PC na Gu MAO/Plnj Bda para Op | | | EM Bda/Btl | - |
| 5 Set (Sáb) | 07:30-11:30 | E3 CMA | Reu Coord Aprn Op | EM Bda | CAESC | - | |
| | 12:00-13:30 | OM Hosp | Treinamento para formatura de Apro Op | Todos | CECMA | - | |
| | 14:00-16:30 | E4/Bda | Almoço | Todos | 6 | | |
| 6 Set (Dom) | 07:30-08:30 | E4 Bda | Apanha/Distr Supr à Bda | Bda | 12º B Sup | - | |
| | 09:00-11:30 | E3 CMA | Trnp das tropas para o CMA | Bda | CMA | - | |
| | 11:30-12:00 | E4 Bda | Formatura Aprn Op / Desfile Mtz / Flu | Todos | E3 CMA | 16 | |
| | 12:00-13:00 | OM Hosp | Retr às OM Hosp | Todos | E4 Bda | - | |
| | 13:30-17:30 | 18:40-20:00 | OM Hosp | Almoço | Todos | OM Hosp | 6 |
| | 17:40-18:30 | OM Hosp | E3 CMA | Instr Seg na Op | EM FTC, Bda e Btl | CAE SC | |
| 7 Set (Seg) | 07:30-11:20 | E3 CMA | Jantar | Todos | OM Hosp | 6 | |
| | 12:40-14:00 | OM Hosp | Formatura interna 7 Set | Bda | CMA | - | |
| | 14:00-18:00 | OM Hospedeira CMA | Almoço | | OM Hosp | 6 | |
| | 14:30-17:30 | RM/CECMA | Viagem do Cmt Mil Amz para PVO | | PVO | - | |
| | 18:00-19:00 | OM Hosp | Reu Coord para M Com Ter e Flu | E3 e E4 Bda | 12ª RM | - | |
| 19:00-02:00 | OM Hosp | Jantar | Todos | OM Hosp | 6 | | |
| | | Cmt Bda | A Dispo Cmt Bda | - | Manaus | 8 | |

Fonte: O AUTOR, 2020.

As Op desenvolvidas num TO terrestre e a aplicação do processo operativo da FTC na Op Amazônia, destacando as F Cmb, concluindo sobre as contribuições para o Emp operacional

As GU realizaram, inicialmente, uma formatura interna para reunir seu pessoal, especialmente, os módulos oriundos de outras organizações militares, a fim de compor a Força de Combate que foi empregada nas missões a elas atribuídas. Além disso, foram ministradas instruções e realizados adestramentos para nivelar conhecimento do efetivo presente, onde abordou-se assuntos como marchas para o combate motorizada e fluvial, TAI ofensiva e defensiva, técnicas de infiltração, tiro, Treinamento Físico Militar, ensaios para as marchas terrestre e fluvial, dentre outros.

Outra atividade importante, na vertente da função de combate logística, foi a distribuição de suprimentos e a manutenção de embarcações, motores de popa e viaturas, que propiciou um alto índice de disponibilidade para as Brigadas da FTC Amazônia.

As tropas oriundas de outras partes do território nacional realizaram atividades para a aclimatação do seu efetivo militar. A Brigada Paraquedista participou de um estágio de Adaptação e Vida na Selva, salto em Massa d'água, técnicas especiais e orientação através selva. Já o COPESP adestrou-se em técnicas de tiro e salto livre, preparando-se para suas ações táticas.

Atividade importante também foi a formatura de apronto operacional realizada pelo Com TO, onde ocorreram, também, ensaios das Marchas para o Combate Motorizada e Fluvial. Essas atividades permitiram a consolidação da geração do poder de combate em condições ideais para a obtenção da iniciativa pela FTC, causando, inclusive, um efeito dissuasório no contexto de seu entorno estratégico.

Figura 11 - Apronto Operacional



Fonte: O AUTOR, 2020.

Conclui-se, parcialmente, que a fase em questão consistiu na adoção de uma série de medidas que propiciaram às Tropas do TO a reunião de capacidades para gerar um elevado poder de combate, com a sinergia de suas funções de combate, atingindo contribuições importantes para o emprego do Exército Brasileiro na região amazônica, tais quais o mapeamento das capacidades logísticas para uma mobilização de meios e pessoal em grande escala, as atividades mais adequadas para permitir que a geração do poder de combate seja concluída mais rapidamente possível, as atividades a serem desenvolvidas para a aclimatação das tropas e os efeitos dissuasórios que a mobilização de meios do Exército Brasileiro na Amazônia Ocidental causa no âmbito do correspondente entorno estratégico.

2.3 A Obtenção e manutenção da Iniciativa da Operação Amazônia

O Manual de Campanha Processo de Planejamento das Operações Terrestre (PPCOT) lembra que essa fase destina-se à criação de condições para a realização da ação decisiva, pois o simples desdobramento dos meios não garante a iniciativa em favor das tropas do TO. Obtida a iniciativa, sua manutenção é imprescindível para que sejam atingidos os objetivos.

Ainda, a mesma fonte registra que a obtenção e manutenção da iniciativa é importante que haja:

- a) adequada consciência situacional e planejamento metódico;
- b) disposição do Cmt do escalão designado como FTC para assumir riscos, identificando e explorando as oportunidades, quando surgirem; e
- c) emprego sinérgico das funções de combate, com a integração das capacidades necessárias na composição de meios da FTC.

Dessa maneira, a FTC Amazônia logrou obter a iniciativa ao deslocar a 25ª Bda Inf SI (hipotética) defensivamente a Sul de Manacapuru e Novo Airão, a fim de reduzir o ímpeto do inimigo e criar condições favoráveis para a adoção de uma atitude ofensiva, conforme relata o documento Nr7, 2ª Situação Particular.

“1. A 25ª Bda Inf SI Az, após ter iniciado o movimento para W, em D-1, avança pelo eixo balizado pelos Rios Negro e Solimões, com a finalidade de estabelecer-se, defensivamente, nas localidades de Manacapuru e Novo Airão.

2. O 251º BIS/25ª Bda Inf SI Az está realizando uma Aç Rtrd e, em D-1/1200, encontra-se em contato com a 15ª Bda Inf SI Vm, de acordo com o dispositivo constante no calco de situação do inimigo.

3. Em D+1/0800, o 251º BIS é acolhido e a 15ª Bda Inf SI Vm inicia seu ataque às posições defensivas localizadas em MANACAPURU e NOVO AIRÃO.

As Op desenvolvidas num TO terrestre e a aplicação do processo operativo da FTC na Op Amazônia, destacando as F Cmb, concluindo sobre as contribuições para o Emp operacional

5. Em D+2/0800, a 25ª Bda Inf SI Az informa ao Cmt da FTC que não conseguirá rechaçar o ataque inimigo e retrai para a Última Linha de Defesa (ULD), balizada pela L Ct Matinta Pirera.

6. Em D+4/0800 o Cmt da FTC, confirmando ordem emitida por meio do Plano de Campanha, inicia a 2ª fase do planejamento e decide passar à ofensiva, conforme prevê a ordem de operações da FTC, cujo extrato é o seguinte:”

Ainda que a situação criada fosse hipotética, pois não houve o posicionamento real de uma Brigada de Infantaria de Selva no terreno, as posições defensivas na última linha de defesa (ULD) foram, de fato, ocupadas, possibilitando que a tropa pudesse se adestrar, principalmente no que tange à operação de ultrapassagem.

Além disso, conforme registra o Manual de Campanha Lista de Tarefas funcionais, a função de combate Inteligência compreende o conjunto de atividades, tarefas e sistemas inter-relacionados empregados para assegurar compreensão sobre o ambiente operacional, as ameaças (atuais e potenciais), os oponentes, o terreno e as considerações civis.

Com base na assertiva acima, mereceu destaque, nessa fase, a função de combate Inteligência. Foi possível constatar essa observação durante a análise do terreno, pois a última Linha de Defesa (ULD) balizada pela Linha de Controle Matinta Pirera (Rio Ariaú), caracterizou-se por uma excelente posição defensiva que exigiria que o inimigo realizasse uma operação de transposição de curso d'água, fornecendo o tempo necessário para que a FTC iniciasse seu contra-ataque.

Figura 12 - Linha de Controle Matinta Pirera (ULD)



Fonte: O AUTOR, 2020.

Ademais, a função de combate Proteção reúne o conjunto de atividades empregadas na preservação da força, permitindo que os comandantes disponham do máximo poder de combate para emprego. As tarefas permitem identificar, prevenir e mitigar ameaças às forças e aos meios vitais para as operações, de modo a preservar o poder de combate e a liberdade de ação. Permitem, também, preservar populações e infraestruturas críticas (BRASIL, 2016).

Dessa forma, durante essa fase da operação Amazônia, avultou-se de importância, também, a função de combate Proteção. Isso foi possível devido à utilização da Engenharia para construção das posições defensivas, bem como, o agravamento dos obstáculos posicionados no corte do rio Ariáú, propiciando as condições ideais para o retardamento do inimigo e contra-ataque da FTC.

Uma vez conquistada, a iniciativa é protegida pela antecipação na identificação das ameaças e pelo emprego de ações dissuasórias. Concomitantemente, deve-se aumentar o ritmo operativo objetivando a sua exploração por intermédio de ações eminentemente ofensivas.

Já nas guarnições de Porto Velho e Humaitá, a obtenção da iniciativa deu-se com o cerco inicial às Forças Irregulares, no dia 8 de setembro. Essa ação permitiu o isolamento da guerrilha para início das Operações Contra Forças Irregulares em melhores condições.

Infere-se, de forma parcial, que a fase da obtenção e manutenção da iniciativa caracterizou-se pela busca de estabelecimento das condições ideais para que a FTC iniciasse sua ofensiva. Para isso, especial atenção deu-se ao emprego adequado das funções de combate inteligência e Proteção com a ocupação de regiões capitais de defesa agravadas pelo emprego da engenharia.

2.4 A ação Decisiva da Operação Amazônia

A fase 3 do processo operativo da FTC, a Execução da Ação Decisiva, compreende o somatório de atividades e tarefas de todas as funções de combate, executadas de modo sincronizado no tempo e no espaço para o cumprimento da missão. Em última instância, esse esforço concentrado é o que conduz às condições expressas no Estado Final Desejado para a operação. Em geral, essa fase tem caráter ofensivo, destinando-se à destruição do inimigo ou à conquista de terreno, por exemplo (BRASIL, 2019).

2.4.1 A 1ª Fase das Ações Decisivas da Operação Amazônia

A 1ª fase das ações decisivas da operação Amazônia consistiu nas ações ofensivas para retomada de Manacapuru e Novo Airão, cidades azulinas conquistadas pelo país Vermelho.

Nesse íterim, durante essa fase, a função de combate Movimento e Manobra assumiu relevante papel. Essa função é definida como o conjunto de atividades, tarefas e sistemas inter-relacionados, empregados para deslocar forças, de modo a posicioná-las em situação de vantagem em relação às ameaças (BRASIL, 2016).

A adoção dos assaltos aeromóvel e aeroterrestre para acelerar a manobra e assegurar à FTC condições favoráveis e seguras para a Marcha para o Combate atestaram essa assertiva. O assalto aeromóvel teve como objetivo uma ponte localizada sobre Rio Meriti, na AM 010, e visava garantir a passagem da FTC para possibilitar a conquista de Manacapuru; enquanto o assalto aeroterrestre visava conquistar uma posição localizada a NE de Manacapuru, na AM 352, para bloquear o reforço inimigo às posições em Manacapuru, a partir de Novo Airão.

Merece registro que, doutrinariamente, convinha lançar a Brigada Paraquedista na retaguarda profunda do dispositivo defensivo inimigo, provavelmente, na localidade de Moura. Contudo, a análise dos aspectos fisiográficos fez com que o Cmt da FTC revisse tal intenção, haja vista que o modal de deslocamento era o fluvial, redundando em um tempo muito grande para a realização da junção e poderia fugir da capacidade logística da Brigada Paraquedista em se manter na posição pelo tempo previsto.

A supracitada situação gerou incerteza sobre a execução da junção. Com isso, o Cmt da FTC decidiu lançar a Brigada Paraquedista na AM 352 para bloquear o reforço inimigo. Tal fato denotou que o assalto aeroterrestre sofre grande influência do ambiente operacional, especialmente, na Amazônia que os deslocamentos, geralmente, são fluviais e de longa duração, além da dificuldade de se encontrar zonas de lançamentos adequadas e seguras.

Figura 13 - Esquema de Manobra de Assalto Aeromóvel



Fonte: O AUTOR, 2020.

Figura 14 - Assalto Aeromóvel



Fonte: O AUTOR, 2020.

Figura 15 - Esquema de Manobra de Assalto Aeroterrestre



Fonte: O AUTOR, 2020.

Figura 16 - Assalto Aeroterrestre



Fonte: O AUTOR, 2020.

Vale destacar a composição modular das duas Forças Tarefas, possuindo elementos de engenharia e artilharia antiaérea. Essa composição permitiu agregar importantes capacidades para possibilitar ações em prol da função de combate movimento e manobra, possibilitando o emprego de meios adequados à missão imposta.

Figura 17 - Extrato da Composição dos meios da FTC

| Até a Conq de O1 e O4 | | | |
|--|--|--|---|
| 2ª Bda Inf SI - 3º BIS - 5º BIS - 10º GAC SI (-1ª Bia) - 10º Esqd C Mec - 1º/21ª Cia E Cnst - 2º Pel Com SI - 1 Mod/1º Pel Com SI - 2º/1º/12º GAA Ae - 2º B Log SI | 16ª Bda Inf SI - 8º BIS - 17º BIS - 50º BIS - 1º GAC SI - 23º Esqd C SI - 6ª Cia E Cmb - 16º Pel Com SI - 23ª Cia Com SI - 1º/1º/12º GAA Ae - 16ª Ba Log SI | 17ª Bda Inf SI - 17ª Bda Inf SI - 1 Bia O/18º GAC - 1º/1º/5º BEC - Elm Av Ex - FT Op Esp (Ct Op) - Elm DCC - 1 DOFEsp/3ª Cia F Esp - 1 DOP COPESP | FT Aet - Btl Inf Pqdt - Bia O/8º GAC Pqdt - Pel Cav Pqdt - Pel Eng Cmb Pqdt - Dst Prec Pqdt - Sç AAe/21ª Bia AA Ae Pqdt - Dst Log Avç |
| FT Amv - 1º BIS (Amv) - Elm 4º BAvEx - 3º/1º/12º GAA Ae SI - 1º/1º/6º BEC - 1º/10º GAC SI | 4º BAv Ex (-) | CE FTC - 2º Gpt E | 12º GAA Ae SI (-) |

Fonte: O AUTOR, 2020.

Ainda, a função de combate Inteligência tem como, uma de suas atividades, executar ações de inteligência, reconhecimento, vigilância e aquisição de alvos (IRVA). Para tanto, pode realizar a tarefa de integrar os dados obtidos pelas atividades de IRVA, que compreende a coordenação das ações para integração dos dados obtidos pelas ações de reconhecimento e vigilância dos demais sensores (BRASIL, 2016).

Desta feita, assumiu importância fundamental a utilização de meios IRVA pela FT Aet para conquistar e manter o objetivo imposto a ela pela FTC. Por meio dessa

capacidade, a FT Aet levantou informações sobre o inimigo, a fim de aumentar sua consciência situacional e planejar, de forma eficiente, o ataque à posição adversária, o que deixou evidente a utilização da função de combate Inteligência na manobra da FTC.

Importante apontar a utilização de elementos de Forças Especiais em prol da Função de Combate Movimento e Manobra. Isso constatado com o estabelecimento da AOGI Negro no país Azul, que possibilitou em melhores condições de segurança a execução de um Comitê de Recepção para a equipe de Precursores Paraquedistas da Brigada Paraquedista, a fim de apoiar o assalto aeroterrestre, possibilitando o desembocar do ataque e proporcionando uma situação vantajosa para a FTC.

A seu turno, a Marcha para o Combate Motorizada da FTC iniciou-se em 14 de setembro às 04:00 horas com a 16ª Bda Inf Sl, e no dia 15, no mesmo horário, com a 2ª Bda Inf Sl. Ao atingir a L Ct Matinta Pirera, por parte daquela GU, foi realizada a ultrapassagem da 25ª Bda Inf Sl, executando as medidas previstas no Plano de Ultrapassagem da FTC, chamando a atenção para a função de combate Comando e Controle, definida como o conjunto de atividades mediante as quais se planeja, dirige, coordena e controla o emprego das forças e os meios em operações militares. Constitui o elo que une os escalões superior e subordinado (Brasil 2016).

Nesse ínterim, sobressaiu-se o emprego da função de combate Comando e Controle. O Plano de Ultrapassagem possuía uma série de medidas que, tanto a Força estacionária quanto a Força de junção deveriam realizar. Foram empregadas Linhas de Controle e frequências específicas para essa ação, propiciando rapidez e segurança para o deslocamento da FTC.

A partir da ultrapassagem da 25ª Bda Inf Sl, a FTC começou a enfrentar a resistência inimiga, sendo necessário empregar a maioria das suas funções de combate, inclusive a Proteção, definida como o conjunto de atividades empregadas na preservação da força, permitindo que os comandantes disponham do máximo poder de combate para emprego (BRASIL, 2016). As tarefas permitem identificar, prevenir e mitigar ameaças às forças e aos meios vitais para as operações, de modo a preservar o poder de combate e a liberdade de ação. Permitem, também, preservar populações e infraestruturas críticas.

Nesse ínterim, avultou-se de importância a constante utilização da Engenharia para prover a mobilidade durante os deslocamentos, cooperando com a função movimento e manobra, pois havia obstáculos lançados no itinerário, tais quais, campos de minas e crateras, o que facilitou o movimento e manobra da FTC.

As Op desenvolvidas num TO terrestre e a aplicação do processo operativo da FTC na Op Amazônia, destacando as F Cmb, concluindo sobre as contribuições para o Emp operacional

Outrossim, o emprego das seções de Artilharia Antiaérea também esteve sempre alinhado com a função de combate Proteção. A entrada em posição das seções ocorreu durante todo o deslocamento, propiciando proteção contra os ataques aéreos inimigos.

Figura 18 - Unidade de Tiro em posição sobre a viatura Marruá



Fonte: O AUTOR, 2020.

Já a função de combate Fogos reúne as atividades, tarefas e sistemas inter-relacionados que permitem o emprego coletivo e coordenado de fogos cinéticos e não cinéticos, orgânicos da Força ou conjuntos, integrados pelos processos de planejamento e coordenação de fogos (Brasil 2016).

A citada função foi amplamente utilizada na Operação Amazônia. Os 1º e 10º GAC SI foram largamente empregados para neutralizar posições inimigas que se contrapunham à FTC. Além disso, o Cmt FTC visualizou a possibilidade de empregar a 1ª/6º GMF para destruir alvo estratégico descoberto pelos sensores de inteligência da FTC (Base Logística de Brigada Inimiga). Essa ação trouxe repercussões importantes, aumentando a capacidade dissuasória da FTC.

Figura 19 - Emprego do ASTROS



Fonte: O AUTOR, 2020.

Ainda, alinhado com a função de combate fogos, a FAC realizou o apoio aéreo aproximado durante a Marcha para o Combate Motorizada. Esse apoio deu-se pelo ataque às posições inimigas de nível Batalhão ao longo dos E PROG EMBOÁ (AM 010) e JACURARÚ (AM 352). Na execução dessas ações foi verificada a necessidade de meios de comando e controle que permitam a comunicação entre aeronaves e tropas em solo, dando maior eficiência nos bombardeios em alvos terrestres.

Nas atividades de conquista de objetivos durante a 1ª fase, foi dada importância para a função de combate Inteligência. Na busca da potencialização da consciência situacional, a FTC utilizou-se largamente de “drones” que sobrevoavam as posições inimigas, incrementando a segurança e o emprego eficiente e adequado dos meios para a conquista das posições, cooperando com o êxito durante os ataques da FTC.

A FTC também empreendeu ações importantes para conquista das localidades de Manacapuru e Novo Airão, no contexto da função de combate Movimento e Manobra.

Figura 20 - Progressão de Esquadra em Ambiente Urbano



Fonte: O AUTOR, 2020.

Com as cidades de Manacapuru e Novo Airão conquistadas, a FTC iniciou o seu deslocamento fluvial para enfrentar um inimigo que se desdobrava, dessa vez, nos eixos fluviais, ocupando pontos fortes localizados em regiões capitais de defesa, com alto valor defensivo, executando patrulhas fluviais e dispondo-se defensivamente nas localidades ribeirinhas ao longo dos itinerários.

2.4.2 A 2ª Fase das Ações Decisivas da Operação Amazônia

Essa fase iniciou-se a partir da retomada de Manacapuru e Novo Airão, com início de deslocamento fluvial, até a conquista de Codajás e Moura por meio de uma infiltração através selva com bloqueio fluvial.

Figura 21 - Início da Marcha para o Combate Fluvial



Fonte: O AUTOR, 2020.

As operações ribeirinhas em conjunto com a Marinha do Brasil e com a Força Aérea Brasileira foram o mote da operação nessa fase. O Manual MD 33 – M – 15 Operações Ribeirinhas define esse tipo de operação como:

“a) São operações militares realizadas por uma Força organizada atendendo ao cumprimento da missão, levando-se também em consideração seu efetivo, composição das forças e o apoio logístico necessário. O propósito da organização nas Op Rib. é a formação de uma Força para atuar em terra, nos rios e no ar, inteiramente integrada e ajustada especificamente para prover a mobilidade necessária, unidade de comando, grau adequado de controle do ar e superioridade de fogos, a fim de obter o controle de parte ou de toda uma A Rib ou a sua negação ao inimigo;

b) As Op Rib são aquelas levadas a efeito em águas interiores e em áreas terrestres a elas adjacentes por forças militares que empregam meios navais, terrestres e aéreos; e

c) As Op Rib serão desencadeadas por Forças Singulares ou Conjuntas.”

A Marinha do Brasil realizou missões de escolta e acompanhamento, bem como, de conquista de portos, enquanto a Força Aérea realizou as missões de Apoio Aéreo Aproximado com bombardeio de alvos em solo. Nessas condições, foi verificada que a eficácia das ações típicas de Marinha, em prol do componente terrestre tornaram-se um fator de êxito. Há que se destacar a importância da sincronização das tarefas para que as ações fluviais não comprometessem as ações terrestres ou vice-versa.

O Manual de Operações Ribeirinhas ainda atribui as seguintes características ao assalto ribeirinho:

“4.5.3.6 Assalto Ribeirinho (Ass Rib) Caracteriza-se pela projeção de forças nas margens dos rios, visando à conquista e manutenção de objetivos em terra. O Ass Rib propriamente dito

começa com a chegada das Forças na Área de Desembarque Ribeirinho (A Dbq Rib) e termina com a conquista/ocupação dos objetivos em terra ou com o cumprimento das tarefas previstas. O Ass Rib é dividido nas seguintes etapas: a) Carregamento Tático: transbordo da tropa dos navios/embarcações de transporte para as embarcações de assalto ribeirinho;

b) Travessia: deslocamento das embarcações de assalto ribeirinho até a A Dbq Rib; e

c) Assalto: desembarque de forças para conquista de objetivos terrestres nelas existentes.”

A mesma fonte ainda estabelece que, para uma operação ribeirinha, poderá haver uma ação terrestre com bloqueio fluvial ou bloqueio fluvial com ação terrestre. Quando da execução da Operação Amazônia, ao se empregar a infiltração através selva como forma de manobra para conquista de objetivos ribeirinhos, aliado a bloqueios fluviais, verificou-se uma eficácia maior na tomada dos respectivos objetivos, dada as peculiaridades dessa forma de manobra.

Ainda sobre este assunto, a missão de bloqueio fluvial, no eixo do Rio Solimões, durante a Operação Amazônia foi adequadamente cumprida pela Marinha do Brasil, dadas as dimensões do citado rio. Ficou evidente que, a presença de meios mais adequados presentes na Marinha do Brasil, aliado à análise dos aspectos fisiográficos, levaram à conclusão de que operações ribeirinhas no ambiente amazônico são melhores cumpridas em Conjunto com as outras Forças.

Destarte, durante as ações realizadas nos eixos fluviais, foram evidenciadas características peculiares atinentes à função Movimento e Manobra. Uma delas foi o emprego da cavalaria na Marcha para o Combate Fluvial. Dotar a Cavalaria de Selva com meios fluviais rápidos e com poder de combate capaz de se contrapor às ameaças impostas pelo inimigo são ações preponderantes. Para isso, há a necessidade de readequação dos Programas Padrão de Adestramento e do Quadro de Dotação de Material (QDM) das organizações militares de Cavalaria presentes na Amazônia, dadas as características fisiográficas da região amazônica, onde o modal hidroviário é o mais utilizado.

Ainda, sobre o mote da função Movimento e Manobra, reafirma-se que a infiltração é a forma mais adequada para conquistar objetivos ribeirinhos, posto que a conquista de Codajás e Moura foi precedida por uma infiltração através selva, que permitiu a obtenção de surpresa na ação final das Brigadas.

Figura 22 - Início da Infiltração através selva



Fonte: O AUTOR, 2020.

A função de combate Fogos também foi muito empregada nessa fase da Operação. A Artilharia, para prestar o apoio de fogo eficiente aos elementos de manobra, atuou enquadrada no escalão de combate, devido às grandes distâncias entre os escalões e a reduzida velocidade do meio fluvial, que poderia retardar sua entrada em posição, caso se deslocasse à retaguarda.

Figura 23 - Entrada em posição da Peça de Artilharia



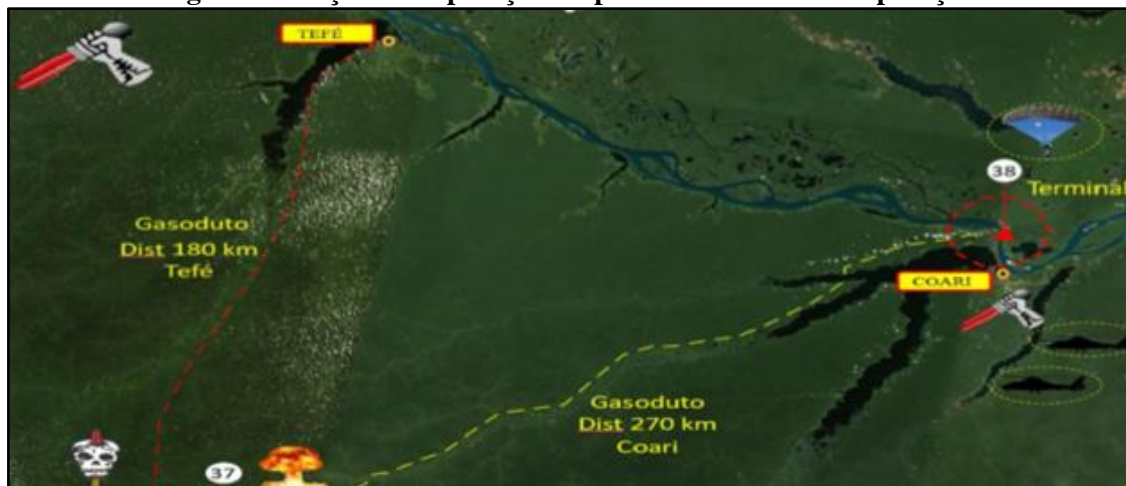
Fonte: O AUTOR, 2020.

Ainda sobre o escopo do apoio de fogo, foi verificada a necessidade de adestrar a Artilharia para a entrada em posição em balsas, durante o deslocamento fluvial. Essa necessidade pode ocorrer caso não se encontrem praias, particularmente quando os eixos fluviais estiverem alagados, em época de cheia.

Outra aplicação eficiente, quando se observa a função de combate Fogos, foi o emprego da F Cj Op Esp em diversas Ações Diretas realizadas pelas F Op Esp contra alvos estratégicos, possibilitando a consecução de vantagens significativas para o TO, como observado quando da realização do assalto aeromóvel com F Op Esp, na Refinaria

de Urucu. Na mesma vertente, a utilização de F Op Esp como Guias Aéreos Avançados (GAA) para conduzir bombardeios a partir de aeronaves, caracterizando execução de fogos cinéticos, também evidenciou o emprego de F Op Esp em favor da Função de Combate Fogos, como o verificado na região de Coari, no aeródromo e na alça do Rio Solimões, defronte ao Terminal Aquaviário daquela localidade.

Figura 24 - Ações de Operações Especiais no Teatro de Operações



Fonte: O AUTOR, 2020.

Vale apontar também, que o manual de ensino Batalhão Logístico define o termo “logística na medida certa” como a capacidade de configurar o apoio logístico de acordo com cada situação.

Assim, foram auferidos relevantes ensinamentos no que tange à Logística. O usual emprego de destacamentos logísticos que acompanhavam o Escalão de Combate, para suprimento imediato das frações que avançavam à frente, evitou perda de tempo durante os deslocamentos fluviais. Além disso, no que tange ao grupo funcional “Saúde”, urge que os B Log SI sejam dotados de destacamentos de saúde orgânicos que propiciem o apoio cerrado e a evacuação imediata em caso de necessidade.

Importantes ensinamentos foram adquiridos também em relação à função Proteção. Foi verificado que a Engenharia, na Selva, deve ser dotada de meios para propiciar a mobilidade, caso o inimigo lance obstáculos fluviais (minas, etc).

Por sua vez, ainda função Proteção, as Seções de Artilharia Antiaérea foram descentralizadas, a fim de prover a proteção adequada para as estruturas importantes e para GU.

Destarte, os elementos de Forças Especiais também atuaram em favor da função de combate Inteligência, posto que foram realizados reconhecimentos especiais com o objetivo de buscar, coletar e explorar, de imediato, informações sobre a movimentação

As Op desenvolvidas num TO terrestre e a aplicação do processo operativo da FTC na Op Amazônia, destacando as F Cmb, concluindo sobre as contribuições para o Emp operacional

do inimigo em sua retaguarda profunda, além da obtenção de dados para responderem ao Repertório de Conhecimento Necessário recebidos do escalão superior e de outras agências.

Na vertente das Operações Contra Forças Irregulares, a função de Combate Inteligência teve especial participação. Foram utilizadas aeronaves equipadas com visão termal no intuito de localizarem as Bases de Combate da Guerrilha, o que propiciou uma vantagem para a FTC na condução das operações para neutralizar a ameaça.

Infere-se, de forma parcial, que a fase da Ação Decisiva na Operação Amazônia consistiu nas ações ofensivas que buscaram destruir e neutralizar as ações inimigas dentro do TO, empregando de maneira intensiva, as funções de combate, o que contribuiu para otimizar o emprego do Exército Brasileiro na Região Amazônica, à medida em que possibilitou o adestramento das tropas do CMA em operações ofensivas, permitiu constatar a eficiência das técnicas de infiltração em ambiente amazônico, conseguiu-se a sinergia entre as várias funções de combate e propiciou o emprego conjunto das Forças Singulares e das demais Forças que constituem o TO, tal qual a F Cj Op Esp.

2.5 A Reversão da operação Amazônia

A Reversão é a fase do processo operativo da FTC em que os meios terrestres adjudicados ao TO retornam à situação que se encontravam antes do emprego. As ações de Reversão inserem-se em um processo mais amplo, gerenciado pelo EMCFA, que pode ser comparado ao deslocamento estratégico – com a diferença de que o sentido de movimento das Forças empregadas, nesse caso, é de retorno (BRASIL, 2017).

O Plano de Reversão da FTC Amazônia destinou-se a estabelecer os procedimentos adotados pelos elementos de emprego, detalhando a execução do movimento e reunião dos meios e frações que estavam a ela adjudicados. O documento continha prescrições particulares para cada elemento operativo a ser transportado para fora do TO/A Op ou para outras partes do TO, acompanhando o previsto no Plano de Reversão Estratégica.

Nesse sentido, o Plano de Reversão da Op Amz previu as medidas necessárias para o retorno das tropas e meios da 1ª, 2ª, 16ª, 17ª e 23ª Bda Inf SI; da Bda Pqdt, do Comando de Art Ex, do 18º GAC e do COPESP, tudo ocorrendo conforme estipulado. Nessa fase, a logística voltou a ganhar importância. Para efetivar a reversão, foram

mobilizadas, por intermédio do CLFTC, embarcações, veículos e aeronaves, que possibilitaram a execução do Plano atinente à referida fase, conforme o quadro abaixo:

Figura 25 - Logística na FTC

| Saída | Modal | Origem | Destino | Chegada | Efetivo | Mat | Meio | Obs | |
|-----------------------|-------|--------|---------|-----------|---------|---------|--------------------------|----------------------------|-----------------|
| Bda Inf Pqdt | | | | | | | | | |
| 21 | Aé | MAO | RJ | 20 SET 20 | 63 | Ind/col | Anv | | |
| 25 | | | | 25/set/20 | 63 | | | | |
| COPESP | | | | | | | | | |
| 27 | Aé | MAO | GYN | 27 | 64 | Col | Anv | | |
| 28 | | PV | | 28 | 20 | | Anv | | |
| 1ª Bda Inf SI | | | | | | | | | |
| 24 0800 | Flu | MOU | MAO | 24 2300 | 35 | Col | Emp/Balsa + FB [CECMA] | 35 1ª BIS | |
| 24 1900 | | | | NOA | 25 0400 | 320 | Ind | GÊNESIS | 1ª Bda + 1ª BIS |
| 25 0500 | Rv | NOA | MAO | 25 0900 | 320 | | Comboio [1ª BIS] | | |
| 26 0500 | | MAO | BVA | 26 1900 | 134 | Ind/col | Ônib 5 Ton 1ª Bda | Restam: meios Art, Com Bld | |
| 28 0500 | | MAO | BVA | 28 1900 | 46 | Ind/col | Ônib 5 Ton 1ª Bda | Restam Bld | |
| 23ª Bda Inf SI | | | | | | | | | |
| 23 0600 | Flu | COD | MAO | 24 1800 | ASD | Col | Emp/Balsa + FB [CECMA] | | |
| 24 0800 | | | MPU | MAO | 24 1700 | 320 | Ind | INGRA BEATRIZ | |
| 24 1800 | Rv | MPU | MAO | 24 2000 | 320 | ind | Comboio [12ª RM] | Sai MAO 24 1500 | |
| 28 1230 | Flu | MAO | BEL | 1 | 345 | Ind | Regional [8ª RM] | 23ª Bda + 6ª GMF. | |
| 29 07:30 | | | | 11 | 6 | Col | | | |
| 13 | | | | BEL | MAO | 24 | 6 | - | COMARA |
| 2ª Bda Inf SI | | | | | | | | | |
| 25 1000 | Flu | MOU | BAR | 24 | 37 | Ind/Col | FB Ten Marcelino | Cia C/ 2ª Bda Inf SI | |
| 25 0600 | | | BAR | SGC | 30 | 7 | Col | FB Ten Marcelino | Trip |
| 25 1400 | | | MOU | BAR | 26 0200 | 412 | Ind/Col | GÊNESIS VII | 2ª Bda + 3ª BIS |
| | | | MOU | BAR | 27 | 7 | Col | FB Marabitanas | Trip |
| 26 0230 | | | BAR | SGC | 27 0240 | 245 | Ind/Col | GÊNESIS VII | 2ª Bda |
| 25 1400 | Flu | MOU | SGC | 1 | 7 | Col | FB Araribóia | Trip | |
| | | MOU | SGC | 6 | 6 | Col | Emp Querari + 2 balsas | Trip CECMA | |
| 8 | Flu | SGC | MAO | 15 | 6 | - | Emp Querari + 2 balsas | Trip CECMA | |
| 16ª Bda Inf SI | | | | | | | | | |
| 23 | Flu | COD | TEF | 27 | 6 | Col | Emp Napion/Balsa Yecamin | 16ª Bda. | |
| 24 1000 | | | TBT | 30 16:40 | 152 | Ind | SAGRADO | 8ª BIS. | |
| 24 2000 | | | TEF | 25 | 240 | | ZÉ ALBERTO | | |
| 25 | Flu | COD | TEF | 28 | 6 | Col | Emp Carajás/Balsa Adonai | 16ª Bda. | |
| | | | | | 9 | | FB Bitencourt | | |
| | | | | | 21 | | FB Aruanã | | |
| | | | | | 15 | | FB Cohen | | |
| | | | | | 21 | | FB Uatapu | | |
| 6 | Flu | TEF | TBT | 7 | 16 | Col | FB Aruanã | 8ª BIS. | |
| Mnt | | | Mnt | 22 | | | FB Uatapu | | |
| 6ª GMF | | | | | | | | | |
| 02 | Rv | BEL | FOR | 5 | 35 | Ind | Ônibus [Cmdo Art Ex] | | |
| 08 | | | | 12 | - | Ast | Prancha [Cmdo Art Ex] | | |

Fonte: O AUTOR, 2020.

Pode-se constatar, pelo quadro, que alguns elementos de emprego, constituídos durante a geração do poder de combate da FTC Amz, já foram dissolvidos, o que ocorreu, para fins de exercício, na medida em que seus respectivos objetivos finais eram atingidos. Como exemplo, as tropas da 1ª Bda Inf SI adjudicadas à 2ª Bda Inf SI já haviam retraído, a partir de Moura, para Manaus e daí para Boa Vista, enquanto essa GU continuou seu movimento de retorno para Barcelos e São Gabriel da Cachoeira.

O mesmo ocorreu com as tropas da 23ª Bda Inf SI que estavam com a 16ª Bda Inf SI, de modo que enquanto o pessoal e meios dessa GU seguia para Tefé e Tabatinga, os daquela retraíram para Manaus, para, em seguida, partirem para Belém, e daí para Marabá e Imperatriz.

As Op desenvolvidas num TO terrestre e a aplicação do processo operativo da FTC na Op Amazônia, destacando as F Cmb, concluindo sobre as contribuições para o Emp operacional

Cabe ressaltar, como se pode observar, que a reversão dos elementos, cujas sedes estavam localizadas fora do TO, continuaram sob responsabilidade da FTC. Assim, a reversão da Op Amz só terminou quando os últimos elementos da 23ª Bda Inf SI, do Comando Art Ex, da Bda Pqdt, do 18º GAC, do COPESP e das Brigadas do CMA chegaram às suas Guarnições de origem.

Inferre-se, parcialmente, que a Reversão da Operação Amazônia foi a fase em que o Com TO necessitou empregar, especialmente, sua capacidade logística a fim de permitir o retraimento das tropas e meios, contribuindo para o emprego do Exército na região Amazônica, posto que propiciou a verificação e a prática das capacidades logísticas presentes na Área de Operações do Comando Militar da Amazônia.

5. Conclusão

O processo operativo da FTC durante a operação Amazônia permitiu o adestramento das tropas do CMA, propiciando seu emprego no ambiente operacional amazônico. Em síntese, diante do exposto, o desenvolvimento das fases do processo operativo da FTC foi um fator de êxito da Operação Amazônia, o que foi possível graças à aplicação eficiente das funções de combate, contribuindo para otimizar o emprego do Exército Brasileiro na região amazônica.

A inserção do Sistema ASTROS na Operação possibilitou a coleta de informações relevantes quanto à sua atuação no ambiente operacional em tela, contribuindo para elaborar propostas para seu emprego em futuras operações na Amazônia, além de evidenciar a capacidade dissuasória e de mobilização do Exército Brasileiro, particularmente junto ao entorno estratégico do Brasil.

Outra contribuição da operação Amazônia foi a constatação de que o emprego da F Cj Op Esp em favor das funções de combate Inteligência, Movimento e Manobra e fogos, atuando em prol da satisfação do Repertório de Conhecimentos Necessários, em apoio às demais Forças Componentes e na interdição de alvos estratégicos, agrega importante fator de êxito ao TO.

O intenso emprego de destacamentos logísticos que acompanhem o Escalão de Combate, para suprimento imediato das frações que se deslocam à frente, evitando perda de tempo durante a Marcha para o Combate fluvial, foi mais uma contribuição que denota que a “logística na medida certa”, durante operações na Amazônia, está ligada diretamente à modularidade.

Outra contribuição assinalada foi que o mapeamento das necessidades logísticas para uma Concentração Estratégica eficaz, especialmente no que tange ao transporte de tropas e meios, é de vital importância para um eventual emprego real na Amazônia Ocidental.

A verificação de que a Cavalaria deve ser dotada com meios de combate fluviais que proporcionem velocidade e poder de combate, tais quais, lanchas Guardian e Jet Sky, para que possa ser empregada como Escalão de Reconhecimento, também foi considerada uma contribuição. É lícito afirmar a importância da readequação dos Programas de Adestramento das OM de Cavalaria da Amazônia, para serem empregadas com maior eficiência no complexo ambiente operacional.

No espaço amazônico, é importante considerar a migração do combate na selva para o combate em localidades, decorrente do avanço tecnológico dos meios de detecção, que dificultam a ocultação sob a copa das árvores e que, inclusive, impõe a necessidade incrementar o adestramento específico para tal modalidade.

A constatação de que é necessário descentralizar a Artilharia durante as operações na selva, especialmente na marcha para o combate fluvial, dadas as imposições do ambiente operacional amazônico, a fim de que seja proporcionado um apoio de fogo mais adequado, o pode ser assinalado como mais uma contribuição da operação em prol do eficiente emprego do EB na Amazônia.

Por fim, é lícito afirmar que a Operação Amazônia foi uma ferramenta importante que contribuiu para a capacidade de defesa do País, uma vez que adestrou quadros e tropas, possibilitou contribuições no sentido de otimizar o emprego do EB no peculiar ambiente operacional amazônico e evidenciou a capacidade de mobilização, de concentração e de emprego de meios da Força Terrestre, além de fortalecer a capacidade dissuasória no sentido de respaldar as decisões soberanas do Brasil no que diz respeito à Amazônia Brasileira.

Referências:

BRASIL. Ministério do Exército. Exército Brasileiro. Estado Maior do Exército. **Instruções Provisórias Operações na Selva (IP-72-1)**. Brasília: EME, 1997.

BRASIL. Ministério da Defesa. Exército Brasileiro. Departamento de Educação e Cultura do Exército. **Nota de Coordenação Doutrinária (NCD) Nr 001/2015-DECEX – A Logística nas Operações**. Rio de Janeiro: DECEX, 2015.

As Op desenvolvidas num TO terrestre e a aplicação do processo operativo da FTC na Op Amazônia, destacando as F Cmb, concluindo sobre as contribuições para o Emp operacional

BRASIL. Ministério da Defesa. Exército Brasileiro. Comando de Operações Terrestres. **Manual de Campanha Lista de Tarefas Funcionais (EB70-MC-10.341)**. Brasília: COTER, 2016a.

BRASIL. Ministério da Defesa. Exército Brasileiro. Departamento de Educação e Cultura do Exército. **Nota de Coordenação Doutrinária (NCD) Nr 001/2016-DECEX – O Apoio de Saúde nas Operações da Força Terrestre Componente**. Rio de Janeiro: DECEX, 2016b.

BRASIL. Ministério da Defesa. Exército Brasileiro. Comando de Operações Terrestres. **Manual de Campanha Operações (EB70-MC-10.223)**. Brasília: COTER, 2017.

BRASIL. Ministério da Defesa. Exército Brasileiro. Comando de Operações Terrestres. **Manual de Campanha Logística Militar Terrestre (EB70-MC-10.238)**. Brasília: COTER, 2018.

BRASIL. Ministério da Defesa. Exército Brasileiro. Comando de Operações Terrestres. **Manual de Campanha Logística nas Operações (EB70-MC-10.216)**. Brasília: COTER, 2019a.

BRASIL. Ministério da Defesa. Exército Brasileiro. Estado-Maior do Exército. **Manual de Fundamentos Doutrina Militar Terrestre (EB20-MF-10.102)**. Brasília: EME, 2019b.

BRASIL. Ministério da Defesa. Estado Maior Conjunto das Forças Armadas. **Manual de Campanha Operações Ribeirinhas (MD33-M-15)**. Brasília: EMCFA, 2020.

DEFESA QUÍMICA, BIOLÓGICA, RADIOLÓGICA E NUCLEAR



COVID-19 NO BRASIL E A IMPORTÂNCIA DAS MEDIDAS DE ISOLAMENTO SOCIAL*

Mariana Carpes¹

Em 26 de fevereiro de 2020, o Ministério da Saúde confirmou o primeiro caso da Covid-19 no Brasil. Tratou-se de um homem de 61 anos que regressava de viagem a Itália (um dos países mais afetados pelo vírus fora da China, marco zero da doença). Desde a confirmação do Ministério da Saúde (MS), o Brasil já registra 234 casos de contaminação, e um 1 óbito, levando estados e municípios a adotarem medidas de isolamento social. Isso implicou a suspensão de eventos com aglomerações - shows, jogos, e mesmo eventos religiosos -, bem como a suspensão de aulas (das redes pública e privada), redução de jornada de funcionários públicos e trabalho remoto quando possível. Dada a baixa letalidade do vírus - uma média de 3% -, alguns ainda questionam a necessidade da adoção de tais medidas, alegando exageros e os possíveis impactos negativos que o isolamento social traria para o desenvolvimento do país. Por que, então, é tão importante respeitar o isolamento social?

Antes de responder tal questionamento, convém nos debruçarmos minimamente sobre as características da Covid-19. Trata-se de mais um membro da família dos coronavírus, que ganham essa denominação por seu desenho se assemelhar ao de coroas ao redor de um núcleo. A doença chamada Covid-19 resulta da contaminação pelo vírus SARS-Cov-2 e, em pessoas com sistema imunológico saudável, aparece como uma forte gripe. Nos casos mais graves - normalmente pessoas acima de 60 anos, pacientes crônicos ou com sistema imunológico deprimido ou suprimido - a doença evolui para um quadro de deficiência respiratória aguda com necessidade de internação.

O vírus foi primeiro identificado na província de *Wuhan*, na China continental, em dezembro de 2019. Os primeiros registros falavam de uma pneumonia de causas desconhecidas - quer dizer, uma pneumonia atípica que não respondia à terapêutica medicamentosa comumente usada para o tratamento de pneumonias bacterianas. Não tardou para que a doença chegasse aos territórios vizinhos, tendo havido relatos de manifestações em *Hong Kong* pedindo a expulsão de chineses vindos do continente, identificados como os responsáveis pela difusão da doença. O temor e as reações tinham

* Artigo originalmente publicado em 17 de março de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutora em Relações Internacionais e Professora da ECEME.

amparo na história recente da região. Em 2002-2003, a Ásia foi palco da primeira epidemia da Síndrome Aguda Respiratória Sistêmica (SARS) que contaminou 8096 pessoas e vitimou outras 774 ao redor do mundo. Diferentemente da Covid-19, a SARS possuía uma taxa de mortalidade mais alta (9,6%), mas com uma taxa de disseminação menor do que a do vírus atual, razão pela qual a epidemia ficou contida a 17 países.

A velocidade com que o SARS-Cov-2 se dissemina é o ponto chave para se defender as medidas de isolamento social. Estima-se que a partir da 50ª contaminação, a dispersão do vírus decuplique a cada 7, 2 dias aproximadamente. Isso gera uma sobrecarga potencial dos sistema de saúde, cuja capacidade não consegue suprir a demanda, mesmo em países cuja estrutura hospitalar inicial não é deficitária. Em países com grande população acima de 60 anos - como é o caso da Itália - ou com problemas crônicos de sobrecarga na rede pública de saúde, a disseminação exponencial do vírus torna-se uma verdadeira “crônica de uma morte anunciada”.

Não se trata aqui de fazer uma crítica ao SUS - modelo de saúde pública reconhecida internacionalmente - tão pouco de criticar a atuação dos agentes de saúde - que muitas vezes trabalham acima de suas capacidades. Trata-se sim de observar que diante de uma pandemia, nenhum país tem condições de responder a altura da demanda - é o que temos visto na Ásia, Europa e América do Norte. Na América do Sul, ainda temos um outro desafio: não sabemos como o vírus se comporta em países tropicais. Particularmente no Brasil, não podemos precisar ainda que, nas condições socioeconômicas existentes, as taxas de letalidade se manterão as mesmas que observamos na Europa e Ásia.

Por fim, cumpre notar que em uma democracia, o controle social encontra barreiras próprias da preservação das liberdades individuais e direitos humanos, não sendo possível simplesmente importar modelos de quarenta adotados com sucesso em outros países de mundo. Nesse sentido, a solução do momento - ainda que paliativa - é o isolamento social.

Tal medida é ainda mais necessária porque o Brasil atravessa outros quadros epidêmicos concomitantes ao da Covid-19. Sarampo, Dengue, Chikungunya, Zika e Tuberculose compõe o cenário de desafios à saúde pública no Brasil, juntamente com a cronicidade da insegurança alimentar e nutricional das camadas mais pobres de população. Uma disseminação exponencial do vírus levará médicos e enfermeiros à triste decisão draconiana de escolher quem terá e quem não terá atendimento. O isolamento não impedirá a propagação do vírus, mas como sociedade é medida

Covid-19 no Brasil e a Importância das Medidas de Isolamento Social

responsável e possível a muitos de nós. O senso de coletividade permite que os mais jovens - e que não façam parte dos grupos de risco - ao se protegerem, protejam aqueles mais vulneráveis, para os quais a contaminação aumentaria o risco de óbito. Façamos a nossa parte!

ENFRENTAMENTO À EMERGÊNCIA QBRN E OS DESAFIOS DA AUSÊNCIA DE LEGISLAÇÃO*

Danielle Morais Bourguignon Sparta¹

O surgimento da covid-19, nome dado à doença provocada pelo vírus SARS-Cov-2, deu causa ao reconhecimento de uma pandemia, pela Organização Mundial da Saúde (OMS), em 11 de março do corrente ano. Essa situação tem levado os Estados ao fechamento de suas fronteiras e, ainda, à adoção de isolamento social, como forma de conter a disseminação do vírus. Em âmbito nacional, o estado de calamidade pública foi reconhecido pelo Decreto Legislativo nº 6², de 20/3/2020.

A situação ora apresentada configura uma emergência em saúde pública causada por agente biológico, podendo ser enquadrada como parte de um debate mais amplo sobre a centralidade da agenda QBRN no Brasil e no mundo. Os impactos da situação atual vão além das questões de segurança e de preservação da integridade física da população, já que os efeitos dessa ameaça incluem o desenvolvimento de um medo latente, que altera o comportamento da sociedade, criando um ar de nervosismo coletivo, insegurança e, por vezes, descrédito nas lideranças políticas (FORTES, 2012).

Nesse cenário, outros impactos à saúde, ao ambiente e a serviços, decorrentes de eventos relacionados a agentes QBRN podem se apresentar, tal como o aumento súbito do número de óbitos e de transtornos psicológicos na população; desagregação de comunidades e famílias em decorrência da necessidade de quarentena; migração populacional (deslocamento) pela fuga à ameaça QBRN e desabastecimento pelo isolamento de comunidades, entre outros (BRASIL, 2014).

O primeiro caso da doença covid-19 foi registrado no Brasil, em 26/2/2020, no Estado de São Paulo. Tratava-se de um homem que voltou de viagem à Itália, país que à época era o epicentro da doença na Europa (BRASIL, 2020a).

Até às 20 horas de 20 de abril de 2020, o Brasil tinha 38.654 casos confirmados da covid-19 e 2.462 óbitos, o que representa uma taxa de letalidade de 6,4%. Desses casos, a maior parte está localizada no Estado de São Paulo, seguido pelos Estados do

* Artigo originalmente publicado em 17 de março de 2020 no site do OMPV.

¹ Mestre em Ciências Militares.

² Reconhece, para os fins do art. 65 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, a ocorrência do estado de calamidade pública, nos termos da solicitação do Presidente da República encaminhada por meio da Mensagem nº 93, de 18 de março de 2020.

Enfrentamento à Emergência OBRN e os Desafios da Ausência de Legislação

Rio de Janeiro e do Ceará. Em todos os Estados do país há, ao menos, um óbito pela doença. Além disso, os dados indicam que as pessoas com mais de 60 anos e, com pelo menos, uma comorbidade, representam 70% dos óbitos (BRASIL, 2020a).

A presença da covid-19 no Brasil é uma realidade que impõe o seu enfrentamento. Cada um dos Prefeitos Municipais, dos Governadores de Estado e o Presidente da República identificaram diferentes formas de evitar a propagação do vírus e de suportar a demanda pelos serviços médico-hospitalares.

A discussão sobre a legalidade de adoção de diferentes medidas chegou ao Poder Judiciário. Em julgamento da Ação Direta de Inconstitucionalidade (ADI) nº 6.341, o plenário do Supremo Tribunal Federal (STF), por unanimidade, reconheceu a competência concorrente de Estados, DF, Municípios e União no combate à covid-19 (STF, 2020). No julgado, o STF definiu que as medidas adotadas pelo Governo Federal, na Medida Provisória (MP) nº 926/2020³, não afastam a competência concorrente, nem a tomada de providências normativas e administrativas pelos Estados, pelo Distrito Federal e pelos Municípios. Em síntese, a União pode legislar sobre o tema, mas deve ser resguardada a autonomia dos Estados, Distrito Federal e Município.

O entendimento do STF está em linha com as diretrizes dispostas no Plano de Contingência para Emergência em Saúde Pública por Agentes QBRN do Ministério da Saúde, que destaca que a resposta sempre começará na localidade do evento e que se deve assegurar a capacidade de resposta inicial a esse nível. Assim, a capacidade da esfera local deve ser aumentada com planos claros de como os recursos estaduais e federais serão mobilizados para fornecer apoio (FORTES, 2012).

A necessidade de cooperação também é a tônica das diretrizes traçadas pela OMS. Em 31 de março de 2020, em entrevista coletiva, o Diretor-Presidente da Organização Mundial da Saúde (OMS), Tedros Adhanom Ghebreyesus, declarou entender que muitos países implementaram medidas de isolamento, mas que é necessário respeitar a dignidade e o bem-estar de todos, além de manter a população informada e dar assistência aos grupos vulneráveis. Aduziu que “os países devem trabalhar de mãos dadas com as comunidades para construir confiança e apoiar a resistência e a saúde mental”. Destacou, ainda, que os países são diferentes entre si e que cada Nação deve buscar a melhor forma de solucionar a questão (CASTRO, 2020).

³ Que dispõe sobre procedimentos para aquisição de bens, serviços e insumos destinados ao enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus.

Nesse cenário, houve uma polarização de diretrizes quanto à necessidade, ou não, de adoção irrestrita de quarentena, assim definida como o “isolamento de indivíduos ou animais sadios pelo período máximo de incubação de doença, contado a partir da data do último contato com um caso clínico ou portador, ou a partir da data em que esse comunicante sadio abandonou o local em que se encontrava a fonte de infecção” (BRASIL, 2020b). Isso porque, em linhas gerais, a paralisação das atividades econômicas, apresenta-se como condição subjacente ao isolamento, notadamente porque a economia do país é fortemente movimentada pelo comércio e prestação de serviços, seja na informalidade ou com contato direto.

Em análise de dados do IBGE⁴, é possível concluir que o setor terciário é responsável por mais da metade do Produto Interno Bruto (PIB) brasileiro e pela geração de 75% do total de empregos. Além disso, a quarentena implica a suspensão das atividades escolares presenciais. O censo escolar mais recente, cujo relatório foi publicado em 31/1/2020⁵ e atualizado em 19/3/2020⁶, pelo Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Anísio Teixeira (INEP), revela que o Brasil tem 47,9 milhões de alunos estudantes da educação básica, dos quais 80% estão matriculados na rede pública de educação; no ensino médio, esse percentual corresponde a 83,9% das matrículas. Possibilitar o ensino à distância é mais um desafio que deve ser enfrentado pelos governos locais e estaduais. A economia e a educação, por refletirem direitos sociais ao trabalho e ao ensino, foram os exemplos eleitos para ilustrar as questões que envolvem a adoção, ou não, do isolamento social como medida de enfrentamento à covid-19.

Em âmbito nacional, diversos são os projetos de lei para o combate à covid-19. Por ora, merecem destaque três diplomas, já em vigor, sobre o tema: as Leis nº 13.979⁷, de 6/2/2020 e nº 13.982⁸, de 2/4/2020, bem como a Medida Provisória nº 936⁹, de

⁴ Maiores informações em: <https://www.ibge.gov.br/explica/pib.php>.

⁵ Maiores informações em: <http://inep.gov.br/web/guest/sinopses-estatisticas-da-educacao-basica>.

⁶ Maiores informações em: <http://portal.inep.gov.br/web/guest/microdados>.

⁷ Dispõe sobre as medidas para enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus responsável pelo surto de 2019.

⁸ Dispõe sobre parâmetros adicionais de caracterização da situação de vulnerabilidade social para fins de elegibilidade ao benefício de prestação continuada (BPC), e estabelece medidas excepcionais de proteção social a serem adotadas durante o período de enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus (Covid-19) responsável pelo surto de 2019, a que se refere a Lei nº 13.979, de 6 de fevereiro de 2020.

⁹ Institui o Programa Emergencial de Manutenção do Emprego e da Renda e dispõe sobre medidas trabalhistas complementares para enfrentamento do estado de calamidade pública reconhecido pelo Decreto Legislativo nº 6, de 20 de março de 2020, e da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus (covid-19), de que trata a Lei nº 13.979, de 6 de fevereiro de 2020, e dá outras providências.

Enfrentamento à Emergência OBRN e os Desafios da Ausência de Legislação

1/4/2020. Ambos normativos visam, em linhas gerais, à proteção da coletividade durante a pandemia.

Em simetria ao que aconteceu em âmbito federal, os Estados e os Municípios adotaram providências. No Rio de Janeiro, foi aprovada ampla legislação sobre vários temas relacionados à pandemia, dentre eles a proibição do aumento abusivo de preços e do corte de serviços essenciais; a proibição de cobrança de taxas na remarcação e cancelamento de passagens, pacotes turísticos e reservas de casas de festas (RIO DE JANEIRO, 2020a). Em âmbito municipal, A Prefeitura do Rio de Janeiro *publicou, em edição extraordinária datada de 18/4/2020, o decreto nº 47.375, que torna obrigatório o uso de máscaras, sob pena de multa.*

A velocidade e quantidade de publicação de normas em regime de urgência evidenciam a ausência de uma política pública para o enfrentamento de emergências sanitárias, sejam elas causadas por uma ameaça biológica, como é o caso do novo coronavírus, ou por agentes químico, radiológico e nuclear. Com exceção de ameaças nucleares, o Brasil não dispõe de protocolos predefinidos para atuação nesses casos.

Visando a volta à normalidade e a minorar os impactos sociais, há ainda a adoção de medidas para a descontaminação, que é o processo de tornar inofensiva, para o pessoal desprotegido, uma determinada área ou material, pela remoção, absorção ou destruição do agente QBRN, ou mesmo tornando-o inoperante. O processo deve ser conduzido por pessoal capacitado a trabalhar em um Posto de Descontaminação, para a realização dos procedimentos pertinentes, sendo montado e operado nos moldes realizados por equipes capacitadas em Defesa QBRN do Exército nos diversos Comandos Conjuntos ativados¹⁰ (BRASIL, 2014). Nesse particular, é essencial a atuação do 1º Batalhão de Defesa Química, Biológica, Radiológica e Nuclear, no Rio de Janeiro, e da e a Companhia de Defesa Química, Biológica, Radiológica e Nuclear (Cia DQBRN), do Comando de Operações Especiais, em Goiânia, como estruturas capazes de promover a necessária elasticidade na capacitação dos recursos humanos em DQBRN.

Além da atuação in loco para a descontaminação de ambientes públicos, a exemplo do que aconteceu na rodoviária Novo Rio e em aeroportos, outro exemplo é parceria firmada entre a Prefeitura da cidade do Rio de Janeiro e o Exército Brasileiro

¹⁰ Disponível em: <https://www.gov.br/pt-br/noticias/saude-e-vigilancia-sanitaria/2020/03/ministerio-da-defesa-ativa-centro-de-operacoes-conjuntas-para-acoes-de-combate-ao-coronavirus> Acesso em: 18 de junho de 2020.

(RIO DE JANEIRO, 2020b), para treinamento de garis da Comlurb na atividade de descontaminação de ambientes, por meio de curso ministrado por militares da Seção de Defesa QBRN da Escola de Instrução Especializada (EsIE) do Exército Brasileiro, no Rio de Janeiro. Contudo, trata-se de providências adotadas posteriormente à chegada da ameaça, quando ela já é uma realidade: a parceria acima descrita teve início em 15/4/2020, cerca de dois meses após a confirmação do primeiro caso da covid-19 m território nacional.

A regulação das atividades em defesa QBRN é casuística, apesar de o país ter sediado grandes eventos, entre os anos de 2007 e 2016, a saber: a visita do Papa Bento XVI, a Conferência da ONU Rio+20, as Copas de Futebol das Confederações e da FIFA, a Jornada Mundial da Juventude, os Jogos Olímpicos, Paralímpicos, Jogos Pan-americanos e Mundiais Militares. A cada novo evento, as autoridades reúnem-se para decidir as diretrizes e atribuições de cada personagem.

As informações até aqui trazidas permitem concluir que são muitos os desafios a serem enfrentados, tanto pela população, quanto pelos gestores públicos, para o combate à pandemia causada pelo novo coronavírus, o que é agravado pela ausência de legislação clara orientando a atuação das autoridades em emergências sanitárias. A imposição de quarentena é uma medida que tem sido largamente adotada, com foco em evitar a disseminação do vírus e preservar a saúde das pessoas, mas traz consequências como a estagnação econômica e a dificuldade de acesso ao ensino. O Brasil é uma federação de três níveis de governo e todos os entes têm legitimidade para a implementação de medidas que melhor atendam aos interesses da população, cada qual dentro da sua esfera de atuação, devendo atuar em regime de cooperação. Além disso, o país não possui um mecanismo predefinido ou plano de descontaminação e, desde o reconhecimento da pandemia pela OMS, busca formas de lidar com a doença. Contudo, não é possível falar em padronização irrestrita das medidas de combate à covid-19, doença contra a qual ainda não há vacina e nem protocolo de tratamento com eficácia comprovada.

Referências:

BRASIL. Ministério da Saúde. **Brasil registra 38.654 casos confirmados de coronavírus e 2.462 mortes.** Ministério da Saúde, 2020a. Disponível em: <https://www.saude.gov.br/noticias/agencia-saude/46753-brasil-registra-38-654-casos-confirmados-de-coronavirus-e-2-462-mortes>. Acesso em: 20 de abril de 2020.

BRASIL. Ministério da Saúde. **Terminologia da saúde**. Ministério da Saúde, 2020b. Disponível em: <http://bvsms2.saude.gov.br/cgi-bin/multites/mtwdk.exe?k=default&l=60&w=2718&n=1&s=5&t=2>. Acesso em: 20 de abril de 2020.

BRASIL. Ministério da Saúde. Secretaria de Vigilância em Saúde. Departamento de Vigilância em Saúde Ambiental e Saúde do Trabalhador. **Plano de Contingência para Emergência em Saúde Pública por Agentes Químico, Biológico, Radiológico e Nuclear**. Brasília: Ministério da Saúde, 2014.

CASTRO, Grasielle. **Leia aqui a fala do diretor-geral da OMS na íntegra, sem edição**. Huffpost, 2020. Disponível em: https://www.huffpostbrasil.com/entry/fala-diretor-oms-sem-edicao_br_5e83ca64c5b6a1bb764f5253?guccounter=1. Acesso em: 20 de abril de 2020.

FORTES, Marcelo de Azambuja. **A política pública para resposta às ameaças químicas, biológicas, radiológicas, nucleares e explosivas**. Dissertação de Mestrado - Fundação Getúlio Vargas. Rio de Janeiro: Fundação Getúlio Vargas, 2012.

RIO DE JANEIRO. Tribunal de Justiça do Rio de Janeiro. **Acesse a legislação estadual relacionada à pandemia do coronavírus**. Tribunal de Justiça do Estado do Rio de Janeiro, 2020a. Disponível em: <http://conhecimento.tjrj.jus.br/noticias/noticia/-/visualizar-conteudo/5736540/7127545>. Acesso em: 20 de abril de 2020.

RIO DE JANEIRO. **Coronavírus: parceria da Prefeitura e Exército garante capacitação de garis para descontaminação de ambientes**. Prefeitura do Rio de Janeiro, 2020b. Disponível em: <http://prefeitura.rio/comlurb/coronavirus-parceria-da-prefeitura-e-exercito-garante-capacitacao-de-garis-para-descontaminacao-de-ambientes/>. Acesso em: 20 de abril de 2020.

SUPERIOR TRIBUNAL FEDERAL. **STF reconhece competência concorrente de estados, DF, municípios e União no combate à Covid-19**. STF, 2020. Disponível em: <http://www.stf.jus.br/portal/cms/verNoticiaDetalhe.asp?idConteudo=441447>. Acesso em: 20 de abril de 2020.

ANÁLISE DA EMERGÊNCIA EM SAÚDE PÚBLICA DE IMPORTÂNCIA INTERNACIONAL E O PAPEL DO MINISTÉRIO DA SAÚDE NO BRASIL*

*Carla Simone Girotto Pina¹
Mariana Carpes²*

Em 22 de janeiro de 2020, foi ativado o Centro de Operações de Emergências em Saúde Pública para o novo Coronavírus (COE-nCoV). A ativação desta estratégia está prevista no Plano Nacional de Resposta às Emergências em Saúde Pública do Ministério da Saúde.

Em 30 de janeiro de 2020, a Organização Mundial de Saúde (OMS) declarou Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional (ESPII), em razão da disseminação do coronavírus, após reunião com especialistas. Naquele momento, havia 7,7 mil casos confirmados e 170 óbitos na China, principal local de disseminação do vírus, e 98 casos em outros 18 países. No Brasil, nove casos estavam sendo investigados.

Em 3 de fevereiro de 2020, o Ministério da Saúde declarou Emergência de Saúde Pública de Importância Nacional (ESPIN) em decorrência da infecção humana pelo novo Coronavírus (2019-nCoV), por meio da Portaria MS nº 188, e conforme Decreto nº 7.616, de 17 de novembro de 2011.

A Portaria MS nº 188 estabeleceu o Centro de Operações de Emergências em Saúde Pública (COE-nCoV) como mecanismo da gestão coordenada da resposta à emergência no âmbito nacional, ficando sob responsabilidade da Secretaria de Vigilância em Saúde (SVS/MS) a gestão do COE-nCoV.

Desde 2005, o Sistema Único de Saúde (SUS) está aprimorando suas capacidades de responder às emergências por síndromes respiratórias, dispondo de planos, protocolos, procedimentos e guias para identificação, monitoramento e resposta às emergências em saúde pública. Cumpre notar que a epidemia de SARS-coV ocorreu entre os anos de 2002 e 2003, tendo atingido 17 países no mundo. Em 2012, um surto de MERS-coV eclodiu na Arábia Saudita, sendo seguido por um novo surto em 2015 na

* Artigo originalmente publicado em 20 de março de 2020 no site do OMPV.

¹ Mestre em Ciências Ambientais.

² Doutora em Relações Internacionais e Professora da ECEME.

Análise da emergência em saúde pública de importância internacional e o papel do Ministério da Saúde no Brasil

Coréia do Sul e, novamente na Arábia Saudita em 2018. Aquelas epidemias deixavam clara a vulnerabilidade mundial frente às novas doenças infectocontagiosas.

No Brasil, os estados e municípios possuem planos de preparação para pandemia de influenza e síndromes respiratórias. Os procedimentos recomendados estão previstos no capítulo de influenza do Guia de Vigilância Epidemiológica, o que corrobora que o SUS possui capacidade e experiência na resposta.

A vigilância epidemiológica de Infecção Humana pelo Novo Coronavírus foi construída à medida que a OMS consolidava as informações recebidas dos países e novas evidências técnicas e científicas foram sendo publicadas. O Guia de Vigilância foi estruturado com base nas ações já existentes para notificação, registro, investigação, manejo e adoção de medidas preventivas, em analogia ao conhecimento acumulado sobre o SARS-CoV, MERS-CoV e 2019-nCoV, que nunca ocorreram no Brasil, além de Planos de Vigilância de Síndrome Respiratória Aguda Grave (SRAG) e Síndrome Gripal (SG). O Guia visou ajustar algumas recomendações ao contexto específico desta emergência atual, com base nas informações disponibilizadas pela Organização Mundial da Saúde diariamente.

O Ministério da Saúde do Brasil já possui publicações que padronizam procedimentos para coleta de materiais biológicos, medidas de precaução padrão, organização de centros de operações de emergências e diagnóstico diferencial, são eles: Plano de Resposta às Emergências em Saúde Pública; Guia de Vigilância em Saúde | Capítulo 1 - Influenza página 09; Plano Brasileiro de Preparação para Enfrentamento de uma Pandemia de Influenza; Guia para a Rede Laboratorial de Vigilância de Influenza no Brasil; Protocolo de Tratamento de Influenza.

A Vigilância em Saúde tem como objetivo orientar o Sistema de Vigilância em Saúde e a Rede de Serviços de Atenção à Saúde do SUS para atuar na identificação, notificação e manejo oportuno de casos suspeitos de Infecção Humana pelo Novo Coronavírus de modo a mitigar os riscos de transmissão sustentada no território nacional. Além disso, definiu algumas situações operacionais de como identificar um caso suspeito de infecção humana pelo 2019-nCoV; um caso provável; um caso confirmado; um caso descartado e um caso excluído de infecção humana pelo 2019-nCoV.

No caso da influenza, o Brasil possui uma rede de unidades sentinelas para vigilância, distribuídas em serviços de saúde, em todas as unidades federadas do País, que monitoram a circulação do vírus por meio de casos de Síndrome Gripal (SG) e

Síndrome Respiratória Aguda Grave (SRAG) hospitalizados. Os casos que atendem a definição de caso de Síndrome Respiratória Aguda Grave (SRAG1) são notificados concomitantemente no Sistema de Informação da Vigilância Epidemiológica da Gripe (SIVEP – Gripe). Além das unidades sentinelas, os laboratórios Centrais (LACEN) estão padronizados em relação à coleta de amostras, indicação de coleta, técnica para a coleta, acondicionamento das amostras, transporte e envio de amostras para diagnóstico, nível de biossegurança e indicação para a coleta de amostras em situação de óbito.

Concomitante a todas estas ações, foi construído o Plano de Contingência Nacional para Infecção Humana pelo novo Coronavírus (2019-nCov) no qual define-se o nível de resposta e a estrutura de comando correspondente a ser configurada em cada nível de resposta.

Diariamente, o Ministério da Saúde atualiza os dados acerca do número de casos confirmados de covid-19 no mundo e no Brasil.

Em 11 de março de 2020, a OMS classificou a Doença pelo Coronavírus 2019 (COVID-19) como uma pandemia. Isso significa que o vírus está circulando em todos os continentes e há ocorrência de casos oligossintomáticos, o que dificulta a identificação, deste modo, principalmente no hemisfério sul, onde está o Brasil, que logo terá o início do inverno.

Com o reconhecimento pela OMS como uma pandemia, o Ministério da Saúde atualizou as definições operacionais, para contemplar as viagens internacionais e nacionais, e foram definidos novos conceitos para transmissão do coronavírus no Brasil. Por fim, as medidas não farmacológicas, ou seja, aquelas que visam reduzir a possibilidade de transmissão do vírus sem o uso de medicamentos específicos, foram ampliadas. A pandemia do novo coronavírus é um desafio não só para o Brasil, como para todo o mundo. Entretanto, o caminho para a superação do quadro atual é o esforço coordenado não só entre os ministérios e entes federados, mas de toda a sociedade.

SARS-coV-2: RECOMBINAÇÃO ENTRE O BIO E O TERROR?*

Otilia Lupi¹

"It's our wits versus their genes" (“É a nossa sabedoria versus os gens deles.”) nos disse o Dr. *Joshua Lederberg*, prêmio Nobel de Medicina em 1958, sobre as doenças emergente.

Invocando o poder de síntese do Dr. *Lederberg*, e traçando um paralelo entre o cenário das doenças emergentes nas últimas décadas e o mito clássico da Caixa de Pandora de *Hesíodo*, Dr. *Morens* nos situa na principal discussão do momento em seu artigo publicado recentemente na prestigiada revista *New England Journal of Medicine*: “*Another Novel Coronavirus*”. A epidemia causada pelo Coronavírus SARS-2 (Covid-19), teve início em outubro de 2019 na Província de *Hubei* na China, e foi detectada pelas autoridades locais em dezembro do mesmo ano. Finalmente, em março de 2020, foi declarada como uma pandemia pela Organização Mundial da Saúde (OMS), após intensa hesitação (ZHOU et al, 2020; ZHU et. al, 2019; MORENS et al., 2020).

O mundo assistiu o esforço da China na contenção da pandemia, a sua progressiva expansão regional e agora a disseminação no Ocidente. Enquanto discutimos a validade das medidas adotadas, a pertinência das decisões individuais e coletivas para prevenir, conter e enfrentar a nova doença surgem os rumores sobre bioterrorismo (WU et al., 2020; HUANG et al., 2020; ANDERSEN et al, 2020).

Os virologistas são categóricos: o vírus não saiu de uma jarra... aqui estou me referindo às jarras de cultivo celular usadas em laboratório para replicar os vírus! O vírus Covid-19 e seus ancestrais circulam entre mamíferos, certamente entre quirópteros (morcegos) que geralmente os portam sem adoecer...já existem evidências que há um nicho ecológico envolvendo morcegos e pangolins, dois mamíferos como os seres humanos (ANDERSEN et al, 2020). É importante mencionar isso, uma vez que as células eucarióticas dos mamíferos compartilham componentes lipo-glicoproteicos e que esses componentes são a sua “chave” para entrada nas células eucarióticas e se replicarem. Afinal o covid-19 não “pretende” causar doença, mas apenas se manter na natureza. Consequentemente concluímos que essa não será a última pandemia (MORENS et al., 2020)

* Artigo originalmente publicado em 20 de março de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutora em Medicina Tropical.

Se esse mecanismo ecológico e sistêmico na expansão das doenças virais entre diferentes espécies (conhecidos como salto interespécies) já é razoavelmente conhecido, por que então surgem os rumores sobre bioterrorismo a cada nova epidemia? Teorias sobre ataques premeditados ou rumores sobre possível liberação acidental já circulam em paralelo às notícias e relatórios oficiais. Especulações sobre a existência de laboratórios com nível de segurança máxima (NB4) na província chinesa mais afetada, bem como projeções econômicas desfavoráveis aparecem como provas inquestionáveis. Minha pergunta é: Por que esse tipo de ideia se amplifica? Por que somos susceptíveis a esse tipo de especulação? Primeiro, porque existem exemplos anteriores, o bacilo antraz usado nos ataques de 2001 nos EUA e o acidente em *Sverdlovsk/URSS* em 1979, entre outros. Também, porque compreendemos mal o fenômeno da emergência/reemergência das doenças infecciosas, e as recentes epidemias de arbovírus (Dengue, Zika, Febre Amarela e Chikungunya) e filovírus (Ebola) na última década são a prova disso. Finalmente, porque a ideia reducionista do “inimigo” a ser encontrado e combatido ainda é muito presente nas abordagens da ciência contemporânea.

Logo fica evidente que a existência do outro componente dentro do termo bioterrorismo é de extrema relevância, o termo “Terror”. Enquanto assistimos o desenrolar da epidemia e os esforços para compreendê-la e contê-la, somos expostos também a incorporação do medo (o Terror) que permeia o discurso técnico como uma ferramenta de convencimento. Da mesma forma que em outras modalidades de terrorismo, aqui o terror tem papel fundamental em impor a relevância do tema e perturbar a nossa capacidade de crítica básica.

Destaco que dentro da comunidade científica a produção de profusa bibliografia científica, sem o necessário distanciamento, a multiplicação de projeções locais pouco contextualizadas e por vezes sem validade externa contrariam a ideia da isenção científica. Ainda como uma consequência da urgência para organizar a resposta, surgem normas técnicas conflitantes e fragmentadas que produzem uma sensação de embate e dissociação no discurso oficial, resultando na incredulidade, desconfiança e resistência por parte da população. O discurso bélico sedimenta uma justificativa para a adoção de medidas desagradáveis, difíceis e até extremas. Entretanto, para que haja coerência nesse discurso, surge a necessidade de definir o inimigo eleito. Uma vez que a “guerra” contra o vírus se passa no ambiente abstrato das bancadas científicas, emerge o discurso do inimigo concreto: países, povos, etnias, culturas. Por fim, pessoas vão sendo vinculadas tanto a doença emergente em si, como a incapacidade de conter a epidemia.

Sars-coV-2: Recombinação entre Bio e Terror?

Um volume imenso de notícias, interpretações e teorias começam a circular, e progressivamente vão saindo do controle e, nesse ambiente de incerteza e medo, o embate crítico e as divergências tão necessárias e salutares se tornam uma ameaça perturbadora a uma ordem desejada.

Os governos estruturarão suas ações e responderão tendo em conta o ônus econômico e político no ambiente interno e externo; a opção pelo discurso bélico impõem alinhamentos e disputas que podem impactar de forma negativa contrariando a óbvia necessidade de cooperação. Nesse cenário de “quasi-guerra” surgem as disputas tecnológicas, logísticas, mercantis, culturais e científicas e o Terror se impõe como a verdadeira ameaça a lucidez e a inteligência.

Entretanto, as epidemias são apenas crises recorrentes na história da humanidade, independente das causas subjacentes. São momentos de ruptura e é preciso aproveitar esses momentos; quando os grandes blocos do conhecimento e dos interesses se chocam para construir pontes úteis ao progresso da humanidade no sentido pleno (MORENS et al., 2020).

Invocamos o Dr. *John Snow* e uma constatação aprendida com as epidemias de cólera no século XIX, válida até hoje: “Às vezes o manejo das epidemias de Cólera requer tanto a hidratação individual quanto a remoção da manivela da bomba d’água”. O fundador da epidemiologia, certamente teve o medo como um aliado para justificar uma medida tão desagradável: lacrar a fonte de água de uma região para controlar um surto de cólera. Seriam necessários ainda quarenta anos até que a participação de uma bactéria fosse plenamente demonstrada por *Robert Koch*.

Precisamos resistir a tendência de buscar soluções simplificadas para problemas complexos, evitando as distorções que impactam até a distribuição dos recursos disponíveis para assistência, pesquisa e desenvolvimento. O modelo vigente de financiamento tecnológico estimula mais a competição entre pesquisadores do que a cooperação. Entretanto, parece que a melhor forma de honrar as vidas perdidas será transformar a adversidade na possibilidade de novas interações construtivas, evitando a armadilha do discurso do Terror.

Referências:

ANDERSEN, K.G.; RAMBAUT, A.; LIPKIN, W.I. et al. **The proximal origin of SARS-CoV-2.** Nat Med, 2020.

HUANG, Chaolin; YEMING, Wang; XINGWANG, L; LILI, Ren; JIANPING, Zhao; YI, Hu; LI, Zang; GUOHUI, Fan; JIUYANG, Xu; XIAOYING Gu; ZHENSHUN, Cheng, TING, Yu; JIAAN, Xia; YUAN, Wei; WENJUAN, Wu; XUELEI, Xie. WEN, Yin; HUI, Li; MIN, Liu; YAN, Xiao; HONG, Gao; LI, Guo; JUNGANG, Xie; GUANGFA, Wang; RONGMENG, Jiang; ZHANCHENG, Gao; QI, Jin; JIANWEI, Wang; BIN, Cao. **Clinical features of patients infected with 2019 novel coronavirus in Wuhan, China.** Lancet, n° 395, p. 497-506, 2020.

MORENS, David M; DASZAK, Peter; TAUBENBERGE, Jeffery K. **Escaping Pandora's Box - Another Novel Coronavirus.** NEJM.org, 2020.

WU, F.. ZHAO, S.; YU, B. et al. **A new coronavirus associated with human respiratory disease in China.** Nature, n° 579, p. 265-269, 2020.

ZHOU, P.; YANG, X., WANG, X. et al. **A pneumonia outbreak associated with a new coronavirus of probable bat origin.** Nature, n° 579, p. 270-273, 2020.

CORONAVÍRUS E O USO DA TECNOLOGIA: O QUE TEM SIDO FEITO?*

*Henrique Ribeiro da Rocha¹
Breno Pauli Medeiros²
Eliezer de Souza Batista Junior³
Luiz Rogério Franco Goldoni⁴*

Em dezembro de 2019 começaram a circular notícias sobre o advento de um novo vírus na China causador de uma pneumonia “misteriosa”. Em poucos meses, o novo coronavírus (SARS-coV-2) atingiu todos os continentes. Hoje há mais mortos na Europa pela covid-19 (doença causado pelo SARS-coV-2) do que no país asiático (VALOR, 2020).

Desde o começo da crise desencadeada por essa pandemia (decretada pela Organização Mundial da Saúde - OMS - em 11 de março de 2020), Estados têm buscado as melhores formas para retardar a disseminação do vírus. Recorrendo, por exemplo, ao fechamento de fronteiras, cancelamento de aulas e incentivo ao *home office*. Além dessas medidas, existe outra que tem chamado atenção: o uso da tecnologia para diminuir a chance de pessoas infectadas espalharem o vírus; difundir conhecimento sobre higiene pessoal e auxiliar indivíduos a fazerem de casa um diagnóstico preliminar.

Na China, com apoio do governo, aplicativos têm sido utilizados para conscientizar a população e, também, para mapear e conter a proliferação do vírus. Um dos apps foi desenvolvido com o intuito de notificar os usuários caso tenham estado em contato com alguma pessoa infectada ou com suspeita de estar infectada. Para utilizar este app, os usuários precisam apenas fornecer o nome completo e o número de identidade. As pessoas consideradas “em risco” são avisadas e aconselhadas a ficar em casa e a informar as autoridades locais. Os dados do aplicativo são alimentados pelas autoridades de transporte e saúde do país (MIX, 2020).

O Estado chinês decretou o uso obrigatório de máscaras em diversas regiões do país. Entretanto, caso alguém decida não obedecer, a Baidu (gigante de buscas online na China) desenvolveu um sistema que detecta as pessoas que não estiverem utilizando

* Artigo originalmente publicado em 27 de março de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutorando em Ciências Militares na ECEME.

² Doutorando em Ciências Militares na ECEME.

³ Major do Exército Brasileiro.

⁴ Doutor em Ciência Política e Professor da ECEME.

máscaras por meio de inteligência artificial (IA), aplicada ao reconhecimento facial (MEHTA, 2020). Outra gigante chinesa, a *Alibaba*, criou um sistema de IA que permite o rápido diagnóstico do novo coronavírus. Baseado na análise comparada de imagens de tomografia computadorizada de pacientes infectados, a IA produz o resultado em menos de 20 segundos, com taxa de precisão de 96%, segundo a empresa. De acordo com relatório da *Nikkei's Asian Review*, um indivíduo leva aproximadamente 15 minutos para realizar o diagnóstico, uma vez que o número de imagens para avaliar pode chegar a 300 (GREENE, 2020).

Há, contudo, suspeitas de que essas tecnologias, à priori utilizadas para contenção da covid-19, serviriam como mais uma prática de monitoramento geral da população por parte das autoridades chinesas, intensificado após o surto do vírus, implicando um contexto maior de suspeita de desrespeito aos direitos humanos mediante esforços de contenção do vírus (SWART, 2020). A natureza das empresas de tecnologia chinesas e a presença de autoridades governamentais em suas diretorias se encaixa em um contexto mais amplo de utilização de redes sociais e do ciberespaço para o monitoramento de cidadãos chineses, inculcado na política pública chinesa. No intuito de promover um maior contato da população com o governo central, a atuação de autoridades empresariais e governamentais é incentivada pelo governo, vislumbrando problemas locais e paralelamente promovendo a disseminação arbitrária de informações no que o governo chama de “direcionamento da opinião pública” (SEGAL, 2017).

Paralelamente, a Coreia do Sul passou a ser apontada pela OMS como exemplo na contenção da epidemia após quatro empresas do país começarem a fabricar testes seguindo recomendações da própria Organização, o que possibilitou a testagem de 10 mil pessoas diariamente. Também no país, autoridades estão enviando mensagens de texto que contém guias de segurança. Uma vez que o número de casos aumentou exponencialmente no país, aumentou também o envio de informações em massa por parte do governo, contendo, inclusive, links que direcionam o usuário para uma página do governo que lista todos os locais nos quais um infectado esteve.

Esse tipo de exposição de possíveis infectados, não somente gera implicações a respeito da privacidade e reação da população para com os infectados, mas, também, leva a especulações referentes a ações e hábitos dos supostos infectados. Como reportado pela *Nature*, informações pessoais como noites passadas em hotéis têm sido divulgadas abertamente para todos via mensagem de texto, causando situações insólitas e de desconforto (KIM, 2020).

Coronavírus e o uso da Tecnologia: O que tem sido feito?

Similar a Coréia do Sul, Israel tem utilizado tecnologias que permitem o mapeamento de possíveis infectados. Contudo, essas práticas e especialmente o tom do discurso israelense no combate ao covid-19 vêm recebendo críticas por suas medidas, especialmente por organizações de direitos humanos. De acordo com Patel (2020), essas medidas de vigilância, apesar de nunca terem sido empregadas para controlar a população israelense, são usadas há tempos para monitorar palestinos. O Primeiro-ministro do país, *Benjamin Netanyahu*, anunciou que “todos os meios serão utilizados para lutar contra a propagação da covid-19, inclusive meios tecnológicos, digitais e outros que o governo, até então, se absteve de usar contra a população civil” (AHRONHEIM, 2020).

Após a declaração de Netanyahu, o procurador-geral do país aprovou que medidas cibernéticas de contraterrorismo fossem utilizadas para rastrear o telefone de pacientes, possibilitando que estes fossem localizados geograficamente (DOFFMAN, 2020). Segundo Livni (2020), as autoridades israelenses irão monitorar os telefones de pessoas diagnosticadas com o vírus. Entretanto, também serão monitorados aqueles com suspeita de contaminação pelo SARS-coV-2, o que aumenta exponencialmente o número de pessoas vigiadas. Além disso, quando confrontado sobre violar o direito à privacidade dos cidadãos israelenses, *Naftali Bennett* - Ministro da Defesa do país - afirmou que prefere “violar os direitos dos indivíduos de forma controlada e sob medidas significativas de controle civil para que vidas sejam salvas” (AHRONHEIM, 2020).

Assim como na Coreia do Sul, o governo israelense afirma que tecnologias serão utilizadas para informar indivíduos que, inconscientemente, possam ter entrado em contato com alguém infectado. Contudo, como noticiado pela *Reuters*, em 19 de março de 2020, três grupos ativistas (Associação de Direitos Cívicos em Israel, Centro Legal para os Direitos das Minorias Árabes e a Lista Conjunta de Partidos Árabes) se juntaram para pedir à Suprema Corte israelense que as medidas de monitoramento fossem suspensas imediatamente (HELLER, 2020).

Diante do cenário apresentado, fica perceptível que Estados estão dispostos a utilizar quaisquer ferramentas julgadas necessárias para conter o novo coronavírus, mesmo que estas ameacem de certa forma a privacidade de seus cidadãos. Diante do interesse da coletividade, aqueles individuais podem acabar em segundo plano. Nos resta saber as consequências dessas práticas no futuro, principalmente em relação ao Big Data gerado por esse monitoramento em grande escala.

Além disso, há outro interessante ponto para reflexão: os governos estão mobilizando esforços para monitorar e rastrear, especialmente pessoas infectadas, para saber se elas estão se movimentando dentro de suas regiões e possivelmente espalhando ainda mais o vírus mas, e se essas pessoas simplesmente deixarem seus telefones em casa ao sair?

Referências:

AHRONHEIM, Anna. **Will Israel really violate privacy rights in the fight against corona?**. The Jerusalem Post, 2020. Disponível em: <https://www.jpost.com/Israel-News/Will-Israel-really-violate-privacy-rights-in-the-fight-against-corona-621088>. Acesso em: 19 de março de 2020.

DOFFMAN, Zak. **Coronavirus Spy Apps: Israel Joins Iran And China Tracking Citizens' Smartphones To Fight COVID-19**. Forbes, 2020. Disponível em: <https://www.forbes.com/sites/zakdoffman/2020/03/14/coronavirus-spy-apps-israel-joins-iran-and-china-tracking-citizens-smartphones-to-fight-covid-19/#4f4e5bf8781b>. Acesso em: 19 de março de 2020.

GREENE, Tristan. **Alibaba's new AI system can detect coronavirus in seconds with 96% accuracy**. The Next Web, 2020. Disponível em: <https://thenextweb.com/neural/2020/03/02/alibabas-new-ai-system-can-detect-coronavirus-in-seconds-with-96-accuracy/>. Acesso em: 19 de março de 2020.

HELLER, Jeffrey. **Israel's top court hears challenge to coronavirus cyber-monitoring**. Reuters, 2020. Disponível em: <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-israel/israels-top-court-hears-challenge-to-coronavirus-cyber-monitoring-idUSKBN21622D>. Acesso em: 19 de março de 2020.

KIM, Nemo. **More scary than coronavirus: South Korea's health alerts expose private lives**. The Guardian, 2020. Disponível em: <https://www.theguardian.com/world/2020/mar/06/more-scary-than-coronavirus-south-koreas-health-alerts-expose-private-lives>. Acesso em: 19 de março de 2020.

LIVNI, Ephrat. **Israel is now using counterterrorism tactics to track possible coronavirus patients**. Quartz, 2020. Disponível em: <https://qz.com/1819898/israel-to-use-invasive-surveillance-to-track-coronavirus-patients/>. Acesso em: 19 de março de 2020.

MIX. **Chinese government rolls out coronavirus 'close contact detector' app**. The Next Web, 2020. Disponível em: <https://thenextweb.com/apps/2020/02/11/coronavirus-app-detector/>. Acesso em: 19 de março de 2020.

MEHTA, Ivan. **Baidu open sources AI to identify people without face masks**. The Next Web, 2020. Disponível em: <https://thenextweb.com/neural/2020/02/17/baidu-open-sources-ai-to-identify-people-without-face-masks/>. Acesso em: 19 de março de 2020.

PATEL, Yumma. Israel to use geolocation and ‘counter-terrorism’ surveillance to track coronavirus patients. Mondoweiss , 2020. Disponível em: <https://mondoweiss.net/2020/03/israel-to-use-geolocation-and-counter-terrorism-surveillance-to-track-coronavirus-patients/>. Acesso em: 19 de março de 2020.

SEGAL, Adam. The hacked world order: How nations fight, trade, maneuver, and manipulate in the digital age. London: Hachette UK, 2017.

SWART, Mia. How the coronavirus has deepened human rights abuses in China. Al Jazeera, 2020. Disponível em: <https://www.aljazeera.com/news/2020/03/cloneofcloneofcoronavirus-deepened-human-right-200312074518781.html>. Acesso em: 19 de março de 2020.

VALOR. Europa passa China em número de casos e mortes por coronavírus. Valor, 2020. Disponível em: <https://valor.globo.com/mundo/noticia/2020/03/18/europa-passa-china-em-numero-de-casos-e-mortes-por-coronavirus.ghtml>. Acesso em: 19 de março de 2020.

CORONAVÍRUS E A BASE INDUSTRIAL DE DEFESA*

Maurilio Ferreira da Silva Júnior¹

Em 11 Março de 2020, a Organização Mundial de Saúde declarou que o vírus SARS-CoV-2, conhecido como novo coronavírus, passou a ser considerado uma pandemia devido a sua rápida disseminação em todo o mundo (OMS, 2020). A resposta padrão inicial dos países a esta crise foi o fechamento de fronteiras, confinamento da população e esforço nacional para contenção da crise de saúde com seus próprios meios. Nesta reflexão, trago à tona dois questionamentos: de que maneira a indústria brasileira se apresenta atualmente para responder a uma pandemia como esta, sem contar com ajudas externas? E outra: poderia a Base Industrial de Defesa nos auxiliar neste esforço nacional?

Em meio a este cenário, há que se considerar a dura realidade de desindustrialização prematura do Brasil (UNCTAD, 2016). Tal situação dificulta o país a produzir os bens e os materiais necessários a uma pronta resposta a esta crise, que vão desde simples máscaras de proteção, passando por medicamentos, equipamentos hospitalares, até instalações e meios de transporte com diferentes tecnologias agregadas.

Enquanto o mundo assistiu à China construir um hospital em 10 dias, com 2.000 leitos, demonstrando a sua capacidade de pronta resposta a essa ameaça, outros países assistiram atônitos ao esgotamento de seus produtos básicos de saúde essenciais à contenção do coronavírus, bem como a uma incapacidade de suas indústrias nacionais em lidar com as demandas crescentes (VIDIGAL, 2020). Em situações de crise como essa devemos refletir sobre a adequabilidade das indústrias nacionais e de seus produtos frente às demandas existentes.

No livro “os botões de Napoleão”, o autor demonstra o fato de que os botões das fardas das tropas napoleônicas esfarelaram no inverno russo devido a sua composição química que não resistia às baixas temperaturas locais. Isto fez com que seus soldados tivessem seus corpos expostos ao congelamento enquanto tentavam atirar, fruto de um produto inadequado produzido por seu país. O desfecho dessa história é conhecido por todos (COUTEUR; BURRESON, 2003).

* Artigo originalmente publicado em 07 de abril de 2020 no site do OMPV.

¹ Major do Exército Brasileiro.

Anacronismos e exageros à parte, podemos nos perguntar se uma Base Industrial de Defesa sólida poderia auxiliar um país não só em situações de Guerra, mas em situações de crise como a que se passa. Por Base Industrial de Defesa (BID) entende-se o conjunto das empresas estatais ou privadas que participam de uma ou mais etapas de pesquisa, desenvolvimento, produção, distribuição e manutenção de produtos estratégicos de defesa – bens e serviços que, por suas peculiaridades, possam contribuir para a consecução de objetivos relacionados à segurança ou à defesa do país (MINISTÉRIO DA DEFESA, 2020).

Em uma definição abrangente e simplista, Produtos de Defesa (PRODE) seriam todos os bens que podem ser usados em uma guerra, inclusive os bens de saúde necessários à manutenção da vida. E a Logística de Defesa incluiria “tudo ou quase tudo, exceto o combate”, conforme asseverava o Barão de Jomini. Feitas estas observações, e guardadas as devidas proporções, é fácil constatar a relevância da BID no apoio ao combate ao coronavírus em tempos de paz, bem como a importância de seu cliente principal: as Forças Armadas.

O engajamento das Forças Armadas brasileiras no combate a essa pandemia vem ocorrendo desde seu surgimento, cumprindo uma missão subsidiária, por determinação presidencial, regulamentada pela Lei Complementar nº 97, de 9 de junho de 1999. Este engajamento se iniciou com o resgate dos brasileiros na cidade chinesa de Wuhan, epicentro do Covid-19, sendo esta a primeira resposta brasileira à crise instalada. Tal operação foi um sucesso e ocorreu com os produtos de defesa existentes e disponíveis à época, sem que houvesse o espalhamento do vírus em solo brasileiro.

Estava presente nesta missão a Companhia de Defesa Química Biológica Radiológica e Nuclear (QBRN), a qual possui um adiestramento e materiais de ponta no combate a ameaças dessa natureza. Tal capacidade foi utilizada para descontaminação das aeronaves e viaturas pelas quais passaram os civis trazidos da China. Além disso, um hospital de campanha do Exército foi montado na Base Aérea de Anápolis para proporcionar um local adequado ao período de quarentena pelo qual os resgatados deveriam passar (EXÉRCITO BRASILEIRO, 2020).

As aeronaves utilizadas para o resgate dos brasileiros na China foram os aviões presidenciais Embraer 190 (VC2) e o Embraer 135 Legacy 600 (VC-99B), os quais trouxeram 34 cidadãos de volta ao país. Um outro resgate realizado no dia 24 março, em Cusco - Peru, foram utilizados dois aviões cargueiros Hércules C-130 para resgatar turistas que ficaram presos devido ao fechamento das fronteiras daquele país. Há que se

destacar que a Embraer faz parte das Empresas Estratégicas de Defesa do Brasil, e que ela já está produzindo as aeronaves KC-390 para substituir estas aeronaves C-130, fruto de um dos Projetos Estratégicos mais bem sucedidos da Força Aérea Brasileira.

A Associação Brasileira da Indústria dos Materiais de Defesa (ABIMDE) entrou nesta Força Tarefa de luta contra o coronavírus, colocando cerca de 200 empresas associadas à disposição do Governo para o enfrentamento desta crise. Eles estarão atuando de forma coordenada com a Secretaria de Defesa de Produtos de Defesa (SEPROD–MD), e sob a coordenação do Comitê de Crise para Supervisão e Monitoramento dos Impactos da Covid-19 (CCSMIC-19), montado pela Casa Civil da Presidência da República (ABIMDE, 2020). O potencial de resposta deste atores são expressivos neste momento de crise, e não há exemplo melhor para demonstrar para a sociedade a necessidade e a utilidade de manter uma BID bem estruturada e com capacidade de pronta resposta.

O que se espera é que esta ameaça do coronavírus possa não apenas gerar a união nacional no combate a essa pandemia, mas também promover a conscientização da sociedade sobre a importância de uma Base Industrial de Defesa forte e pujante. Talvez assim, o Brasil possa sair mais forte e resiliente desta crise, e em melhores condições de sobreviver a este mundo VUCA (volátil, incerto, complexo e ambíguo) em que vivemos.

Referências:

ABIMDE. **Indústria de defesa se mobiliza contra o coronavírus.** ABIMDE, 2020. Disponível em: <http://www.abimde.org.br/noticias/industria-de-defesa-se-mobiliza-contr-a-o-coronavirus-2231.html>. Acesso em: 25 de março de 2020.

COUTEUR, PENNY LE; BURRESON, JAY. **Os botões de Napoleão - as 17 moléculas que mudaram a história.** Rio de Janeiro: ZAHAR, 2003.

EXÉRCITO BRASILEIRO. **Exército atua na segurança biológica com descontaminação de aeronaves e Hospital de Campanha** - Noticiário do Exército, 2020. Disponível em: https://www.eb.mil.br/web/noticias/noticiario-do-exercito/-/asset_publisher/MjaG93KcunQI/content/id/11029893. Acesso em: 25 de março de 2020.

MINISTÉRIO DA DEFESA. **Base Industrial de Defesa.** MD, 2020. Disponível em: <https://www.defesa.gov.br/industria-de-defesa/base-industrial-de-defesa>. Acesso em: 25 de março de 2020.

OMS. **Who Director-General's opening remarks at the media briefing on COVID-19 - 11.** OMS, 2020. Disponível em: <https://www.who.int/dg/speeches/detail/who-direc>

tor-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020.
Acesso em: 25 de março de 2020.

UNCTAD. Trade and Development Report, 2016 - Structural transformation for inclusive and sustained growth. Nova York: United Nations, 2016.

VIDIGAL, Lucas. **Entenda como a China pode construir um hospital em 10 dias.** G1, 2020. Disponível em: <https://g1.globo.com/mundo/noticia/2020/01/31/entenda-com-o-a-china-pode-construir-um-hospital-em-10-dias.ghtml>. Acesso em: 25 de março de 2020.

A MÍDIA, A PERCEPÇÃO DO RISCO E A COVID-19*

Carolina Gomes Raffagnato¹

Em 31 de dezembro de 2019, a Thomson Reuters, agência de notícias britânica e considerada maior agência internacional de notícias do mundo, publicava a seguinte matéria: “Chinese officials investigate cause of pneumonia outbreak in Wuhan”². Desde então, uma quantidade enorme de informações sobre a doença é veiculada em jornais impressos, televisionados ou digitais. A disseminação de tais notícias aumenta com o crescimento do risco do vírus para o mundo, mostrando a importância e a proporção que o assunto ganha no cenário internacional.

Covid-19 foi o nome dado pela Organização Mundial de Saúde (OMS) para doença causada pelo novo coronavírus responsável pelo surto de pneumonia na China (DEUTSCHE WELLE, 2020a). A nova enfermidade havia superado em número de mortos a Síndrome Aguda Respiratória Grave (SARS, na sigla em inglês) e até o dia 08 de abril de 2020 já havia infectado mais de 1 milhão e meio de pessoas e matado mais de 88 mil no mundo³. No Brasil, mais de 16 mil pessoas adoeceram e 820 vieram a óbito⁴. O vírus batizado de SARS-CoV-2, causa uma infecção pulmonar e tem como sintomas febre, dor e problemas respiratórios, sendo o terceiro a maior causa dos óbitos (CDC, 2020). Um mês após ganhar o nome de covid-19, em 11 de março de 2020, o surto da doença foi declarado como pandemia pela OMS (EFE, 2020a).

A pandemia, que chegou a todos os continentes ocasionando medidas de isolamento social e tensões internacionais na busca por equipamentos de proteção individual (EPI), levanta uma importante questão acerca da comunicação do risco. Medidas eficazes de combate ao surto do novo coronavírus, como informações sobre sua forma de disseminação, grupos de risco para doença e métodos de barreira precisam ser transmitidas e replicadas aos países atingidos, principalmente, a população, na tentativa de conter a contaminação e, conseqüentemente, as mortes.

* Artigo originalmente publicado em 14 de abril de 2020 no site do OMPV.

¹ Mestranda em Ciências Militares na ECME.

² Em português: autoridades chinesas investigam causa de surto de pneumonia em Wuhan.

³ Disponível em: <https://www.worldometers.info/coronavirus/>. Acesso em: 07 de abril de 2020

⁴ Disponível em: <https://www.worldometers.info/coronavirus/country/brazil/>. Acesso em: 07 de abril de 2020.

A Mídia, a Percepção do Risco e a covid-19

A comunicação do risco é fundamental em casos de desastres e emergências sanitárias. O Guia de Comunicação Social e Comunicação de Risco em Saúde Animal, da Organização Pan-Americana da Saúde, define comunicação de risco como a capacidade de “informar e conscientizar acerca dos riscos de segurança e saúde aos quais as pessoas estão expostas e ser capaz de explicar os fatores de risco associados às endemias, aos acidentes ambientais e à atividade humana”. Para Berry (2004) os meios de comunicação de massa são fundamentais na formação da percepção do risco. De acordo com o autor, as circunstâncias particulares de cada situação fazem com que a influência da mídia seja vista como negativa ou positiva.

A análise dos fragmentos acima mostra que os meios de comunicação e a mídia possuem um papel fundamental na comunicação e na formação da percepção de risco. Para avaliar a influência da mídia na formação da percepção de ameaça frente a covid-19, analisaram-se notícias de duas agências internacionais em seus sites dedicados ao público brasileiro. Para tal análise, escolheu-se a alemã *Deutsche Welle* e a espanhola *EFE*. Definiu-se o período de três meses, iniciando em 31 de dezembro de 2019, quando há a primeira notícia nos grandes jornais, até 31 de março de 2020, quando a Organização Mundial de Saúde já havia declarado a covid-19 como pandemia e os primeiros casos de infectados e de óbitos já haviam surgido no Brasil. A preferência por tais jornais se deu devido ao método de busca de suas plataformas digitais, que permitia o acesso por toda linha temporal proposta. A coleta dos dados foi feita escrevendo-se “coronavírus” na barra de busca e somando-se o número de publicações por semana. Os resultados estão dispostos na Tabela 1 e no Gráfico 1.

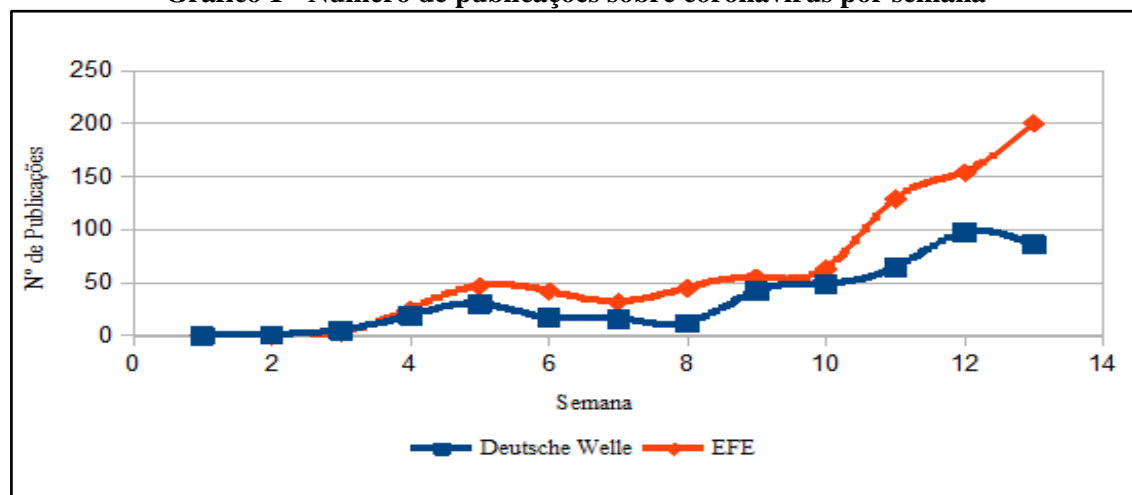
Tabela 1 - Número de publicações sobre coronavírus por semana (31/12/2019 - 31/03/2020)

| Semana | Data | Número de Publicações | |
|--------|-----------------|-----------------------|-----|
| | | Deutsche Welle | EFE |
| 1 | 31/12 até 07/01 | 0 | 0 |
| 2 | 08/01 até 14/01 | 1 | 0 |
| 3 | 15/01 até 21/01 | 5 | 3 |
| 4 | 22/01 até 28/01 | 19 | 25 |
| 5 | 29/01 até 04/02 | 30 | 47 |
| 6 | 05/02 até 11/02 | 17 | 42 |
| 7 | 12/02 até 18/02 | 16 | 32 |
| 8 | 19/02 até 25/02 | 12 | 45 |
| 9 | 26/02 até 03/03 | 42 | 55 |

| Semana | Data | Número de Publicações | |
|--------|-----------------|-----------------------|-----|
| | | Deutsche Welle | EFE |
| 10 | 04/03 até 10/03 | 49 | 63 |
| 11 | 11/03 até 17/03 | 64 | 129 |
| 12 | 18/03 até 24/03 | 97 | 154 |
| 13 | 25/03 até 31/03 | 86 | 200 |

Fonte: O AUTOR, 2020.

Gráfico 1 - Número de publicações sobre coronavírus por semana



Fonte: O AUTOR, 2020.

A tabela e o gráfico mostram que há um aumento considerável entre a semana 4 e 5 em ambas as agências; na *Detusche Welle* há um aumento maior entre as semanas 8 e 9 e que permanece ascendente até a semana 12; e na *EFE* o segundo aumento considerável acontece da semana 10 para semana 11, e permanece crescente até a semana 13. Para entender o comportamento desses números deve-se analisar em qual fase da pandemia o mundo estava em cada mudança do padrão.

O primeiro aumento, que ocorreu da semana 4 para semana 5, é comum para as duas linhas. Ele pode ser explicado por três ocorrências principais: no dia 31 de janeiro a OMS declarou Emergência de Saúde Global (DW, 2020b); no dia 02 de fevereiro de 2020 aconteceu a primeira morte fora da China, nas Filipinas (DW, 2020c); e durante toda a semana relatada, diversas notícias sobre o hospital de campanha chinês, que foi construído em 10 dias, foram publicadas (DW, 2020d).

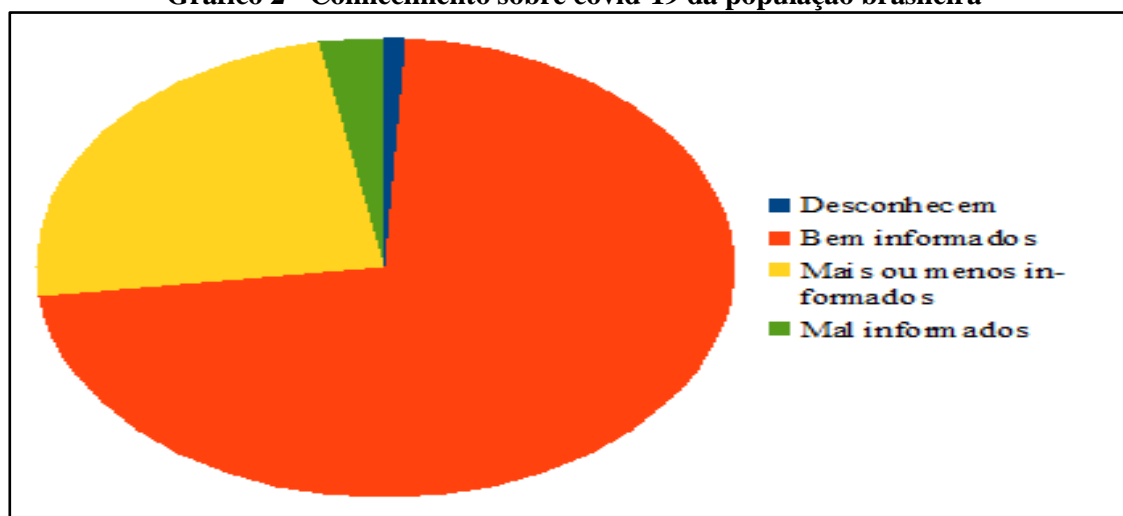
O segundo aumento, mais característico para a *Deutsche Welle*, é explicado por uma única notícia: em 26 de fevereiro de 2020, o primeiro caso de covid-19 foi confirmado no Brasil, no estado de São Paulo. Diversas notícias sobre como se preparar e/ou lidar com a chegada do surto no Brasil foram publicadas. Apesar do aumento ser

mais pronunciado na *DW*, a *EFE* também tem um aumento de publicações nesse período, mostrando a importância da notificação da chegada da doença no Brasil.

O salto de publicações da *EFE*, entre os dias 11 até 17 de março, pode ser atribuído a diversos fatos. O primeiro, e certamente mais importante, é a declaração da OMS em 11 de março de pandemia pelo novo coronavírus (EFE, 2020a). A partir daí, uma sequência de notícias de importância internacional foram publicadas: em 12 de março, o secretário de comunicação do governo federal testou positivo para covid-19 (EFE, 2020b); no dia 13 de março, os EUA declararam emergência nacional por causa da pandemia (EFE, 2020c); em 14 de março, o presidente dos Estados Unidos, Donald Trump, fez o teste para o coronavírus; em 16 de março o número de infectados fora da China superou o número dos infectados na China, país origem do vírus (EFE, 2020d); e em 17 de março, a primeira morte pela covid-19 aconteceu no Brasil (EFE, 2020e).

A análise dos resultados mostra que uma grande quantidade de informação foi difundida para população brasileira, porém, somente estes dados não são suficientes para concluir se a comunicação foi suficiente para aumentar a percepção de risco nas pessoas. No entanto, uma pesquisa do Instituto de Pesquisas Datafolha mostra que 99% dos adultos brasileiros que possuem celular têm conhecimento do surto de coronavírus, dos quais 72% se dizem bem-informados, 24% mais ou menos informados e 3% mal-informados. 1% não possuía conhecimento sobre o tema. Os valores estão dispostos no Gráfico 2. A pesquisa ainda revelou que 74% das pessoas têm algum medo de ser infectado pelo coronavírus, 83% avaliam que corre algum risco de se infectar com o vírus e 88% avaliam como muito sério o surto de coronavírus no Brasil (DATAFOLHA, 2020).

Gráfico 2 - Conhecimento sobre covid-19 da população brasileira



Fonte: DATAFOLHA, 2020.

Como resultado da análise, conclui-se então que o aumento da divulgação de notícias sobre a pandemia de coronavírus no Brasil aumentou concomitantemente à percepção do risco da doença, sendo a mídia um fator crucial para comunicação deste risco para população, informando medidas de segurança pessoal e também de contenção da doença, fazendo com que uma possível contaminação desenfreada por falta de conhecimento da emergência sanitária seja evitada. De fato, somente ao final da pandemia será possível dizer se as medidas de comunicação de risco foram efetivas para diminuir a contaminação das pessoas e, conseqüentemente, diminuir o número de mortes. No entanto, o que se pode concluir agora é que a propagação das notícias foi efetiva em gerar conhecimento sobre a pandemia.

Referências:

BERRY, D. Risk, Communication and Health Psychology. London: Open University Press, 2004.

CDC - Centers for Disease Control and Prevention. **Symptoms of COVID-19.** CDC, 2020. Disponível em: <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/symptoms-testing/symptoms.html>. Acesso em: 05 de abril de 2020.

DATAFOLHA. Maioria está bem-informada sobre coronavírus e defende isolamento total. Instituto de Pesquisa Datafolha, 2020. Disponível em: <http://datafolha.folha.uol.com.br/opiniaopublica/2020/03/1988617-maioria-esta-bem-informada-sobre-coronavirus-e-defende-isolamento-total.shtml>. Acesso em: 05 de abril de 2020.

DW. OMS classifica surto do coronavírus como "ameaça muito grave" para o mundo. Deutsche Welle Brasil, 2020a. Disponível em: <https://www.dw.com/pt-br/oms-classifica-surto-do-coronav%C3%ADrus-como-amea%C3%A7a-muito-grave-para-o-mundo/a-52339777>. Acesso em: 05 de abril de 2020.

DW. OMS declara emergência de saúde global por coronavírus. Deutsche Welle Brasil, 2020b. Disponível em: <https://www.dw.com/pt-br/oms-declara-emerg%C3%AAncia-de-sa%C3%BAde-global-por-coronav%C3%ADrus/a-52210393>. Acesso em: 05 de abril de 2020.

DW. Filipinas registram primeira morte por coronavírus fora da China. Deutsche Welle Brasil, 2020c. Disponível em: <https://www.dw.com/pt-br/filipinas-registram-primeira-morte-por-coronav%C3%ADrus-fora-da-china/a-52231474>. Acesso em: 05 de abril de 2020.

DW. China inaugura hospital construído em 10 dias. Deutsche Welle Brasil, 2020d. Disponível em: <https://www.dw.com/pt-br/china-inaugura-hospital-constru%C3%ADdo-em-10-dias/av-52246829>. Acesso em: 05 de abril de 2020.

EFE. **OMS declara pandemia de novo coronavírus.** EFE Brasil, 2020a. Disponível em: <https://www.efe.com/efe/brasil/mundo/oms-declara-pandemia-de-novo-coronavirus/50000243-4193652>. Acesso em: 05 de abril de 2020.

EFE. **Bolsonaro é submetido a controle médico após Secretário de Comunicação ser diagnosticado com COVID-19.** EFE Brasil, 2020b. Disponível em: <https://www.efe.com/efe/brasil/portada/bolsonaro-e-submetido-a-controle-medico-apos-secretario-de-comunica-o-ser-diagnosticado-com-covid-19/50000237-4194662>. Acesso em: 05 de abril de 2020.

EFE. **Trump diz que fez teste para coronavírus e aguarda resultados.** EFE Brasil, 2020c. Disponível em: <https://www.efe.com/efe/brasil/mundo/trump-diz-que-fez-teste-para-coronavirus-e-aguarda-resultados/50000243-4196070>. Acesso em: 05 de abril de 2020.

EFE. **Número de casos de Covid-19 já é maior fora da China, país de origem da pandemia.** EFE Brasil, 2020d. Disponível em: <https://www.efe.com/efe/brasil/portada/numero-de-casos-covid-19-ja-e-maior-fora-da-china-pais-origem-pandemia/50000237-4197217>. Acesso em: 05 de abril de 2020.

EFE. **Governo de São Paulo anuncia a 1ª morte provocada pelo coronavírus no Brasil.** EFE Brasil, 2020e. Disponível em: <https://www.efe.com/efe/brasil/portada/governo-de-s-o-paulo-anuncia-a-1-morte-provocada-pelo-coronavirus-no-brasil/50000237-4198114>. Acesso em: 05 de abril de 2020.

COVID-19 E SEGURANÇA ALIMENTAR*

Ivi Elias¹

Historicamente, epidemias como o Ebola, SARS e MERS tiveram impactos negativos na segurança alimentar e nutricional, particularmente de grupos mais vulneráveis como idosos, crianças e mulheres. Da mesma forma, a pandemia da Covid-19 traz grandes desafios ao campo da segurança alimentar. Em primeiro lugar, está o potencial de disseminação do vírus ao atingir países com redes de assistência social e de saúde desestruturadas e também populações móveis como refugiados. Outro fator é o aumento da mortalidade do vírus ao infectar pessoas em situação de insegurança alimentar e desnutrição crônica. A pandemia também pode ocasionar interrupções na cadeia global de suprimentos, escassez de alimentos e alta dos preços. Por fim, há o risco de desaceleração e recessão da economia internacional com consequências diretas na exacerbação da fome e pobreza extrema.

No tocante ao cenário internacional, a Organização para a Cooperação Econômica e Desenvolvimento (OCDE) analisou que a pandemia constitui a maior ameaça ao funcionamento da economia global desde a crise financeira de 2008. Declínio econômico, pobreza e insegurança alimentar caminham juntos. Nesse mesmo ano de 2008, eclodiu uma grave crise alimentar internacional acarretando um aumento de 45% no índice global de preços da Organização das Nações Unidas para a Alimentação e Agricultura (FAO). Desde então, muitos Estados não se recuperaram e o relatório anual da FAO, *State of Food Security and Nutrition in the World*, registra progressiva ascensão dos índices de fome e insegurança alimentar, principalmente em países de renda média (FAO, 2020a). Conflitos persistentes e alterações relativas às mudanças climáticas ajudam a agravar o quadro.

Do ponto de vista econômico, é importante salientar que o setor de alimentos apresenta demanda inelástica. Variações no preço provocam pouca ou nenhuma variação na quantidade vendida, já que as pessoas seguem necessitando adquirir alimentos para sobreviver. Esse aspecto torna-se bastante desafiador em tempos de crise, pois o aumento de preços acentua diretamente a pobreza e a insegurança

* Artigo originalmente publicado em 17 de abril de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutor em Relações Internacionais.

alimentar. Essa situação configura a chamada falha de mercado pela qual o livre mercado não consegue alocar recursos da forma mais eficiente possível, ocasionando perdas no bem-estar social. É nesses casos que a atuação do Estado se torna estratégica para proteger a população e garantir a segurança alimentar.

Em março, a FAO divulgou uma queda de 4,3% no índice de preços mundiais de alimentos (FAO, 2020b). Essa redução, no entanto, está atrelada a fatores de demanda que são mais momentâneos, indicando que o consumo diminuiu com as medidas de quarentena (ou de isolamento social) adotadas por muitos países, mesmo com a corrida para os mercados antes do isolamento. No médio e a longo prazo, há a preocupação de não repetir a dinâmica da crise de 2008.

Os primeiros impactos da pandemia na segurança alimentar são observados na cadeia de suprimentos e logística por conta das restrições de mobilidade como fechamento de fronteiras, quarentenas e redução do tráfego aéreo. O transporte internacional de cargas também tem sofrido atrasos, pois são obrigados a adotarem uma série de procedimentos para limitar a disseminação da Covid-19, além de uma diminuição de navios disponíveis. A FAO, inclusive, fez um apelo para evitar que a demora no desembarque das mercadorias não cause apodrecimento e desperdícios.

A cadeia de suprimentos forma um complexo que engloba produtores, consumidores, processamento, armazenamento, transporte, marketing e venda de produtos. À medida que a pandemia avança e medidas forem sendo tomadas, as cadeias e seus vários níveis serão testados de diversas formas. Setores que produzem insumos agrícolas como fertilizantes e remédios veterinários também serão afetados. A produção de commodities de maior valor agregado que emprega trabalho intensivo, como frutas e vegetais, tende a diminuir, assim como a pesca. Sob o aspecto nutricional, espera-se, portanto, redução na oferta de alimentos frescos, com favorecimento de alimentos processados e ultra processados que são mais duráveis. Na pecuária, os problemas maiores são a dificuldade de acesso à ração animal, assim como a diminuição da força de trabalho. Na ponta final da cadeia, é importante assegurar proteção para os trabalhadores de estabelecimentos de varejo e garantir o acesso a alimentos por consumidores.

Não há ainda projeção de alta nos preços para as produções de capital intensivo como as commodities. Apesar disso, o clima de incerteza quanto à disponibilidade futura de alimentos, pode levar à adoção de restrições de exportações, gerando aumento e volatilidade nos preços. Paira no ar a ameaça de disseminação de um nacionalismo

alimentar, pelo qual os Estados podem preferir garantir sua própria segurança alimentar via medidas unilaterais, em detrimento da cooperação internacional. Alguns exemplos apontam nessa direção. A Rússia, maior exportadora global de trigo, suspendeu temporariamente suas exportações do cereal, o que coincide com a suspensão das exportações pela Comissão Econômica da Eurásia. A medida é observada com cautela por países como Turquia e Egito que dependem do comércio com a Rússia para suprir metade da sua demanda anual por grãos. O Cazaquistão, também grande exportador de trigo, banuiu exportações de farinha de trigo, trigo sarraceno, açúcar, óleo de girassol e vegetais. Em relação ao arroz, Vietnã e Índia suspenderam por hora novos contratos de exportação. A China, por sua vez, aumentou as compras domésticas de arroz tendo implicações para o mercado internacional.

Desafios maiores devem ser enfrentados por países que já se encontram em grave crise alimentar como Zimbábue, Venezuela e Maurítânia. Assim como países altamente vulneráveis que dependem de importações de alimentos como os do Golfo Pérsico. Os Emirados Árabes, por exemplo, importam 90% dos alimentos que consome.

O caso brasileiro enseja preocupação. Em 2019, a medida provisória 870 iniciou um ciclo de esvaziamento e/ou encerramento de políticas públicas atreladas ao alcance da segurança alimentar. Duas políticas merecem destaque no contexto da pandemia. A primeira é em relação à Política Nacional de Abastecimento Escolar (PNAE), que foi modificada pela lei 13977/2020 estabelecendo a distribuição de alimentos da merenda escolar às famílias dos estudantes que tiveram aulas suspensas na rede pública. O dinheiro do programa continuará a ser repassado pela União a estados e municípios para a compra da merenda, conservando o compromisso com produtores. A segunda é o Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) ultimamente abandonado. Em 2019, beneficiou apenas 4792 agricultores, uma redução significativa em relação aos 95000 de 2012. A retomada do PAA é fundamental para garantir a compra para doação de alimentos em situações emergenciais e recompor os estoques de alimentos que têm sido drasticamente diminuídos desde 2016, em especial de feijão, milho e arroz.

Central para a agenda pública de segurança alimentar, a política de compras e estocagem é gerenciada pela Companhia Nacional de Abastecimento (Conab). Mediante ameaça de desabastecimento, a Conab emprega seus estoques para operacionalizar a Política de Garantia de Preços Mínimos (PGPM) vendendo a um preço baixo para tentar segurar a alta do mercado ou, em tempos de aumento da oferta, buscando garantir preços competitivos para que os pequenos produtores consigam sobreviver no mercado.

Porém, essa política encontra-se comprometida pela diminuição dos estoques e pelo recente fechamento de 27 dos 92 armazéns da entidade.

Antes da pandemia, observou-se alta significativa no preço de alimentos, como feijão e carne, no mercado brasileiro. A conjuntura torna-se ainda mais desafiadora com a desvalorização do real que favorece as exportações. A prenunciada estagnação do comércio internacional pode fazer com que, mesmo quem tiver como pagar, não tenha de quem comprar no mercado internacional. Estrategicamente, portanto, faz-se necessário elaborar um plano de ação capaz de garantir a segurança alimentar do povo brasileiro.

Referências:

FAO. **Covid-19 pandemic: impact on food and agriculture**. FAO, 2020a. Disponível em: <http://www.fao.org/2019-ncov/q-and-a/impact-on-food-and-agriculture/en/>. Acesso em: 5 de abril de 2020.

FAO, WHO, WTO. **Mitigating impacts of Covid-19 on trade and markets: FAO, WHO, WTO joint statement**. FAO, 2020b. Disponível em: <http://www.fao.org/news/story/en/item/1268719/icode/>. Acesso em: 5 de abril de 2020.

METODOLOGIA DE CENÁRIOS E O COMBATE AO CORONAVÍRUS NA CHINA: EXPERIÊNCIA E LIÇÕES AO BRASIL*

Fernanda das Graças Corrêa¹

A metodologia de cenários tem sido demasiadamente utilizada na área de planejamento estratégico & gestão da defesa por grandes empresas públicas e privadas e por governos. Esta metodologia cria condições favoráveis para o desenvolvimento e execução de programas e projetos de médio e longo prazos. Os cenários são insumos para a elaboração de estratégias e tem como foco dados, informações e fatos em aspectos políticos, econômicos, sociais, ambientais, científicos, tecnológicos e/ou militares, que são considerados de alta relevância estratégica e passíveis de previsão ou não no ambiente interno e externo para os tomadores de decisão.

Tradicionalmente, há duas principais escolas teóricas de cenários: a francesa e a anglo saxônica. Na escola francesa, os cenários têm ênfase qualitativa e, na anglo saxônica, os cenários têm ênfase quantitativa.

O aumento das incertezas geradas pelas novas ameaças do século XXI tem reorientado planos estratégicos e processos de tomada de decisão promovendo maiores análises sobre probabilidades futuras de realidades político-estratégicas e mercadológicas nas quais, respectivamente, ações e atividades governamentais e empresariais poderão ser empregadas. Não se trata de eliminação de incertezas nem de previsão de futuro, mas de análise científica com base em hipóteses plausíveis do que poderá acontecer que, em conjunto com posturas proativas, auxiliam no preparo e influenciam o futuro. Exercícios de previsão são diferentes de exercícios de cenários. Enquanto a previsão trabalha com modelos de extrapolação de fenômenos que evoluiriam de forma linear, a metodologia dos cenários trabalha com eventos descontínuos de exploração dos futuros possíveis. O futuro não é pré-determinado.

A tomada de decisão para a elaboração do documento Cenários de Defesa 2040 pelo Ministério da Defesa (MD) ocorreu em 2018. A Escola Superior de Guerra (ESG), no Rio de Janeiro, recebeu a incumbência de elaborar os cenários, os quais são fruto de onze reuniões regionais e que envolveu a participação de mais de 500 especialistas civis

* Artigo originalmente publicado em 23 de junho de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutora em Ciência Política.

e militares de diferentes formações e áreas de atuação do País. No exercício proposto neste documento, quatro cenários são apresentados e analisados em três ambientes: ambiente global, entorno estratégico e ambiente nacional. No ambiente de análise nacional do terceiro cenário, hipoteticamente, simula-se a possibilidade de que o vírus causador da Síndrome Respiratória Aguda Grave (SARS, na sigla em inglês) se propague em nível epidêmico a partir de um grande evento ocorrido na cidade do Rio de Janeiro (BRASIL, 2020). Nesta simulação, a epidemia demandou a tomada de diversas medidas e providências em defesa biológica por parte do MD com a finalidade de mitigar os efeitos danosos na tropa no Rio de Janeiro e a criação do Plano de Contingência de Agentes Seletos pelo MD após o evento epidêmico, servindo de modelo para a criação de um programa nacional voltado para resolução deste tipo de crise (BRASIL, 2020).

Historicamente, a cidade do Rio de Janeiro sedia diversos eventos políticos, econômicos, militares e culturais, que envolvem a participação de grande público, incluindo autoridades nacionais e internacionais. Haja visto os avanços mundiais significativos em biotecnologia, as hipóteses plausíveis sugeridas na descrição dos cenários do documento exigem que o Brasil invista em capacidades de segurança e defesa biológica, fortaleçam as capacidades em Defesa Química, Biológica, Radiológica e Nuclear (DQBRN) para lidar no futuro com agentes patogênicos de caráter pandêmico e coordenem esforços em conjunto com estruturas civis de segurança biológica.

O exercício proposto no documento Cenários de Defesa 2040 e a realidade pandêmica mundial que vivenciamos com o SARS em 2020 demonstram que a possibilidade de propagação de novos patógenos virais com alto potencial de letalidade no Brasil é uma hipótese plausível de voltar a ocorrer no futuro. A grande participação de segmentos civis e militares nos exercícios de cenarização reforça o pouco conhecimento e/ou a percepção social de insegurança em relação à capacidade de organização do Estado para se preparar para combater estes tipos de patógenos virais.

Geralmente, pandemias ocorrem dentro de quatro fases epidêmicas: epidemia localizada, aceleração descontrolada, desaceleração e controle. Devido à atual pandemia do novo coronavírus, experiências e lições podem ser aprendidas de países que já passaram pela fase de aceleração descontrolada do vírus em seus territórios, como a China. Daí a relevância de trazer estas experiências e lições nesta breve análise.

Em dezembro de 2019, o SARS-CoV-2 foi descoberto e se propagou rapidamente na cidade chinesa de Wuhan. Os vírus SARS-CoV, SARS-CoV-2, MERS-CoV, HKU1,

NL63, OC43 e 229E pertencem à família Coronavírus. Destes vírus citados, os que têm potencial de letalidade são o SARS-CoV, o MERS-CoV e SARS-CoV-2. Estudos publicados na revista *Nature Medicine*, de março de 2020, explicam a origem e transmissão do vírus: (1) seleção natural em um hospedeiro animal antes da transferência zoonótica² e (2) seleção natural em humanos após transferência zoonótica³. Os vírus dependem de células vivas para se replicar e sobreviver e, neste processo, a fim de se adaptar melhor ao hospedeiro e se perpetuar, sofrem mutações genéticas. Por ser um processo de seleção natural, a análise genômica demonstrou que há um padrão de mutações aleatório no SARS-CoV-2 por milhões de anos que o tornou cada vez mais infeccioso e letal aos humanos. Genomas semelhantes ao SARS-CoV-2 foram encontrados em morcegos e pangolins. Com base em novas evidências como estas, a OMS e a comunidade científica endossam a tese de que haja um animal hospedeiro intermediário que transmita o vírus de morcegos e pangolins para humanos.

Desde quando surgiram os primeiros pacientes hospitalizados com SARS-CoV-2, em primeiro de dezembro de 2019, até a data do anúncio da construção de hospitais temporários em Wuhan, em março de 2020, o governo chinês subestimou o alto grau de propagação e letalidade do vírus. Nos hospitais, muitas mortes, inclusive, de profissionais de saúde, foram atribuídas à falta de *kits* para testes de diagnósticos, falta de leitos, UTIs e EPI e demora no diagnóstico do vírus. Houve demora na emissão de alertas e faltou maior comunicação das autoridades políticas chinesas com comunidades locais e os profissionais de saúde.

Zhong Nanshan e *Guangqiao Zeng*⁴ descrevem lições que as experiências chinesas na contenção do SARS-CoV e suas implicações no mundo entre os anos de 2002 e 2004 podem contribuir no melhor preparo caso houvesse uma propagação de gripe aviária no mundo. Os surtos epidêmicos entre 2002 e 2004 já haviam provocado enormes perdas financeiras e desordem social, mas, graças às políticas públicas implementadas e as medidas de controle rigorosas os surtos de SARS-CoV foram controlados na China. As lições apreendidas destas experiências foram as seguintes: as autoridades políticas devem implantar medidas e ações transparentes de comunicação social com seus profissionais de saúde e a população para evitar pânico e desordem pública, maior colaboração entre trabalhadores de laboratório e epidemiologistas e

² Transferência zoonótica, ou seja, transmissão do vírus do animal para o ser humano.

³ Doenças zoonóticas são aquelas manifestadas em animais.

⁴ Pesquisadores do Instituto de Doenças Respiratórias de *Guangzhou*.

clínicos para que os dados das pesquisas sejam compartilhados entre cientistas e divulgados ao público, controle rigoroso das agências de fiscalização sanitária em locais que podem se transformar em foco de epidemias e que regulamentos referentes a segurança biológica sejam rigorosamente cumpridos e políticas de monitoramento laboratorial adotadas.

A partir de março, após adotar medidas mais restritivas ao acesso de pessoas, isolamento social, plano de contingência e construir hospitais temporários de montagem rápida, a China conseguiu passar da fase de aceleração descontrolada para a de desaceleração. Embora haja uma segunda onda de infecções na China (na data de redação deste texto), elas estão mais relacionadas à cidadãos que chegam do exterior do que à transmissões locais.

Diante do exposto, a metodologia de cenários tem uma importante contribuição ao trazer reflexões e análises sobre as capacidades em segurança e defesa biológica para o enfrentamento de futuras pandemias causadas por patógenos virais.

Dentre as estruturas do Exército Brasileiro voltadas para defesa biológica se encontram: o Instituto de Defesa Química, Biológica, Radiológica e Nuclear, o Instituto de Biologia do Exército, o 1º Batalhão de Defesa Química, Biológica, Radiológica e Nuclear e a Companhia de Defesa Química, Biológica, Radiológica e Nuclear. Relevante destacar que os dois institutos são enquadrados como laboratórios de pesquisa e o batalhão e a companhia são emprego de Força. Estas unidades militares são englobadas pelo Sistema de Defesa Química, Biológica, Radiológica e Nuclear do Exército.

Na Marinha do Brasil, as estruturas são as seguintes: o Centro de Defesa Nuclear, Biológica, Química e Radiológica e a Companhia de Defesa Nuclear, Biológica, Química e Radiológica. Ambas as unidades navais são englobadas pelo Sistema de Defesa Nuclear, Biológica, Química e Radiológica da Marinha.

Na Força Aérea Brasileira, o Instituto de Medicina Aeroespacial Brigadeiro Médico Roberto Teixeira é o responsável por desenvolver atividades relacionadas à defesa biológica na Força.

Na descrição do cenário citado, caberia ao MD demandar a tomada de diversas medidas e providências em defesa biológica em coordenação com as Forças Armadas e estruturas de segurança biológica civis. Constantemente, as Forças Armadas brasileiras participam de exercícios conjuntos de Defesa QBRN contando com a participação de estruturas civis envolvidas com segurança biológica como o MD, o Ministério da

Saúde, o Ministério da Ciência, Tecnologia, Inovação e Comunicações, a Secretaria Nacional de Proteção e Defesa Civil, a Agência Brasileira de Inteligência (ABIN), a Polícia Rodoviária Federal (PRF), polícias e bombeiros militares.

Além das estruturas do Ministério da Saúde e secretarias de saúde estaduais e municipais, também compõem a área de biotecnologia no Brasil, as universidades e institutos de pesquisa federais e estaduais, empresas e os centros laboratoriais.

No Brasil, ainda não existe uma coordenação entre civis e militares na área de segurança biológica. Os órgãos governamentais existem e dialogam, porém não há uma coordenação permanente sendo sua reunião somente quando há uma demanda específica. Embora haja participação ativa das universidades e instituições de pesquisa em eventos de caráter epidêmico, dificilmente, estas instituições são convocadas para participar destes tipos de exercícios em segurança e/ou defesa biológica. Eventos de proporções epidêmicas são coordenados pelo Ministério da Saúde. As Forças Armadas somente poderiam assumir a coordenação de um evento destas proporções se um ataque biológico, como um atentado terrorista, fosse causador da epidemia.

Os planos de contingência seriam o resultado dos esforços conjuntos de autoridades civis e militares. Estes planos descrevem quais medidas devem ser tomadas pelos atores sociais para que as sociedades voltem a funcionar normalmente a fim de evitar um colapso social e econômico.

Desde dezembro de 2003, o governo brasileiro possui o Plano de Preparação Brasileiro para o Enfrentamento de uma Pandemia de *Influenza*. Peculiaridades a parte, tanto os objetivos quanto as estratégias deste Plano podem também ser ampliados para o combate ao SARS-CoV-2 e à futuras epidemias no País.

Atualmente, o Brasil se encontra com um aumento exponencial de contágio do vírus. Após passarmos por esta fase, as capacidades de segurança e defesa do Brasil serão testadas e análises preliminares terão mais condições de avaliar se medidas assertivas de contenção e controle de acesso à população foram adotadas e se o Estado dispõe de pessoal de saúde capacitado em segurança e defesa biológica, leitos, universidades, centros laboratoriais e institutos de pesquisa civis e militares, planos de preparação, políticas públicas e políticas de comunicação social intra e intersetoriais adequadas para combater crises epidêmicas em território nacional.

Referências:

BRASIL. Ministério da Defesa. **Cenários de Defesa 2040**. Brasil, 2020. Disponível em:

Metodologia de cenários e o combate ao coronavírus na China: experiência e lições ao Brasil

<http://www.defesanet.com.br/doutrina/noticia/35694/Cenarios-de-Defesa-2040---Descricao-Cenarios-/>. Acesso em: 10 de maio de 2020.

A IMPORTÂNCIA HISTÓRICA DA VACINAÇÃO E COORDENAÇÃO INTERAGÊNCIAS NO COMBATE ÀS EPIDEMIAS NO BRASIL*

Gustavo Macedo¹
Ana Ligia Cristiano Silva²
Lucas Lima Centurião³
Tayna Salviano⁴
Thayná Oliveira de Andrade⁵

As constantes epidemias do mundo moderno intensificaram o processo e a necessidade de desenvolver métodos eficazes no combate às doenças infecciosas. De modo geral, também serviram como base para a implementação de medidas governamentais que pudessem facilitar o acesso da população aos serviços e benefícios da vacinação ao longo dos anos.

No Brasil, o período que corresponde ao final do século XIX e início do século XX representa um marco para diversas transformações tanto em sua estrutura político-econômica quanto social.

Mesmo com os surtos de doenças infecciosas, a vacinação não era comum e tampouco bem recebida pela população (SENADO FEDERAL, 2019). A baixa adesão às campanhas motivada por notícias falsas, a dificuldade em obter financiamentos e a falta de acesso aos serviços por parte da população são fatores que contribuíram para o aprofundamento de surtos, com potencial epidêmico.

É importante destacar que durante as primeiras décadas do século XX a estrutura precária de saneamento básico no país aumentava ainda mais o risco de propagação de doenças infecciosas, tais como a peste bubônica e a febre amarela (SENADO FEDERAL, 2019).

Não obstante, no intento de conter os avanços dessas doenças e auxiliar em questões de saúde pública foram criados o Instituto Soroterápico, no Rio de Janeiro, em 1900, e o Instituto *Butantan*, em São Paulo, em 1901, com o objetivo de fornecer assistência ao Estado em saúde e estudos na área de imunobiológicos.

* Artigo originalmente publicado em 02 de dezembro de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutor em Ciência Política.

² Graduanda em Relações Internacionais.

³ Graduando em Relações Internacionais.

⁴ Graduanda em Relações Internacionais.

⁵ Graduanda em Relações Internacionais.

A importância histórica da vacinação e coordenação interagências no combate às epidemias no Brasil

Ao longo dos anos, as constantes discussões acerca de políticas públicas na área da saúde tiveram como objetivo a criação de um sistema mais abrangente e capaz de disponibilizar as vacinas à população de forma ampliada. Entre os investimentos destacam-se a criação do Programa Nacional de Imunização, em 1973, com a responsabilidade de coordenar as políticas de vacinação e do Instituto Nacional de Assistência Médica da Previdência Social, em 1977, responsável por garantir maior acessibilidade no âmbito da saúde.

Como continuidade dos investimentos e políticas públicas na área da saúde, foi criado o SUS (Sistema Único de Saúde), no ano de 1988, com a principal atribuição de garantir serviços gratuitos de saúde à toda população, incluindo o acesso a medicamentos, vacinação e tratamentos específicos.

De acordo com dados disponibilizados pelo Ministério da Saúde, o SUS possui mais de 36 mil salas de vacinação e aplica, por ano, aproximadamente 300 milhões de imunobiológicos (MARQUES, 2018). Uma pesquisa realizada pelo Conselho Federal de Medicina, no ano de 2015, demonstrou que 75% da população brasileira era atendida pelo SUS, número que representava, à época, mais de 150 milhões de pessoas (CONSELHO FEDERAL DE MEDICINA, 2015).

No entanto, embora a população brasileira seja considerada uma das mais imunizadas do mundo, dados recentes indicam constantes quedas em aplicações de vacina no país desde 2018 juntamente com o retorno de doenças já erradicadas, como o Sarampo (RONCOLATO, 2018). Diante disso, em 2019, a Organização Pan Americana de Saúde (OPAS/OMS) retirou a certificação de erradicação da doença que o Brasil havia conquistado em 2016 (Mariz, 2019). Essas mudanças ocorrem, principalmente, por conta da falsa sensação de segurança de que certas doenças já não existem mais e pelo crescimento dos movimentos antivacina (RONCOLATO, 2018).

Apesar dos indicadores recentes, o Brasil ainda possui estruturas mundialmente reconhecidas no campo da produção de vacinas, sendo o Instituto Butantan o principal produtor de soros e vacinas para o SUS (COVAS, 2020); e a Fundação Oswaldo Cruz, uma das maiores exportadoras de vacina da Febre Amarela que, somente no ano de 2017, exportou mais de 2,8 milhões de imunobiológicos para a Venezuela, Angola, Colômbia e Equador (PONTE; PIMENTEL, 2017).

No âmbito da assistência médica, destaca-se, também, a atuação diferenciada das Forças Armadas, responsável por realizar ações sociais de atendimento médico e vacinação em tribos indígenas e comunidades ribeirinhas, como no caso da Operação

Gota, na região Norte do país, que possibilitou a aplicação das vacinas do calendário básico do Ministério da Saúde (MINISTÉRIO DA DEFESA, 2020). Assim como a campanha contra a gripe Influenza (H1N1 e H3N2) nas regiões Norte, Nordeste, Sul, Sudeste e Centro-Oeste, que em março de 2020 (MINISTÉRIO DA DEFESA, 2020).

É neste quadro nacional que surge em dezembro de 2019 o novo Sars-cov-2, causador da Covid-19, que, em poucos meses, passou ao status de pandemia e trouxe ao mundo uma doença para a qual ainda não há vacina ou medicação com eficácia comprovada.

Neste cenário de enfrentamento da atual pandemia, o SUS representa o principal instrumento brasileiro de combate à propagação da doença por sua abrangência e capilaridade, e encontra nas Forças Armadas um importante aliado no combate à Covid-19 por meio da inspeção nos portos feita pela Marinha, no controle das fronteiras pelo Exército Brasileiro, e da Força Aérea pelo traslado de brasileiros no exterior, e a prontidão para a implementação de hospitais de campanha em todo o território nacional.

Diante disso, as Forças Armadas do Brasil iniciaram a Operação covid-19, que se dedica às campanhas de conscientização, higienização e apoio logístico com instalações de triagem. A Operação também conta com 28 mil militares da Aeronáutica, Marinha e Exército trabalhando na operação (MINISTÉRIO DA DEFESA, 2020).

Por fim, é possível considerar que a experiência brasileira acumulada ao longo dos anos de políticas públicas interagências, e um Sistema Único de Saúde universal e gratuito cobrindo todo o território nacional serão capazes de fornecer as estruturas necessárias para que o Estado brasileiro organize uma futura campanha de vacinação contra o Sar-Cov-2 de maneira assertiva. Apesar dos avanços técnico-científicos por essas instituições nacionais, tal afirmação não poderá ser feita caso a tensão política que persiste no cenário doméstico retarde a adoção de medidas urgentes coordenadas por essas agências no combate à Covid-19 e a evitarmos que se repitam erros do passado.

Referências:

CONSELHO FEDERAL DE MEDICINA. **Demografia Médica 2015: População que depende do SUS tem três vezes menos médicos que usuários de planos de saúde.** Conselho Federal de Medicina, 2015. Disponível em: https://portal.cfm.org.br/index.php?option=com_content&view=article&id=25875. Acesso em: 17 de abril de 2020.

COVAS, Dimas Tadeu. **A virada do Instituto Butantan.** Disponível em: https://www.correiobraziliense.com.br/app/noticia/opiniao/2020/03/05/internas_opiniao,832296/artigo-a-virada-do-instituto-butantan.shtml. Acesso em: 20 de abril de 2020.

A importância histórica da vacinação e coordenação interagências no combate às epidemias no Brasil

MARIZ, Renata. **Surtos de sarampo fazem Brasil perder certificado de país livre do vírus.** O GLOBO, 2019. Disponível em: <https://oglobo.globo.com/saude/surtos-de-sarampo-fazem-brasil-perder-certificado-de-pais-livre-do-virus-23534799>. Acesso em: 4 de maio de 2020.

MARQUES, Fábio. **Agência Saúde. Programa Nacional de Imunizações completa 45 anos.** Ministério da Saúde, 2018. Disponível em: <https://www.saude.gov.br/noticias/agencia-saude/44501-programa-nacional-de-imunizacoes-completa-45-anos>. Acesso em: 17 de abril de 2020.

MINISTÉRIO DA DEFESA. **Programas Sociais das Forças Armadas - Ministério da Defesa.** Ministério da Defesa, 2020. Disponível em: <https://www.defesa.gov.br/programas-sociais>. Acesso em: 18 de abril de 2020.

PONTE, Gabriella; PIMENTEL, Isabela. **Combate à febre amarela: imunização além das fronteiras.** Fiocruz, 2017. Disponível em: <https://agencia.fiocruz.br/combate-febre-amarela-imunizacao-alem-das-fronteiras>. Acesso em: 20 de abril de 2020.

RONCOLATO, Murilo. **Por que doenças como o Sarampo Voltaram a ameaçar o Brasil?** Nexo, 2018. Disponível em: <https://www.nexojornal.com.br/expresso/2018/07/16/por-que-doen%C3%A7as-como-sarampo-e-p%C3%B3lio-voltaram-a-amea%C3%A7ar-o-brasil>. Acesso em: 17 de abril de 2020.

SENADO FEDERAL. **Brasil tem 48% da população sem coleta de esgoto, diz Instituto Trata Brasil.** Senado Federal, 2019. Disponível em: <https://www12.senado.leg.br/noticias/materias/2019/09/25/brasil-tem-48-da-populacao-sem-coleta-de-esgoto-diz-instituto-trata-brasil>. Acesso em: 15 de abril de 2020.

GEOPOLÍTICA E ESTRATÉGIA



A CENTRALIDADE DA AMAZÔNIA E DAS MUDANÇAS CLIMÁTICAS PARA O SÉCULO XXI*

Tássio Franchi¹

Nos meses recentes, as declarações do presidente francês sobre as queimadas na Amazônia Brasileira reacenderam receios sobre as pretensões de outros países sobre a região. O país rapidamente respondeu com a Operação Verde Brasil, autorizada pelo Decreto no 9.985 de 23 de agosto de 2019 e prorrogada pelo decreto no 10.022 de 20 de setembro. No total foram combatidos 1.835 focos de incêndio, sendo 1.407 por meio terrestre e 428 utilizando meios aéreos. Mais de 2.200 militares foram capacitados para o combate a incêndios e diversos outros foram empregados em ações de apoio. Durante as atividades da Operação Verde Brasil os militares juntamente com órgãos e entidades responsáveis executaram também atividades de combate ao garimpo ilegal, com apreensão de 20 dragas, de 26 mil litros de combustíveis, de uma aeronave e com a prisão de 127 pessoas (MD, 2019).

Embora, os interesses franceses pudessem ser mais diretamente ligados aos acordos comerciais entre Mercosul e União Europeia do que realmente a uma preocupação ambiental global, a centralidade do tema ambiental para o século XXI não pode ser descartada. Neste debate se insere o papel real da região amazônica para as mudanças climáticas, mas também é onde a imaginação e o desconhecimento da ecologia global criam mitos com os quais o Brasil vai precisar lidar nas próximas décadas.

Desde a década de 1960 podemos falar em uma consciência ecológica que evoluiu dos estudos acadêmicos para as agendas de entidades não governamentais, órgãos supranacionais até se transformar em preocupações de Estados Nacionais. A ascensão da questão ambiental após o final da Guerra Fria foi contundente. O aquecimento global e seus impactos na preservação da qualidade de vida de parte da humanidade é um tema importante, sendo estudado por diversos cientistas e com testemunhos geológicos espalhados por todo o planeta. De fato, o planeta conhece períodos de aquecimento e glaciação a milhares de anos. Que tais ciclos vão seguir ocorrendo é uma certeza. O que atualmente parte da comunidade internacional discute é a velocidade de tais mudanças e

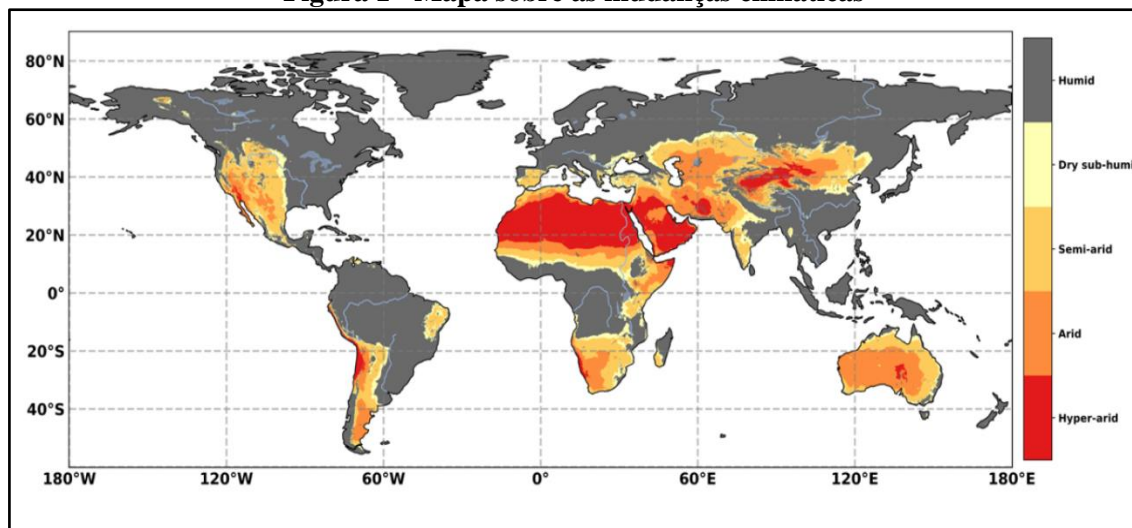
* Artigo originalmente publicado em 06 de janeiro de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutor em Desenvolvimento Sustentável e Professor da ECEME.

a centralidade da interferência humana neste processo. Processos antropológicos como a urbanização, a industrialização, a degradação ambiental, a emissão de gases que potencializam o efeito estufa, a poluição são alguns dos pontos levantados pelos debates, que busca sensibilizar, alertar e criar compromissos de chefes de nações para com o tema.

Segundo os relatórios Painel Intergovernamental sobre Mudanças Climáticas (IPCC-Intergovernmental Panel on Climate Change), as regiões úmidas do planeta são importantes para a mitigação da temperatura global. Groelândia, Canadá, parte da Europa e Estados Unidos, Rússia, parte do sudeste asiático, a África equatorial e a parte da América do Sul e Central estão classificadas como regiões úmidas (ver mapa IPCC).

Figura 1 - Mapa sobre as mudanças climáticas



Fonte: IPCC, 2019.

Além disto os impactos do aumento da temperatura global e seus efeitos afetarão de forma diferente os países. Os países acima do paralelo 40°N serão afetados com o aumento do nível dos oceanos; os acima do paralelo 60°N com o degelo das camadas de permafrost; aumento de estações secas em todo o globo e outras mudanças; alagamento de áreas litorâneas; e, a mudança no clima pode gerar impactos na produção agrícola acarretando insegurança alimentar e perdas de áreas agricultáveis (litorâneas por inundação, por processos de desertificação e erosão do solo) (IPCC, 2019). São tais perdas reais que impelem as pesquisas e os estudos dos impactos das mudanças climáticas, bem como a busca por compromissos de diversos países na assinatura de acordos e protocolos que buscam garantir metas de emissão de gases de efeito estufa; preservação ambiental e outras iniciativas pensadas para mitigar o problema.

Observando os dados globais sabemos que as regiões têm graus diferentes de preservação e governos mais ou menos propensos a permitir a cooperação para a

preservação. O Brasil tem ambos, uma região com uma enorme extensão ainda preservada e um governo aberto ao diálogo. Por isso o tema da preservação da Amazônia é um fato com o qual o Brasil vai ter que lidar na arena internacional, como já vem lidando nas últimas décadas. Mas é preciso lembrar e compreender que antes de uma tomada de consciência ecológica global existiram e existem outros interesses sobre a região que fazem também parte da história da própria formação do Território e do Estado Brasileiro.

Durante o período colonial e no Império as pressões em prol da abertura das navegações na região amazônica já alertavam os responsáveis pela manutenção do território amazônico. Uma rede de fortes foi criada nas principais penetrantes e na foz do grande rio. A imponente fortaleza de Macapá ao norte e os fortes situados no atual estado do Pará ao sul, são ainda hoje testemunhas do esforço de proteção levado a cabo.

De fato, a cobiça externa e as declarações de líderes globais sobre a necessidade do Brasil e outros países amazônicos aceitarem uma soberania relativa em prol da humanidade não é novidade. A proposta para a criação do Instituto Internacional da Hileia Amazônica (IIHA), apresentada em 1946, na Conferência Geral da Organização das Nações Unidas para a Educação, a Ciência e a Cultura (UNESCO) em Paris, já era embalada por um intuito, uma entidade supranacional para pesquisar e desenvolver os recursos da região. Embora contasse com apoio de políticos brasileiros, após debates e deliberações foi rejeitada e a opção brasileira foi a criação do Instituto Nacional de Pesquisa da Amazônia (INPA), em 1951.

Passadas algumas décadas a ascensão da questão ambiental como uma questão global ficaria marcada pela primeira Conferência das Nações Unidas para o Meio Ambiente, realizada em 1974. Seguindo, houve o relatório *Brundtland*, de 1987, intitulado *Nosso Futuro Comum*. Declarações de figuras importantes como o ex-vice-presidente dos EUA *Al Gore* e a primeira-ministra britânica *Margaret Thatcher* na década seguinte, ensejaram respostas brasileiras tanto na área diplomática, com a criação de inúmeras reservas e áreas de preservação ambiental, como também com o reforço da presença militar na região.

Nas últimas décadas, a instalação (por transferência ou criação) de novas organizações militares na região amazônica foi uma realidade. Além de novos Pelotões Especiais de Fronteira, Companhias e Batalhões, foram instaladas seis Brigadas de infantaria: Marabá-PA (1976); Porto Velho-RO (1980); Boa Vista-RR (1991); Tefé (1993) e São Gabriel da Cachoeira-AM (2004) e Macapá-AP (2017). A presença destas

organizações militares, algumas transferidas das regiões Sul e Sudeste, mostram de um lado a estabilização das fronteiras do cone sul e a ressignificação da importância da Amazônia no desenho dos dispositivos de defesa do país. Isso sem contar a implantação do sistema SIVAM/SIPAM, atual CENSIPAM, que possibilita o monitoramento de toda a Amazônia Brasileira.

Mas algumas das respostas enfáticas se deram no âmbito diplomático. A celebração do Tratado de Cooperação Amazônica (TCA, 1976), a Organização do Tratado de Cooperação Amazônica (OTCA, 1985); a Conferência das Nações Unidas para o Meio Ambiente (Rio-Eco, 1992); a defesa ao Direito ao Desenvolvimento em contraposição aos defensores da ideia de crescimento zero como forma de preservação do planeta, são alguns exemplos da atuação diplomática brasileira em torno da Amazônia e da questão ambiental no final do século XX.

Uma outra resposta foram as iniciativas em prol da preservação ambiental e de populações tradicionais (indígenas, quilombolas e outros) por meio da homologação e demarcação de diversas reservas destinadas ao uso sustentável e outras de preservação ambiental, que somadas constituem um espaço de preservação socioambiental sem igual no planeta. Desde o final dos anos 1980 uma série de tipos de Unidades de conservação vem sendo criadas. São Parques Nacionais, Florestas Nacionais, áreas com Uso Sustentável, Terras Indígenas, dentre outras, nas esferas nacional, estadual e municipal. Segundo o Ministério do Meio Ambiente (MMA) o País tem mais de 2.5 milhões de quilômetros quadrados de área preservada. Sendo mais de um milhão e cem mil quilômetros quadrados nos estados da Amazônia, o que corresponde a mais de 28% do bioma (MMA, 2019).

Além destas áreas as propriedades rurais têm a obrigação legal de reservar parte de seus terrenos para preservação ambiental. Para controlar e monitorar os proprietários rurais em todo o território nacional existe um esforço de mapeamento e regularização fundiária que vem ocorrendo por meio da obrigatoriedade do Cadastro Ambiental Rural (CAR). O CAR já gera inúmeros dados com relação à cobertura vegetal das propriedades rurais. Segundo a Embrapa, a área destinada à preservação da vegetação nativa nos imóveis rurais é de 218.245.801 hectares, o que equivale a cerca de 25,6% do território nacional (EMBRAPA, 2019).

A responsabilidade quanto ao monitoramento e combate às irregularidades nestas áreas são de diversas agências diferentes (Federais, Estaduais e municipais). As federais como IBAMA, Funai, ICMBio, MMA, se somam as secretarias estaduais e municipais

de meio ambiente; as procuradorias responsáveis em cada comarca e tantas outras. As Forças Armadas, quando solicitadas, prestam apoio com logística, segurança e muitas vezes recursos humanos para desempenhar tarefas diferentes daquelas ligadas à defesa da pátria.

De fato, o Brasil é hoje um dos países que possui amplas áreas destinadas à preservação ambiental, embora falhe em divulgar isso.

Este trabalho árduo executado pela nação brasileira, mas não devidamente divulgado de forma acessível e eficiente é o que tem deixado brechas para argumentos a afirmações que o país não cuida da região como deveria. Devido ao fato de as mudanças climáticas terem se tornado uma agenda de Estados e diversos outros atores sua importância nas discussões futuras deve crescer e a pressão pelo cumprimento de metas e compromissos relacionados ao tema devem ser uma constante nas próximas décadas, de modo que o país deve estar pronto a tratar o tema. Sob pena de sofrer constrangimentos desnecessários nos fóruns internacionais.

Referências:

EMBRAPA. **Cadastro Ambiental Rural-Boletim Informativo**. Embrapa, 2019. Disponível em: <https://www.embrapa.br/car/resultados>. Acesso em: 15 de dezembro de 2019.

IPCC. **Climate Change and Land: an IPCC special report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security, and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems**. Anatólia: IPCC, 2019.

MINISTÉRIO DA DEFESA. **Operação Verde Brasil, Balanço Final da Operação (24 Ago 19 a 24 Out 19)**. Apresentação do Ministério da Defesa em 29 de outubro de 2019. Brasília: Ministério da Defesa, 2019.

MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE. **Painel de Unidades de Conservação Brasileiras**. Ministério do Meio Ambiente, 2019. Disponível em: <https://www.mma.gov.br/areas-protetidas/cadastro-nacional-de-ucs/dados-consolidados>. Acesso em: 13 de dezembro de 2019.

IRÃ VERSUS EUA: UM NOVO EPISÓDIO*

Daniel Mendes Aguiar Santos¹

A ação de neutralização executada pelos EUA contra o General *Soleimani* (Irã), no dia 03 de janeiro de 2020, última quinta-feira, pode ser percebida por 3 abordagens: a da geopolítica; a das relações internacionais (RI); e a da política doméstica dos EUA. Por isso, o tema é polêmico e dificilmente haverá um consenso. Tais abordagens são brevemente apresentadas abaixo.

Em um primeiro plano, a abordagem da Geopolítica - eixada a uma visão realista, pragmática e, portanto, priorizando a segurança nacional dos EUA (abarcando seus cidadãos em qualquer parte do mundo). Neste caso, ao enxergar os antecedentes mais distantes, podemos olhar para 1990 e relembrar a Invasão do Iraque, em prol da liberação do Kuwait, refletiu em uma espiral de instabilidade que ainda persiste no Iraque. No presente, o ataque realizado, pelo Gen *Soleimani*, contra a embaixada dos EUA no Iraque, em 31 de dezembro de 2019, mesmo com a significativa presença americana no país, pode ser percebido como um desafio feito aos EUA pelo Irã (um dos protagonistas regionais, cuja contraparte é a Arábia Saudita, aliada americana). Cabe lembrar que fruto do impasse do acordo internacional para exploração do ciclo do urânio pelo Irã, os embargos dos EUA e as escaramuças junto ao fluxo de petroleiros no Estreito de *Ormuz* colocaram pressão sobre o Governo de *Teerã*. Assim, a possível escalada da tensão por parte do Irã já era algo previsto nos cálculos geopolíticos. Inevitavelmente, a ação perpetrada pelo Gen *Soleimani* contra a embaixada americana, demandaria uma resposta por parte dos EUA, fato que ocorreu de forma cirúrgica e exitosa, sob a perspectiva geopolítica, uma vez que os EUA neutralizaram um vetor de ameaças, que permeava as fronteiras dos países da região e atuava como um proxy de *Teerã*, em ações clandestinas e terroristas.

A seguir, a abordagem das RI - polarizada pelo atrito entre as visões idealistas versus realistas, e permeadas pela discussão do Direito Internacional, em especial, acerca das condições para o uso da força na arena internacional. Neste contexto, a resposta americana seguiu uma visão realista e não buscou um debate prévio na ONU, por exemplo, adotando, provavelmente, a perspectiva de autodefesa e, como

* Artigo originalmente publicado em 07 de janeiro de 2020 no site do OMPV.

¹ Tenente-Coronel do Exército Brasileiro.

consequência, desenvolvendo uma ação preemptiva para dissuadir novas ameaças contra os seus cidadãos e instalações. Neste tipo de episódio, a polêmica no cenário internacional sempre será recorrente, em especial ao considerar os interesses dos grupos globalistas versus os interesses dos grupos nacionalistas, que tem polarizado o debate das RI.

Em um terceiro plano, a abordagem da política doméstica dos EUA - em ebulição fruto da ‘corrida eleitoral’ e da consequente polarização entre democratas e republicanos, recrudescida ainda mais pelo debate acerca do processo de impeachment. Neste contexto, a ação de neutralização de *Soleimani* tende a ser criticada pela bancada democrata e seus simpatizantes internacionais, com destaque ao Governo de *Macron* (tendência globalista) que devem questionar a intensidade e os reflexos da resposta. Por outro lado, para os republicanos (tendência nacionalista) a ação de neutralização pode apoiar o discurso da segurança nacional e reforçar a perspectiva de um governo que protege os cidadãos americanos onde quer que estejam e, com isso, transbordar dividendos para a campanha republicana e, ainda, atenuar a narrativa do *impeachment*.

Ademais, podemos pensar acerca do Brasil e do seu posicionamento oficial em face da situação. Neste cenário, uma visão realista e cautelosa tende a ser a opção mais apropriada, uma vez que potências como Reino Unido, Rússia e China (CS ONU), a seguir, devem se posicionar a respeito da ação. Por outro lado, uma vez tendo sido apontado, pelos EUA, como aliado militar extra OTAN, o Brasil, provavelmente, não adotará uma neutralidade per se, mas buscará se posicionar de uma forma pragmática, enfatizando o compromisso de combater o terrorismo internacional.

Da mesma forma, atentos à Arte da Guerra, cabe estudar com atenção os meios utilizados na ação de neutralização, como por exemplo, o Drone *Reaper* e suas capacidades de emprego, controlado de forma remota, provavelmente do próprio território americano. Cabe destacar que fruto das tensões do atual cenário mundial, a expansão de uma guerra, cada vez mais híbrida, tende a se consolidar. Como provocação, vale iluminar uma estratégia em desenvolvimento por várias potências - o Drones *Swarming* - emprego de múltiplos microvetores aéreos armados, remotamente controlados, capazes de avançar em forma de enxame, uniforme ou randomicamente. Portanto, pensar a Guerra inserida na ‘Internet das Coisas’, na tecnologia 5G e, principalmente, no incessante desenvolvimento da Inteligência Artificial se tornou crucial à Defesa Nacional.

Finalmente, as próximas ações advindas deste novo episódio Irã versus EUA, quer sejam militares e/ou político-econômicas, devem impactar diretamente no papel do Irã do Oriente Médio e, por outro lado, refletir no curso das eleições americanas, polarizando ainda mais a disputa entre republicanos e democratas.

A PERCEPÇÃO RUSSA SOBRE O ATAQUE A *QASEM SOLEIMANI**

*Fernando Botafogo de Oliveira*¹

No dia 3 de janeiro de 2020, o ataque realizado por um drone MQ-9 *Reaper* da força aérea norte-americana, ao disparar um míssil AGM-114 *Hellfire*, atingira uma comitiva composta por dois carros onde estavam o General *Qasem Soleimani*, e o comandante de milícias iraquianas *Abu Mahdi al-Muhandis*, tirando a vida de ambos (TIMES OF ISRAEL, 2020).

O envolvimento russo no Oriente Médio, após a queda da ex-União Soviética, vem desde 2015 com o apoio ao governo de *Bashar Al-Assad* e também é fruto de percepção geopolítica da Rússia em projetar a sua influência nesta região com fins equilibrar a balança de poder em relação aos EUA e a China (MACKINNON, 2020). Outro aspecto importante na percepção que Moscou têm deste acontecido passa pela intenção de utilizar o ataque a *Soleimani* como um ativo que permita a obtenção de vantagens políticas e diplomáticas tanto no Irã quanto na Síria (MACKINNON, 2020).

No contexto da Guerra da Síria, a Rússia colaborou com o Irã na questão da manutenção do Presidente *Bashar Al-Assad* e suas forças de apoio, mas ao mesmo tempo procurou estreitar as relações com Israel e Arábia Saudita. É possível que Moscou atue no sentido de prevenir a escalada do conflito na região. O acirramento das tensões traria impactos significativos na presença e nos interesses russos no Oriente Médio.

Assim, se considerada a possibilidade de uma guerra entre Irã e Estados Unidos, tal guerra colocaria em risco um país que é sumariamente importante para os interesses russos no Oriente Médio, não apenas por apoiar o governo da Síria e combater o Estado Islâmico, mas também prejudicaria qualquer intenção russa em aumentar a sua influência no seu entorno estratégico que tem fronteiras com o Irã (SHERR, 2020).

No tocante do entorno estratégico russo, são importantes os territórios do Cazaquistão, Uzbequistão e Turcomenistão, regiões que eram repúblicas da ex-URSS, e que mesmo com o fim desta, o território destes três países ainda é relevante para a

* Artigo originalmente publicado em 18 de fevereiro de 2020 no site do OMPV.

¹ Mestre em Ciências Militares.

manutenção da influência russa como instrumento de projeção de poder em relação ao cerco geopolítico e econômico dos EUA ao Irã.

É correto, portanto, afirmar que não há interesse russo em rearmar o Irã, já que isso significaria um desgaste nas relações com a Arábia Saudita e com Israel, como também são difíceis as possibilidades da Rússia agir contra o governo iraniano em qualquer área.

Neste sentido, o Ministro das Relações Exteriores da Rússia, *Sergey Lavrov*, condenou as ações estadunidenses no Irã, afirmou:

“These actions on part of Americans are beyond the limits. Russia advocates overcoming existing differences solely through dialogue, at the negotiating table. This is what the Russian concept of collective security in the Persian Gulf region, presented last summer, is aiming for. So, in contrast to the confrontational schemes promoted by a number of states, we are offering the region a constructive, unifying agenda, and are calling for the formation of mechanisms for joint responses to challenges and threats²” (TEHRAN TIMES, s.p, 2020).

Contudo, isto não diminui as tensões iranianas, ou mesmo russas, já que o General *Qasem Soleimani* era um comandante de um país soberano que estava em território estrangeiro a convite de oficiais do Exército Iraquiano (AZIZI, 2020). Do ponto de vista iraniano, o que se espera é que haja um aumento na cooperação com milícias xiitas no Iraque para que ocorra a retirada de tropas norte-americanas do território iraquiano.

É possível que os desdobramentos da ação dos EUA, que levou a morte do general iraniano, resulte em uma intensificação nas atividades iranianas em conjunto com a Rússia na Síria, tanto como resposta à morte de *Soleimani*, quanto como consolidação da política externa iraniana no Oriente Médio (AZIZI, 2020).

A ação norte-americana, portanto, pode inclusive beneficiar as intenções de Moscou na região da Síria e aproximar ainda mais Moscou de Teerã, fortalecer as relações russo-iranianas, aumentar a cooperação na política externa e de defesa entre ambos os países, e ainda corroborar com a influência a Rússia nos territórios que antes pertenciam a ex-URSS.

² Essas ações por parte dos americanos estão além dos limites. A Rússia defende superar as diferenças somente pelo diálogo, em uma mesa de negociações. É isso o que o conceito russo de segurança coletiva a região do Golfo Pérsico, apresentada no último verão, pretende atingir. Então, contrastando com os esquemas conflitivos promovidos por outros Estados, estamos oferecendo a região uma agenda construtiva e unificada e propondo a formação de mecanismos de resposta conjunta para enfrentar desafios e ameaças (TEHRAN TIMES, s.p, 2020).

A Percepção Russa sobre o Ataque à Qasem Soleimani

Porém isso não significa que não haverá cautela na conduta das ações russas, o diplomata russo *Sergey Lavrov* condenou o ataque a *Soleimani* mas não fez afirmações sobre o que a Rússia poderá ou não fazer em relação a esse acontecimento (MANKOFF, 2020). Não menos importante é o sentimento da necessidade de retirada de tropas estadunidenses do Iraque, algo que permitiria ainda mais a aproximação entre Irã e Rússia, mas também estaria alinhado com os princípios da Política Externa Iraniana.

Finalmente, o ataque a *Soleimani* aponta para uma janela de oportunidade para a aproximação entre Irã e Rússia tanto na Síria quanto no Oriente Médio, porém sem o aumentar a chance de uma possível guerra entre Estados Unidos e Rússia, seja na Síria, no Iraque, ou no Teerã.

Referências:

AZIZI, Hamidreza. **What awaits us in the “Post-Soleimani” Middle East?**. Valdai Group, 2020. Disponível em: <https://valdaiclub.com/a/highlights/whatawaits-us-in-the-post-soleimani-middle-east/>. Acesso em: 14 de fevereiro de 2020.

MACKINNON, Reid Standish, Amy. **Putin Moves to Heighten Russia’s Role After Suleimani Killing**. Foreign Policy, 2020. Disponível em: https://foreignpolicy.com/2020/01/08/putin-suleimani-russia-iran. Acesso em: 13 de fevereiro de 2020.

MANKOFF, Jeffrey. **How Will Russia React to the Killing of Soleimani?**. Center for Strategic and International Studies, 2020. Disponível em: <https://www.csis.org/analysis/how-will-russia-react-killing-soleimani>. Acesso em: 14 de fevereiro de 2020.

SHERR, James. **The Killing of Qasem Soleimani: The Russian View**. International Centre for Defence and Security, 2020. Disponível em: <https://icds.ee/the-killing-of-qasem-soleimani-the-russian-view>. Acesso em: 13 de fevereiro de 2020.

TEHRAN TIMES. **Lavrov says assassination of Soleimani was a flagrant violation of international law**. Tehran Times, 2020. Disponível em: <https://www.tehrantimes.com/news/445237/Lavrov-says-assassination-of-Soleimani-was-a-flagrant-violation>. Acesso em: 18 de fevereiro de 2020.

TIMES OF ISRAEL. **Four Hellfire missiles and a severed hand: The killing of Qassem Soleimani**. Times of Israel, 2020. Disponível em: <https://www.timesofisrael.com/four-hellfire-missiles-and-a-severed-hand-the-killing-of-qassem-soleimani>. Acesso em: 13 de fevereiro de 2020.

A ARÁBIA SAUDITA E O CRESCENTE XIITA*

André Nunes¹

Situado na Península Arábica e banhado a Leste pelo Golfo Pérsico e a Oeste pelo Mar Vermelho, o Reino da Arábia Saudita é um país muçulmano de vertente majoritária sunita e possui um regime de governo monárquico absolutista. *Salman bin Abdulaziz al-Saud* é o atual rei do país e será sucedido por seu filho *Mohammed bin Salman*, o primeiro da terceira geração a assumir a coroa desde a fundação do Reino em 1932 por seu avô *Abdulaziz Ibn Saud*. Embora seja um país de maioria sunita, há no seu território uma concentração populacional de muçulmanos xiitas que habita a Província Oriental, onde estão localizadas suas grandes reservas de petróleo, como o campo de *Ghawar*, o maior do planeta.

A Arábia Saudita é o maior exportador mundial de petróleo mas já não é mais o maior produtor, posição que atualmente é ocupada pelos Estados Unidos da América (EUA), que, por sua vez, continua sendo o maior consumidor global dessa *commodity* em conformidade com o *BP Statistical Review of World Energy 2019*. Os sauditas são também os detentores da maior economia entre os países da região do Oriente Médio e do Norte da África, sendo a sua a 18º maior do mundo conforme dados do Banco Mundial (THE WORLD BANK, 2018). Ademais, nos anos 2017 e 2018 o Estado saudita foi divulgado como dono do 3º maior orçamento militar do mundo, atrás apenas de EUA e China e à frente de países como Rússia, França, Reino Unido e Índia. Foi a terceira vez que o Estado árabe atingiu essa colocação, pois o país já a havia assumido no ano de 2015. Nesse contexto, pela primeira vez os sauditas foram o país que mais destinou capital para o setor de Defesa, cerca de 8,8% do Produto Interno Bruto (PIB), superando o Sultanato de Omã, que havia ocupado a primeira colocação em todo o século XXI (TIAN et al., 2019).

Um dos principais motivos que contribuem para que a Arábia Saudita invista pesadamente em seu setor de Defesa é o temor de que o Irã com um regime político revolucionário de orientação religiosa xiita, que se originou da queda de um monarca e que concedeu amplos poderes aos aiatolás, possa se tornar uma potência nuclear, no médio prazo. Porém, mesmo sem o Estado persa se tornar uma potência dessa natureza,

* Artigo originalmente publicado em 03 de março de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutor em Ciências Militares.

Teerã tem expandido sua influência política, ideológica e religiosa em países da região, estabelecendo assim, nas palavras do rei *Abdullah II*, da Jordânia, um “crescente xiita” em torno do Reino, este cerco tem antagonizado com os interesses políticos, ideológicos e de caráter religioso dos sauditas na região. Em entrevista ao *Washington Post*, em 2004, o rei *Abdullah II* comentou sobre o avanço da influência iraniana sobre as populações xiitas em países da região como Iraque, Síria e Líbano, o que já naquele período vinha alterando o equilíbrio geopolítico regional entre sunitas e xiitas. Para ele, nem mesmo a Arábia Saudita estaria imune ao “crescente xiita” (WRIGHT; BAKER, 2004).

Desde 2004, o “crescente xiita” na região teria se expandido para países como o Bahrein e o Iêmen. O Bahrein é um país com população majoritariamente xiita e governado pela família *al-Khalifa*, de sunitas que, em 2011, durante protestos internos no período da Primavera Árabe teria solicitado auxílio militar saudita e emiradense para conter os levantes populares, que teriam sido agitados por *Teerã*, ao passo que *Riad* enviava auxílio militar ao país vizinho, o então rei *Abdallah* declarava que a Arábia Saudita nunca permitiria que um xiita chegasse ao poder no Bahrein (RIEDEL, 2018, p. 160). No Iêmen, o patrocínio iraniano aos rebeldes *houthis* teria aumentado após a Arábia Saudita declarar guerra e passar a atacar posições desse grupo no vizinho do sul (ARANGO; BERGMAN; HUBBARD, 2020). Tal situação gerou respostas militares contundentes por parte dos *houthis* com ataques de mísseis e drones contra a capital *Riad* e contra a infraestrutura crítica da estatal petrolífera *Saudi Aramco*.

Um outro país que é percebido por *Riad* como sob influência de *Teerã* é o Catar. O caso catari foi potencializado após maio de 2017, a partir de uma declaração do Emir *Tamim bin Hamad al-Thani* à *Qatar News Agency*, por meio da qual, entre outras coisas, ele aceitava o Irã como uma potência islâmica e afirmava não haver razão para que os países árabes fossem hostis com o Irã. *Al-Thani* chegou a afirmar que tal declaração não teria sido feita por ele, porém após esse episódio, países como o Bahrein, Emirados Árabes Unidos, Egito e Maldivas, seguiram o exemplo da Arábia Saudita e cortaram laços diplomáticos com Doha.

Aliado a isso, o “cerco xiita” teria se fortalecido no Iraque com a retirada das tropas americanas e nas vitórias em combate de forças iranianas e milícias xiitas contra o Estado Islâmico; no Líbano, com o robustecimento do *Hezbollah*; e na Síria; com o estabelecimento de bases militares iranianas, com a recuperação em batalha de territórios sob domínio do Estado Islâmico – inclusive com atuação do *Hezbollah*

libanês – e com a manutenção de *Bashar al-Assad* no poder, que embora tenha sido garantida por Moscou manteve um importante aliado de *Teerã* na cadeira presidencial em Damasco.

A ampliação do “cerco xiita” teve participação direta do general *Qasem Soleimani*, comandante da força especial *Quds*, da Guarda Revolucionária Iraniana, que foi morto no Iraque na primeira semana de janeiro de 2020, após um ataque de drone autorizado pelo presidente *Donald Trump*, dos EUA. *Soleimani* além de ser um oficial do alto escalão da guarda Revolucionária e estrategista militar, tinha também grande influência na política externa iraniana com influência em nível similar à de *Mohammad Javad Zarif*, Ministro das Relações Exteriores (ARANGO; BERGMAN; HUBBARD, 2020). Em 2011 *Soleimani* chegou a planejar o assassinato do embaixador saudita para os EUA *Adel al-Jubeir* por meio da contratação de um assassino de um cartel de drogas mexicano, de modo que o jornal saudita *Arab News* chegou a descrevê-lo como “uma figura sombria no comando das forças iranianas de procuração” (ARAB NEWS, 2020).

Mesmo após a morte de *Soleimani*, é provável que o “cerco xiita” iraniano permaneça e que a percepção de ameaça da Arábia Saudita em relação ao seu vizinho persa leve o Estado árabe a manter um alto investimento no setor de Defesa nos próximos anos. No entanto, ainda é cedo para afirmar se o novo comandante da Força *Quds*, o general *Esmail Qaani*, conduzirá as atividades de guerra irregular de grupos não estatais da região da mesma forma que seu antecessor no médio e longo prazo.

Referências:

ARAB NEWS. **How Iran’s Qassem Soleimani destabilized the Middle East**. Arab News, 2020. Disponível em: <https://www.arabnews.com/node/1607951/middle-east>. Acesso em: 23 de fevereiro de 2020.

ARANGO, Tim; BERGMAN, Ronen; HUBBARD, Ben. **Qassim Suleimani, Master of Iran’s Intrigue, Built a Shiite Axis of Power in Mideast**. The New York Times, 2020. Disponível em: <https://www.nytimes.com/2020/01/03/obituaries/qassem-soleimani-dead.html>. Acesso em: 22 de fevereiro de 2020.

RIEDEL, Bruce. **Kings and Presidents: Saudi Arabia and the United States since FDR**. Washington: Brookings Institution Press, 2018.

THE WORLD BANK. **GDP (current US\$) - All Countries and Economies (1979-1985)**. The World Bank, 2019. Disponível em: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?end=1986&locations=DZ-GA-NG-ID-EC-VE-IR-IQ-KW-QA-AE-SA&start=1979&type=points&view=chart>. Acesso em: 28 de novembro de 2019.

TIAN, Nan. et al. **Trends in World Military Expenditure, 2018**. Estocolmo: Stockholm International Peace Research Institute - SIPRI, 2019.

WRIGHT, Robin; BAKER, Peter. **Iraq, Jordan See Threat to Election from Iran Leaders Warn Against Forming Religious State**. Washington Post, 2004. Disponível em: <http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/articles/A43980-2004Dec7.html>. Acesso em: 7 de maio de 2018.

A POPULAÇÃO COMO FATOR CHAVE PARA UMA NAÇÃO: O CORONAVÍRUS E A DESACELERAÇÃO DO SETOR PRODUTIVO CHINÊS*

Tássio Franchi¹

Alguns fatores embrionários da formação de um país são: a sua localização, constituição e forma do seu território; a presença de recursos naturais; e a população capaz de transformar as potencialidades do território em prol do Estado-Nação. Existe uma série de outros fatores mais complexos e pensamentos mais elaborados com bases na geopolítica, mas partindo destes pontos iniciais gostaríamos apenas de analisar sobre como o Coronavírus-nCoV afeta a população e a partir disto a produção de uma nação.

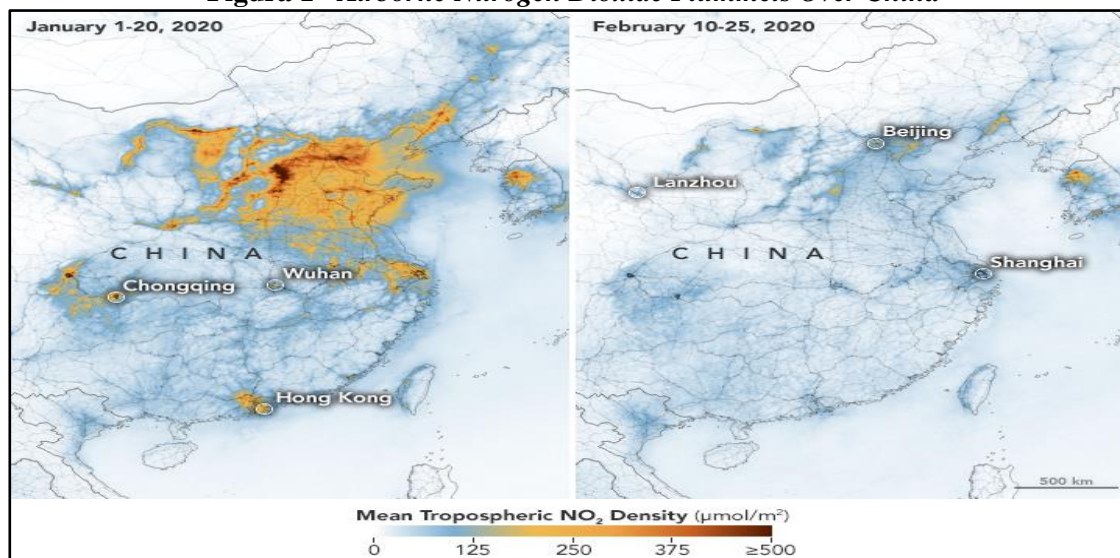
A Nasa trouxe a público uma série de imagens que mostram as emissões de dióxido de nitrogênio (NO₂) pela China. O dióxido de nitrogênio é um gás obtido a partir da reação de óxido nítrico (NO) com oxigênio (O₂) em diversas reações químicas, sendo a mais comum a queima de combustíveis fósseis em câmaras de combustão. Sejam motores de pequenos automóveis até termoelétricas de porte industrial. Sua presença em excesso na atmosfera é um indicativo de poluição uma vez que ele é um gás tóxico. Seu controle e redução de emissões é uma das preocupações de protocolos ambientais globais, sendo esta uma justificativa para o seu monitoramento. Sua presença pode indicar os níveis de atividades antrópicas de uma região. Atividades fabris e o deslocamento da população em seus diversos afazeres diários que demandem o uso de veículos à combustão.

* Artigo originalmente publicado em 10 de março de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutor em Desenvolvimento Sustentável e Professor da ECEME.

A população como fator chave para uma Nação: o coronavírus e a desaceleração do setor produtivo chinês

Figura 1 - Airborne Nitrogen Dioxide Plummets Over China



Fonte: NASA, 2020.

Observando a imagem fornecida pela NASA nota-se uma brutal queda na emissão de NO₂ na China. Uma queda na circulação de pessoas e da produção industrial. A crise causada pelo Coronavírus-nCoV é uma crise real da atividade econômica, pois afeta um fator imprescindível para a produção, o trabalhador. Seja sua saúde diretamente, daqueles que estão doentes ou tratando parentes convalescentes; seja sua mobilidade, devido aos toques de recolher e restrições de mobilidade impostas pelo estado Chinês. A desaceleração da produção chinesa devido a atual crise pode pontualmente apresentar oportunidades para países que já tem alguma capacidade produtiva instalada e que poderão suprir o mercado internacional. Entretanto, a China é um grande produtor de compostos e insumos para diversas empresas ao redor do mundo, que irão enfrentar o desabastecimento com a falta deste importante fornecedor. Setores como de eletrônicos e autopeças “*Made in China*” podem não ser tão rapidamente replicados em países que não possuem uma base industrial e nem capital humano capacitado.

O fato é que a indisponibilidade da população economicamente ativa (PEA) reduz a capacidade produtiva da nação. A China tem em sua população um dos ativos importantes para a sua economia. Com mais de um bilhão e quatrocentos milhões de habitantes o país tem tanto uma força produtiva (população economicamente ativa) quanto um mercado de consumo interno gigantesco se comparado a maioria dos países. A perda de alguns milhares de cidadãos é uma tragédia pessoal para diversas famílias, mas dificilmente afetará a PEA do estado Chinês. Entretanto, as restrições à circulação e

aglomeração humana, como uma forma de prevenir que a doença se espalhe, afeta de forma direta a população.

Estas restrições a circulação e a produção podem afetar outros setores produtivos ligados à indústria alimentícia, e como consequência à saúde e segurança alimentar humana e animal, segundo Organização das Nações Unidas para a Alimentação e a Agricultura (FAO, 2020a). A diminuição das exportações chinesas pode afetar a produção e indústria local, mas também prevenir um possível desabastecimento interno e preferir compras no exterior; ou a crise pode se agravar caso os estoques vivos sejam afetados também pelo Coronavírus-nCoV, a exemplo da gripe (H1N1) que já vem afetando os rebanhos suínos chineses desde 2019, e tem se alastrado para outros países asiáticos (FAO, 2020b). A China vai se abastecer mais no mercado internacional? Com certeza o país tem reservas suficientes para garantir o abastecimento interno com compras no exterior, se esse for um caminho. Isso será uma oportunidade para o setor agropecuário Brasileiro? Ainda é cedo para pensar como a crise vai afetar esse setor e como o governo chinês irá tratar o tema.

Tanto os aspectos econômicos ligados a indisponibilidade laboral da população economicamente ativa (PEA) nos grandes centros urbanos, quanto a segurança humana e alimentar apontam para o papel fundamental que a população tem para uma nação. Do ponto de vista da segurança nacional, entendida aqui no sentido mais amplo proposto por Buzan et al. (1998), a atual epidemia pode ser entendida como uma ameaça transversal aos campos *social e econômico*. Prescindindo de ações estatais como as que temos observado em diversos países. O uso dos militares como parte deste processo pode ser observado desde o Brasil, um país distante do epicentro da epidemia e com poucos casos confirmados ainda; até a própria China onde estão sendo empregados de diversas formas, do controle e atenção à população até a construção de infraestruturas de apoio como hospitais de campanha. Isso demonstra uma capacidade de mobilização nacional que envolve o setor da Defesa.

Por traz do combate ao Coronavírus-nCoV o elemento a ser preservado pelo Estado é a população, motor da economia seja como mão de obra, seja como consumidores. A preservação deste ativo depende de vários fatores que vão desde políticas internas de longo prazo que garantam a segurança humana até o controle das fronteiras contra a disseminação da epidemia, que visam garantir segurança à curto prazo. Conseguir colaborar com as emergências globais deve andar em paralelo à

A população como fator chave para uma Nação: o coronavírus e a desaceleração do setor produtivo chinês

garantia da segurança humana interna e o bem-estar dos seus nacionais. Qualquer país que pretende ser um player global deve tratar sua população com extremo esmero.

Referências:

BUZAN, B.; WAEVER, O.; De Wilde, J. **Security: A new framework for analysis**. Boulder: Lynne Rienner Publishers, 1998.

FAO. **UN food agencies offer support to China amid coronavirus outbreak**. FAO, 2020a. Disponível em: <http://www.fao.org/china/news/detail-events/en/c/1260127/>. Acesso em: 10 de fevereiro de 2020.

FAO. **ASF situation in Asia update**. FAO, 2020b. Disponível em: http://www.fao.org/ag/againfo/programmes/en/empres/ASF/situation_update.html. Acesso em: 10 de fevereiro de 2020.

NASA. **Airborne Nitrogen Dioxide Plummets Over China**. NASA, 2020. Disponível em: <https://earthobservatory.nasa.gov/images/146362/airborne-nitrogen-dioxide-plummet-over-china>. Acesso em: 10 de fevereiro de 2020.

GEOPOLÍTICA, RESPOSTAS NACIONAIS E A PANDEMIA DO CORONAVÍRUS*

Hélio Caetano Farias¹

O novo coronavírus, causador da covid-19, teve a sua expansão potencializada pela própria dinâmica do sistema internacional, marcado pela interdependência econômica e pelo intenso fluxo de bens, serviços e pessoas. Com os primeiros casos registrados na China, ainda no final de 2019, a mancha geográfica do vírus logo se espalhou pela Ásia e, seguindo em contornos gerais da Rota da Seda, chegou à Europa. De lá, atingiu praticamente todos os continentes.

Com impactos elevados nos sistemas de saúde e na economia, a dispersão do coronavírus corrobora posições de movimentos críticos ao processo de globalização e às estruturas multilaterais da política internacional. Na equação: quanto mais integrado aos fluxos globais de mercadorias, serviços e pessoas, maior a vulnerabilidade dos Estados à difusão do vírus. Assim, de importante preocupação biológico-sanitária, o coronavírus tem impactos significativos na dimensão geopolítica do sistema internacional.

Além das controversas entre Estados Unidos e China quanto a origem da covid-19 (GOMES FILHO, 2020), acentua-se uma disputa geopolítica, permanente e global, no plano da projeção de influência e do gerenciamento de crises, com implicações diretas na cooperação internacional. Trata-se de duas potências com ampla capacidade de investimento, com centros sofisticados de produção de bens e equipamentos médicos, com centros de pesquisa e inovação em química avançada e fármacos, e com estruturas hospitalares modernas. As respostas, no entanto, caminham em sentidos opostos.

A China, a despeito dos percalços iniciais das autoridades de *Wuhan*, encontrou na estrutura centralizada do governo, em Pequim, um ativo no planejamento das ações de combate. Em poucas semanas, o país desacelerou fortemente a proliferação do vírus e reduziu as consequências drásticas da epidemia frente ao potencial ali existente com uma população de mais 1,3 bilhões de habitantes. Dos mais de 81 mil infectados, 3,8% morreram (CRC, 2020). Na dimensão econômica, as estimativas da consultoria Goldman Sachs indicam uma restrição no crescimento do PIB, da previsão inicial de 5% para 3% neste ano de 2020 (SCOTT, 2020). Com o compartilhamento de dados e

* Artigo originalmente publicado em 18 de março de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutor em Economia Política Internacional e Professor da ECEME.

conhecimentos sobre o comportamento da covid-19, o governo de Pequim optou por reforçar um discurso que ressalta a necessidade de cooperação científica internacional e de governança global frente aos desafios que as novas epidemias, regionais e globais, representarão. O envio de suprimentos hospitalares e de médicos especialistas à Itália salienta, no plano do simbolismo, a disposição da China em se apresentar com potência preparada a liderar soluções de problemas internacionais.

Os EUA, sob a liderança de *Donald Trump*, acentuaram a disposição por um caminho diverso ao multilateralismo e à cooperação com a Europa no trato de assuntos globais. Depois de responsabilizar os países europeus por facilitarem o alastramento do coronavírus, Trump anunciou, entre as primeiras medidas de 11 de março, a proibição dos voos oriundos da Europa (TRUMP, 2020), dos 26 países pertencentes ao Espaço Schengen, como ação urgente para minar com crescimento exponencial dos casos em solo americano. Em uma situação de “*community transmission*”, os EUA buscam superar os problemas decorrentes de seu próprio sistema de saúde, descentralizado e privado. Todavia, o país conta com uma capacidade de mobilização de um complexo acadêmico-industrial-militar sem paralelos no sistema internacional. O *Federal Reserve* (FED), na dimensão monetária, zerou a taxa de juros e injetará cerca de US\$ 1 trilhão de dólares na economia para dirimir as perdas já ocorridas e estimadas para as próximas semanas. A Casa Branca, por sua vez, encaminhará ao Congresso um pacote de estímulos fiscais na ordem de US\$ 850 bilhões.

No rastro da redução da demanda global de comércio e de quedas sucessivas nas bolsas de valores², reflexos diretos do avanço do coronavírus, a Rússia decidiu não reduzir a oferta de petróleo como mecanismo compensador dos preços do barril tipo *brent*. Uma manobra que levou ao desgaste as negociações com a Arábia Saudita, no âmbito da OPEP+ (NUNES, 2020). Por sua vez, os sauditas, iniciais proponentes da redução da oferta para o consequente aumento dos preços, optaram por baixar os preços e, geopoliticamente, iniciaram uma guerra de posição com os russos para demarcação dos preços internacionais do petróleo.

Dadas as características da pandemia, diversos Estados nacionais incluíram no conjunto de medidas de combate: o fechamento de fronteiras; a proibição de voos internacionais; o estabelecimento de isolamentos e quarentenas; a estatização de

² Considerando apenas o mês de março, dentre os dias 01 e 17, o índice Dow Jones caiu mais de 6.000 pontos, enquanto a Nasdaq registrou uma queda de 2.000 pontos. No Brasil, a Ibovespa caiu mais de 36.000 pontos, tendo acionado 5 vezes o “circuit breaker”, isto é, a interrupção das negociações.

hospitais privados para o controle da pandemia, como no caso da Espanha; a reconversão produtiva de fábricas para produção de bens essenciais. Um complicador de destaque foi o banimento ou a diminuição das exportações de bens e suprimentos médicos por países como China, Taiwan, Reino Unido, França e Índia, entre outros grandes produtores (BERMUDEZ, LEIBEWEBER, 2020).

Os Estados Unidos, assim como Alemanha, França e Inglaterra, sinalizaram para os mercados estímulos fiscais e medidas anticíclicas para injetar na economia, em especial no setor produtivo, canais reais de subsídios e de reescalonamento de dívidas para a superação do momento de baixa de demanda, representado pela redução do consumo das famílias, das exportações e dos investimentos. Na França, a agenda da reforma da previdência foi interrompida e, em seu lugar, a promessa de recursos para que empresas e cidadãos lidem com os efeitos da *guerre sanitaire* (MACRON, 2020). Na Inglaterra, as medidas indicam prioritariamente o fortalecimento do Sistema Nacional de Saúde (NHS) com o direcionamento de mais de 5 bilhões de libras. Para contornar a crise, mais de US\$ 38 bilhões serão investidos. Trata-se, neste caso, do maior afrouxamento fiscal desde 1992 (WOLF, 2020).

Em momentos de elevada crise e incertezas conjunturais, os capitais privados - como bem ensinam os manuais de economia - sofrem os impactos e, salvo os casos excepcionais, retraem os investimentos, num movimento de aversão aos riscos. Cabe ao Estado, como mostra a esforço internacional de combate ao coronavírus, o protagonismo na coordenação das respostas na saúde pública, na segurança e na redução dos prejuízos na economia nacional. O pragmatismo na defesa da integridade dos cidadãos é a bússola, e não a ortodoxia de um liberalismo econômico atemporal.

No Brasil, o Sistema Único de Saúde (SUS) será o principal meio de atendimento à população no combate a pandemia. Com capilaridade em praticamente todo território nacional, o SUS constitui um dos maiores e mais complexos sistemas de saúde pública do mundo (MS, 2020). Os desafios serão enormes, principalmente quando se considera os sucessivos cortes de gastos, mas para lembrar a fala do Ministro Luiz Mandetta “Ainda bem que temos o SUS” (MANDETTA, 2020). O recente posicionamento inglês de fortalecimento do NHS (Serviço Nacional de Saúde) com os recursos necessários para reconduzir o sistema de saúde a condição de bem público (WOLF, 2020) pode iluminar os horizontes por aqui. Afinal, a existência de um sistema universal de saúde mais do que um elemento de bem-estar social revela-se essencial para o desenvolvimento técnico-científico, visando a produção e distribuição de medicamentos

restritos, e sobretudo para a soberania nacional. Em momentos de grande crise e conflitos internacionais, a autonomia na área de saúde, compreendida como setor estratégico, é fundamental para prover segurança à população (PADULA, 2017; VENTURA, 2020).

O momento aponta elevada gravidade. É na esteira de três crises – a econômica, em virtude do pífio crescimento econômico de 2019 (1,1%), que acompanha a média negativa de - 0,5% entre 2014-2019, ou de 0,6% da década 2011-2019; a dos preços internacionais de petróleo, ancorada na disputa geopolítica entre Arábia Saudita e Rússia; e a da política interna, com as dificuldades de coordenação de pauta entre o Executivo Federal e o Congresso – que a pandemia do coronavírus chega ao Brasil. A resposta nacional, além de urgente e coordenada, tem a oportunidade de recolocar o país, com a defesa da integridade de seu povo, da economia nacional e das instituições de Estado, no centro do processo político.

Referências:

BERMUDEZ, Jorge; LEINEWEBER, Fabius. **Coronavírus e a importância da soberania na produção e distribuição de medicamentos**. Centro de Estudos Estratégicos da Fiocruz, 2020.

CRC. **Johns Hopkins University & Medicine**. CORONAVIRUS Resource Center, 2020. Disponível em: <https://coronavirus.jhu.edu/map.html>. Acesso em: 17 de março de 2020.

GOMES FILHO, Paulo. **O Vírus e a Geopolítica**. Defesanet, 2020. Disponível em: <http://www.defesanet.com.br/dqbrn/noticia/36104/O-Virus-e-a-Geopolitica/>. Acesso em: 17 de março de 2020.

MACRON, Emanuel. **Nous sommes en guerre**. Discurso à nação francesa em 16 de março de 2020. Disponível em: https://www.lemonde.fr/politique/article/2020/03/16/nous-sommes-en-guerre-retrouvez-le-discours-de-macron-pour-lutter-contre-le-coronavirus_6033314_823448.html. Acesso em: 17 de março de 2020.

MANDETTA, Luiz. **Ainda bem que temos SUS**. Frase pronunciada em 26 de fevereiro de 2020 na coletiva de imprensa. Isto É Dinheiro, nº 1162, 2020.

MS - MINISTÉRIO DA SAÚDE. **SUS: estrutura, princípios e como funciona**. Ministério da Saúde, 2020. Disponível em: <https://www.saude.gov.br/sistema-unico-de-saude>. Acesso em: 17 de março de 2020.

NUNES, André. **Arábia Saudita, OPEP + e o Petróleo como instrumento coercitivo**. Observatório Militar da Praia Vermelha, 2020. Rio de Janeiro: ECEME, 2020.

PADULA, Rafael. **Economia Política Internacional da Saúde, autonomia estratégica e segurança nacional.** Carta Internacional, Vol. 12, nº 2, p. 174-196, 2017.

SCOTT, Malcolm. **Goldman Sees China's Economy Slumping 9% in First Quarter.** Bloomberg, 2020. Disponível em: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-03-17/goldman-now-see-china-s-economy-slumping-9-in-first-quarter>. Acesso em: 17 de março de 2020.

TRUMP, Donald. **Discurso à nação norte-americana em 11 de março de 2020.** Whitehouse, 2020. Disponível em: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/remarks-president-trump-address-nation>. Acesso em: 17 de março de 2020.

WOLF, Martin. **Onda de gastos para cumprir a missão.** Valor Econômico, 2020.

VENTURA, Deisy. **Coronavírus: não existe segurança sem acesso universal à saúde.** Jornal da US, 2020.

ARÁBIA SAUDITA, OPEP+ E O PETRÓLEO COMO INSTRUMENTO COERCITIVO*

André Nunes¹

Desde o dia 5 de março de 2020, quando ocorreu a 178^o cúpula da Organização dos Países Exportadores de Petróleo (OPEP) e, concomitantemente, a 8^o reunião ministerial da OPEP e de produtores não OPEP que formam a denominada OPEP+², o mercado internacional de petróleo tem acompanhado uma queda brusca do preço do barril. Na segunda-feira, dia 9 março, aconteceu a maior contração dos preços desde a Guerra do Golfo no início dos anos 1990, com o *West Texas Intermediate* (WTI) despencando de US\$ 41,28, preço da sexta-feira, dia 6, para US\$ 31,13, e o Brent³ de US\$ 45,27 para US\$ 34,26 (BBC, 2020).

O principal motivo para que os preços caíssem de forma tão abrupta tem a ver com a queda de braços entre o Reino da Arábia Saudita e a Rússia iniciada após o fim da 8^o reunião da OPEP+, em Viena, na Áustria. A disputa entre os dois países - que segundo o *British Petroleum Statistical Review 2019* são o segundo e o terceiro maiores produtores de petróleo do mundo, superados apenas pelos Estados Unidos da América (EUA) - se deu porque os sauditas mostraram descontentamento com a decisão russa de não ampliar os cortes de produção previamente acordados no 7^o encontro da OPEP+, em dezembro de 2019, quando foi estabelecido um corte conjunto de produção de 500 mil barris/dia (bpd), que retiraria do mercado um total de aproximadamente 1,7 milhões de barris/dia (mbpd) até o fim de março de 2020. Os 1,7 mbpd são a soma dos 500 mil bpd mais o corte de 1,2 mbpd definidos no 5^o encontro da OPEP+ em dezembro de 2018. A Arábia Saudita, que recebeu a tarefa de retirar de circulação 167 mil bpd, estava cortando acima da cota recebida de forma voluntária, o que contribuiu para que

* Artigo originalmente publicado em 19 de março de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutor em Ciências Militares.

² A OPEP+ foi criada em dezembro de 2016 por meio do acordo de cooperação nomeado como Declaration of Cooperation, firmado entre a OPEP e produtores de petróleo não OPEP para que, em conjunto, pudessem influenciar o preço do barril no âmbito internacional. Membros da OPEP: Angola, Arábia Saudita, Argélia, EAU, Gabão, Guiné Equatorial, Irã, Iraque, Kuwait, Líbia, Nigéria e Venezuela. Países não OPEP: Azerbaijão, Bahrein, Brunei, Cazaquistão, Malásia, México, Omã, Rússia, Sudão e Sudão do Sul.

³ O WTI é o valor do barril cotado na bolsa de valores de Nova York e se refere ao óleo extraído na América do norte, especialmente o da região do Golfo do México. Já o Brent, diz respeito ao petróleo cotado na bolsa de Londres e diz respeito ao produzido no Oriente Médio e no Mar do Norte.

fossem retirados até 2,1 mbpd do mercado (ORGANIZATION OF THE PETROLEUM EXPORTING COUNTRIES, 2019).

Nesse contexto, a intenção dos sauditas, bem como a recomendação final do encontro mais recente da OPEP+, era que os produtores concordassem com uma nova cota de produção a partir do mês de abril, com um corte de cerca de 1,5 mbpd até o final do mês de junho, mês esse que haverá uma nova reunião envolvendo os países produtores. A principal justificativa para a aplicação de novos cortes seria com a contração da demanda global por petróleo por conta da redução da atividade econômica causada em larga medida pelo alastramento do novo coronavírus (covid-19). Nesse sentido, grandes mercados consumidores da Europa e Leste da Ásia, em particular a China, que é o maior importador de petróleo do mundo, passaram a consumir menos petróleo e, conseqüentemente, a relação oferta e demanda foi distorcida causando forte redução no preço do barril. Desse modo, a recomendação pelos cortes tinha a ver com a estabilização dos preços e com a busca pelo equilíbrio dos mercados (ORGANIZATION OF THE PETROLEUM EXPORTING COUNTRIES, 2019).

Diante da recusa de Moscou em concordar com novos cortes de produção, os sauditas adotaram uma nova estratégia, a partir da qual utilizaria o petróleo como um instrumento diplomático coercitivo, adotando descontos para países importadores da Europa, Ásia e EUA e com a promessa de um aumento de produção a partir do dia 1 de abril dos 9,8 mbpd atuais para até mbpd 12,3 mbpd não renovando, assim, o pacto da OPEP+ (EL GAMAL; ASTAKHOVA, 2020). Como 12 mbpd era até então o máximo de sua capacidade produtiva sustentável, a Saudi Aramco recebeu uma diretiva do Ministério da Energia, Indústria e Recursos Minerais, para aumentar o teto da capacidade produtiva do Reino para 13 mbpd (SAUDI ARAMCO, 2020). Outros países da OPEP como Iraque e Nigéria também anunciaram que aumentarão a produção a partir de abril. A Rússia, de igual forma, também aumentará sua produção em cerca de 500 mil bpd, podendo atingir um nível de 11,8 mbpd, um recorde para o país (MARTIN; BLAS; SMITH, 2020). Tais medidas, mesmo no curto prazo, além de reduzir as receitas dos países produtores atingem também os produtores de óleo de xisto nos EUA, que são importantes concorrentes tanto dos sauditas quanto dos russos.

A Arábia Saudita como o maior exportador mundial de petróleo exerce o papel de *swing producer* nesse ramo. Este termo, no que diz respeito ao mercado petrolífero, é usualmente empregado para designar um grande produtor, com um grande volume de reservas comprovadas, capaz de produzir e exportar um grande volume de barris

diários, assim como de influenciar o mercado ajustando os preços para baixo ou para cima com o intuito de garantir sua fatia de mercado em disputa por participação nele contra outros produtores e/ou outras fontes energéticas. O autor *John D. Morecroft*, identificou dois modos de atuação da Arábia Saudita no papel de swing producer: estabilizador e coercitivo.

“Na maioria das vezes, a Arábia Saudita está no modo estabilizador, cumprindo e apoiando as cotas de produção estabelecidas pela OPEP. Ocasionalmente, a Arábia Saudita muda para o modo punitivo, abandonando as cotas acordadas e aumentando rapidamente a produção para disciplinar os outros produtores”. (MORECROFT, 2015, p. 286. Tradução Nossa).

Além dos modos estabilizador e punitivo, é possível ainda afirmar que os sauditas operam no modo repositor preenchendo o vácuo de oferta de produtores incapacitados de suprir o mercado, especialmente quando estão envolvidos em conflitos armados (NUNES, 2019). Somado a isto, o país árabe ainda pode lançar mão de seu petróleo para promover embargos, negando o fornecimento a determinado Estado ou empresa, e benevolências, exportando sua produção para um consumidor a um preço abaixo do praticado no mercado internacional visando ganhos políticos no futuro.

Ao considerar a explicação de Morecroft como uma lente para analisar o contexto internacional após a 8º reunião da OPEP+, é possível inferir que os sauditas teriam utilizado o petróleo como instrumento político coercitivo com a finalidade de pressionar os outros produtores, em especial a Rússia, a voltarem a negociar novos cortes de produção. Além disso, ao oferecer descontos em meio a um cenário de preços baixos em um período de baixa demanda por conta dos reflexos do covid-19 na economia global, a Arábia Saudita, mais do que o interesse em fazer valer suas condições quanto às cotas de produção, visa aumentar sua parcela de participação no mercado global e acessar uma parte significativa da participação russa em mercados importantes para a Rússia como o norte da Europa e a China.

Diante disso, resta saber a capacidade de resiliência de Arábia Saudita e Rússia na queda de braços disputada por ambos no mercado internacional, o que inclui lidar com redução de lucros, com o impacto no panorama econômico interno e com a necessidade de recorrer aos seus respectivos fundos soberanos para equilibrar as despesas nacionais. É possível que no futuro, caso a 9º reunião ministerial da OPEP+, marcada para o dia 6 de junho de 2020, não seja cancelada, o país que melhor resistir ao período em questão possa ceder menos nas negociações e maximizar seus interesses.

Referências:

BBC. **Oil: Trump promises 'help' for Mexico to seal cuts deal.** BBC, 2020. Disponível em: <https://www.bbc.com/news/business-52249103>. Acesso em: 17 de abril de 2020.

EL GAMAL, Rania; ASTAKHOVA, Olesya. **Saudi Arabia, Russia raise stakes in oil production standoff.** Reuters, 2020. Disponível em: <https://www.arabnews.com/node/1607951/middle-east>. Acesso em: 14 de março de 2020.

MARTIN, Matthew; BLAS, Javier; SMITH, Grant. **Saudis escalate oil price war with huge output hike; Russia follows.** Los Angeles Times, 2020. Disponível em: <https://www.latimes.com/business/story/2020-03-10/saudi-arabia-oil-price-war-output>. Acesso em: 13 de março de 2020.

MORECROFT, John D. W. **Strategic Modelling and Business Dynamics: A Feedback Systems Approach.** London: John Wiley & Sons, 2015.

NUNES, André. **A Diplomacia do Petróleo da Arábia Saudita.** Boletim Geocorrente, Vol. 106, p. 9, 2019. Disponível em: https://www.marinha.mil.br/egn/sites/www.marinha.mil.br/egn/files/flipping_book/index_106/index.html#p=8. Acesso em: 12 de março de 2020.

ORGANIZATION OF THE PETROLEUM EXPORTING COUNTRIES. **The 7th OPEC and non-OPEC Ministerial Meeting concludes.** OPEC, 2019. Disponível em: https://www.opec.org/opec_web/en/press_room/5797.htm. Acesso em: 12 de março de 2019.

SAUDI ARAMCO. **Ministry of Energy directed Saudi Aramco to raise maximum capacity.** SAUDI ARAMCO, 2020. Disponível em: <https://www.saudiaramco.com/en/news-media/news/2020/aramco-to-raise-maximumcapacity#>. Acesso em: 14 de março de 2020.

GEOPOLÍTICA E CAPACIDADES NACIONAIS DE DEFESA: UM OLHAR SOBRE O CENÁRIO EMERGENTE EM TEMPOS DE PANDEMIA*

Hélio Caetano Farias¹

O elemento central e permanente na história do sistema internacional é a contestação do poder. Tal afirmação, apesar de encontrar respaldo em diversos autores da geopolítica e do realismo nas relações internacionais, é a que inicia o terceiro pilar “*Preserve Peace Through Strength*” da Estratégia de Segurança Nacional dos EUA, de 2017. Um documento basilar ao entendimento dos desafios da Defesa daquele país e de suas consequências à ordem internacional. Reexaminá-lo, em tempo de combate à pandemia do coronavírus, proporciona algumas pistas sobre as tendências da geopolítica global e sobre os desafios ao Brasil.

Extrapolando a dimensão biológica e sanitária, as respostas nacionais à pandemia do coronavírus têm demonstrado inúmeras vulnerabilidades de Estados, incluindo potências como os Estados Unidos. Os episódios recentes envolvendo a importação de equipamentos médicos vitais, como os respiradores russos e chineses², poderiam ser casos isolados, senão fossem precedidos por ações como a flexibilização de normas para atração de médicos e de força de trabalho qualificada³ e, sobretudo, pelo anúncio, em 18 de março, de aplicação da Lei de Produção de Defesa (*Defense Production Act*)⁴ para obrigar as empresas norte-americanas a atenderem as demandas emergenciais. Uma lei que remonta a década de 1950 e o contexto da Guerra da Coreia.

Os casos acima manifestam o que a própria Estratégia de Segurança Nacional de 2017, a qual assinalava como ameaças às capacidades de defesa dos EUA. Partindo da constatação que a defesa e o desenvolvimento produtivo são dimensões indissociáveis,

* Artigo originalmente publicado em 08 de abril de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutor em Economia Política Internacional e Professor da ECEME.

² Além das enormes compras de suprimentos chineses, o governo dos EUA fechou acordos com a Rússia para aquisição de respiradores da empresa Kret, uma subsidiária da Rostec, grande conglomerado de defesa, que está na lista de sanções econômicas do Departamento do Tesouro (FINANCIAL TIMES, 2020).

³ “Update on Visas for Medical Professionals”, March 26, 2020. U. S. Department of State. Disponível em: <https://travel.state.gov/content/travel/en/News/visas-news/update-on-h-and-j-visas-for-medical-professionals.html>. Acesso em: 31 de março de 2020.

⁴ “Here's how the 1950 wartime law Trump just invoked to produce medical supplies Works”. Disponível em: <https://edition.cnn.com/2020/03/18/politics/what-is-defense-production-act/index.html>. Acesso em: 31 de março de 2020.

o documento demonstra que a capacidade das Forças Armadas de responderem as demandas está diretamente relacionada a existência de um sistema produtivo nacional robusto e diversificado. Nesse sentido, expõe:

“The ability of the military to surge in response to an emergency depends on our Nation’s ability to produce needed parts and systems, healthy and secure supply chains, and a skilled U.S. workforce” (USA, 2017, p. 29).

A redução da participação do setor produtivo na composição da riqueza norte-americana trouxe severas consequências. Nas últimas duas décadas, o processo de desindustrialização se acentuou. Identificou-se uma redução das capacidades das empresas, e de suas cadeias de suprimentos internacionalizadas, de atenderem aos requerimentos estratégicos da Defesa (DoD, 2018). Com o sistemático enfraquecimento do sistema produtivo norte-americano, a demanda por profissionais qualificadas também se reduziu.

Para ilustrar os processos acima, dois dados significativos podem ajudar. O primeiro se refere ao setor de máquinas e equipamentos industriais. Desde a década de 1980, ele vem caindo nos EUA, especialmente a partir dos anos 2000. A China, até 2005, respondia a menos de 15% do consumo global de máquinas e equipamentos. Em 2011, este país demandava mais de 40%. Com uma estratégia de desenvolvimento própria, a China passou a produzir internamente e, já em 2015, passou a liderar a produção global de máquinas e equipamentos. Em números absolutos representava US\$ 24,5 bilhões, cerca de 28% do total global, enquanto os EUA representaram apenas US\$ 4,6 bilhões, ficando atrás, por exemplo, de Japão, Alemanha, Itália e Coreia do Sul (DoD, 2018; KALVANI, 2017; KLINE, 2017).

O segundo dado auxilia a pensar na questão do emprego industrial nos EUA. Se nas décadas de 1940 e 1950, as indústrias respondiam a cerca de 40% do emprego, em 2017 o percentual não alcançava os 10%. Entre 1980 e 2017, os EUA perderam cerca de 36% da força de trabalho industrial. Dos 7,1 milhões de empregos perdidos, 5 milhões ocorreram a partir dos anos 2000 (MAHONEY; HELPER, 2017). Sem a demanda da indústria, a oferta de profissionais qualificados diminuiu. Por isso, a Estratégia de Segurança Nacional (NSS, 2017) incluí o fortalecimento do ensino em áreas de ciência, tecnologia, engenharia e matemática, da sigla STEM⁵, como essenciais à Defesa e à retomada de uma economia dinâmica.

⁵ STEM - *Science, Technology, Engineering, and Mathematics*.

Geopolítica e Capacidades Nacionais de Defesa: um olhar sobre o cenário emergente em tempos de pandemia

Como sintetizado por Fiori (2018), a nova estratégia dos EUA desloca-se das aspirações por uma globalização liberal para centrar-se em um realismo pragmático. Não por outra razão, o documento aponta que as principais ameaças aos EUA estariam, em primeiro plano, no crescimento da competição com a China e a Rússia nas dimensões política, econômica e militar. Desdobra-se daí uma guerra permanente de posições com potências que se fortalecem a partir de estratégias de longo prazo, articulando a projeção de poder com as potencialidades de seus sistemas nacionais produtivos.

China e Rússia tem assegurado os seus interesses nos seus entornos geopolíticos imediatos, contribuindo para minar o poder, a influência e os interesses norte-americanos. Nas demais regiões estratégicas do globo, as duas potências crescem de importância, passando a influir nas decisões de natureza econômica, diplomática e de segurança. Diferente de outros tempos, como na Guerra Fria, concepções ideológicas ou transcendentais não se confundem com as razões que alimentam essa intensa disputa geopolítica⁶. A premissa básica está no reconhecimento de que a ordem internacional se assenta na competição pelo poder entre as nações.

Os impactos da pandemia do coronavírus nos EUA são enormes. Neste início de abril, o país é o que apresenta as maiores taxas de contaminação do mundo, com mais de 400 mil infectados e 14 mil mortos (CRC, 2020)⁷. Além de uma precisa cooperação internacional, as respostas a esse desafio mobilizam diversas capacidades nacionais. Aos já vultosos gastos militares dos EUA - em 2019, foram US\$ 684 bilhões, cerca de 40% do total global (IISS, 2020) - se somarão um montante incontestável de recursos do Federal Reserve e da Casa Branca com vistas a obtenção, no curto prazo, das tecnologias, força de trabalho e suprimentos médicos. E, nos médio e longo prazos, o desenvolvimento, manutenção e controle da produção e das cadeias de suprimentos de bens e serviços estratégicos. Com a crise, ecoa o legado de Alexandre Hamilton, como bem citado no relatório do DoD (2018), de que a segurança estará garantida com a existência de um setor manufatureiro pujante. As inovações tecnológicas daí decorrentes, mais do que um componente fundamental à competitividade econômica,

⁶ Talvez a história não registre um documento estratégico dos EUA que afirme de maneira tão clara que *“We are also realistic and understand that the American way of life cannot be imposed upon others, nor is it the inevitable culmination of progress. Together with our allies, partners, and aspiring partners, the United States will pursue cooperation with reciprocity”* (NSS, 2017, p. 4).

⁷ Dados consultados em 08 de abril de 2020.

são tratadas como capacidades que dotam as Forças Armadas de poder de fogo e domínios para prevalecer em qualquer conflito.

Delineia-se, para o cenário pós-pandemia, uma geopolítica fortemente condicionada por sistemas nacionais produtivos centrados na aquisição de autonomia estratégica. Um sistema internacional crescentemente desafiador, em que coexistirão determinadas características da globalização - suas redes financeiras, de produção e de comunicação - com as exigências cada vez maiores para que os sistemas produtivos nacionais atendam às demandas de Segurança e Defesa. Os desafios para os países periféricos como o Brasil não serão poucos e nem simples. Eles serão objeto de um novo texto para este OMPV. Por ora, entretanto, é prudente lembrar da observação de *Nicholas Spykman* (2007) de que as guerras no sistema internacional, apesar de indesejáveis, não podem ser ignoradas, fazer isso é cortejar com o desastre.

Referências:

CRC. **Johns Hopkins University & Medicine.** CORONAVIRUS Resource Center, 2020. Disponível em: <https://coronavirus.jhu.edu/map.html>. Acesso em: 07 de abril de 2020.

FINANCIAL TIMES. **US bought ventilators from Russian company under sanctions.** Financial Times, 2020. Disponível em: <https://www.ft.com/content/47740f17-8620-4d99-a893-a4561c7fa76a>. Acesso em: 07 de abril de 2020.

FIORI, José Luis. **Geopolítica internacional: a nova estratégia imperial dos Estados Unidos.** Saúde em Debates, Vol. 42, p. 10-17, 2018.

INTERNATIONAL INSTITUTE OF STRATEGIC STUDIES (IISS). **Military Balance - 2020.** London: IISS, 2020.

KALVANI, Dashan. **Metalworking Machinery Manufacturing Industry in the U.S. - Report 33351.** IBISWorld, 2017.

KLINE, Steven. **Understanding the Machine Tool Industry's Ups and Downs.** Modern Machine Shop Online, 2017. Disponível em: <https://www.mmsonline.com/articles/understanding-the-machine-tool-industrys-ups-and-downs>. Acesso em: 05 de abril de 2020.

MAHONEY, Thomas; HELPER, Susan. **Ensuring American Manufacturing Leadership Through Next Generation Supply Chains.** Mforesight, 2017. Disponível em: <http://mforesight.org/projects-events/supply-chains/>. Acesso em: 05 de abril de 2020.

SPYKMAN, Nicholas John. **America's strategy in world politics: the United States and the balance of power.** London: Routledge, 2007.

Geopolítica e Capacidades Nacionais de Defesa: um olhar sobre o cenário emergente em tempos de pandemia

USA. **National Security Strategy of the United States of America.** Washington: Executive Office of The President, 2017.

USA. Department of Defense (DoD). **Assessing and Strengthening the Manufacturing and Defense Industrial Base and Supply Chain Resiliency of the United States.** Washington: DoD, 2018.

O NOVO ACORDO DE COTAS DA OPEP+*

André Nunes¹

Um novo acordo de cotas de produção de petróleo foi selado no mês de abril de 2020 entre os treze produtores da Organização dos Países Exportadores de Petróleo (OPEP), mais outros dez produtores que desde janeiro de 2017 têm atuado junto à OPEP nesse sentido, entre eles a Rússia e o México, formando um grupo maior conhecido como OPEP+.

O novo acordo foi firmado após um curto período de “guerra de preços” entre Arábia Saudita e Rússia, cujo início se deu após Moscou se recusar a aprovar uma segunda medida de cortes de produção no início de março para mitigar, além do que já havia sido assumido em dezembro de 2019 no âmbito da OPEP+. O objetivo do estabelecimento de novas cotas discutidas no mês de março era mitigar os efeitos de redução da demanda internacional, e conseqüentemente da redução do preço do barril, causados em larga medida pelos reflexos da pandemia do novo coronavírus (covid-19) na economia mundial.

A recusa de cooperação por parte dos russos gerou reação por parte dos sauditas, que assumiram uma postura coercitiva, e anunciaram descontos para mercados importadores na Europa, Ásia e Estados Unidos da América (EUA), além de prometerem aumentar a produção interna com o intuito de inundar o mercado e forçar ainda mais a desvalorização do barril com o propósito de atingir a economia dos produtores de petróleo, especialmente a da Rússia, e pressionar os produtores para uma nova rodada de negociações. Vale ressaltar que a adoção de tais medidas por parte dos sauditas também é prejudicial para sua economia no médio prazo (NUNES, 2020).

A continuidade dos reflexos negativos do covid-19 na economia global, a estratégia coercitiva saudita, e a pressão dos EUA, que se comprometeram a adotar tarifas sobre importação de petróleo para proteger o mercado interno (MASON; GARDNER, 2020), foram fatores determinantes para que um novo acordo de cotas fosse rapidamente costurado.

O acordo final foi formalmente estabelecido após duas reuniões extraordinárias da OPEP+ realizadas por videoconferência nos dias 9 e 12 de abril. Na primeira delas, que

* Artigo originalmente publicado em 22 de abril de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutor em Ciências Militares.

O Novo Acordo de Cotas da OPEP+

contou com representantes de Argentina, Colômbia, Equador, Egito, Indonésia, Noruega, Trinidad e Tobago e o Fórum Internacional de Energia como observadores, foi decidido um corte de produção conjunto de 10 milhões de barris por dia (mb/d), ou 10% da produção mundial de 100 mb/d conforme dados do *US Energy Information Administration*, nos seguintes termos:

Ajustar para baixo a produção total de petróleo bruto em 10,0 mb/d, a partir de 1 de maio de 2020, por um período inicial de dois meses, que termina em 30 de junho de 2020. No período subsequente de 6 meses, de 1 de julho de 2020 a 31 de dezembro de 2020, o ajuste total acordado será de 8,0 mb/d. Será seguido por um ajuste de 6,0 mb/d por um período de 16 meses, de 1 de janeiro de 2021 a 30 de abril de 2022. A linha de base para o cálculo dos ajustes é a produção de petróleo de outubro de 2018, exceto para o Reino da Arábia Saudita e Federação Russa, ambos com o mesmo nível de linha de base de 11,0 mb/d. O acordo será válido até 30 de abril de 2022, no entanto, a extensão deste acordo será revisada durante dezembro de 2021 (ORGANIZATION OF THE PETROLEUM EXPORTING COUNTRIES, 2020).

No entanto, apesar da publicização dos termos, a retirada de 10 mb/d não seria o compromisso a ser implementado porque o México, incumbido de uma cota de 400 mil barris por dia (b/d) só aceitou cortar 100 mil b/d. Com isso, o príncipe e ministro do Petróleo e de Recursos Minerais saudita, Abdul Aziz Bin Salman, trabalhou com a possibilidade de não formalizar o acordo, já que outros países poderiam se escusar de cumprir suas cotas e tanto seu país quanto a Rússia sustentariam a maior fração dos cortes sem o compromisso dos demais parceiros da OPEP+ (BLAS; EL WARDANY; SMITH, 2020).

Nesse contexto, o presidente dos EUA, *Donald Trump*, se comprometeu oferecendo uma redução de aproximadamente 250 mil b/d para compensar a falta do México, com o compromisso por parte do presidente mexicano, *Andrés Manuel Lopez Obrador*, de reembolsar os EUA no futuro (BBC, 2020). Todavia, como os EUA não fazem parte da OPEP+, não é possível afirmar se, ou como, as empresas e os produtores independentes chegarão a um acordo com o governo para cumprir a promessa de *Washington*. Assim sendo, no dia 12 de abril houve uma nova reunião extraordinária da OPEP+, também por videoconferência, na qual ficou estabelecida que seriam retirados inicialmente 9,7 mb/d de circulação para buscar um equilíbrio no mercado neste período de demanda decadente (ORGANIZATION OF THE PETROLEUM EXPORTING COUNTRIES, 2020).

Não obstante, a redução real de oferta pode ser superior aos 9,7 mb/d anunciados se outros países que não fazem parte da OPEP+, a exemplo daqueles que participaram como observadores da reunião do dia 9 de abril, também adotarem cortes de produção. Quanto a isto, No dia 10 de abril durante reunião dos ministros de energia de países representantes das vinte maiores economias do mundo (G-20), o secretário do Departamento de Energia dos EUA, *Dan Brouillette*, chegou a comentar sobre estimativas de redução natural na produção na ordem de 2 a 3 mb/d em seu país até o fim do ano². Ademais, o secretário norte-americano afirmou que os EUA têm se empenhado em abrir suas Reserva Estratégica de Petróleo afim de armazenar e retirar de circulação uma parcela do petróleo em circulação no mercado (BROUILLETTE, 2020).

Na mesma reunião do G-20, o ministro de Minas e Energia do Brasil, Bento Albuquerque, comentou que o governo brasileiro não influencia o volume de produção da Petrobras, mas que a companhia já “reduziu sua produção em 200 mil barris de petróleo por dia, o que representa 20 por cento do total das exportações de petróleo do Brasil” (ALBUQUERQUE, 2020). Por outro lado, *Seamus O’Regan*, ministro de Recursos Minerais do Canadá – segundo maior produtor de petróleo do continente americano – não fez nenhum tipo de menção sobre o esforço de seu país para contribuir com o equilíbrio do mercado internacional (O’REGAN, 2020). Apesar disso, diante do atual enquadramento global, é possível que a produção canadense acompanhe o movimento de queda de outros produtores.

Embora um novo acordo tenha sido alcançado pela OPEP+, representando um ponto de inflexão na política internacional do petróleo após a “guerra de preços” promovida por Arábia Saudita e Rússia, é provável que mesmo diante das incertezas que ainda pairam sobre economia global, o setor petrolífero inicie um movimento de recomposição. Além disso, espera-se que o esforço conjunto de países que não fazem parte da OPEP+ possa retirar do mercado parte significativa do excedente de oferta e contribuir para que a estabilidade econômica global seja alcançada no período pós-covid-19.

Referências:

ALBUQUERQUE, Bento. Ministério de Minas e Energia - Intervenção no Âmbito da Reunião Virtual Extraordinária de Ministros de Energia do G-20. Disponível

² Redução por conta da contração da demanda causada pelo covid-19 e não por compromisso com a OPEP+.

em: <https://www.energy.gov/articles/remarks-prepared-secretary-brouillette-g20-extraordinary-energy-ministers-meeting-friday>. Acesso em: 15 de abril de 2020.

BBC. Oil: Trump promises 'help' for Mexico to seal cuts deal. BBC, 2020. Disponível em: <https://www.bbc.com/news/business-52249103>. Acesso em: 17 de abril de 2020.

BLAS, Javier; EL WARDANY, Salma; SMITH, Grant. **Oil Price War Ends With Historic OPEC+ Deal to Slash Output.** Bloomberg, 2020. Disponível em: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-04-12/oil-price-war-ends-with-historic-opec-deal-to-cut-production>. Acesso em: 15 de abril de 2020.

BROUILLETTE, Dan. **Department of Energy - Remarks as Prepared by Secretary Brouillette G20 Extraordinary Energy Ministers Meeting Friday, April 10, 2020.** US Department of Energy, 2020. Disponível em: <https://www.energy.gov/articles/remarks-prepared-secretary-brouillette-g20-extraordinary-energy-ministers-meeting-friday>. Acesso em: 16 de abril de 2020.

MASON, Jeff; GARDNER, Timothy. **Trump threatens tariffs on oil imports to 'protect' U.S. energy workers.** Reuters, 2020. Disponível em: <https://www.reuters.com/article/us-global-oil-trump/trump-threatens-tariffs-on-oil-imports-to-protect-u-s-energy-workers-idUSKBN21M0V8>. Acesso em: 17 de abril de 2020.

NUNES, André. **Arábia Saudita, OPEP + e o Petróleo como instrumento coercitivo.** Observatório Militar da Praia Vermelha, 2020. Rio de Janeiro: ECEME, 2020.

O'REGAN, Seamus. **Natural Resources Canada.** Statement by Minister Seamus O'Regan Following the G20 Energy Ministers Meeting. Disponível em: <https://www.canada.ca/en/natural-resources-canada/news/2020/04/statement-by-minister-seamus-oregan-following-the-g20-energy-ministers-meeting.html>. Acesso em: 18 de abril de 2020.

ORGANIZATION OF THE PETROLEUM EXPORTING COUNTRIES. **The 9th (Extraordinary) OPEC and non-OPEC Ministerial Meeting concludes.** OPEC, 2020. Disponível em: https://www.opec.org/opec_web/en/press_room/5797.htm. Acesso em: 13 de abril de 2020.

O MUNDO DEPOIS DA PANDEMIA: UMA GEOPOLÍTICA PÓS-CONTEMPORÂNEA? *

Túlio Endres da Silva Gomes¹

Quando o cientista político sueco *Rudolf Kjéllen* concebeu o termo *geopolítica*, em 1899, aprofundou os estudos sobre as interações entre a geografia e a política (MAFRA, 2006), esta entendida como a ciência da aplicação do poder aos territórios para a consecução dos diferentes objetivos nacionais. Desenvolvia-se, assim, um campo das ciências sociais, multidisciplinar, que havia iniciado no final do século anterior e que, na década de 1930, acabou por ser distorcida e utilizada como base teórica para o expansionismo do III *Reich*, com justificativas como o espaço *vital*, de *Karl Haushofer* (KAPLAN, 2013). A distorção foi devida ao erro clássico de avaliação que, ainda hoje, inunda o debate político em todo o mundo: a análise da realidade não como ela se apresenta, e sim como se postula.

Após a Segunda Guerra Mundial, em 1945, o mundo ingressou em uma realidade geopolítica bipolar: ocidente versus oriente, com a geopolítica a fundamentar os estudos da aplicação do poder das duas superpotências para a consecução de seus objetivos. Assim foi concebida a Teoria da Contenção, do poder soviético pelos Estados Unidos, pelos estudos de *Nicholas Spykman* e *George Kennan*, que traduziu suas inquietações no Longo Telegrama, de 1946, e, anonimamente, para a revista *Foreign Affairs* (KENNAN, 1947), orientando, em termos geopolíticos, a ação política de seu país contra o expansionismo da URSS. A contenção se refletiu em disputas pelas esferas de influência no entorno estratégico da União Soviética, na Europa e Ásia, e ainda pode ser observada, nos dias de hoje, nas disputas geopolíticas no Mar da China (TEIXEIRA JÚNIOR, 2017).

Terminada a Guerra Fria, em 1991, com o fim da ordem bipolar, as teorias clássicas da geopolítica deram lugar às teorias contemporâneas. As incertezas quanto ao que ocorreria a partir de então fizeram com que a geopolítica mudasse totalmente sua concepção: antes voltada ao estudo das interações entre os espaços geográficos e à aplicação do poder estatal, com predominância dos campos político e militar, e, assim, orientando as potências sobre como conduzir suas políticas, a geopolítica passou a tratar

* Artigo originalmente publicado em 28 de abril de 2020 no site do OMPV.

¹ Coronel do Exército Brasileiro.

dos cenários que adviriam do fim da ordem mundial bipolar. Assim, surgiram teorias geopolíticas que se traduziam em cenários, como a da Incerteza, de *Pierre Lellouche*; do Limes, de *Jean Christophe Rufin*; o Fim da História, de *Francis Fukuyama* (MAFRA, 2006); e o Choque de Civilizações, de *Samuel Huntington*. Divulgada em 1993, também pela *Foreign Affairs*, o cenário de *Huntington* ganhou força após os ataques às Torres Gêmeas e ao Pentágono, em 2001, fundamentando o conflito que ficou evidenciado entre os EUA e o Islã e nos limites entre bases civilizacionais, como os Bálcãs (entre ortodoxos, ocidentais e muçulmanos), a Ucrânia (entre ocidentais e ortodoxos) e o Sahel africano (africanos versus muçulmanos). A Teoria do Choque das Civilizações, em que pese algumas vulnerabilidades teóricas, foi precisa ao explicar o porquê dos conflitos entre as diferentes civilizações, entendidas como o mais alto nível de identificação cultural da humanidade. Os conflitos, bélicos ou de interesses, passariam a ocorrer não mais entre Estados nacionais, mas entre diferentes civilizações. É o que observamos, entre a Rússia e o Ocidente, entre a China e o Ocidente, entre o Islã e o Ocidente [sim, o conflito de várias civilizações contra o Ocidente também foi um aspecto abordado por *Huntington* (1993)].

Mas eis que o mundo surpreende mais uma vez, tumultuando o estudo de cenários prospectivos. Quem poderia imaginar, no final de 2019, o desafio que hoje enfrentamos? Em poucos meses, o que se confirmou, em um nível jamais imaginado, foi uma grande incerteza sobre os rumos da humanidade, da geopolítica, da ordem mundial. A nova ordem mundial, pós-coronavírus, já começou a ser estudada, em recente artigo, por *Henry Kissinger* (2020), um dos maiores pensadores e políticos do século, responsável pela impensável aproximação entre Estados Unidos e China, na década de 70, em plena Guerra Fria.

Possivelmente, a Geopolítica continuará a tratar de cenários, com base nas interações entre a geografia (física e humana), a política e a história, conforme as interações descritas pelo General Carlos de Meira Mattos (2002). Mas, certamente, algumas premissas passarão a ganhar destaque. Em primeiro lugar, a importância das fronteiras, manifestação inequívoca da soberania estatal sobre o território, e seu controle voltaram a ter enorme relevância (se é que haviam deixado de ter um dia). Nem a União Europeia, baseada primordialmente na livre circulação entre seus integrantes, resistiu ao poder de cada um dos seus Estados sobre suas fronteiras. Outra premissa: a covid-19 igualou todas as diferentes civilizações, não poupando muçulmanos, ocidentais, chineses, africanos, japoneses ou ortodoxos. Aqui, não há conflito inter civilizacional, e,

vencidas as dificuldades nacionais em primeiro lugar, há espaço para a cooperação internacional e inter civilizacional, por vezes esta antes daquela algo talvez inconcebível antes da ordem pós-pandemia. Ainda assim, o paradigma idealista da cooperação internacional está em xeque: o realismo e sua concepção do conflito de interesses como a base das relações internacionais se confirmam dominantes quando as nações precisam sobreviver a uma ameaça tão assustadora.

Além disso, a geopolítica pós-contemporânea se apoiará, ainda mais, no campo da ciência e tecnologia. No caso da pandemia, como em outros desafios que certamente ocorrerão, o domínio do conhecimento permitirá a solução de problemas e conflitos, ou a obtenção de vantagens decisivas. A descoberta de um medicamento ou vacina eficaz é, hoje, a corrida prioritária para que se vença a pandemia, evitando mais mortes e o colapso da economia e dos sistemas de saúde. Finalmente, dentre inúmeras outras premissas, a geopolítica doméstica, em especial a voltada à aplicação do poder político dentro dos grandes centros urbanos, necessita ser aprofundada, para que dê respostas a questões sobre as quais sobrevive a maior parte das populações do mundo. A organização dos espaços urbanos, as questões sociais, econômicas, de moradia, de saneamento e de saúde, e de como gerir esses espaços, necessitam das ferramentas da geopolítica, para que se possa responder à altura aos enormes e incertos desafios que enfrentamos e que ainda iremos enfrentar.

Referências:

HUNTINGTON, Samuel P. **The clash of civilizations?** Foreign Affairs, Vol., nº 3, p. 22, 1993. Disponível em: http://www.columbia.edu/itc/sipa/S6800/courseworks/foreign_aff_huntington.pdf. Acesso em: 19 de abril de 2020.

KAPLAN, Robert. **A Vingança da Geografia: a construção do mundo geopolítico a partir da perspectiva geográfica.** Rio de Janeiro: Elsevier, 2013.

KENNAN, George. **George Kennan's Long Telegram, 22 FEV 1946.** History and Public Policy Program Digital Archive, 1945-1949. Disponível em: <http://digitalarchive.wilsoncenter.org/document/116178>. Acesso em: 19 de abril de 2020.

KISSINGER, Henry A. **The Coronavirus Pandemic Will Forever Alter the World Order.** The Wall Street Journal, 2020. Disponível em: <https://www.wsj.com/articles/the-coronavirus-pandemic-will-forever-alter-the-world-order-11585953005>. Acesso em: 19 de abril de 2020.

MAFRA, Roberto Machado de Oliveira. **Geopolítica: Introdução ao Estudo.** São Paulo: Sicurezza, 2006.

O Mundo depois da Pandemia: uma Geopolítica Pós-Contemporânea?

MATTOS, Carlos de Meira. **Geopolítica e Modernidade**. Rio de Janeiro: BIBLIEX, 2002.

TEIXEIRA JÚNIOR, Augusto W. M. **Geopolítica: do pensamento clássico aos conflitos contemporâneos**. Curitiba: InterSaberes, 2017.

COVID-19: UM TESTE PARA O SISTEMA INTERNACIONAL? *

Guilherme Otávio Godinho de Carvalho¹

Ao findar a segunda década do século XXI, o mundo se depara com uma pandemia causada por um vírus. A covid-19, não obstante se apresentar como um imenso desafio para a saúde pública internacional, perpassa (e muito) as discussões no campo da ciência, infringindo aos mais variados segmentos das relações humanas desdobramentos até agora não mensuráveis na sua plenitude. Diante de uma plêiade de incertezas e questionamentos, parece emergir a ideia do afloramento de um mundo diferente deste que vivemos. Nesse contexto, é objeto deste trabalho expor algumas reflexões acerca das implicações da crise da covid-19 para as relações internacionais contemporâneas, apresentando ao leitor uma indagação central: ***seria a atual crise um teste para o sistema internacional?***

Prognósticos de longo prazo, quando elaborados no calor dos acontecimentos, não costumam ser muito precisos. Ainda que a chamada “névoa da guerra” dificulte a interpretação perfeita dos fatos, destacadamente pelo imenso volume de informações disponíveis (e pela inevitável manipulação destas), faz-se necessário buscar, de forma ordenada e seletiva, a construção de futuros possíveis. Identificar e avaliar óbices e oportunidades - material bruto para a formulação das estratégias centrais para o inexorável enfrentamento do que ainda está por vir - é o dever de casa a ser feito. O verbo a ser conjugado, desde sempre, é “planejar”.

O facilitado trânsito de pessoas em boa parte do planeta, fenômeno marcante do amplo processo conhecido como globalização, se viu interrompido de forma repentina. A rapidez com a qual o vírus se espalhou (e continua se espalhando) trouxe à tona reflexões acerca do “tamanho” daquilo que já chegou a ser chamado, pelos mais entusiasmados, de aldeia global. Tendo como lícito objetivo o controle da disseminação do vírus em seus territórios, o fechamento de fronteiras e a aplicação de requisitos adicionais para a emissão de vistos para estrangeiros são algumas das medidas adotadas por um relevante conjunto de países. No que pese seus efeitos positivos imediatos, a resiliência de tais procedimentos restritivos, após sanada a crise de saúde pública, tende a enfraquecer aquele que é um dos pilares de um mundo liberal e globalizado.

* Artigo originalmente publicado em 06 de maio de 2020 no site do OMPV.

¹ Coronel veterano do Exército Brasileiro.

Face aos prováveis efeitos atrelados à grave crise econômica mundial que ora se avizinha, visualiza-se o incremento do número de Estados com dificuldades para o atendimento às demandas básicas de suas populações. Na confirmação dessa hipótese, é crível prever, no pós-pandemia, a pressão para a emergência de novas ondas migratórias. Em um cenário imediato, tal quadro funcionaria como oxigênio para o nacionalismo radical, fortalecendo o populismo e a xenofobia e, por transbordamento, a conformação de um ambiente internacional de maior conflitividade.

No que tange ao conjunto de medidas visando à solução dos problemas que ora se apresentam, observa-se, na cena mundial, a prevalência de posturas individuais, eventualmente marcadas por narrativas nacionalistas. Esforços por concertação internacional têm se mostrado, *lato sensu*, pontuais. Por quanto tempo essa “volta para dentro” perdurará, não se sabe. Ainda que haja predomínio pela busca de soluções nacionais, é profundamente incerto que esta seja uma realidade duradoura. Imagina-se precoce decretar a morte de um mundo interconectado, até mesmo porque a própria pandemia é prova de nossa interdependência.

Henry Kissinger (2020) alerta que nenhum país, nem mesmo os Estados Unidos da América poderá, por meio de esforço puramente nacional, superar o vírus. “O atendimento às atuais necessidades deve, em última análise, ser associado a uma visão e a programas colaborativos globais”. Do conjunto significativo de incertezas, uma verdade parece emergir: uma gama de países, em especial os menos desenvolvidos, não conseguirão se reerguer sem ajuda e cooperação internacional. Nesse contexto, o papel (presente e futuro) das organizações internacionais multilaterais é posto à prova, não parecendo muito certo qual será a tendência: fortalecimento ou esvaziamento.

Em qualquer cenário, o inevitável choque econômico global é um dos mais visíveis objetos de tensão, exigindo dos governos as mais variadas medidas para contornar os estragos provocados (os imediatos e os que estão por vir). A amplitude alcançada pela integração econômica mundial foi colocada à prova pela crise do novo Coronavírus, que expôs, em alto grau, as facetas negativas da interdependência econômica. Cadeias de suprimentos globais complexas - e toda a logística a elas atrelada - escancararam vulnerabilidades da economia internacional, expondo a hiperdependência do mundo em relação à China. É razoável inferir a ocorrência de uma remodelagem na arquitetura produtiva mundial, com reflexos diretos para o comércio global.

No que pese a obviedade, a linha de ação mais provável para mitigar os efeitos do quadro descrito deverá passar pelo incremento da internalização de segmentos das cadeias de suprimento, em especial daqueles afetos a setores estratégicos. Entretanto, é muito provável que tal expediente não estará acessível a todos os “condôminos”. A conhecida realidade acerca das heterogêneas capacidades de reação dos países, caracterizada pelas assimetrias econômicas, tecnológicas e sociais se imporá. Dessa feita, observaremos o aprofundamento das vulnerabilidades dos países em desenvolvimento frente àqueles que já contabilizam recursos de poder mais significativos. O “clube dos grandes”, ainda que também sofra os efeitos transversais da pandemia, terá seu poder de barganha potencializado.

Na linha de frente do enfrentamento aos desafios que ora se apresentam, é possível identificar a relevância do papel do Estado, inevitável protagonista nos momentos de grave crise. Governos de plantão têm reagido às demandas imediatas, cada qual à sua maneira. São eles os responsáveis principais pela indução do processo de recuperação pós-pandemia. Serão cobrados - interna e externamente - pelo que fizerem e, também, pelo que deixarem de fazer. O modelo *weberiano* de Estado racional e burocracia parece fortalecido, ao passo que os mecanismos não tradicionais, que disputam espaço no jogo da governança global, esboçam aprofundamento da perda de motricidade.

Às inevitáveis cobranças por parte de seus cidadãos e grupos de pressão diversos (campo interno), somam-se variáveis externas que demandam articulação política internacional (campo externo). Governantes estão, indelevelmente, expostos na vitrine. A emergência por ações pertinentes, relevantes, oportunas e eficazes demanda centralidade de comando e efetiva capacidade de coordenação por parte das lideranças políticas. Em síntese, os Estados terão que botar à prova a eficiência e a solidez de suas instituições. Em tempos perigosos, são nos governos nacionais que o ser humano busca proteção. Na crise do Novo Coronavírus não será diferente.

Internamente, no que tange às democracias, a eficácia das medidas tomadas será, grosso modo, avaliada por seus cidadãos (eleitores e pagadores de impostos) que, em períodos de crise e instabilidade econômica, tornam-se mais sensíveis (e críticos) às repercussões das ações de seus governos. No campo externo, a interação entre os Estados será balizada não só pela tradicional diplomacia, que trabalhará pela cooperação e a concertação, mas também pela capacidade de fazer prevalecer seus interesses,

fazendo uso, eventualmente, dos seus recursos de poder. É a confirmação da figura do Estado como ator central das relações internacionais.

“O justo, nas discussões entre os homens, só prevalece quando os interesses de ambos os lados são compatíveis, e os fortes exercem o poder e os fracos se submetem”. O famoso trecho, referente ao Diálogo *Meliano* (passagem da grande obra de *Tucídides*, “História da Guerra do Peloponeso”), é utilizado como a mais remota referência histórica da corrente realista das Relações Internacionais. O traço mais comumente invocado ao situar Tucídides na origem desta tradição é sua inclinação por analisar as causas reais dos fenômenos que estuda. Em relação à obra de Tucídides, tendo por base o Diálogo, os realistas exploram o conceito de que há predominância do poder sobre a moral, destacando a natureza egoísta dos interesses das Cidades-Estado (Atenas e Esparta) frente a uma balança de poder injusta.

Em tempos de pandemia, é possível observar que o comportamento de diversos países tem sido pautado pela competição ou, no mínimo, pelo egoísmo nacional. Na prevenção dos danos mais visíveis e diretos aos seus cidadãos, bem como às estruturas do Estado (saúde, infraestrutura, logística, economia, etc.), governantes têm adotado resoluções que privilegiam seus nacionais, em detrimento do bem-estar de outros países. Em março deste ano, cerca de três dezenas de nações restringiram as exportações de produtos críticos, como máscaras hospitalares, roupas de proteção médica e outros equipamentos de proteção pessoal.

A Europa, por exemplo, é a principal fonte de importações americanas de máscaras respiratórias, tomógrafos, higienizadores de mãos, monitores de pacientes e equipamentos de raio-x. Diante da escassez de suprimentos médicos, os Estados Unidos e a Europa se voltaram para dentro. Países de fora do eixo atlântico, como a Índia, adotaram medidas semelhantes. Impulsos protecionistas no sentido de limitar esse comércio são autodestrutivos e ameaçam vidas em qualquer parte do mundo. Ademais, é lícito admitir a possibilidade de que aliança transatlântica - já fustigada pela mudança de rumo da política externa norte americana na era *Trump* - possa vir a sofrer desgastes maiores.

China e Rússia, na esteira dos acontecimentos, aproveitam para desencadear ações humanitárias em alguns países, em um esforço limitado de *soft power*: a diplomacia da máscara. O gigante asiático tem sido mais enfático, haja vista tentar amenizar as recorrentes críticas oriundas de diversos segmentos da comunidade internacional quanto à forma como reagiu aos primeiros indícios da covid-19 em seu território: negação

inicial quanto à ocorrência da transmissão viral e letargia no trato dos seus desdobramentos.

Em torno da mencionada discussão, estabeleceu-se uma batalha pelo domínio da narrativa, notadamente entre os governos dos EUA e da China. A troca de acusações entre os dois países acirrou a tensa rivalidade entre as duas maiores potências do planeta, agravando o ambiente de incertezas que envolve as relações internacionais na atualidade. Ainda que não esteja claramente precificada, a pandemia provocada pelo Novo Coronavírus pode oferecer ao Presidente *Xi Jinping* a oportunidade de fazer valer a pretensão chinesa de se tornar a maior economia do mundo e assumir, em 2050, a liderança global (síntese conclusiva do XIX Congresso do Partido Comunista da China). O endurecimento das relações entre os dois gigantes parece inexorável, com desdobramentos incertos.

A teoria das relações internacionais costuma medir a distribuição de poder por intermédio da combinação de ativos militares e econômicos, bem como o alinhamento internacional correspondente. Ainda que seja prematuro afirmar, a crise da covid-19 reúne potencial para alterar, com restrições, a distribuição básica do poder internacional, com possível atrofia da influência dos organismos multilaterais e eventual degradação da liderança dos EUA. Outrossim, tem aptidão para acelerar, ainda que de forma relativa, o processo de transição hegemônica Ocidente-Oriente. A balança de poder mundial está se alterando, ainda que de forma paulatina. Os impactos dessa mudança serão sentidos em tempos futuros, agora mais próximos.

Voltando à pergunta inicial, parece claro que a atual crise da covid-19 é um teste para o sistema internacional. John Allen (2020) destaca que a História será escrita pelos “vencedores” da crise. “Os países que perseverarem - tanto em razão da virtude de seus sistemas políticos e econômicos, quanto na perspectiva da saúde pública - terão sucesso sobre aqueles que experimentarem resultado diferente e mais devastador”. A tenacidade e a obstinação, quando acompanhadas de boas estratégias, tendem a produzir bons resultados. Que sejamos capazes de aprender a lição.

Referências:

ALLEN, John et al. **How the World Will Look After the Coronavirus Pandemic**. Foreign Policy Magazine, 2020. Disponível em: <https://foreignpolicy.com/2020/03/20/world-order-after-coronavirus-pandemic/>. Acesso em: 28 de março de 2020.

KISSINGER, Henry A. **The Coronavirus Pandemic Will Forever Alter the World**

Covid-19: Um Teste para o Sistema Internacional?

Order. The Wall Street Journal, 2020. Disponível em: <https://www.wsj.com/articles/the-coronavirus-pandemic-will-forever-alter-the-world-order>. Acesso em: 07 de abril de 2020.

A COVID-19, OS EUA E OS REFLEXOS PARA O BRASIL *

Gustavo Daniel Coutinho Nascimento¹

“Se o evento for o surgimento de uma nova doença que combine facilidade de transmissão (como a gripe comum) com a alta fatalidade (como a ebola), logo, no mínimo, o impacto na economia mundial seria enorme na medida em que as quarentenas e as proibições de viagens cessariam vastas quantidades de comércio e de turismo. Se o impacto da doença for severo o bastante, ela poderia desestabilizar a ordem social e política em muitos locais. Embora a ocorrência de cenários específicos como esses seja difícil de prever com muita precisão, a probabilidade geral de que eles ocorrerão em um futuro não muito distante é crescente. Quando/se eles ocorrerem, as cartas com as quais os Estudos de Segurança Internacional (ESI) têm sido jogados desde 1945 serão reembaralhadas.” Barry Buzan & Lene Hansen (2012). **A evolução dos Estudos de Segurança Internacional**. São Paulo: Ed. UNESP, p. 403. O livro foi escrito no verão boreal de 2008.”

Os Estados Unidos da América (EUA) se consolidaram na Comunidade Internacional como potência nos campos econômico, militar e científico-tecnológico, desde o final da Segunda Grande Guerra. A Geopolítica e a Estratégia norte-americanas visam, sobretudo, manter o seu *status quo*, de sorte que diversas medidas são tomadas com vistas a neutralizar eventuais ameaças a esse propósito. Na atualidade, a pandemia da covid-19 apresenta-se como um fenômeno capaz de abalar o *American Dream*.

Em 11 de abril, os EUA superaram a Itália e se tornaram o país com o maior número de mortos pela covid-19 (cerca de 19.800 óbitos). No último dia 24, ultrapassaram a marca de 50 mil - mais que a soma dos dois países seguintes: Itália e Espanha. Fechando o mês, o país se aproxima de 60 mil mortos, número maior que o registrado nos vinte anos de Guerra do Vietnã, de 1955 a 1975 (USA, 2008). Tais números são entabulados continuamente pela Universidade *John Hopkins*² e têm reflexos, também, nas projeções econômicas divulgadas pelo Escritório Independente de

* Artigo originalmente publicado em 13 de maio de 2020 no site do OMPV.

¹ Coronel do Exército Brasileiro.

² Sítio Eletrônico da Universidade *John Hopkins*. Disponível em: <https://coronavirus.jhu.edu/us-map>. Acesso em: 08 de maio de 2020.

Orçamento do Congresso Americano (CBO, na sigla em inglês)³. Trata-se de um cenário desfavorável para a atividade comercial norte-americana.

Para o ano de 2020, durante com desdobramento da pandemia, os indicadores macroeconômicos dos EUA tendem a seguir, consoante o abaixo (USA, 2020):

- o **Produto Interno Bruto (PIB)** pode cair cerca de 12% neste segundo trimestre em relação ao primeiro, maior queda desde 1946;

- a **taxa de desemprego** pode chegar a 20%, no mesmo período; mais alta desde os anos de 1930, período da Grande Depressão, que foi 25%;

- o **déficit fiscal** aumentará, podendo chegar a US\$ 3,7 trilhões este ano, devido aos enormes pacotes de ajuda econômica para apoiar empresas, indivíduos e hospitais diante da crise; e

- a **dívida pública** poderá exceder 100% do PIB até o final deste ano (101%).

Diante do exposto, observa-se: um acirramento no nacionalismo do Governo *Trump* que já vinha em uma crescente valorização da produção interna; um discurso protecionista; um distanciamento concreto dos organismos internacionais; e um ceticismo quanto ao papel do multilateralismo na resolução dos problemas internacionais.

No combate imediato à pandemia, o slogan da campanha vitoriosa à Casa Branca, em 2016, nunca esteve tão atual. A forte contração no segundo trimestre de 2020, aliada aos riscos estruturais que economia está exposta, fez *Trump* radicalizar nas suas medidas protetivas, invocando, em 27 de março, uma lei de 1950, a Lei de Produção de Defesa - “*Defense Production Act (DPA)*”, para demandar às indústrias privadas o fornecimento de produtos julgados essenciais nesta crise.

Há que se resgatar, ainda, a Estratégia de Segurança Nacional⁴ (NSS, na sigla em inglês), expedida por Trump em 2017, que consagrou, em seu 3º Pilar: *Preserve Peace Through Strength*⁵. Tanto a NSS 2017, como a DPA - autorizam o Executivo a interferir no sistema de produção do país em defesa dos interesses ou da segurança nacionais, em casos de esforço de guerra ou de emergências, como a pandemia em curso.

³ O Congressional *Budget Office* (CBO) é o responsável pelas informações para discussões orçamentárias dentro do Capitólio. *The Budget and Economic Outlook: 2020 to 2030*. Disponível em: https://www.cbo.gov/publication/56073#_id=TextAnchor059. Acesso em: 08 de maio de 2020.

⁴ Documento publicado a cada quatro anos desde o governo Reagan, a NSS define, em linhas gerais, as prioridades da política de defesa nacional americana e segue como informe do executivo ao Congresso Americano para posterior orientação sobre os caminhos a serem trilhados na área de Segurança Nacional (PUTY, 2020).

⁵ Preservação da Paz por intermédio da Força.

Essa “economia de guerra” dos EUA, além de favorecer o desenvolvimento de capacidades necessárias à sua plena independência, também justifica o exercício das Razões de Estado⁶ para negar apoio à Comunidade Internacional.

São exemplos: a exigência que as automobilísticas *General Motors (GM)* e *Ford* produzissem respiradores artificiais; o anúncio, no dia 14 de abril, da interrupção de financiamento à Organização Mundial da Saúde (OMS) (FINANCIAL TIMES, 2020); e da declaração, no mesmo dia, do Secretário de Estado Mike Pompeo, que condicionou a ajuda ao Brasil à superação da crise nos EUA, inclusive justificando a apreensão de 600 respiradores comprados pelo Brasil na China, que faziam escala no Aeroporto de Miami⁷; além da proibição à *3M Company* de exportar máscaras para Canadá e América Latina⁸ (EV, 2020);

Ainda neste escopo, o país tem levado a cabo medidas para incentivar sua indústria de telecomunicações, como, por exemplo, a pressão sobre a Europa para que a tecnologia 5G, da *Verizon Communications*, seja adotada em detrimento da concorrente chinesa *Huawei*, sob a acusação de: ter laços com o Partido Comunista Chinês (PCC), ser suspeita de espionagem; interferir no sistema de armas norte-americano⁹; e afetar a navegação marítima das belonaves dos EUA¹⁰.

Quanto ao setor da indústria de aviação, a gigante americana Boeing já vinha passando por dificuldades por conta de dois acidentes fatais com a aeronave 737 MAX. Mesmo diante disso, a união dessa companhia com a campeã de produção de aeronaves para voos domésticos, a EMBRAER, tinha potencial salvacionista em relação à primeira. Ocorre que a pandemia agravou a situação da Boeing, fazendo com que o governo dos EUA a socorresse e, por conseguinte, abalasse a fusão com a EMBRAER. Não se considerou estratégico que recursos públicos injetados na Boeing fossem usados

⁶ A razão de Estado (*Raison d'État*) estabelece ao governante o imperativo de uso da força estatal e dos demais meios que forem necessários para a manutenção do poder (CHOMSKY, 2008).

⁷ *U.S. denies hijacking Chinese medical supplies meant for Brazil*. Disponível em: <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-brazil-usa/u-s-denies-hijacking-chinese-medicalsupplies-meant-for-brazil-idUSKBN21P315>. Acesso em: 08 de maio de 2020.

⁸ Essa apreensão, paradoxalmente, surtiu efeito colateral no desenvolvimento científico-tecnológico brasileiro, como se depreende do repasse, no dia 30 de abril deste ano, de R\$ 5 milhões para a Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ) fabricar mil respiradores, em trinta dias, para auxiliar pacientes acometidos pelo coronavírus, ao custo de 1/10 do valor atual de mercado.

⁹ Exército americano adverte que 5G chinês pode interferir em sistemas de armas norte-americanas. Disponível em: <https://www.epochtimes.com.br/exercito-americano-adverte-que-5g-chines-pode-interferir-com-sistemas-de-armas-norte-americanas>. Acesso em: 08 de maio de 2020.

¹⁰ *Wyden and Cantwell to FCC: Don't Ignore NASA, NOAA & Navy Concerns on 5G Auction*. Disponível em: <https://www.wyden.senate.gov/news/press-releases/wyden-and-cantwell-to-fcc-dont-ignore-nasa-noa-and-navy-concerns-on-5g-auction>. Acesso em: 08 de maio de 2020.

na compra de uma companhia latino-americana, mesmo o Brasil sendo um aliado extra-OTAN.¹¹

Esse tipo de pressão sobre a opção das empresas consideradas estratégicas, associada à DPA, é parte da cultura e do ordenamento jurídico norte-americanos. No caso brasileiro, os mecanismos correlatos ainda são muito frágeis, expondo a EMBRAER a riscos como os quais a ENGESA¹², no passado, sofreu e veio ao fechamento de suas portas. Tanto no caso da Boeing, como no caso da EMBRAER, há que se ter uma preocupação com a oferta de profissionais qualificados, algo que a Estratégia de Segurança Nacional dos EUA previu, ao vislumbrar a importância do ensino em áreas críticas como: ciência, tecnologia, engenharia e matemática, da sigla STEM (USA, 2017).

A indústria farmacêutica americana também foi privilegiada nesta crise. Dois exemplos são bem emblemáticos: (i) a Operação “*Warp Speed*”¹³, com o objetivo de acelerar o desenvolvimento de uma vacina¹⁴; e (ii) o desenvolvimento unilateral do REMDESIVIR, com foco na população americana e com alto custo. Não há previsão de cessão dos direitos de comercialização sobre a droga¹⁵.

Identifica-se que os EUA, que já vinham em um crescente de atitudes protecionistas, com a covid-19, radicalizaram suas medidas para valorizar a produção interna. Assim, a pandemia colocou à prova a mudança de postura dos EUA com a NSS 2017. O cenário delineado pós-pandemia condicionará sistemas nacionais produtivos centrados na aquisição de autonomia estratégica (FARIAS, 2020). Nos EUA, a crise tem exercido papel catalisador no afastamento de uma política liberal e multilateral, para fazer crescer um pragmatismo e realismo políticos, agravando a disputa por poder global e fortalecimento do mercado interno norte-americano.

A Agenda de Defesa americana, nesse “esforço de guerra”, alinhou seus objetivos para vencer a crise de saúde e econômica, alocando recursos, indústrias e ajuda

¹¹ Pressões políticas e COVID-19 fazem Boeing desistir da compra da Embraer. Disponível em: <https://veja.abril.com.br/economia/pessoas-politicas-e-covid-19-fazem-boeingdesistir-da-compra-da-embraer>. Acesso em: 08 de maio de 2020.

¹² Um outro lado da história da Engesa. Disponível em: <https://www.forte.jor.br/2017/12/08/um-outro-lado-da-historia-da-engesa>. Acesso em: 08 de maio de 2020.

¹³ “*Warp Speed*” - dobra espacial - nome escolhido pelos cientistas, fãs de *Star Trek*, comparando o desafio da vacina ao do universo ficcional do filme.

¹⁴ *Trump administration launches 'Operation Warp Speed' to accelerate vaccine development*. Disponível em: <https://thehill.com/policy/healthcare/495315-trump-administration-pushing-for-accelerated-vaccinedevelopment>. Acesso em: 08 de maio de 2020.

¹⁵ Quem é a Gilead, fabricante do Remdesivir. Disponível em: <https://exame.abril.com.br/negocios/quem-e-agilead-fabricante-do-remdesivir-em-teste-contra-o-coronavirus/>. Acesso em: 08 de maio de 2020.

humanitária ao seu povo. As Razões de Estado, via DPA, demonstram, inequivocamente, que os EUA estão resolutos na superação da crise, no seu fortalecimento e na demonstração à Comunidade Internacional, incluindo os seus aliados militares, que seu slogan nunca esteve tão em voga – *America First!*

Referências:

BUZAN, Barry & HANSEN, Lene. **A evolução dos Estudos de Segurança Internacional**. São Paulo: UNESP, 2012.

CHOMSKY, Noam. **Razões de Estado**. Rio de Janeiro: Editora Record, 2008.

FARIAS, Hélio C. **Geopolítica e as Capacidades Nacionais de Defesa: um olhar crítico sobre as tendências pós-pandemia**. Observatório Militar da Praia Vermelha, 2020. Rio de Janeiro: ECEME, 2020.

FINANCIAL TIMES. **Trump suspends funding to World Health Organization**. Financial Times, 2020. Disponível em: <https://www.ft.com/content/693f49e8-b8a9-4ed3-9d4a-cdfb591fefce>. Acesso em: 08 de maio de 2020.

PUTY, Cláudio Castelo Branco. **A estratégia de segurança nacional do EUA e o combate à corrupção na América Latina**. Fundação Perseu Abramo, 2018. Disponível em: <https://fpabramo.org.br/2018/03/07/estrategia-de-seguranca-nacional-do-s-eua-e-o-combate-corrupcao-na-america-latina/>. Acesso em: 30 de abril de 2020.

UNITED STATES OF AMERICA (USA). **National Security Strategy of the United States of America**. Washington: Executive Office of The President, 2017.

UNITED STATES OF AMERICA (USA). **The Budget and Economic Outlook: 2020 to 2030**. Congress of the United States, 2020. Congressional Budget Office (cbo), 2020.

UNITED STATES OF AMERICA (USA). **DCAS Vietnam Conflict Extract File record counts by Casualty Category**. National Archive, 2008. Disponível em: <https://www.archives.gov/research/military/vietnam-war/casualty-statistics#category>. Acesso em: 08 de maio de 2020.

LEMBRAI-VOS DA GUERRA!*

Ricardo Bozzi Feijó¹

Carl Von Clausewitz sentenciou em 1832, em sua célebre obra que: “A Guerra é a continuação da política por outros meios”. Dessa máxima, até hoje validada, deduz-se que cabe às nações contemporâneas encontrar formas para capacitar suas Forças Armadas (FA) para o seu emprego em caso do esgotamento da política. Em termos de conflitos armados, ganha grande importância a dissuasão, intimamente ligada à capacidade de defesa² de um país e cuja finalidade precípua é evitar a perda de vidas humanas decorrentes do combate.

Desde o inegável gênio militar de Napoleão e do aprimoramento realizado por *Moltke*, o Velho, que as FA têm pensado e planejado suas ações a partir da utilização da estrutura de um Estado-Maior, no qual várias células de áreas diferentes dedicam-se, de maneira sinérgica e conjunta, a ajudar a resolver problema comum, normalmente complexo. Nesse esforço coletivo, o fator tempo, seja para o planejamento, decisão, ação ou mesmo para a reação sempre, foi crucial.

Tais conceitos, importantes e ainda oportunos, reencontraram, em 2020, um tipo de adversário que desafia o enfrentamento militar convencional e que já assolou o mundo em outros momentos da história: a infecção e o contágio viral. No presente ano, praticamente todas as nações do mundo procuram encontrar maneiras para combater um adversário silencioso, voraz e altamente efetivo, a pandemia de Covid-19, doença causada pelo novo Coronavírus (SARS-CoV2). A proporção do problema é tal que a Organização Mundial de Saúde (OMS) elevou, em 11 de março, o estado da contaminação ao nível de pandemia, devido ao espalhamento geográfico em uma escala de tempo muito curta.

Diante disso, surgem as seguintes perguntas:

* Artigo originalmente publicado em 14 de maio de 2020 no site do OMPV.

¹ Major do Exército Brasileiro.

² Capacidade que o País dispõe para gerar efeito dissuasório e respaldar a preservação dos interesses nacionais, compatível com sua estatura político-estratégica e com as atribuições de defesa do território, das águas jurisdicionais, da plataforma continental e do espaço aéreo brasileiros (MD35-G-01 - GLOSSÁRIO DAS FORÇAS ARMADAS, 2015).

Como combater um inimigo invisível? Quais capacidades³ a defesa necessita possuir para fazer frente a esse tipo de ameaça global? Ainda, quais ensinamentos e eventuais mudanças no pensamento ou na doutrina militar advirão desse período de enfrentamento? Todas as perguntas válidas que esperamos que sejam respondidas brevemente.

Face ao atual desafio, fica clara a necessidade de rápida **adaptabilidade** e de grande **flexibilidade**, características essenciais em tempos de crise e que as Forças Armadas devem buscar evidenciar⁴.

As ações ministeriais brasileiras – com ênfase para o trabalho do Ministério da Saúde – e, ainda, dos 10 Comandos Conjuntos das FA, ativados em março deste ano e coordenados pelo Centro de Operações Conjuntas do Ministério da Defesa, estão voltadas para encontrar formas de contenção e de tratamento para a doença. Assim como em um trabalho de EM ao realizar um exame de situação, foram identificados o problema militar e o estado final desejado bem como os potenciais riscos e a melhor maneira para mitigá-los.

Desde o início dos trabalhos voltados ao controle dos efeitos do Covid-19, as FA foram empregadas em inúmeras tarefas, tais quais a repatriação de nacionais que se encontravam no exterior; o transporte de itens hospitalares; a montagem de hospitais de campanha; a descontaminação de pessoal, ambientes e materiais por meio de Organizações Militares especializadas em Defesa Biológica, Nuclear, Química e Radiológica (DBNQR), triagens de pessoas com suspeita de infecção para encaminhamento a hospitais e, também, na produção de medicamentos em série, utilizando-se da estrutura laboratorial existente.

Embora não sejam atribuições finalísticas, ou seja, sem o comprometimento de sua destinação constitucional⁵, compõem um universo de atividades já há muito desenvolvidas pelas FA, em especial pelo Exército, e abarcadas pela Lei Complementar

³ Capacidade é a aptidão requerida a uma força ou Organização Militar para cumprir determinada missão ou atividade. Essa aptidão é exercida sob condições e padrões determinados, pela combinação de meios para desempenhar uma gama de tarefas. O Exército Brasileiro adota a geração de forças por meio do planejamento baseado em capacidades (PBC). O desenvolvimento de capacidades é baseado na análise da conjuntura e em cenários prospectivos, com o objetivo de identificar as ameaças concretas e potenciais ao Estado.

⁴ Os elementos da Força Terrestre são organizados de forma a atender um número maior de alternativas de emprego e que seja possível estruturá-los por módulos, combinar armas, com possibilidade de alterar seu poder de combate, conforme a situação. Para tal, devem evidenciar as características de flexibilidade, adaptabilidade, modularidade, elasticidade e sustentabilidade - FAMES (DOCTRINA MILITAR TERRESTRE, 2019).

⁵ Previstas no Artigo 144 da Constituição Federal de 1988.

Lembrai-vos da Guerra

nº 97 e atualizações⁶, as chamadas atribuições subsidiárias, sejam gerais ou particulares. Entre elas, citam-se o emprego do Exército, há cerca de 20 anos, no Programa Emergencial de Distribuição de Água (a chamada Operação Carro-Pipa) criado pelo Governo Federal para distribuição de água na região Nordeste, norte de Minas Gerais e norte do Espírito Santo; a realização de obras de duplicação e de restauração de rodovias federais por Batalhões de Engenharia de Construção; o apoio em campanhas de vacinação; o combate ao mosquito transmissor da Dengue e do *Zika Vírus*, entre inúmeras outras atividades.

Em que pese a experiência das FA em situações subsidiárias da sua principal missão constitucional, a pandemia por Covid-19 é uma situação inédita, para a qual não preexistia expertise suficiente. Por isso, e para isso, são necessárias capacidades que, associadas a uma estrutura sinérgica, possibilitem melhores condições para a solução do problema.

Assim, pergunta-se, quais capacidades a nação quer que sua Defesa tenha? Estamos em uma crise e é normal que durante este período ocorra a chamada “visão de túnel”, em que o momento corrente é singularmente importante. Entretanto, não à toa, a missão das FA está prevista na carta magna e as atribuições subsidiárias descritas em lei complementar, sujeitas e subordinadas àquela.

A história nos ensinou que os conflitos tendem a se repetir, se não aprendemos e evoluímos com eles. Toynbee⁷ propôs, em sua teoria do desafio e resposta que os Estados que receberam, aceitaram e venceram os desafios, mesmo sob dificuldades, se afirmaram e se desenvolveram, a ponto de alguns ascenderem à liderança mundial.

Como militares, devemos estar permanentemente preparados para o caos e para o conflito e, sendo parte da mesma nação, sempre que formos chamados estaremos prontos para servi-la. A experiência em lidar com problemas inéditos e complexos nos credencia a participar do processo de combate ao vírus, mas, passada a crise, deve-se refletir acerca de nossas capacidades de defesa. ***Ou seja, lembrai-vos da guerra.***

⁶ Lei complementar nº 97, de 09/06/1999; Lei complementar nº 117, de 02/09/2004 e Lei complementar nº 136, de 25/08/2010. Dispõem sobre as normas gerais para a organização, o preparo e o emprego das Forças Armadas.

⁷ Arnold Toynbee, (nascido em 14 de abril de 1889, Londres - falecido em 22 de outubro de 1975, York, North Yorkshire, Inglaterra), historiador inglês cujos 12 volumes de *A Study of History* (1934–61) propuseram uma filosofia da história, com base em uma análise do desenvolvimento cíclico e declínio das civilizações, que provocou muita discussão.

A ARÁBIA SAUDITA VENCE A “GUERRA DE PREÇOS” DO PETRÓLEO?*

André Nunes¹

Quando em março de 2020 a Arábia Saudita adotou medidas coercitivas após a Rússia se recusar a adotar cortes de produção de petróleo no âmbito da OPEP+, além dos já acordados em dezembro de 2019, para estancar a produção em face da queda da demanda global causada pelo impacto do novo coronavírus (covid-19) na economia de muitos países consumidores, foi instaurada uma “guerra de preços” entre ambas as nações.

Nesse contexto, o conflito de interesses girou em torno da capacidade de sustentação de preços baixos e afetou outros países exportadores de petróleo, como os membros da Organização dos Países Exportadores de Petróleo (OPEP), bem como a produção de óleo de xisto dos Estados Unidos da América (EUA). O Brasil, em reunião por videoconferência de ministros da pasta de energia das vinte maiores economias do mundo (G-20), no dia 10 de abril, também se mostrou atingido pela queda de preços e reduziu cerca de 200 mil barris diários de sua produção interna. No mesmo mês de abril, no entanto, entre os dias 9 e 12, a OPEP+ - que envolve os membros da organização e outros grandes produtores como o México e a própria Rússia – firmou um acordo de cotas de produção no qual Moscou aceitou cumprir os termos ali definidos (NUNES, 2020).

O fato de a Rússia, de certo modo, ceder à pressão saudita que no período da disputa ofereceu descontos para mercados da Europa, da Ásia e da América do Norte e aumentou sua produção interna, permite que se levante o seguinte questionamento: a Arábia Saudita venceu a “guerra de preços” do Petróleo?

Em publicação da *Foreign Policy* no início de maio, Bordoff (2020) afirmou que a Arábia Saudita emergirá da crise econômica causada pelo covid-19 mais forte geopolítica e economicamente. Ele também destacou alguns pontos que em sua visão concede aos sauditas a vitória no embate. Dentre os quais, na esfera da geopolítica, o país ser compreendido por países exportadores e consumidores como uma liderança para mediar os esforços combinados da OPEP+ e de outros produtores no cumprimento

* Artigo originalmente publicado em 23 de junho de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutor em Ciências Militares.

A Arábia Saudita vence a “Guerra de Preços” do Petróleo?

das cotas estabelecidas no acordo de abril, para alcançá-lo e levá-lo adiante; por sair do confronto com os russos como menos dependente do país euroasiático para conduzir estratégias para o mercado global do que o contrário; e por amenizar sua relação com Washington após pressão da administração do presidente *Donald Trump* e do legislativo americano pelo fato de a superprodução saudita em março ter infligido perdas no setor petrolífero dos EUA.

Além do que foi apontado por Bordoff, no campo geopolítico é possível afirmar que os sauditas, diante de sua capacidade ímpar de acelerar e reduzir sua produção interna para fins de política externa, provaram que ainda podem lançar mão do petróleo como instrumento de poder nacional por meio de embargos ou, nesse caso, com superprodução para punir outros produtores que não cooperarem com cotas de produção. Todavia, é importante deixar claro que esse tipo de estratégia também causa danos para sua própria economia, que em larga medida depende da exportação de petróleo, isto é, precisa que os mercados estejam disponíveis para comprar sua produção, para levantar receitas. Nesse sentido, segundo o *Annual Statistical Bulletin 2019*² da OPEP, em 2018 o setor de petróleo e gás foi responsável por cerca de 50% do Produto Interno Bruto (PIB) e por aproximadamente 70% do total de receitas de exportação da Arábia Saudita (AL ARABYA, 2020).

Diferente do campo geopolítico, na economia a Arábia Saudita passou a enfrentar alguns desafios como o *downgrade* do *rating* de dívida soberana alterado pela agência de risco Moody's no dia 1 de maio, mesmo dia que começou a valer o acordo histórico da OPEP+ com o objetivo de retirar do mercado 9,7 milhões de barris por dia (mbpd) até o dia 30 de junho. Outros aspectos, como por exemplo os limites máximos e mínimos de longo prazo de títulos e depósitos bancários em moeda estrangeira do país, não foram alterados. A *Moody's* justificou sua decisão da seguinte forma:

A perspectiva negativa reflete o aumento dos riscos de queda da força fiscal da Arábia Saudita, decorrentes do forte choque à demanda e preços globais de petróleo desencadeado pela pandemia de coronavírus e da incerteza sobre o grau em que o governo poderá compensar suas perdas de receita de petróleo e estabilizar sua carga de dívida e ativos no médio prazo (MOODY'S INVESTORS SERVICE, 2020).

No dia 2 de maio, em entrevista ao portal *al-Arabiya*, o ministro das finanças local, Mohammed *al-Jadaan*, afirmou que alguns projetos estratégicos do país,

² A edição de 2019 é mais recente publicada pela organização.

relacionados com o *Saudi Vision 2030* e com a cidade futurística Neon serão temporariamente interrompidos e terão despesas recalculadas. O ministro também comentou que a crise do covid-19 e o baixo valor de comercialização do barril de petróleo – incrementados pela estratégia punitiva de *Riad* - contribuíram para o aumento da dívida pública que atingiu o nível mais baixo desde 2011 e que segunda al-Jadaan tem sido financiada pelo retorno de empréstimos internacionais concedidos por seu país.

Para Bordoff (2020), além de a capacidade de conceder empréstimos ser um trunfo, os sauditas emergirão mais fortes economicamente no futuro pós pandemia de covid-19 porque a Arábia Saudita acabará com receitas de petróleo mais altas e uma fatia maior do mercado de petróleo quando o mercado se estabilizar, graças aos cortes de produção e paralisações forçadas pelo colapso econômico global. Embora as perspectivas para a demanda futura de petróleo sejam altamente incertas, uma vez que você olha além da crise imediata, é provável que a demanda cresça mais rápido que a oferta (BORDOFF, 2020).

Duas das justificativas que o autor usou para sua afirmação foi a provável lenta recuperação da produção de óleo de xisto dos EUA e o retorno das atividades econômicas em grandes mercados consumidores de petróleo, como o chinês. Porém, em abril, antes dos cortes de produção o país havia perdido espaço no mercado chinês em volume de exportações para a Rússia e Iraque (SAUDI ARAMCO, 2020).

No entanto, é possível que a retomada econômica chinesa, caso não haja uma segunda onda da pandemia, seja benéfica para os sauditas. Vale ressaltar que a estatal Saudi Aramco divulgou uma queda de aproximadamente 25% de lucro líquido no primeiro trimestre de 2020 comparado ao mesmo período de 2019, ou seja, 62,478 *riyals* até 31 de março de 2020 contra 83,286 *riyals* (SAUDI ARAMCO, 2020). A divulgação da companhia foi publicada um dia após o anúncio de que o país cortaria 1 mbpd voluntariamente no mês de junho. Os Emirados Árabes Unidos e o Kuwait também anunciaram cortes voluntários. Ainda em junho, no dia 6, após reunião extraordinária da OPEP+, os participantes decidiram estender o corte de 9,7 mbpd, previstos para serem flexibilizados depois do dia 30 de junho, até o final de julho (ORGANIZATION OF THE PETROLEUM EXPORTING COUNTRIES, 2020).

Portanto, respondendo o questionamento se os sauditas saíram da “guerra de preços” como vencedores, uma resposta mais coerente com os fatos seria: a Arábia Saudita foi parcialmente vencedora. Isto porque mesmo que *Riad*, através de suas medidas punitivas, tenha levado Moscou, a OPEP+ e, de certa forma até mesmo o G20,

A Arábia Saudita vence a “Guerra de Preços” do Petróleo?

à mesa de negociações, se as perdas econômicas calculadas antes da tomada de decisão para aplicá-las fugir do controle por conta das incertezas econômicas referentes ao covid-19 se acentuarem, os efeitos contrários na economia interna do Reino podem mitigar os ganhos no âmbito da geopolítica do petróleo.

Referências:

AL ARABIYA. **Full transcript of Al Arabiya’s interview with Saudi Arabia’s Finance Minister.** Al Arabiya, 2020. Disponível em: Acesso em: <https://english.alarabiya.net/en/coronavirus/2020/05/02/Full-transcript-of-Al-Arabiya-s-interview-with-Saudi-Arabia-s-Finance-Minister>. Acesso em: 05 de maio de 2020.

BORDOFF, Jason. **The 2020 Oil Crash’s Unlikely Winner: Saudi Arabia.** Foreign Policy, 2020. Disponível em: <https://foreignpolicy.com/2020/05/05/2020-oil-crash-winner-saudi-arabia/#:~:text=Saudi%20Arabia%20Is%20the%20Winner%20of%20the%202020%20Oil%20Crash&text=Your%20FP%20Insider%20Access%3A,Conference%20Calls>. Acesso em: 30 de maio de 2020.

MOODY’S INVESTORS SERVICE. **Rating Action: Moody's changes the outlook on Saudi Arabia's rating to negative, affirms A1 rating.** Moody’s Investors Service, 2020. Disponível em: https://www.moody.com/research/Moodys-changes-the-outlook-on-Saudi-Arabias-rating-to-negative--PR_423521#:~:text=Paris%2C%20May%2001%2C%202020%20%2D%2D,A1%20senior%20unsecured%20MTN%20rating. Acesso em: 1 de junho de 2020.

NUNES, André. **O Novo Acordo de Cotas da OPEP+.** Observatório Militar da Praia Vermelha, 2020. Rio de Janeiro: ECEME, 2020.

ORGANIZATION OF THE PETROLEUM EXPORTING COUNTRIES. **OPEC 179th Meeting of the Conference concludes.** OPEC, 2020. Disponível em: https://www.opec.org/opec_web/en/press_rom/5963.htm. Acesso em: 8 de junho de 2020.

SAUDI ARAMCO. **Saudi Arabian Oil Company First quarter interim report For the period ended March 31, 2020.** Dhahran, 2020. Disponível em: <https://www.saudiaramco.com/-/media/publications/corporate-reports/saudi-aramco-q1-2020-interim-report-en.pdf?la=en&hash=AD8632BF B24295D3B3F8E7650E68AD51DE6B18A9>. Acesso em: 2 de junho de 2020.

COVID-19 E INDÚSTRIA DE DEFESA: O DESAFIO PARA A CADEIA DE SUPRIMENTOS E O PANORAMA DAS PRINCIPAIS INICIATIVAS DOS EUA E DO BRASIL*

Lorena Toffano Ferreira¹

Introdução

A pandemia da Gripe Espanhola (1918) é considerada a maior doença do século XX devido ao seu nível de letalidade. Apesar do nome, acredita-se que a contaminação tenha sido facilitada pela movimentação de militares na Europa durante a Primeira Guerra Mundial, onde rapidamente o vírus se espalhou pelo resto do mundo. Basicamente, o nome surgiu por conta do papel central desempenhado pelo país espanhol durante a crise, tendo sido um dos mais atingidos (MILLS, 2020).

Segundo Caleb Mills (2020), o surto pandêmico da Gripe Espanhola teve duas ondas: (I) na primeira onda, iniciada no verão, os sintomas se apresentavam como o de uma simples gripe, chegando a infectar cerca de 50% das tropas britânicas que estavam em combate na Europa; (II) na segunda onda, iniciada no outono, o vírus sofreu mutação e matou entre 20 e 50 milhões de pessoas. Os sintomas da mutação ficaram evidentes, tendo em vista que as vítimas morriam por um lento e doloroso sufocamento.

Mesmo com a grave crise de saúde, uma guerra estava em andamento. Diante deste cenário, tanto os Aliados quanto a Alemanha ignoraram os riscos para dar continuidade ao conflito. A história mostra que o resultado da imprudência coletiva foi calamitoso, matando milhares de pessoas até que uma certa porcentagem da população tivesse desenvolvido imunidade pós contaminação (MILLS, 2020).

No início de 2020, a identificação de uma nova doença denominada covid-19, causada por um novo coronavírus, na cidade chinesa Wuhan, colocou a comunidade internacional e as autoridades de saúde em alerta (OPAS, 2020). Com o avanço do nível de contágio, Estados estão buscando reduzir a taxa de mobilidade social, por meio da adoção de medidas restritivas como a quarentena ou *lockdown*². Isto é, na medida em

* Artigo originalmente publicado em 24 de junho de 2020 no site do OMPV.

¹ Mestranda em Ciências Militares.

² *Lockdown*: “é a versão mais rígida do distanciamento social e quando a recomendação se torna obrigatória. É uma imposição do Estado que significa bloqueio total. No cenário pandêmico, essa medida é a mais rigorosa a ser tomada e serve para desacelerar a propagação do novo coronavírus, quando as medidas de isolamento social e de quarentena não são suficientes e os casos aumentam diariamente” (DASA, 2020).

Covid-19 e Indústria de Defesa: o desafio para a cadeia de suprimentos e o panorama das principais iniciativas dos EUA e do Brasil

que o número de casos se expande, governos tomam as devidas providências para garantir o afastamento social e, conseqüente, diminuição da curva de contágio.

Até o momento, a Organização Mundial da Saúde (OMS) afirma que tais providências são as alternativas de controle da doença (OMS, 2020). Enquanto isso, cientistas de diversas regiões do mundo estão à procura de um tratamento ou desenvolvimento de uma vacina para que as atividades econômicas possam ser retomadas e vidas preservadas, evitando uma segunda onda de contágio como a da Gripe Espanhola. Portanto, mais uma vez, a humanidade e a ciência estão sendo desafiadas por um inimigo invisível.

No que tange o transbordamento da crise de saúde para a economia, especialistas avaliam que as medidas restritivas geraram uma crise econômica grave num curto espaço de tempo. A recuperação econômica vai depender de quão rapidamente o novo coronavírus vai ser vencido (DW, 2020a). Com as paralisações, o setor industrial está sendo um dos mais afetados pela crise. Neste sentido, as perguntas que guiam este artigo são: qual seria o desafio da Indústria de Defesa com relação ao gerenciamento da cadeia de suprimentos durante a pandemia de covid-19? Neste período, quais foram as principais medidas adotadas nos Estados Unidos da América (EUA) e no Brasil concernentes à Indústria de Defesa?

Este estudo entende que é importante analisar a relação entre o novo coronavírus e a Indústria de Defesa, pois, além de ser fundamental para a soberania de um país, o setor também desempenha um papel de destaque na economia. De acordo com *braso et al* (2016), a Indústria de Defesa é uma grande geradora de empregos qualificados e inovações tecnológicas, pois necessita atender à sofisticada demanda do setor militar. Ademais, grande número destas inovações apresenta uso dual, sendo utilizada também para fins não militares. Elas contribuem para satisfazer as demandas de diversos setores econômicos, para capacitação de recursos humanos e disseminação de tecnologia em benefício da sociedade.

Por se tratar de um fenômeno recente e ainda em curso, para subsidiar a pesquisa e responder as questões são utilizadas majoritariamente notícias de jornais e portais, bem como artigos acadêmicos e publicações oficiais dos governos norte americano e brasileiro. O artigo está dividido em quatro seções, além da presente introdução. A primeira seção diz respeito às implicações da pandemia de covid-19 na cadeia de suprimentos da Indústria de Defesa. A segunda e terceira seções apresentam um

panorama das medidas concernentes à Indústria de Defesa adotadas pelos EUA e Brasil, respectivamente. Por fim, a última seção é referente às considerações finais do trabalho.

A cadeia de suprimentos na pandemia de covid-19

Segundo Russel (2007), uma cadeia de suprimentos é composta por organizações e atividades conectadas sequencialmente, envolvidas na criação e disponibilização de um produto. Uma cadeia de suprimentos também pode ser vista como uma cadeia de valor, na medida em que fornecedores, fabricantes, transportadores e todos os outros agentes de uma cadeia de suprimentos agregam valor. Por outro lado, se alguém olhar na direção inversa para as mesmas atividades, uma cadeia de suprimentos poderá ser vista como uma cadeia de demanda.

Com o constante aumento da competitividade internacional e ambientes complexos de operações empresariais, o gerenciamento da cadeia de suprimentos tem se mostrado algo cada vez mais importante para a otimização de desempenho. A interdependência gerada pelo aumento de fluxo do comércio internacional mudou a maneira como as empresas agem estrategicamente na medida em que suas cadeias de suprimentos se tornam teias complicadas de redes globais (VISENTINI; BORENSTEIN, 2013). Sendo assim, a pandemia de covid-19, marcada pela suspensão de diversas atividades, está refletindo diretamente no gerenciamento da cadeia de suprimentos global.

A disseminação do novo coronavírus está gerando impactos ainda difíceis de avaliar, pois as regiões mais afetadas estão no centro de muitas cadeias de suprimentos globais. Na ausência de informações concretas, aumenta-se a preocupação com estoques e necessidade de cumprir obrigações contratuais a tempo. Entretanto, os impactos em diversos setores parecem inevitáveis (PWC, 2020).

Estima-se que no curto prazo os custos dos suprimentos da China poderão aumentar, resultantes de fatores como horas extras, custos com fretes mais rápidos e pagamentos de preços mais altos na compra de suprimentos para que seja possível a manutenção da capacidade produtiva. Portanto, identificar cenários opcionais de suprimentos se torna essencial (PWC, 2020).

De modo geral, analistas alertam que a Indústria de Defesa deve ficar atenta aos níveis mais baixos de sua cadeia de suprimentos, enquanto tentam avaliar o caminho a ser seguido diante da pandemia de covid-19. A logística deve considerar dois fatores principais: a produção e a entrega. Do lado da produção, os obstáculos incluem a

Covid-19 e Indústria de Defesa: o desafio para a cadeia de suprimentos e o panorama das principais iniciativas dos EUA e do Brasil

potencial paralização dos trabalhadores devido à propagação do vírus, além de impactos econômicos. As restrições de viagens entre países podem complicar tais questões, dada a crescente natureza global da cadeia de suprimentos em programas militares, onde o atraso no fornecimento de peças pode levar a um atraso na entrega de um artigo de defesa (DEFENSE NEWS, 2020).

Neste momento, a Indústria Aeroespacial precisa de injeção de capital. As interrupções do lado civil dos negócios aeroespaciais podem resultar em suspensão da entrega de novas aeronaves, afetando o lado de defesa dos negócios. Tal transbordamento se dá pelo fato de que os contratos de defesa possuem cadeias globais de suprimentos que envolvem milhares de empresas. Portanto, neste momento a interrupção da força de trabalho pode gerar problemas para a indústria dos produtos de defesa (CLEVINGER, 2020).

Em razão da pandemia de covid-19, a agência de classificação de risco, *Moody's*, alterou sua perspectiva para a Indústria Aeroespacial e de Defesa global de “estável” para “negativa”. A mudança de perspectiva é decorrente da duração incerta e disseminação global do novo coronavírus, gerando corte e estresse financeiro (ISTO É, 2020a). A Saab está suspendendo seus dividendos, citando a incerteza financeira criada pela covid-19. A empresa sueca do setor de Defesa disse que, embora suas finanças atualmente sejam "robustas", optou por economizar dinheiro para se preparar para qualquer impacto inesperado em seus negócios causado pelo agravamento do surto (JANE'S, 2020).

Segundo a Embraer, diante das perdas registradas no último trimestre de 2019 e a pandemia de covid-19, a tentativa de projeção do futuro da indústria de aviação se torna cada vez mais difícil. As entregas em 2019 ocorreram dentro do estimado. Entretanto, devido ao impacto da crise de saúde global, a empresa não consegue prever quantos dispositivos será capaz de entregar no ano de 2020 (AFP, 2020). Como fator de agravamento do cenário, a empresa americana Boeing anunciou unilateralmente o cancelamento do acordo para criar uma filial com a empresa brasileira (FORBES, 2020). Tal cenário demonstra o forte impacto da crise no setor aéreo mundial, marcado por suspensões da produção e de outras atividades.

Diante do exposto, entende-se que a Indústria de Defesa está tentando lidar com a rapidez que o covid-19 passou de um problema em potencial para uma pandemia de alcance mundial com o fechamento de cidades, estados e países. Devido ao avanço do vírus, o grande desafio das empresas está sendo o de equilibrar a saúde dos

trabalhadores e da população, em geral, com a manutenção da capacidade produtiva e, conseqüentemente, os empregos na indústria.

A longo prazo, o vírus também pode resultar em uma mudança na forma como os Estados definem as suas cadeias de suprimentos de segurança nacional. Ou seja, o surto de coronavírus poderá levar a um repensar profundo sobre quais cadeias de suprimentos são completamente vitais para a segurança de um determinado país, levando em consideração situações de fortes mudanças no cenário internacional (DEFENSE NEWS).

Sendo assim, é interessante analisar os esforços das Indústrias de Defesa para a superação da crise de saúde e tentativa de se evitar maiores transbordamentos para a área econômica, envolvendo o empenho de manutenção da capacidade produtiva ou adequação para fabricação de materiais essenciais ao combate do novo coronavírus. Para tal, as duas próximas seções deste estudo têm como propósito a apresentação de um panorama das principais ações envolvendo as Indústrias de Defesa dos EUA e do Brasil, respectivamente.

Panorama da Indústria de Defesa dos EUA durante a pandemia

Tratando da maior Indústria de Defesa mundial, o setor nos EUA vem recebendo tratamento prioritário como parte dos esforços de superação das dificuldades econômicas geradas pela covid-19. No dia 18 de março de 2020, o presidente, Donald Trump, anunciou o acionamento de uma Lei da Produção de Defesa (*Defense Production Act*). Tal lei havia sido utilizada anteriormente em 1950, em resposta à necessidade de suprir determinados itens durante a Guerra da Coreia (CNN, 2020a).

O acionamento da Lei da Produção de Defesa visa ajudar no fornecimento de materiais de saúde com potencial para entrar em escassez. Donald Trump declarou que vê o país como em um momento de guerra e a si mesmo como um presidente de guerra em meio à crise. Apesar disso, ele enfatizou que os mecanismos previstos na lei só seriam usados no pior dos cenários no futuro e espera que o mesmo não seja necessário (CNN, 2020b).

A *Federal Emergency Management Agency*³ escreve a lei como o primeiro instrumento das autoridades presidenciais para acelerar e expandir o fornecimento de

³ Federal Emergency Management Agency: é uma agência do governo norte americano que apoia cidadãos e equipes de emergência a criar, sustentar e melhorar as capacidades do país de se preparar, proteger, responder, recuperar e mitigar perigos (EUA, 2020).

Covid-19 e Indústria de Defesa: o desafio para a cadeia de suprimentos e o panorama das principais iniciativas dos EUA e do Brasil

recursos da Indústria de Defesa norte americana, tornando possível o apoio a programas militares, energéticos, espaciais e de segurança interna. Tal medida visa incentivar a indústria nacional na produção de materiais que sejam de interesse da Defesa Nacional. Portanto, o acionamento deste mecanismo da lei americana representa a forma como o governo encara as implicações da pandemia de covid-19 na sociedade e economia do país, possibilitando que o governo assuma maior controle da produção industrial durante a crise (CNN, 2020a).

Apesar de ter invocado a Lei da Produção de Defesa, Donald Trump ainda não exerceu seus poderes federais para de fato utilizá-la. Enquanto isso, autoridades de saúde alertam sobre possíveis carências de suprimentos médicos capazes de salvar vidas, como ventiladores, equipamentos de segurança para médicos na linha de frente de combate a pandemia de covid-19 (CNN, 2020b). Neste sentido, ao mesmo tempo em que algumas empresas de suprimentos médicos estão aumentando a produção de equipamentos essenciais por conta própria, há poucas evidências de que Trump esteja usando ativamente seus poderes no âmbito da Lei da Produção de Defesa para direcionar as atividades industriais.

Além do acionamento da lei mencionada acima, no dia 19 de março de 2020, o *Department of Homeland Security* definiu os trabalhadores da Indústria de Defesa como essenciais para a viabilidade da infraestrutura na crise. Isto significa que cerca de 2,5 milhões de trabalhadores continuarão a exercer as suas atividades mesmo com possíveis restrições de movimentação por parte dos governos locais. (CLEVENGER, 2020). Com esta designação especial, o governo americano busca evitar que as empresas do setor sejam penalizadas por possíveis prazos perdidos por conta da diminuição da capacidade produtiva no período da crise.

Mesmo com todas as intervenções do governo norte americano para mobilização da Indústria de Defesa na fabricação de produtos necessários ao combate à pandemia, o país está sendo acusado de reter itens médicos destinados a outros países (DW, 2020b). Ao superar valor de compra de produtos de contratos já assinados ou apreender remessas de produtos, os EUA demonstram certa preocupação com a situação da disputa global por itens considerados indispensáveis no enfrentamento da crise sanitária.

Panorama da Indústria de Defesa brasileira durante a pandemia

No Brasil, iniciativas estão sendo implementadas no sentido de contribuir com a superação da crise de saúde. A Associação Brasileira das Indústrias de Materiais de

Defesa e Segurança⁴ (ABIMDE) anunciou a criação de um grupo de trabalho, possuindo como objetivo principal a sincronização das ações para atender e apoiar as necessidades do governo no combate à pandemia covid-19. A Associação, com suas cerca de 200 empresas associadas e dentro de suas limitações, atua de forma coordenada com o Ministério da Defesa e o Comitê de Crise (ABIMDE, 2020). Através desta iniciativa, a entidade reforça a questão da dualidade da Indústria de Defesa e fortalece a atitude social, mostrando para a sociedade o quanto o setor de Defesa pode contribuir em um momento de crise, dado o alto nível tecnológico empregado na fabricação de seus produtos.

Além disso, empresas estão adaptando linhas de produção para possibilitar a fabricação de equipamentos de proteção individual. Como por exemplo, a empresa estratégica de Defesa, Taurus Armas S.A., estabeleceu parceria com a Escola de Engenharia, da Universidade Federal do Rio Grande do Sul, para viabilizar a produção de máscaras especiais destinadas à proteção dos profissionais de saúde que estão na linha de frente do combate à covid-19. A distribuição das máscaras será realizada pelo grupo “*Brothers in Arms* Impressão 3D”, responsável por organizar as demandas e a logística das doações para os hospitais (LRCA, 2020). A participação da Taurus na iniciativa possibilitou a produção em larga escala, ampliando a contribuição da Indústria de Defesa no combate à pandemia.

Em uma outra iniciativa chamada “Covid-19, Produtos ao Alcance de Todos”, as empresas da Base Industrial de Defesa⁵ foram identificadas, visando o fornecimento de equipamentos para auxiliar no combate ao vírus. A ação foi lançada em 27 de março 2020 e faz parte da “Operação covid-19” do Governo Federal, assim as empresas começaram a alterar seus processos produtivos, permitindo a oferta de produtos como: álcool gel, máscaras, luvas, artigos de laboratório e farmácia, respiradores automáticos e termômetros digitais a laser. Além disso, as empresas cadastradas apresentaram suas capacidades de produção diária para que fosse possível a elaboração de um planejamento baseado em capacidades (BRASIL, 2020).

Recentemente, a Marinha do Brasil e a Universidade de São Paulo (USP) anunciaram uma parceria para a fabricação de um modelo de ventilador pulmonar

⁴ ABIMDE: Associação comprometida com o empresariado e reconhecida oficialmente como a principal do setor, atuando na valorização das empresas nacionais e em todas as esferas governamentais – federal, estaduais e municipais (ABIMDE, 2018).

⁵ Base Industrial de Defesa: se refere ao conjunto de empresas estatais ou privadas responsáveis pelas etapas de pesquisa, desenvolvimento, produção, distribuição e manutenção de produtos estratégicos de defesa (BRASIL, 2019).

Covid-19 e Indústria de Defesa: o desafio para a cadeia de suprimentos e o panorama das principais iniciativas dos EUA e do Brasil

desenvolvido pela universidade. O modelo, chamado “Inspire”, foi criado com o objetivo de oferecer uma alternativa para a escassez de respiradores no mercado mundial por conta da demanda emergencial. O “Inspire” é um aparelho de baixo custo que pode ser produzido em até 2 horas, com tecnologia nacional, sendo mais barato do que os disponíveis no mercado. A estimativa inicial é de que o Centro Tecnológico da Marinha em São Paulo (CTMSP) tenha a capacidade de produzir entre 20 e 50 respiradores pulmonares por dia, com possibilidade de ampliação da produção caso haja demanda (USP, 2020).

Apesar dos esforços mencionados nos parágrafos desta seção, o Sistema Único de Saúde (SUS)⁶ foi rapidamente sobrecarregado e, segundo algumas fontes, faltam equipamentos básicos para os doentes e para aqueles que estão na linha de frente (ISTO É, 2020b). Na visão da autora deste artigo, o enfrentamento eficiente da crise pandêmica passa pela formulação de políticas públicas capazes de conectar de forma mais consistente as empresas da Base Industrial de Defesa, as universidades e o Estado. Soluções inovadoras, como o desenvolvimento de um respirador de baixo custo ou produção de equipamentos de proteção individual, precisam ser fomentadas de modo a conseguir atender cada vez mais a demanda do mercado.

Pensando em atender demandas com fabricação local, uma vez suprida a necessidade nacional, haveria a possibilidade de inserção do país no mercado internacional de produtos considerados essenciais e críticos, principalmente com os Estados vizinhos. Entretanto, conforme já mencionado, o Brasil carece de políticas públicas e planejamento que fomentem o esforço sinérgico da indústria de defesa, academia-órgãos governamentais-sociedade civil no oferecimento de soluções no escopo do enfrentamento à pandemia.

Considerações Finais

Os resultados negativos e infrutíferos decorrentes das ações contra a epidemia da Gripe Espanhola lançou luz da comunidade científica internacional para um combate eficaz ao denominado covid-19, especialmente no que tange aos aspectos de saúde e de segurança. Diante de lições que podem ser aprendidas com eventos passados, na atual crise enfrentada ao redor do mundo, é importante que equívocos de mesma natureza sejam minimizados. Se, por um lado, é desejável seguir as diretrizes estabelecidas por

⁶ SUS: é o sistema público de saúde brasileiro e um dos maiores e mais complexos sistemas de saúde pública do mundo, de acordo com o Ministério da Saúde (BRASIL, 2020b).

organismos internacionais e, principalmente, autoridades nacionais, também parece legítima a preocupação com os transbordamentos da crise gerada pela pandemia de covid-19 para a economia. Medidas restritivas refletem diretamente no gerenciamento da cadeia de suprimentos, tendo em vista o alto grau de interdependência e complexidade das redes de operações comerciais. Para a Indústria de Defesa esse cenário é um fator crítico, pois pode significar o atraso de importantes contratos e perda da capacidade produtiva em programas estratégicos. Portanto, conforme já mencionado, o grande desafio do setor está sendo o de equilibrar as questões de saúde com a manutenção da produção e os empregos na indústria.

Nos EUA, o setor está recebendo tratamento prioritário, como parte dos esforços de superação das dificuldades econômicas geradas pela pandemia de covid-19. No dia 18 de março de 2020, foi invocada a Lei da Produção de Defesa para acelerar e expandir o fornecimento de recursos da Indústria de Defesa norte americana na produção de materiais que sejam de interesse da Defesa Nacional. Além disso, os trabalhadores do setor foram considerados essenciais para a viabilidade da infraestrutura durante a crise.

Apesar das políticas públicas adotadas pelo governo de Donald Trump para fomentar o setor no que tange a produção de bens essenciais, o país está sendo acusado de reter equipamentos médicos que seriam destinados a outros Estados. Tal postura reflete a preocupação existente em nível global no que tange a aquisição de produtos ou insumos necessários para o enfrentamento da crise.

No Brasil, identificou-se importantes iniciativas que estão sendo implementadas no sentido de contribuir para a superação da pandemia de covid-19. Estas iniciativas podem ser exemplificadas na criação do grupo de trabalho da ABIMDE, na participação de empresas estratégicas na fabricação de equipamentos de produção individual e outros itens essenciais à saúde. Destaca-se ainda a parceria entre a Marinha do Brasil e a USP para a fabricação do respirador de baixo custo “Inspire”.

Todavia, apesar das importantes iniciativas mencionadas acima, os esforços não foram suficientes para impedir a sobrecarga no SUS. Logo, entende-se que a Indústria de Defesa brasileira poderia ser mais atuante no que tange à criação de soluções inovativas para a crise de saúde, dado o alto nível tecnológico do setor. Para tal, faz-se necessária a criação de políticas públicas robustas que envolvam de forma coordenada as empresas, a academia e o governo.

Os pontos abordados neste artigo, motivadores das perguntas realizadas no parágrafo introdutório, destinam-se a contribuir com o desenvolvimento de estudos que

Covid-19 e Indústria de Defesa: o desafio para a cadeia de suprimentos e o panorama das principais iniciativas dos EUA e do Brasil

abordem a relação entre Indústria de Defesa e a pandemia de covid-19. As considerações feitas ao longo da pesquisa possibilitam o início do entendimento de aspectos ainda pouco tratados, justamente por se referir a um fenômeno novo e ainda em curso.

Referências:

ABIMDE. **Quem somos**. ABIMDE, 2018. Disponível em: <http://www.abimde.sobre>. Acesso em: 29 de maio de 2020.

ABIMDE. **Indústria de Defesa se mobiliza contra o coronavírus**. ABIMDE, 2020. Disponível em: <http://www.abimde.org.br/noticias/industria-de-defesa-se-mobiliza-contr-a-o%20coronavirus-2231.html>. Acesso em: 26 de maio de 2020.

AFP. **Embraer registra perdas em 2019 e prevê futuro incerto por coronavírus**. AFP, 2020. Disponível em: <https://www.afp.com/pt/noticias>. Acesso em: 26 de maio de 2020.

ANDRADE, I. O.; FILHO, E. B.; HILLEBRAND, G.; SUMI, M. C. **O fortalecimento da indústria de defesa no Brasil**. Texto para discussão, n°2182. Brasília: IPEA, 2016.

BRASIL, Ministério da Defesa. **Parceria da Defesa com indústria brasileira amplia combate à COVID-19**. MD, 2020. Disponível em: <https://www.gov.br/defesa/pt-br>. Acesso em: 27 de maio de 2020.

CLEVENGER, Andrew. **Defense industry to carry on in face os coronavirus**. Roll Call, 2020. Disponível em: <https://www.rollcall.com/2020/03/20/defense-industry-to-carry-on-in-face-of-coronavirus/>. Acesso em: 29 de março de 2020.

CNN. **What is the Defense Production Act?** CNN, 2020a. Disponível em: <https://edition.cnn.com/2020/03/24/politics/defense-production-act%20coronavirus/index.html>. Acesso em: 24 de março de 2020.

CNN. **Trump invokes Defense Production Act to expand production of hospital masks and more**. CNN, 2020b. Disponível em: <https://edition.cnn.com/2020/03/18/politics/trump-defense-production-act-coronavirus/index.html>. Acesso em: 24 de março de 2020.

DASA. **Lockdown durante a pandemia do coronavírus: o que é e quais países adotaram**. DASA, 2020. Disponível em: <https://dasa.com.br/blog-coronavirus/lockdown-coronavirus-significado>. Acesso em: 29 de maio de 2020.

DEFENSE NEWS. **How coronavirus could impact the defense supply chain**. Defense News, 2020. Disponível em: <https://www.defensenews.com/industry/2020/03/20/how-coronavirus-could-impact-the-defense-supply-chain/> Acesso em: 29 de março de 2020.

DW. **As consequências da COVID-19 para a economia mundial**. DW, 2020a.

Disponível em: <https://www.dw.com/pt-002/as-consequ%C3%A2ncias-da-covid-19-para-a-economia-mundial/a-53021449>. Acesso em: 28 de maio de 2020.

DW. EUA são acusados de reter itens médicos destinados a outros países. DW, 2020b. Disponível em: <https://www.dw.com/pt-br/eua-s%C3%A3o-acusados-de-reter-itens-m%C3%A9dicos-destinados-a-outros-pa%C3%ADses/a-53014838>. Acesso em: 28 de maio de 2020.

EUA. Federal Emergency Management Agency. EUA, 2020. Disponível em: <https://www.usa.gov/federal-agencies/federal-emergency-management-agency>. Acesso em: 29 de maio de 2020.

FORBES. Boeing desiste de comprar área de aviação comercial da Embraer. Forbes, 2020. Disponível em: <https://forbes.com.br/last/2020/04/boeing-desiste-de-comprar-area-de-aviacao-comercial-da-embraer/>. Acesso em: 29 de maio de 2020.

ISTO É. Moody's altera perspectiva da indústria aeroespacial e de defesa para "negativa". Isto é, 2020a. Disponível em: <https://www.istoedinheiro.com.br/moodys-altera-perspectiva-da-industria-aeroespacial-e-de-defesa-para-negativa/>. Acesso em: 01 de junho de 2020.

ISTO É. SUS corre risco de colapso. Isto é, 2020b. Disponível em: <https://istoe.com.br/sus-corre-risco-de-colapso/>. Acesso em: 27 de maio de 2020.

JANE'S DEFENSE INDUSTRY. Covid-19: Saab suspends dividend due to virus. Janes, 2020. Disponível em: <https://www.janes.com/defence-news/>. Acesso em: 01 de junho de 2020.

LRCA DEFENSE CONSULTING. Taurus se une à Escola de Engenharia da UFRGS para produzir máscara que protege os profissionais de saúde contra o coronavírus. LRCA, 2020. Disponível em: <https://www.lrcadefenseconsulting.com/index.html>. Acesso em: 17 de maio de 2020.

MILLS, Caleb. Spanish Influenza's Final Lesson. Geopolitical Monitor, 2020. Disponível em: <https://www.geopoliticalmonitor.com/spanish-influenzas-final-lesson>. Acesso em: 29 de março de 2020.

OMS. Coronavírus disease (COVID-19) advice for the public. OMS, 2020. Disponível em: <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public>. Acesso em: 30 de maio de 2020.

OPAS. Folha informativa - COVID-19. OPAS, 2020. Disponível em: <https://www.paho.org/pt/covid19>. Acesso em: 30 de maio de 2020.

PWC. Covid-19: operations and supply chain disruption. PWC, 2020. Disponível em: <https://www.pwc.com.br/pt/estudos/servicos/consultoria-negocios/2020/covid-19/covid-19-supply-chain.html>. Acesso em: 27 de maio de 2020.

RUSSELL, S. H. Supply chain management: more than integrated logistics. Air Force Journal of Logistics, Vol. 31, nº. 2, p. 56-63, 2007.

Covid-19 e Indústria de Defesa: o desafio para a cadeia de suprimentos e o panorama das principais iniciativas dos EUA e do Brasil

USP. USP e Marinha do Brasil se preparam para produzir ventiladores pulmonares. Jornal da USP, 2020. Disponível em: <https://jornal.usp.br/institucional/usp-e-marinha-do-brasil-se-preparam-para-produzir-ventiladores-pulmonares/>. Acesso em: 27 de maio de 2020.

VISENTINI, Monize Sâmara; BORENSTEIN; Denis. **Modelagem do projeto da cadeia de suprimentos global: considerações teóricas e perspectivas futuras.** Scielo - The Scientific Electronic Library Online, p. 1-19, 2013

O QUE É O “DEFENSE PRODUCTION ACT”?*

Priscilla Alvarez¹
Lauren Fox
Paul LeBlanc

No dia 18 de março de 2020, o presidente dos Estados Unidos, *Donald Trump*, anunciou a aplicação de uma lei da produção da defesa (*Defense Production Act*). Tal lei havia sido utilizada anteriormente em 1950 como resposta à necessidade de suprir determinados itens durante a guerra da Coreia.

O uso deste mecanismo da lei americana representa a forma como o governo norte americano encara as implicações da pandemia do novo coronavírus na sociedade e economia do país. A lei de 1950 permite que o governo assuma maior controle da produção industrial durante a crise.

A *Federal Emergency Management Agency* descreve a lei como o primeiro recurso das autoridades presidenciais para acelerar e expandir o fornecimento de recursos da base industrial de defesa norte americana para apoiar programas militares, energéticos, espaciais e de segurança interna. Tal medida visa incentivar a indústria nacional na produção de materiais que sejam de interesse da defesa nacional.

Donald Trump, desde quando invocou a referida lei, tem sofrido constante pressão para usá-la como meio de suprir itens prioritários no combate à proliferação e tratamento dos sintomas do covid-19, como luvas, máscaras e respiradores.

* Artigo originalmente publicado em 16 de julho de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutoranda em Oceanografia na UERJ.

A LUTA CONTRA O CORONAVÍRUA NA GUATEMALA *

Elbi Heriberto Castillo Lorenzo¹

A República da Guatemala se somou à lista de países que confirmaram a existência do vírus Covid-19 e que passou a exigir que todos os empreendedores e líderes de instituições, incluindo centros educacionais, tenham um plano de prevenção interno, protocolos e diretrizes que indiquem o tratamento adequado de todas as situações que possam derivar do vírus em expansão e que possam impactar o fator humano que está sob sua responsabilidade.

O presidente da Guatemala, *Alejandro Giammattei*, informou em 31 de janeiro de 2020, a proibição de entrada no país de pessoas vindas da República Popular da China, devido ao alerta internacional para a epidemia de Covid-19. Em 25 de fevereiro de 2020, o presidente declarou alerta máximo em todo o país, devido à propagação da doença nos países vizinhos. Entre as ações que as autoridades guatemaltecas implementaram estão os controles sanitários através dos quais os viajantes que chegam ao país por via aérea, marítima ou terrestre devem passar (CORONADO, 2020).

Em 12 de fevereiro de 2020, o Ministério da Saúde Pública e Assistência Social enviou para treinamento, na detecção molecular de SARS-CoV-2, uma especialista em Química Biológica, *Miriam Barrera*, para a Cidade do México. O treinamento foi organizado pela Organização Pan-Americana da Saúde e pelo Instituto de Diagnóstico Referência Epidemiológico do Ministério da Saúde do México (OPS, 2020).

Em 9 de março de 2020, o governo da Guatemala decretou estado de calamidade com duração de trinta dias, em todo o território nacional, devido à epidemia de coronavírus (Covid-19), como uma medida para limitar a realização de concentrações massivas, comícios ou reuniões com mais de 100 pessoas. O estado de calamidade somou-se à restrição de funcionamento dos mercados cantonais e municipais, de 04:00 às 12:00 horas (BLP, 2020).

Nesse mesmo dia, o Exército da Guatemala juntou-se à luta contra o contágio do coronavírus (Covid-19), implementando o Plano Institucional de Prevenção, Contenção e Resposta. Esse plano surgiu a partir de uma apreciação inicial e de uma análise da situação e dos cenários que estão ocorrendo. O porta-voz do governo guatemalteco

* Artigo originalmente publicado em 14 de agosto de 2020 no site do OMPV.

¹ Major do Exército da Guatemala.

afirmou que, no âmbito da administração pública, o que se deseja é ter um nível de prontidão ideal para enfrentar essa ameaça, e que cada instituição contribuísse com o que pudesse, de acordo com sua especialidade (PEREZ, 2020).

Nesse sentido, o Exército da Guatemala e as demais Forças implementaram o Plano Institucional, composto por ações realizadas por forças-tarefa terrestres, marítimas e aéreas, bem como outras unidades isoladas que contribuíram com este trabalho em prol da saúde dos guatemaltecos (SOLORZANO, 2020).

Em 12 de março de 2020, o voo da Aeroméxico procedente do aeroporto internacional Benito Juárez, na Cidade do México, embarcou com 109 pessoas suspeitas de contaminação em direção ao aeroporto internacional *La Aurora*, na Guatemala. Ao chegarem ao seu destino, todos os passageiros foram admitidos no Hospital Nacional Especializado de *Villa Nueva*, onde atualmente permanecem isolados. Foi assim que o primeiro caso de Covid-19 foi confirmado na Guatemala, na sexta-feira, 13 de março, pelo presidente Alejandro Giammattei. Trata-se do guatemalteco *Herber Estuardo Cano*, originário de *Quiché*. O infectado é um cidadão guatemalteco de 27 anos de idade, que retornava de uma viagem à Itália. “A entrada do coronavírus na Guatemala é oficial. Temos o primeiro caso” anunciou o presidente *Alejandro Giammattei* indicando que o bom seria levar o paciente diretamente ao hospital *Villa Nueva* e fornecer o tratamento. O presidente exortou a população a não entrar em pânico. “Temos que agir com sanidade e contenção”, afirmou o chefe do poder executivo guatemalteco (BIBA, 2020).

Em 1º de março, um cidadão guatemalteco de 85 anos e seus dois netos tornaram-se o caso dois, três e quatro, ao assistir no estádio *Santiago Bernabéu* uma partida entre a equipe da casa, o Real Madri e o Barcelona. 80.000 pessoas estavam presentes no estádio e suspeita-se que essa grande aglomeração tenha ajudado a espalhar o coronavírus na Espanha. Dois dias depois, no domingo 15 de março, o presidente anunciou em cadeia nacional que o homem de 85 anos havia morrido. Ele era originalmente de *San Pedro Sacatepéquez*, Guatemala. As duas rotas de transmissão geradas pelos quatro pacientes de Madrid e da Itália infectaram 13 pessoas na Cidade da Guatemala e seis no município de *San Pedro Sacatepéquez*.

O Presidente da Guatemala, *Alejandro Giammattei*, ordenou o fechamento de suas fronteiras com o México, El Salvador, Honduras e Belize desde a partir das 00:00 horas de 17 de março, permitindo somente a entrada de compatriotas com identificação e o corpo diplomático acreditado no país. Nesse contexto, o Exército da Guatemala passou

A luta contra o coronavírus na Guatemala

a proteger a fronteira com o México para impedir a entrada de estrangeiros em seu território, evitando assim a propagação de Covid-19 (EL UNIVERSAL, 2020).

Outra ação do Exército da Guatemala, por meio de sua indústria militar, foi utilizar a mão-de-obra de adolescentes apreendidos por haverem cometido crimes para produzir 5 mil máscaras de pano. Essas máscaras serão doadas ao Ministério da Saúde (PEREZ, 2020).

Em 17 de março, a Guatemala construiu um hospital em 72 horas com a ajuda de uma doação de 1 milhão de *quetzales* do Banco Centro-Americano de Integração Econômica para tratar pessoas infectadas no Parque *La Industria*, na cidade da Guatemala, contando com 319 leitos, dos quais 48 são intensivos. O Presidente anunciou também a construção de 4 novos hospitais em todo o país, nas localidades de *Quetzaltenango*, *Petén*, *Escuintla* e *Zacapa*, feitos pelo pessoal do Corpo de Engenheiros do Exército da Guatemala (POCASANGRE, 2020).

Em 21 de março, o presidente da Guatemala, Alejandro Giammattei, fez um pronunciamento para a população para que todos os guatemaltecos se unissem em oração e jejum para que o coronavírus (Covid-19) não afetasse mais pessoas. Esse jejum não se restringiu somente a Guatemala, mas a todo o mundo, juntando as igrejas Católica, Evangélica e uma população de judeus. Os jejuns passaram a ser agendados a partir dessa data, todos os sábados, das 05:00 às 12:00 horas (VALDEZ, 2020).

Em 3 de abril, o plenário do Congresso aprovou em caráter de urgência nacional o Decreto 13/2020, Lei de Resgate Econômico às Famílias por Efeitos Causados pelo Covid-19, que estabelece uma expansão orçamentária de Q11 bilhões, financiados através de dívida pública, por meio do Banco da Guatemala (*Banguat*). O primeiro fundo, que é Q6 bilhões, é chamado de *Family Bond Fund*, concede contribuições de Q1 mil para a população mais afetada economicamente pela crise. Os recursos serão executados pelo Ministério do Desenvolvimento Social (*Mides*).

Assim, por 3 meses, 2 milhões de famílias serão beneficiadas devido à emergência de saúde que mantém o país paralisado. O segundo fundo, que é Q2 bilhões, destinados ao Fundo de Proteção ao Emprego, será administrado pelo Crédito Hipotecário Nacional (CHN) e executado de acordo com os requisitos e diretrizes do Ministério da Economia, em coordenação com o Ministério do Trabalho. Este fundo destina-se a apoiar trabalhadores do setor privado, os quais foram suspensos de seus contratos laborais devido às medidas tomadas pelo governo para impedir a disseminação do Covid-19.

Com isso, cada trabalhador receberá um aproximado de Q.2.250,00. Esse fundo permite que sejam concedidos a beneficiários autorizados uma quantia fixa diária de Q75 por trabalhador, que serão creditados e entregues levando em consideração a disponibilidade dos fundos existentes. O referido benefício econômico está isento de qualquer tipo de redução, retenção ou imposto. O último fundo é de Q3 bilhões, destinado ao Fundo de Crédito para Capital de Giro. Ele destina-se a financiar diretamente, ou através dos mecanismos financeiros necessários, capital de giro com condições moderadas para manter a capacidade produtiva. O destino final dos recursos será utilizado exclusivamente para a concessão de empréstimos em condições amenas, com um montante máximo de Q250 mil, para pessoas físicas e jurídicas. O Conselho de Administração do CHN definirá os requisitos para se tornar um beneficiário desse fundo, bem como os processos de gestão de recursos pelas instituições financeiras supervisionadas e pelas cooperativas de crédito (QUINO TZOC, 2020).

O Exército da Guatemala também participou no apoio às ações sociais, entregando à população um lote de cerca de 25 mil cestas básicas. Segundo o presidente *Alejandro Giammattei*, o total de cestas básicas a serem distribuídas somam 200 mil. Os critérios de seleção para as famílias que se beneficiam desse auxílio permanecem ocorrendo de acordo com o planejamento do governo, liderado pelos Ministérios de Desenvolvimento, Trabalho, Agricultura, Pecuária e Alimentação, Comunicação, Infraestrutura e Habitação. As cestas básicas contêm 36 quilos de produtos como feijão, arroz, milho, óleo, sal, açúcar e macarrão. O valor de cada unidade é de Q136.12 (GARRÁN, 2020).

Conclui-se que sem a vacina acessível, o isolamento social e outras medidas de prevenção são a melhor opção para evitar consequências mais graves. Essa pandemia é séria e é necessário fazer com quem estiver ao alcance evitar o contato com o Covid-19. As soluções devem ser compartilhadas e o resultado será um esforço conjunto. A solidariedade é importante e cada um deve contribuir, trabalhar e tomando decisões em conjunto para o funcionamento dos serviços de saúde.

Referências:

BIBA, Esteban. **Guatemala confirma el primer caso de coronavirus con un viajero de Italia.** *Alianza Metropolitan News*, 2020. Disponível em: http://www.noticias.alianzaneews.com/187_america/6660021_guatemala-confirma-elprimer-caso-de-coronavirus-con-un-viajero-deitalia.html. Acesso em: 4 de abril de 2020.

CORONADO, Eddy. **Coronavirus de Wuhan: Giammattei prohíbe ingreso de viajeros desde China.** Prensa Libre, 2020. Disponível em <https://www.prensalibre.com/guatemala/politica/coronavirus-de-wuhan-giammattei>. Acesso em 4 de abril de 2020.

EL UNIVERSAL. **Ejército de Guatemala resguarda su frontera con México por Covid-19.** Cadena Noticias, 2020. Disponível em: <https://cadenanoticias.com/internacional/2020/03/ejercito-de-guatemala-resguarda-su-frontera-con-mexico-por-covid-19>. Acesso em: 4 de abril de 2020.

GARRÁN, Felipe. **Gobierno comienza entrega de cajas con víveres para familias afectadas por el coronavirus en Guatemala.** Prensa Libre, 2020. Disponível em: <https://www.prensalibre.com/guatemala/comunitario/gobierno-comienza-entrega-de-cajas-con-viveres-para-familias-afectadas-por-el-coronavirus-en-guatemala/>. Acesso em: 5 de abril de 2020.

ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD (OPS). **Capacita a Guatemala para el diagnóstico de laboratorio del nuevo coronavirus.** OPS, 2020. Disponível em: https://www.paho.org/gut/index.php?option=com_content&view=article&id=1309:la-ops. Acesso em: 3 de abril de 2020.

PEREZ, Javier. **Ejército se une a la prevención del coronavirus.** Diario de Centro América, 2020. Disponível em: <https://dca.gob.gt/noticias-guatemala-diario-centro-america/ejercito-se-une-a-la-prevencion-del-coronavirus/>. Acesso em: 4 de abril de 2020.

POCASANGRE, Henry. **Coronavirus: Guatemala confirma el primer caso de COVID-19.** Disponível em: <https://republica.gt/2020/03/13/coronavirus-guatemala-con-firma-primer-caso-covid-19/>. Acesso em 4 de abril de 2020.

QUINO TZOC, Hedy. **Ley de rescate económico a las familias por efectos causados por el covid-19. La Hora, 2020.** Disponível em: <https://lahora.gt/aprueban-de-urgencia-nacional-ampliacion-presupuestaria-de-q11-mil-millones/>. Acesso em 4 de abril de 2020.

SOLORZANO, Sara. **Ejército se une a la prevención del coronavirus. Diario de Centro América, 2020.** Disponível em: <https://dca.gob.gt/noticias-guatemala-diario-centro-america/ejercito-se-un-e-a-la-prevencion-del-coronavirus/>. Acesso em: 4 de abril de 2020.

VALDEZ, Marlin. **Presidente Giammattei pide a guatemaltecos unirse en ayuno y oración ante emergencia de coronavirus.** Agência Guatemalteca de Notícias, 2020. Disponível em: <https://agn.g t/presidente-giammattei-pide-a-guatemaltecos-a-unirse-en-ayuno-y-oracion-ante-emergencia-de-coronavirus/>. Acesso em: 4 de abril de 2020.

A GUARDA REVOLUCIONÁRIA E AS ESTRATÉGIAS IRANIANAS DE EXPANSÃO REGIONAL*

João Gabriel Fischer Morais Rego¹

O governo iraniano possui diferentes estratégias para defender seus interesses, seja na escala nacional ou na internacional. Um dos principais instrumentos do sistema de segurança iraniano é a Guarda Revolucionária, ou *Pasdaran* em persa, a organização compõe a elite militar e a inteligência do Estado persa, atuando na esfera externa e interna iraniana. Sua criação ocorreu pelo decreto do *Aiatolá Khomeini*¹, no ano de 1979, mesmo ano da Revolução Iraniana, ela possuía dois objetivos principais no ano de sua criação (ADGHIRNI, 2014). Primeiro, proteger o regime de ameaças internas e externas. Segundo, ser uma força com capacidade de contrapor ao Exército regular iraniano, pois, neste início, as Forças Armadas iranianas ainda possuíam soldados ligados ao regime do *Xá Reza Pahlavi* (ADGHIRNI, 2014). A Guarda Revolucionária tem a característica singular de responder somente às ordens do Aiatolá, não sendo subordinada ao presidente iraniano. Ela é uma força de segurança separada das Forças Armadas regulares do país. Ela também participa do programa nuclear iraniano e do desenvolvimento de mísseis de longo alcance. A organização é composta pelas Forças Aéreas, Terrestre, Marinha, Força *Quds* e *Basij* (HENTOV; GONZALEZ, 2011; ADGHIRNI, 2014). Este artigo aborda estas duas últimas subdivisões mencionadas, as Força *Basij* e *Quds*.

A importância da Força *Basij* para a Guarda Revolucionária é por ela ser um grupo paramilitar que possui um contingente que pode chegar a mais 1 milhão de indivíduos em caso de necessidade, sendo formada por voluntários de todas as classes sociais. Destes membros, 90 mil são considerados profissionais e o restante é considerado como reservistas ou voluntários (ADGHIRNI, 2014; ARROYO, 2020). O grupo é o núcleo ideológico e militar do governo iraniano, tendo o principal objetivo apoiar as forças de segurança. Por estar presente em universidades e mesquitas, sendo formadas por mulheres e homens, a Força *Basij* atua como um poderoso instrumento da inteligência iraniana contra movimentos contrários ao governo. Nos protestos estudantis de 1999 e 2003, os *basijis* foram, por exemplo, mobilizados para reprimir protestos

* Artigo originalmente publicado em 04 de novembro de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutorando em Ciências Militares.

contrários ao governo, inclusive realizando repressão dentro das universidades. A influência da Força *Basij* também é demonstrada com a eleição do ex-presidente *Mahmoud Ahmadinejad*, que integrava o grupo. Além disso, durante a eleição de 2009, o grupo reprimiu fortemente protestos que contestavam a eleição de *Ahmadinejad*, provocando morte de manifestantes (KATZMAN, 1993; ADGHIRNI, 2014; ARROYO, 2020).

Outra importante Força dentro da Guarda Revolucionária é a Força *Quds*. Suas primeiras ações foram durante a guerra entre Irã e Iraque. Ela é responsável pela atuação externa da organização, financiando e treinando grupos armados não estatais e prestando auxílio militar a países aliados. Ela realiza operações de inteligência, tendo como objetivo exportar princípios e valores da revolução iraniana para outras regiões, conseqüentemente, expandindo a influência do governo iraniano sobre outros Estados, como no caso do Iraque, Líbano e Síria (BIEZUS; COSTA; TRAUMANN, 2020).

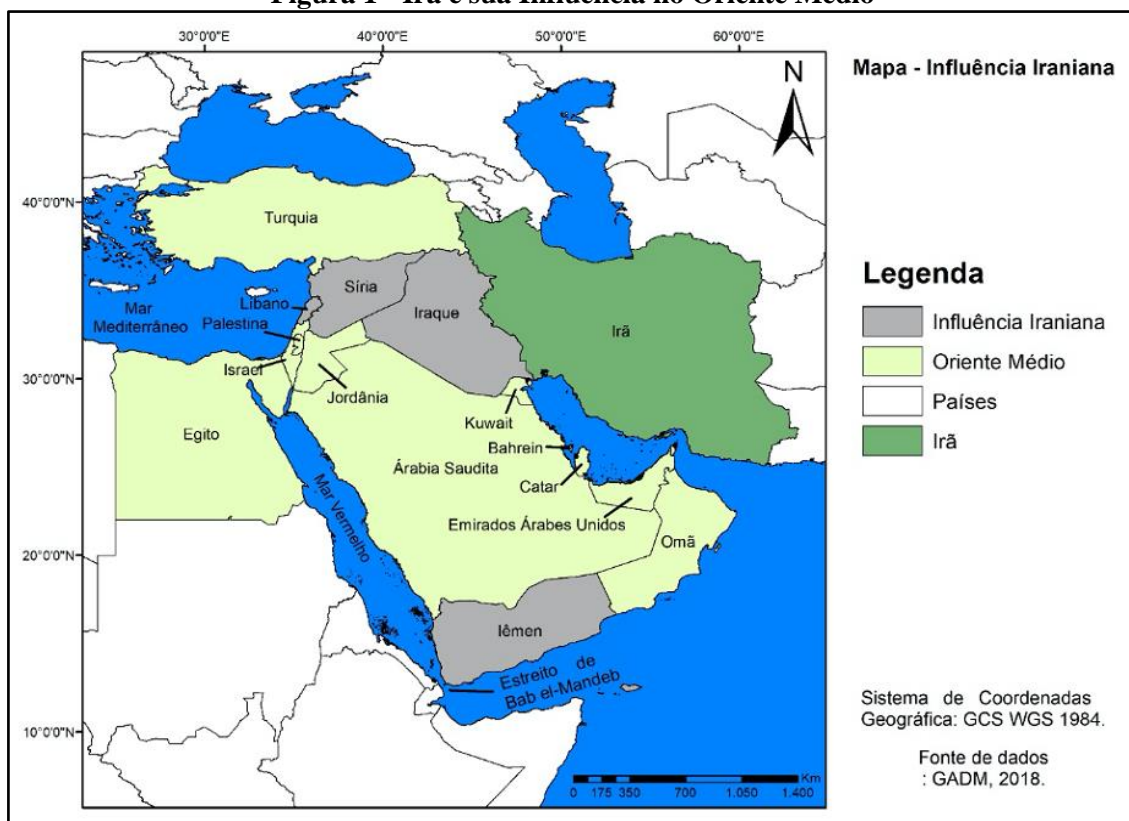
A Força *Quds* tem sido essencial para as estratégias contemporâneas do governo iraniano, que tem conseguido expandir sua influência sobre países do Oriente Médio e grupos armados. Tal fenômeno pode ser observado quando se analisa a influência sobre grupos como *Hezbollah*, no Líbano; o apoio ao regime de *Bashar al-Assad* na Síria na luta contra grupos rebeldes e o *Daesh*, ou Estado Islâmico do Iraque e do Levante; o apoio aos grupos iraquianos, principalmente financiando ações contra tropas e bases dos Estados Unidos no Iraque. Essas ações têm aumentado a rivalidade contra outros países, especialmente na região, como no caso da Arábia Saudita, o que tem ampliado a instabilidade geopolítica no Oriente Médio (COUNCIL ON FOREIGN RELATIONS, 2019; BIEZUS; COSTA; TRAUMANN, 2020).

As respostas ao aumento das atividades da Força *Quds* na região foram diversas. As duas principais foram realizadas pelos Estados Unidos. A primeira, foi a aplicação de sanções econômicas contra a Guarda Revolucionária, empresas ligadas a organização e suas lideranças. Segundo Torres Filho (2019), os efeitos dessa estratégia dos EUA foram significativos para a economia iraniana. Ocorreu a proibição de compra de produtos do Irã, incluindo o petróleo, com a ameaça do país comprador de sofrer retaliações econômicas dos EUA. A consequência dessa ação estadunidense para o Irã, foi desvalorização da moeda iraniana, o Rial Iraniano, perdendo 4 vezes o seu valor e o recuo de 3,8% do Produto Interno Bruto iraniano em 2019 (TORRES FILHO, 2019).

A segunda foi o bombardeio do comboio que levava sua principal liderança, o general *Qasem Soleimani*, provocando a sua morte. É importante ressaltar que

Soleimani era um dos principais estrategistas da Força e que realizava a ação de expansão da influência iraniana sobre a Síria, Iraque e Líbano (BIEZUS; COSTA; TRAUMANN, 2020). O general utilizava a estratégia de construir redes de aliados com grupos/milícias em diferentes países na região e ao redor do Oriente Médio, com o objetivo de realizar uma guerra não convencional, ameaçando interesses de outros Estados, como dos EUA, Arábia Saudita e Israel (HASHIM, 2020). A rede de países e parceiros não estatais construída por Soleimani estende-se do Oriente Médio até o sul da Ásia (alcançando diferentes países, como por exemplo Síria, Iraque, Líbano, Afeganistão, Palestina e Iêmen), sendo um importante instrumento para as ações regionais da Guarda Revolucionária (TABATABAI, 2020). A estratégia geopolítica iraniana tem como objetivo principal impedir a interferência direta dos EUA na região (BIEZUS; COSTA; TRAUMANN, 2020). No mapa a seguir, destaca-se as áreas de influência do governo iraniano em 2020 no Oriente Médio, isso contribui notadamente para a instabilidade geopolítica regional.

Figura 1 - Irã e sua Influência no Oriente Médio



Fonte: O AUTOR, com base em *Global Administrative Areas*, 2018.

A influência sobre grupos, ou mesmo governos, como no caso do Líbano, Iraque e Síria, garantem ao regime de Teerã o acesso estratégico ao Mar Mediterrâneo, por onde escoam parte da sua produção interna, mesmo que esteja ainda sob fortes sanções

aplicadas pelos Estados Unidos (MILBURN, 2017). Ademais, salienta-se que o governo iraniano é indicado como uma das bases de apoio do grupo rebelde *Houthis* no Iêmen, caso tal grupo obtenha vantagem militar e a situação de guerra civil se estabilize no país a favor do grupo, o controle sobre o estreito de *Babel Mandeb* poderá ser alterado, influenciando diretamente nos fluxos de navios petroleiros no Mar Vermelho (CORDESMAN, 2019).

Observa-se, com o auxílio do mapa sobre a influência iraniana, que as ações iranianas têm cercado uma outra potência regional e rival aos interesses iranianos, a Arábia Saudita, proporcionado a instabilidade geopolítica na região. Os ataques realizados em setembro de 2019 pelo grupo *Houthis* contra refinarias sauditas, afetando a produção de petróleo do país árabe, é uma demonstração da ampliação de influência iraniana e da instabilidade geopolítica regional (GAMAL; KALIN; ZHDANNIKOV, 2019). Segundo NUNES (2020), a estratégia de expansão e a região de influência iraniana é conhecida como Crescente *Xiita*, circundando o reino saudita. Outro exemplo de evento foi durante a Primavera Árabe, em 2011, onde ocorreram manifestações da população *xiita* no *Bahrein* contra o regime que governa o país, da família *Al-Khalifa*. O governo iraniano possui interesses na mudança de governo, devido a aliança entre os governos do Bahrein e da Arábia Saudita. Outro interesse é a ampliação da influência regional iraniana pelo Oriente Médio (NUNES, 2020).

O aumento da influência de Teerã foi ampliado no Iraque com a retirada de contingente significativo de tropas dos EUA e nas ações de combate de Forças iraniana e milícias iraquianas *xiitas* contra o *Daesh*. Na Síria existe o apoio militar, inclusive com o estabelecimento de bases militares, e assistência para combater o *Daesh* (NUNES, 2020).

Desde os anos 2000, a Guarda Revolucionária expandiu suas atividades para a esfera econômica, com investimentos em bancos, empresas de construção, telecomunicações e do ramo petrolífero utilizando a *Basij Cooperative Foundation* (BCF) como um instrumento para adquirir empresas no país (GOLKAR, 2012). Um exemplo dessas ações é demonstrado na empresa *Negar-ye Naser*, que possui projetos relacionados a área de petróleo e mineração iraniano. Ela é subordinada a BCF, conseqüentemente, possuindo ligações com a Guarda Revolucionária (GOLKAR, 2015).

Em 2020, devido as sanções impostas contra o governo iraniano, a organização se tornou um dos pilares da economia nacional, com participação em diferentes setores

produtivos do país, inclusive na condição de monopólio em alguns setores, como o de telecomunicações com a *empresa Iran's Telecommunications Company*, o que impacta na capacidade de exercer controle sobre as informações (ADGHIRNI, 2014; GOLKAR, 2015). De acordo com Golkar (2012), as atividades econômicas servem também como instrumento de propaganda da Guarda Revolucionária, diversas ações consideradas populistas são realizadas, como a construção de residências em áreas carentes ou a prestação de assistência aos membros da organização, o que contribui com o objetivo de aumentar o alistamento à organização.

Como exposto, a Guarda Revolucionária é um importante instrumento do regime dos Aiatolás. As Forças *Basij* e *Quds* fornecem segurança tanto na esfera interna, para a estabilidade política, quanto a externa, expandindo a área de influência iraniana sobre outros países da região. Mesmo que a morte do General *Soleimani*, considerado o principal estrategista dessa expansão iraniana, represente um duro golpe, ressalta-se que o país já conseguiu nas últimas décadas aumentar sua influência regional, seja apoiando governos de outros Estados, como no Iraque, Síria e Líbano ou dando suporte a grupos armados como os *Houthis*, no Iêmen, o *Hezbollah*, no Líbano, e milícias no Iraque (TABATABAI, 2020). É provável que as táticas da Força *Quds* se mantenham, o substituto do *Soleimani*, o General *Esmail Qaani*, também estava na Guarda Revolucionária durante a Guerra Irã-Iraque, além de ter acompanhado seu antecessor em diferentes ações no Oriente Médio e na Ásia Central (TABATABAI, 2020). Em entrevistas recentes, Qaani demonstra a disposição em continuar com as estratégias iranianas de projeção de poder e influência regional.

Referências:

ADGHIRNI, Samy. **Os Iranianos**. São Paulo: Contexto, 2014.

ARROYO, Karina. **De Sayyeda Zayanab às Basijis: a atuação feminina na preservação da Revolução Islâmica de 1979**. In: COSTA, Renatho; TRAUMANN, Andrew. República Islâmica do Irã 40 anos: de Khomeini a Soleimani, Cap. 4, p. 69-96, 2020. Rio de Janeiro: Autobiografia Edição e Comunicação Ltda, 2020.

BIEZUS, Devlin; COSTA, Renatho; TRAUMANN, Andrew. **A Política Externa dos Estados Unidos para o Oriente Médio (Obama e Trump): seu impacto no Irã em 2019 e 2020**. In: COSTA, Renatho; TRAUMANN, Andrew. República Islâmica do Irã 40 anos: de Khomeini a Soleimani, Cap. 12, p. 296-326, 2020. Rio de Janeiro: Autobiografia Edição e Comunicação Ltda, 2020.

CORDESMAN, Anthony H. **The Strategic Threat from Iranian Hybrid Warfare in the Gulf**. CSIS - Center For Strategic & International Studies, 2019. Disponível em: https://csiswebsite-prod.s3.amazonaws.com/s3fspublic/publication/190613_Iran_Threat_Hybrid_Warfare.pdf. Acesso em: 3 de setembro de 2020.

COUNCIL ON FOREIGN RELATIONS. **Iran's Revolutionary Guards**. Council on Foreign Relations, 2019. Disponível em: <https://www.cfr.org/backgrounder/irans-revolutionaryguards>. Acesso em: 1 de setembro de 2020.

GAMAL, Rania El; KALIN, Stephen; ZHDANNIKOV, Dmitry. **Attacks on Saudi oil facilities knock out half the kingdom's supply**. Reuters, 2019. Disponível em: <https://www.reuters.com/article/us-saudi-aramcofire/attacks-on-saudi-oil-facilities-knock-out-half-thekingdoms-supply-idUSKCN1VZ01N>. Acesso em: 2 de setembro de 2020.

GLOBAL ADMINISTRATIVE AREAS (GADM). **GADM database of Global Administrative Areas**. Universidade da Califórnia, 2018 Disponível em: <https://gadm.org/data.html>. Acesso em: 1 de setembro de 2020.

GOLKAR, Saeid. **Paramilitarization of the Economy: The Case of Iran's Basij Militia**. *Armed Forces & Society*, Vol. 38, nº 4, p. 625-648, 2012. Disponível em: https://www.academia.edu/39288569/Paramilitarization_of_the_Economy_The_Case_of_Irans_Basij_Militia. Acesso em: 1 de setembro de 2020.

GOLKAR, Saeid. **Captive Society: The Basij Militia and Social Control in Iran**. Washington: Woodrow Wilson Center Press, 2015.

HASHIM, Ahmed S. **Iranian General's Killing: How Will Iran Respond?**. *S. Rajaratnam School of International Studies*, Vol. 1, nº 5, 2020.

HENTOV, Elliot; GONZALEZ, Nathan. **The Militarization of Post-Khomeini Iran: Praetorianism 2.0**. *The Washington Quarterly*, Estados Unidos, p. 45- 49, 2011.

KATZMAN, Kenneth. **The Pasdaran: institutionalization of revolutionary armed force**. *Iranian Studies*, Vol. 26, p. 389-402, 1993.

MILBURN, Franc. **Iran's Land Bridge to the Mediterranean: Possible Routes and Ensuing Challenges**. *Strategic Assessment*, Vol. 20, nº 3, p. 35-48, 2017.

NUNES, André. **A Arábia Saudita e o Crescente Xiita**. Observatório Militar da Praia Vermelha, 2020. Rio de Janeiro: ECEME, 2020.

TABATABAI, Ariane M. **After Soleimani: What's Next for Iran's Quds Force?**. *CTC SENTINEL*, Vol. 13, nº 1, p. 28-33, 2020.

TORRES FILHO, Ernani Teixeira. **A bomba dólar: paz, moeda e coerção**. IE/UFRJ, Texto para Discussão, 2019. Disponível em: https://www.ie.ufrj.br/images/IE/TDS/2019/TD_IE_026_2019_TORRES%20FILHO.pdf. Acesso em: 2 de novembro de 2020.

MISSÕES DE PAZ



COVID-19: UM NOVO DESAFIO NO CONTURBADO AMBIENTE DAS OPERAÇÕES DE PEACEKEEPING*

Guilherme Moreira Dias¹

Não há novidade na relação entre operações de paz e questões de saúde pública. Em grande medida, as áreas afetadas por conflitos que levam o Conselho de Segurança a definir pelo envio de uma força de estabilização, são desprovidas de infraestrutura básica e marcadas pela desigualdade e pobreza extrema. Muitas vezes os relatórios de comissões de experts vão apontar essas características como algumas das raízes dos conflitos. Com aparato estatal precário, muitas vezes cabe aos atores internacionais operacionalizar uma resposta efetiva quando problemas sanitários surgem e adicionam uma nova dimensão de risco às populações locais.

Na última década, as Nações Unidas se viram envolvidas em pelo menos duas crises graves: o surto de cólera no Haiti em 2010 e a epidemia de ebola no nordeste da República Democrática do Congo em 2019. Crises distintas em países diferentes e com responsabilidades específicas em cada cenário, é esta leitura possível acerca do histórico das operações de paz em relação a ameaças a saúde pública.

No caso haitiano, apesar de não reconhecidos formalmente, são diversos os indícios de que as falhas na estrutura física de instalações do contingente nepalês levaram a contaminação de um rio e a disseminação da cólera no Haiti (FREEDMAN; LEMAY-HEBERT, 2015). A pouca inclinação da ONU em assumir maiores responsabilidades pelo surto que vitimou centenas de haitianos limitou o debate público acerca da relação direta entre as condições de saúde dos peacekeepers na área de conflito e sua repercussão para as populações locais. A perspectiva de elementos externos como vetores de doenças coloca em xeque a credibilidade e os objetivos da missão (AGBEDAHIN, 2019).

Por outro lado, a presença de forças de paz em ambientes no quais epidemias surgem, auxilia na mobilização de atores internacionais conforme as crises escalam. No contexto da crise do ebola iniciada em 2019, a República Democrática do Congo teve quase 4 mil casos com um percentual de 65% de letalidade. A dimensão da epidemia poderia ser ainda pior sem a atuação internacional, dadas as restrições orçamentárias e a

* Artigo originalmente publicado em 31 de março de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutor em Estudos Estratégicos Internacionais e Professor da ECEME.

dificuldade do governo de Kinshasa em prover serviços de saúde no leste do país, exatamente a região na qual os confrontos com milícias e grupos paramilitares seguem colocando em risco a população congolês. A resposta ao ebola é um exemplo do desafio de lidar com as limitações existentes na RDC.

Estabelecida desde 2010, a MONUSCO é um ator central e transcende a imagem de operação de paz tradicional. Trata-se de uma estrutura que possui ramificações que perpassam a estabilização do país em termos de segurança e defesa, mas também se estendem para questões de desenvolvimento e foram relevantes na coordenação dos esforços internacionais de suporte ao enfrentamento do ebola. A interface entre MONUSCO e OMS auxiliou o governo congolês no provimento de equipamentos médicos e treinamento de profissionais, além das campanhas de conscientização da população em relação a transmissão do ebola (GOSTIN et al., 2019).

Prestes a completar 10 anos e com todos os desgastes que a longa presença de uma força internacional acaba sofrendo, o suporte da MONUSCO na questão do ebola é uma dimensão crucial em sua atribuição humanitária e no reforço da percepção positiva por parte de uma população fragilizada pela conflagração. A capacidade militar também foi demandada a partir dos ataques de grupos armados contra centros de tratamento, levando a uma resposta mais incisiva que mobilizou forças internacionais e o exército congolês. Com todos os questionamentos, crises como a do ebola reforçam o papel da cooperação internacional e da interface entre diferentes temas como importantes para a resolução de questões que colocam vidas em risco.

Em relação ao momento atual, o grande desafio é a dimensão global da crise da Covid-19. Há uma busca de diversos Estados por recursos, financeiros e médicos, o que afeta diretamente nas capacidades da OMS em apoiar missões das Nações Unidas e países mais pobres na formulação e operacionalização de respostas adequadas.

Num momento em que a agência multilateral da área da saúde se vê diante de demandas de todas as regiões do planeta, coordenar o esforço de enfrentamento da crise sanitária em um contexto de conflito armado é ainda mais problemática. Um dos temores que se apresenta é em relação ao desafio de manter um grande contingente no campo, civis e militares que se deslocam de diversas partes do mundo e que podem estar expostos ao novo coronavírus, bem como expor as populações locais e atuarem como vetores da Covid-19.

A RDC registrou sua primeira morte por Covid-19 em 21 de março. Nesta data, o país confirmava 23 casos da doença e o temor de um espalhamento rápido apesar das

estratégias de contenção estabelecidas até o presente momento. No âmbito da MONUSCO a rotação de contingentes foi suspensa e o discurso oficial aponta na direção de um foco definido na prevenção e proteção. Em alguma medida, as ações relativas aos integrantes da missão acabam transbordando para os congolese. O país, recém-saído da crise do ebola, planeja utilizar a estrutura para isolar os contaminados e tratá-los. Da mesma forma, espera replicar o modelo cooperativo estabelecido por meio da MONUSCO e OMS para superar esta nova epidemia.

A questão que se coloca é que as capacidades dos atores internacionais parecem cada vez mais insuficientes para as demandas crescentes em um contexto de aumento exponencial de pessoas contaminadas e mortes. Países como a RDC tendem a, mesmo com o “legado” do ebola em termos de experiência e equipamentos, sofrer as consequências de décadas de pobreza, desigualdade e violência. Fenômeno esse que tende a se repetir em diferentes áreas de atuação das operações de paz, especialmente nas áreas mais pobres e vulneráveis dos continentes africano e asiático.

Referências:

AGBEDAHIN, K. **The Haiti Cholera Outbreak and Peacekeeping Paradoxes**. *Peace Review*, Vol 31, nº 2, p. 190-198, 2019.

FREEDMAN, R.; LEMAY-HEBERT, N. **Jistis ak Reparasyon pou Tout Viktim Kolora MINUSTAH: The United Nations and the Right to Health in Haiti**. *Leiden Journal of International Law*, nº 28, p. 507-527, 2015.

GOSTIN, L.O. et al. **Ebola and war in the Democratic Republic of Congo: Avoiding failure and thinking ahead**. *JAMA*, Vol. 321, nº 3, p. 243-244, 2019.

UNIDADES DE OPERAÇÕES ESPECIAIS DA ONU: UMA SOLUÇÃO VIÁVEL PARA O USO DA FORÇA NO CONTEXTO DAS MISSÕES DE PAZ?*

Josias Marcos de Resende Silva¹

Atualmente, o uso da força no contexto das operações de paz da Organização das Nações Unidas (ONU) é um tema que suscita debates no cenário internacional. Nesse sentido, alguns autores argumentam que o uso da força por tropas da ONU fere os princípios tradicionais das missões de paz, abrindo um perigoso precedente para que grandes potências intervenham em países em desenvolvimento. Por outro lado, existe o entendimento de que somente o uso efetivo da força é capaz de deter graves violações de direitos humanos como genocídio e limpeza étnica.

É nessa conjuntura que o emprego de unidades de operações especiais surge como uma inovação dentro das operações de paz da ONU, particularmente naquelas desdobradas em ambientes hostis, onde as tropas convencionais não possuem a capacidade ou a disposição de cumprirem os respectivos mandatos e proteger os civis sob sua responsabilidade. Essa novidade só é possível porque, diferente de algumas décadas atrás, na atualidade, ONU é reconhecida pela maioria de seus Estados-membros como a organização legítima para a resolução de conflitos no mundo.

Entretanto, a realidade nem sempre foi assim. Durante a Guerra Fria, as duas superpotências representadas pelos Estados Unidos da América (EUA) e pela União das Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) travavam uma disputa pela hegemonia mundial. Nesse contexto, a ONU ocupava um papel secundário no cenário internacional, cedendo constantemente aos interesses dos grandes protagonistas globais (BELLAMY; WILLIAMS; GRIFFIN, 2010).

Com o colapso da URSS e a conseqüente mudança da ordem mundial, a ONU assumiu um papel de protagonismo na resolução de conflitos, desdobrando várias missões ao redor do mundo. Além do aumento em termos de demanda, as operações de paz começaram a tomar um aspecto mais complexo ou multidimensional. Isso se deve em grande parte às mudanças ocorridas na natureza dos conflitos armados. Enquanto no período da Guerra Fria os conflitos eram predominantemente travados entre Estados

* Artigo originalmente publicado em 22 de abril de 2020 no site do OMPV.

¹ Major do Exército Brasileiro.

nacionais, o fim da bipolaridade mundial resultou num crescimento exponencial de guerras civis e ameaças não-estatais (ONU, 2008).

Assim, diferentemente das operações de paz tradicionais, estruturadas em torno de um contingente militar, as operações de paz multidimensionais adaptaram-se à nova realidade e passaram a agregar também os pilares policial e civil, ampliando seu escopo para incluir atividades como proteção de civis, apoio a refugiados, desenvolvimento, criação de instituições locais e desmobilização de ex-combatentes (ONU, 2008).

Contudo, dois grandes fracassos nos anos 1990 frearam o entusiasmo da comunidade internacional pós-Guerra Fria, afetando negativamente a história da ONU. Eles foram materializados pelas operações de paz desdobradas em Ruanda e na Bósnia, as quais não conseguiram prevenir e deter os genocídios que ocorreram nesses dois países, colocando seriamente em xeque a credibilidade da organização. Dessa forma, a ONU percebeu que deveria se preparar para engajar em operações de paz de uma forma mais robusta (KALDOR, 2010).

Fruto desse entendimento e após intensos debates por meio de fóruns internacionais e grupos de trabalho com especialistas, o Conselho de Segurança (CSNU) passou a emitir resoluções referenciando o Capítulo VII da Carta das Nações Unidas. Essas novas resoluções permitem que as tropas da ONU usem a força não somente para autodefesa como último recurso, mas também de forma proativa para a proteção de civis (PoC) e para a consecução de seus respectivos mandatos (ONU, 2008).

Apesar da nova postura adotada pelo CSNU ao emitir resoluções mais robustas, as missões de paz desdobradas em regiões hostis mostraram-se incapazes de cumprir os mandatos recebidos e proteger os civis das ameaças existentes. Em 2012, na República Democrática do Congo (RDC), mais de 1.500 *peacekeepers* desdobrados em Goma observaram inertes enquanto rebeldes do grupo M-23 tomaram posse da cidade, causando frustração e revolta na população local e na comunidade internacional (DOSS, 2014).

Com receio de que o conflito na RDC pudesse conduzir a violações de direitos humanos tão sérias como os genocídios de Ruanda e da Bósnia, o CSNU resolveu tomar uma medida drástica. Assim, em 2013, foi desdobrada a Brigada de Intervenção (FIB) da Missão das Nações Unidas para a Estabilização na República Democrática do Congo (MONUSCO). O mandato da FIB representou um marco na evolução do uso da força na

história da ONU, uma vez que a Brigada de Intervenção recebeu a missão de conduzir operações ofensivas e neutralizar grupos armados rebeldes (ONU, 2013).

Tendo em vista potencializar os resultados da FIB e assegurar seu sucesso, este mecanismo de intervenção foi dotado por uma Companhia de Forças Especiais da Tanzânia. De acordo com a doutrina da ONU, Operações Especiais das Nações Unidas são atividades militares conduzidas por forças especificamente designadas, organizadas, treinadas e equipadas, compostas por pessoal selecionado que utiliza técnicas, táticas e linhas de ação não-convencionais (ONU, 2015a).

No espectro das operações de paz, as Forças de Operações Especiais (FOpEsp) podem contribuir para o sucesso dos mandatos em todos os estágios da missão, cumprindo três missões principais: Tarefas Especiais, Reconhecimento Especial e Assistência Militar.

As Tarefas Especiais, também conhecidas como Ações Diretas, são operações precisas e limitadas em amplitude e duração, com o propósito de adquirir, destruir, recuperar, neutralizar ou desabilitar objetivos de alto valor estratégico. Reconhecimento Especial são operações conduzidas para coletar ou verificar informações de valor estratégico ou operacional, empregando técnicas, táticas e procedimentos (TTP) não disponíveis em tropas convencionais. Por fim, Assistência Militar é composta pelo engajamento com lideranças e organizações locais, regionais e nacionais, além do desenvolvimento da capacidade de forças amigas (ONU, 2015a).

No ano de 2015, respaldada pelo sucesso inicial da FIB, a MONUSCO inovou mais uma vez ao implementar a Força-Tarefa de Forças Especiais (SFTF), subordinada diretamente ao *Force Commander*. Essa nova estrutura reuniu sob sua coordenação a Companhia de Forças Especiais da Tanzânia, que integra a FIB, além das Companhias de Forças Especiais da Guatemala e do Egito, também presentes da missão (ONU, 2015b).

Nesse mesmo sentido, o CSNU criou, no ano de 2016 e inserida na Missão das Nações Unidas no Sudão do Sul (UNMISS), a Força de Proteção Regional (RPF). Essa força de intervenção, aos moldes da FIB, foi dotada de uma Companhia de Forças Especiais do Nepal, também conhecida como *High Readiness Company* (HRC) (ONU, 2016). Finalmente, na República Centro-Africana (RCA), a Companhia de Comandos de Portugal, denominada Força Nacional Destacada (FND), passou a integrar a Missão das Nações Unidas para a Estabilização da República Centro-Africana (MINUSCA) a partir de 2017 (ONU, 2020).

De uma forma geral, o emprego de unidades de Operações Especiais resultou em relevantes sucessos iniciais nessas três missões nas quais estão sendo empregadas. Na MONUSCO, a Companhia de Forças Especiais da Tanzânia teve papel central na vitória sobre o M-23 e na redução de outros grupos rebeldes como as *Forces Démocratiques Alliées* (ADF) para um número insignificante (NDUWIMANA, 2014). Na UNMISS, a HRC passou a proporcionar ao comandante da RPF a autonomia para atingir alvos com efeitos estratégicos e operacionais, contribuindo para o sucesso da missão (ONU, 2017). Por fim, de forma inédita na MINUSCA, os comandos portugueses tomaram a ofensiva e derrotaram grupos rebeldes como o *Union for Peace in the Central African Republic* (UPC) e o *Popular Front for the Rebirth of Central African Republic* (PFRC), garantindo a proteção de milhares de civis anteriormente sujeitos à barbárie das milícias (PAULINO, 2017).

Portanto, o emprego de unidade de operações especiais surge como uma alternativa extremamente promissora para o uso da força no contexto das operações de paz, particularmente naquelas soba égide do Capítulo VII da Carta das Nações Unidas. É importante lembrar, no entanto, que o desdobramento dessas unidades é bastante recente e seus resultados não estão totalmente consolidados. Dessa forma, este é um assunto que ainda necessita ser profundamente estudado e debatido. Apesar disso, resta-nos a expectativa de que as FOpEsp possam impactar de forma relevante o desempenho das operações de paz, trazendo uma nova esperança às populações sofridas nas regiões de conflito.

Referências:

BELLAMY, Alex J; WILLIAMS, Paul D.; GRIFFIN, Stuart. **Understanding Peacekeeping**. Cambridge: Polity Press, 2010.

DOSS, Alan. **In the Footsteps of Dr Bunche: The Congo, UN Peacekeeping, and the Use of Force**. *Journal of Strategic Studies*, Vol. 37, nº 5, 2014.

KALDOR, Mary. **Inconclusive Wars: Is Clausewitz Still Relevant in These Global Wars?** *Global Policy*, Vol. 1, nº 3, 2010.

NDUWIMANA, Donatien. **Impact of the UN Force Intervention Brigade Operations on the Eastern DRC**. International Peace Support Training Center, 2014. Disponível em: http://www.ipstc.org/media/documents/IPSTC_OPNo2.pdf. Acesso em: 10 de fevereiro de 2020.

ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS. **United Nations Peacekeeping Operations: Principles and Guidelines**. New York: Department of Peace Operations, 2008.

ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS. **Resolution 2098**. New York: United Nations Security Council, 2013.

ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS. **United Nations Peacekeeping Missions Military Special Forces Manual**. New York: Department of Peace Operations, 2015a.

ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS. **Special Forces Task Force Cell - Standard Operational Procedures**. Goma: MONUSCO Force Headquarters, 2015b.

ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS. **Adopting Resolution 2304**. New York: United Nations Security Council, 2016.

ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS. **Regional Protection Force Standard Operational Procedures**. Juba: UNMISS Headquarters, 2017.

ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS. **Portuguese Blue Helmets Awarded UN Medals for Impactful Peacekeeping - United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in the Central African Republic**. ONU, 2020. Disponível em: <https://minusca.unmissions.org/en/portuguese-blue-helmets-awarded-un-medals-impactful-peacekeeping>. Acesso em: 10 de fevereiro de 2020.

PAULINO, Musa. **Missão na República Centro-Africana: 1ª força nacional destacada**. Revista Mama Sume. Carregueira: Regimento de Comandos, 2017.

PROTEÇÃO DE CIVIS, A EVOLUÇÃO DE UMA TENDÊNCIA ESTRATÉGICA*

Alexandre Shoji¹

A proteção de civis (PoC – abreviação em inglês) é um termo amplamente presente nos atuais debates da comunidade internacional. Sua evolução passou por diversos vetores de motivação, desde a menção aos direitos individuais ou naturais do homem, por Aristóteles, séculos antes do ano zero do calendário gregoriano até os mais recentes desafios, sem esgotar a amplitude de seu alcance. Nesta reflexão, surge dois questionamentos: como se deu a crescente importância do tema? E outra: até onde se estende o dever de proteger civis?

A Magna Carta de 1215, o *Petition of Rights*, de 1629, a *Bill of Rights*, de 1689 e a Revolução Francesa, iniciada em 1789, foram sucessivas aproximações da construção dos entendimentos sociais relacionados ao direito do homem.

Na 1ª Guerra Mundial, o advento da guerra aérea potencializou vulnerabilidades de civis no território inimigo e em territórios ocupados. No período entre Guerras, as Conferências Internacionais da Cruz Vermelha buscaram, então, estabelecer regras suplementares para a proteção de civis em tempos de guerra (CICV, 2020).

As quatro Convenções de Genebra, atualizadas em momentos distintos até 1949, protegiam, essencialmente, os combatentes em situações de guerra, regulando assim o que viria a ser reconhecido como Direito Internacional Humanitário ou Direito Internacional dos Conflitos Armados. Em 12 de agosto de 1949, após uma clara identificação das vulnerabilidades de não combatentes ao término da 2ª Guerra Mundial, uma nova aproximação foi realizada, outorgando, inclusive, o direito, do Comitê Internacional da Cruz Vermelha (CICV), oferecer seus serviços às partes beligerantes (CICV, 2020).

A 4ª Convenção de Genebra, ainda em 1949, outorgou a PoC, inclusive em território ocupado (CICV, 2016). Nos anos seguintes o aumento de conflitos armados não internacionais e de diversas guerras de independência, estimulou a emissão de dois Protocolos Adicionais às quatro Convenções, sendo adotados a partir de 1977. O Protocolo I fortaleceu a proteção das vítimas dos conflitos armados internacionais e o

* Artigo originalmente publicado em 25 de maio de 2020 no site do OMPV.

¹ Major do Exército Brasileiro.

Protocolo II às vítimas de conflitos não internacionais, impondo restrições aos recursos da guerra (CICV, 2020).

Em 1994, durante a Missão de Assistência das Nações Unidas a Ruanda (MINUAR), o mundo observou o maior genocídio após a 2ª Guerra Mundial. A rivalidade¹ entre as etnias foi marcada um por massacre de cerca de 800 mil Tutsis pelos Hutus. A identificação de um mandato limitado, nesta ocasião, serviu de vetor para a reformulação da forma de emprego das Forças de Paz sob a égide da ONU (ONU, 2000, p.4). A ONU, por meio da resolução 955 do Conselho de Segurança, em 8 de novembro do mesmo ano, notou as sérias violações do direito internacional humanitário e em acordo com o capítulo VII da Carta das Nações Unidas, estabeleceu o Tribunal Penal Internacional para Ruanda.

O desastre em Ruanda, impulsionou o Conselho de Segurança da ONU a estabelecer a **PoC** em um mandato, em 1999, para a missão em Serra Leoa. Desde então a forma de conduzir Operações de Manutenção da Paz sob a égide da ONU vem evoluindo continuamente (ONU, 2017).

Outros casos históricos de larga vulnerabilidade de civis, como da Somália, de Srebrenica e de Kosovo, seja pela presença ou ausência de intervenções oportunas, fomentaram a publicação do relatório da *International Commission on Intervention and State Sovereignty* (ICISS), onde foi apresentado o conceito da responsabilidade de proteger (tradução do autor) (ICISS, 2001). O documento foi elaborado por equipe multinacional e externou a percepção que, o dever de proteger seus cidadãos é, prioritariamente, do Estado. No entanto, caso falhe, a responsabilidade passaria a ser da comunidade internacional, abrindo oportunidade para intervenções humanitárias externas.

O Secretário-Geral da ONU, no relatório 957 de 1999, relativo à PoC em conflitos armados, identificou diversas ameaças à segurança. Os ataques diretos contra civis, o deslocamento forçado de povos, a presença de elementos armados junto a civis em campos de refugiados ou deslocados, as vulnerabilidades específicas de crianças e mulheres, a negação de assistência humanitária e acesso humanitário, a alta disponibilidade de armas de pequeno porte, o uso contínuo de minas terrestres anti-pessoal, a utilização dos agentes humanitários e dos funcionários da ONU como alvos de ataques e o impacto humanitário das sanções, foram umas das principais vulnerabilidades indicadas. No mesmo conteúdo, uma série de recomendações para solucionar ou evitar as ameaças estavam presentes, destacando, ainda, o papel do

Conselho de Segurança da ONU, no nível político da proteção de civis em situações de conflito armado (ONU, 1999).

O trabalho de um grupo multinacional conduzido por Lakhdar Brahimi, publicou em 2000, diversas contribuições para o desenvolvimento das Operações de Manutenção da Paz Multidimensionais (OMPM). A autorização e capacidade de um membro do componente militar ou policial da ONU reagir frente a violência contra civil, o cuidado com a promessa de proteger civis, sob o risco de não atender as expectativas e a necessidade de recursos para integrar diversos campos da missão e de forma multidimensional, afim promover condições de desenvolvimento em um ambiente seguro e estável, foram alguns dos apontamentos que direcionaram mudanças (ONU, 2000), gerando reflexos nas percepções de emprego da força para proteção de civis.

Um painel da ONU de 2004, conhecido como *A More Secure World*, apresentou diversas vulnerabilidades e soluções às ameaças mundiais do século XXI, tais como a pobreza, a degradação ambiental, as guerras civis, os conflitos entre Estados, a expansão do terrorismo, o aumento da disponibilidade de armas de fogo, o emprego de armas de destruição em massa e os crimes transnacionais. No relatório, reforçou também, suas considerações relativas a responsabilidade compartilhada dos Estados, de prover segurança global e de proteger civis, enfatizando a importância do respeito às Convenções de Genebra e aos marcos anteriores firmados no Conselho de Segurança (ONU, 2004).

Em 2008, a Doutrina *Capstone*, apresentada pelo *Norwegian Institute of International Affairs* introduziu o conceito de operação de manutenção de paz robusta, reconhecendo o uso da força no nível tático para alcançar o mandato da missão e, conseqüentemente, para proteger civis (CONING et al, 2008), ampliando as possibilidades de ação de tropa em prol de vidas externas ao conflito.

Em 2015, o *High-Level Independent Panel on Peace Operations* (HIPPO), apresentou ao Secretário-Geral da ONU o Relatório *Hippo*. O documento observou a relevância da PoC e as ferramentas para atingir este objetivo, propondo mais atenção na seleção e preparação de tropas a serem desdobradas em OMPM e indicando a necessidade de possuir capacidade de agir ou reagir frente a ameaças às vidas civis (ONU, 2015).

Os conflitos mais recentes continuam marcados por efeitos colaterais, diretos ou indiretos nos civis, com perdas de vidas e negação dos direitos básicos. A violação dos Direitos Humanos (DH) e DIH afetam intensamente a integridade física e moral dos não

combatentes, seja pela duração ou pela permeabilidade das hostilidades em todos os espectros da crise (ONU, 2017). A capacidade de prever os impactos ou reflexos negativos, marcam um novo desafio para o grupo dirigente.

Atualmente, as OMPM, ou missões integradas, com mandatos de PoC, têm uma variedade de instrumentos para esta tarefa. Com três diferentes níveis, atuam sinergicamente e são implementados de forma simultânea, para, estrategicamente atingir o mandato da missão, a fase da missão e as circunstâncias no terreno. Nesse ambiente, a PoC tem sido implementada nos níveis estratégico, operacional e tático e todos os componentes da missão têm um papel a desempenhar em cada um dos níveis (ONU, 2019).

A importância da PoC, mostra, por meio de sua história evolutiva, que a amplitude de seu alcance parece se desenvolver conforme são detectadas as falhas ou incapacidades de um Estado ou de um Organismo Supranacional proteger seus cidadãos. O surgimento de novas vulnerabilidades em um mundo VUCA (volátil, incerto, complexo e ambíguo) eleva o tema aos mais altos níveis de planejamento, distribuindo responsabilidades para todos os elementos na cadeia de atribuições.

O quanto mais à frente o planejamento estratégico puder enxergar e o quanto mais treinado e proativo o nível tático for, provavelmente, maior será a capacidade de proteger civis. Nesse contexto, deve-se considerar e compartilhar responsabilidades com o nível político, que se manifesta não somente por Diretrizes, Resoluções e Mandatos, mas disponibiliza e limita os recursos orçamentários para prover uma estrutura de PoC, seja ela no campo da saúde pública, em aspectos jurídicos, na segurança pública ou no mais amplo espectro dos direitos humanos.

Referências:

COMITÉ INTERNACIONAL DA CRUZ VERMELHA. **Convenções de Genebra de 12 de agosto de 1949**. Genebra: CICV, 2016.

COMITÉ INTERNACIONAL DA CRUZ VERMELHA. **Treaties, States Parties and Comentareis**. Disponível em: <https://ihl-databases.icrc.org/applic/ihl/ihl.nsf/INTRO/380>. Acesso em: 27 de abril de 2020.

CONING, Cedric de; DETZEL Julian; HOJEM Petter. **UN Peacekeeping Operations - Capstone Doctrine**. Oslo: ONU, 2008.

ICISS. **Responsibility to Protect. Report of the International Commission on**

Intervention and State Sovereignty. International Development Research Centre, 2001.

ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS. **Report of the Secretary-General to the Security Council on the Protection of Civilians in Armed Conflict.** New York: 1999.

ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS. **Comprehensive review of the whole question of Peacekeeping operations in all their aspects (Brahimi Report).** New York: ONU, 2000.

ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS. **A more secure world: our shared Responsibility.** New York: ONU, 2004.

ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS. **Report of the High-Level Independent Panel on Peace Operations.** New York: ONU, 2015.

ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS. **Comprehensive Protection of Civilians Training Materials for United Nations Peacekeeping Operations, Military Version.** New York: ONU, 2017.

ORGANIZAÇÃO DAS NAÇÕES UNIDAS. **The Protection of Civilians in United Nations Peacekeeping.** New York: ONU, 2019.

OPERAÇÃO DE MANUTENÇÃO DA PAZ*

Wagner Alves de Oliveira¹

Ademais de sua reconhecida situação como ator regional de destaque, assim considerados a América do Sul e parte da África Ocidental, a condição de proeminência do Estado Brasileiro como um ator global passa a ser vislumbrada, à medida que se almeje uma posição de maior relevância do País junto à comunidade internacional. Neste mister, a despeito de seu envolvimento junto a diversos organismos internacionais da mais alta relevância, tais como a ONU, a OMC, os BRICS, a ZOPACAS, a CPLP e outros, em se tratando de questões ligadas às contribuições para a estabilidade e segurança internacionais, a demonstração mais significativa do envolvimento do Brasil estará provavelmente ligada ao seu engajamento nas Operações de Manutenção da Paz (OMP) da ONU.

A esse respeito, o marco inicial da participação brasileira nas OMP foi estabelecido em 1957, quando, durante os dez anos seguintes, cerca de vinte Batalhões de Infantaria foram sucessivamente integrados à Primeira Força Emergencial das Nações Unidas (UNEF I), encarregada de monitorar o cessar-fogo do conflito árabe-israelense. Depois de ter enviado contingentes para Moçambique, Angola e Timor Leste (entre o final dos 1990 e início do século atual), no ano de 2004, o Brasil assumiu a liderança do componente militar da Missão das Nações Unidas para a Estabilização no Haiti (MINUSTAH).

A missão foi criada em 30 de abril daquele ano, com o objetivo de restaurar o estado de direito, a segurança e a normalidade daquele país caribenho, após episódios de turbulência política e violência, os quais culminaram no exílio do presidente haitiano *Jean Bertrand Aristide*. Mais tarde, ainda durante a vigência da MINUSTAH, um terremoto de magnitude 7.0 na escala *Richter* que devastou o país em 2010, além do furacão Matthew, que afetou severamente a vida dos haitianos em 2016, representariam significativos desafios adicionais para as habilidades e capacidades dos mantenedores da paz.

Portanto, com relação à participação do Brasil naquela que se tornou a maior contribuição do País para a Manutenção da Paz, pode-se destacar que, ao longo de 13

* Artigo originalmente publicado em 30 de maio de 2020 no site do OMPV.

¹ Coronel veterano do Exército Brasileiro.

Operação de Manutenção da Paz

anos, cerca de 37.500 militares das Forças Armadas brasileiras integraram as tropas do Batalhão de Infantaria e da Companhia de Engenharia de Força de Paz no Haiti. Além disso, a liderança do componente militar, durante todo aquele período, coube a um Oficial General do Exército Brasileiro, evidenciando o prestígio obtido perante a comunidade internacional. Como um todo, o País já contribuiu com efetivos para mais de 40 missões de paz da ONU, tendo destacado aproximadamente 51.000 “capacetes azuis”, cujos esforços têm sido tradicional e amplamente reconhecidos pela qualidade proporcionada e pelos resultados atingidos.

Diante de tal êxito obtido pelos militares brasileiros servindo sob a égide das Nações Unidas emergem, eventualmente, os seguintes questionamentos: quais características ou recursos poderiam representar o real diferencial a esse respeito, evidenciados pela elevada reputação construída pelos *peacekeepers* brasileiros? Haveria aspectos relacionados a uma certa “personalidade coletiva brasileira” que poderiam ter contribuído de alguma forma para os resultados que se tem alcançado nas Operações de Paz? Em suma, como as forças de paz brasileiras poderiam ter influenciado positivamente - e como poderão influenciar no futuro - o aprimoramento da eficiência das Operações de Manutenção da Paz?

Talvez, certas atitudes demonstradas por nossos capacetes azuis em distintos episódios possam estar respaldadas em fontes literárias de raízes as mais ancestrais, relativas à concepção do preparo e do emprego de agrupamentos militares. Vale aqui referenciar a obra “A Arte da Guerra”, onde *Sun Tzu* ensina que “ao reunir um exército e concentrar suas forças, deve-se misturar e harmonizar seus diversos elementos antes de instalar seu acampamento”. Corroborando tal conceito, a epopeia e o êxito em Guararapes atestam de forma mais que fidedigna a mistura e a harmonia citadas pelo general e sábio chinês, naquele episódio em que não somente nasceu o Exército Brasileiro, mas também surgiria pela primeira vez a noção de Pátria em terras brasileiras.

Inevitável seria, então, inferir a respeito da gênese da sociedade brasileira. Em seu “Tratado da terra e gente do Brasil”, o padre português Fernão Cardim realça o espírito de solidariedade por ele observado no povo brasileiro de finais do século XVI, quando escreve que “logo comem tudo o que têm e repartem com todos (...)”. Já Marcos Góes em sua obra “Dom João: o Trópico coroado”, destaca outras características do brasileiro com o qual o imperador teria contato a partir de 1808 como “de menor rigor que o europeu, mais generoso e de fácil trato, ligado à família, mais trabalhador que

aventureiro.” Da mesma obra se pode extrair o comentário de que “o Rio de Janeiro, espelho do Brasil e capital do Vice-Reino, (...) era uma mistura de povos, de raças e de intenções. Tudo nele ostentava a marca da improvisação, do fortuito, da adaptação, do arranjo, do eventual.”

Examinar Gilberto Freyre permitiria entender a ligação entre as atitudes cotidianas e as características intrínsecas ao povo brasileiro, como resultado da “miscigenação que largamente se praticou aqui”, quando se infere sobre todo o ganho do qual se beneficiaram os entes da sociedade brasileira, a partir de atributos advindos de suas raças formadoras. Do indígena, nos teria vindo o gosto pelos jogos como parte do processo de socialização; do negro, e da negra em particular, o aporte sentimental, representado tanto pela ternura maternal das amas-de-leite quanto pela amizade fiel dispensada pelas mucamas às sinhazinhas; e do português, Freyre destaca o aspecto contemporizador, dotado que era de “plasticidade social suficiente para se misturar aos índios e aos escravos negros”.

Certamente, o exame de literatura concernente à formação da sociedade brasileira não compatibilizaria perfeitamente todo um comportamento social e os atributos desejáveis de serem evidenciados nas Operações de Manutenção da Paz. Da mesma forma, o estudo de incontáveis episódios protagonizados por peacekeepers brasileiros não responderia à totalidade das perguntas e não traria as soluções perfeitas para os duros desafios enfrentados pelos mantenedores da paz nos dias atuais. No entanto, da análise em pauta podem-se destacar alguns aspectos, a título de conceitos atitudinais, tais como a liderança, a confiança mútua, a inventividade, a tenacidade, o preparo técnico-profissional e a conquista dos corações e mentes. Tais aspectos encontram seus homólogos na literatura citada anteriormente, a qual descreve as características da brasilidade, do jeito brasileiro de ser. Mais que isso, tais características são encontradas no dia a dia de nossos homens e mulheres, de Norte a Sul, entre os que vestem as fardas verde-oliva, cinza ou azul, e entre seus coirmãos civis.

Estudos de caso possibilitariam, eventualmente, inferir uma eventual correlação entre os aspectos comentados anteriormente e um possível “*Brazilian Way of Peacekeeping* - Jeito Brasileiro de Manter a Paz”. À abordagem como um todo pode-se associar o fato de que o binômio “cordialidade e firmeza” tem sido colocado em prática pelas forças de paz brasileiras ao longo da história de seu envolvimento nas Operações de Paz da ONU, o que também tem aportado substantiva contribuição para o êxito obtido desde Suez, nos anos 1950-60, até os dias atuais. Por fim, observa-se que a

Operação de Manutenção da Paz

hospitalidade, a solidariedade e a bondade genuína, enquanto características do povo brasileiro, sua serenidade e boa-vontade na relação com os demais seres humanos - independentemente de questões políticas, étnicas ou religiosas – são transferidos, em certa medida, para o emprego das tropas brasileiras nas Operações de Manutenção da Paz da Organização das Nações Unidas.

MOVIMENTOS MIGRATÓRIOS



O FLUXO MIGRATÓRIO COLOMBIANO NOS ÚLTIMOS ANOS: BREVE ANÁLISE*

Gustavo da Frota Simões¹

A Colômbia é um dos países da América do Sul que mais possui nacionais fora de seu território, ou seja, a Colômbia pode ser definida como um país de emigrantes. Existem basicamente dois tipos de imigrantes colombianos em outros países do globo: os imigrantes forçados e os imigrantes voluntários. No entanto, há um outro tipo de migrante pouco conhecido da Colômbia: o migrante forçado interno.

Com relação aos migrantes forçados internos, a pressão demográfica e a disputa de terras são um dos grandes motivos de expulsão de colombianos de seus territórios originários. Desde 1938 até 2005, data do último censo realizado na Colômbia, a população colombiana passou de pouco mais de oito milhões de pessoas para quarenta e um milhões (COLÔMBIA, 2005). A projeção para 2020 era de que existiriam aproximadamente 50 milhões de colombianos vivendo no território da Colômbia que somente diminuiu desde a sua independência.

Segundo o ACNUR, desde 1997 até 01 de dezembro de 2013, foram registrados oficialmente 5.185.206 deslocados internos com um impacto desproporcionado na população afro colombiana e nas comunidades indígenas. Entre 2007 e 2013 aumentou a taxa de expulsão no país. Enquanto que em 2007, 25% das taxas de expulsão se concentrava em 17 municípios, em 2013 somente 20 municípios concentravam 50% (*Buenaventura, Medellín, Tierralta, Suárez, Ricaurte, Riosucio, López de Micay y Puerto Asís*). Os três departamentos com a concentração mais alta de deslocamentos massivos (mais de 50 pessoas) durante o ano de 2013 são *Nariño, Antioquia* e *Chocó* (costa pacífica). Os deslocados internos são desde zonas rurais até centros urbanos, o deslocamento intraurbano está aumentando e 51% dos deslocados internos residem nas 25 principais cidades da Colômbia (ACNUR, 2016).

Por outro lado, o deslocamento colombiano para o exterior se concentra, sobretudo na Espanha, Itália e Chile. Na Espanha, o número de imigrantes colombianos (com diferentes perfis e status migratórios) chegou a 42.166 em 2008, caindo consideravelmente após isso, principalmente por conta da crise econômica que afetou a

* Artigo originalmente publicado em 29 de março de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutor em Ciências Sociais e Professor da ECEME.

Europa nesse período (CEHMCO, 2016). Outros países das Américas também receberam contingentes significativos de Colombianos, como foi o caso de Equador, Venezuela e Peru (vizinhos da Colômbia) e EUA e Brasil, em menor quantidade. Além disso, diversos colombianos também receberam refúgio no Canadá.

Grande parte desses deslocamentos pode ser atribuído à violência generalizada na Colômbia, especialmente quando o conflito entre grupos guerrilheiros (FARC) e o Governo e Grupos Paramilitares avançou para as grandes cidades. Diante disso, diversas pessoas tiveram suas vidas e liberdades ameaçadas e por esses motivos tiveram que sair do país.

Aliado ao conflito na Colômbia que dura desde a década de 1960, o país também sofreu como outros países latino-americanos uma crise econômica nos anos 1980, 1990, o que fez com que muitos dos seus nacionais tivessem que procurar melhores oportunidades em outros países.

Nos últimos anos, a Colômbia vem passando por um processo de construção da paz com diálogos avançando e um processo de desmilitarização em curso. Nesse sentido, as violências ocorridas durante os anos 1980, 1990 e início dos anos 2000 arrefeceram e o país apresenta bons índices de desenvolvimento econômico e social. Por outro lado, as crises econômicas em países do norte global, sobretudo Europa e EUA, e principalmente a crise econômica-política-social que vem passando a Venezuela, fez com que muitos cidadãos colombianos retornassem nos últimos anos. Aliado a esse retorno, a Colômbia experimenta de forma inédita o fluxo migratório venezuelano para o seu país, sendo o principal destino de venezuelanos fugindo da crise nos últimos anos. Por esses motivos, o perfil migratório da Colômbia aos poucos vai mudando de um país expulsor de pessoas para um país receptor de pessoas, notadamente de origem venezuelana, sobretudo nos últimos anos.

Referências:

ACNUR. **Los refugiados en cifras**. Genebra: ACNUR, 2016.

CEHMCO. **Sistema de Información Migratoria de America del Sur: OCDE, Inmigración de personas de nacionalidad colombiana, según país de llegada, 2000-2013**. Dos Quebradas: CEHMCO, 2016.

COLOMBIA. Departamento Administrativo Nacional de Estadística. **Boletín: Censo general de 2005**. Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2006. Disponível em: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y->

O Fluxo Migratório Colombiano nos Últimos Anos: Breve Análise

poblacion/censo-general-2005-1. Acesso em: 28 de fevereiro de 2019.

A OPERAÇÃO ACOLHIDA DIANTE DA POSSIBILIDADE DE PANDEMIA EM RORAIMA*

Carlos Henrique Arantes de Moraes¹

Rodrigo de Almeida Paim²

Tássio Franchi³

Desde o final de 2019, a infecção pelo vírus covid-19, tem se espalhado por diversos países, alcançando em 2020 a classificação pela Organização Mundial de Saúde de pandemia. O isolamento social tem sido uma das medidas paliativas tomadas por governos nacionais. Porém essa não é uma medida viável em abrigos humanitários e campos de refugiados. Com mais de 70 milhões de refugiados no mundo o covid-19 apresenta um risco extra a estas populações já vulneráveis. No Brasil, estes dois aspectos, covid-19 e populações de migrantes em abrigos públicos podem ser encontrados em Roraima.

Esta análise visa observar quais as ações já desenvolvidas pela Força Tarefa Logística Humanitária, responsável pelos abrigamento dos venezuelanos em face da pandemia.

O *sars-covid-2*, conhecido na mídia como “coronavírus” ou covid-19, tem tomado a pauta da agenda mundial como forma de pandemia. No início do corrente ano a transmissão ultrapassou fronteiras nacionais e as capacidades de resposta de alguns países ocasionado uma considerada quantidade significativa de mortes por todo o mundo.

* Artigo originalmente publicado em 20 de abril de 2020 no site do OMPV.

¹ Tenente-Coronel do Exército Brasileiro.

² Coronel do Exército Brasileiro.

³ Doutor em Desenvolvimento Sustentável e Professor da ECEME.

Figura 1 - Situação de casos de covid-19 no mundo (até 13/04/2020)

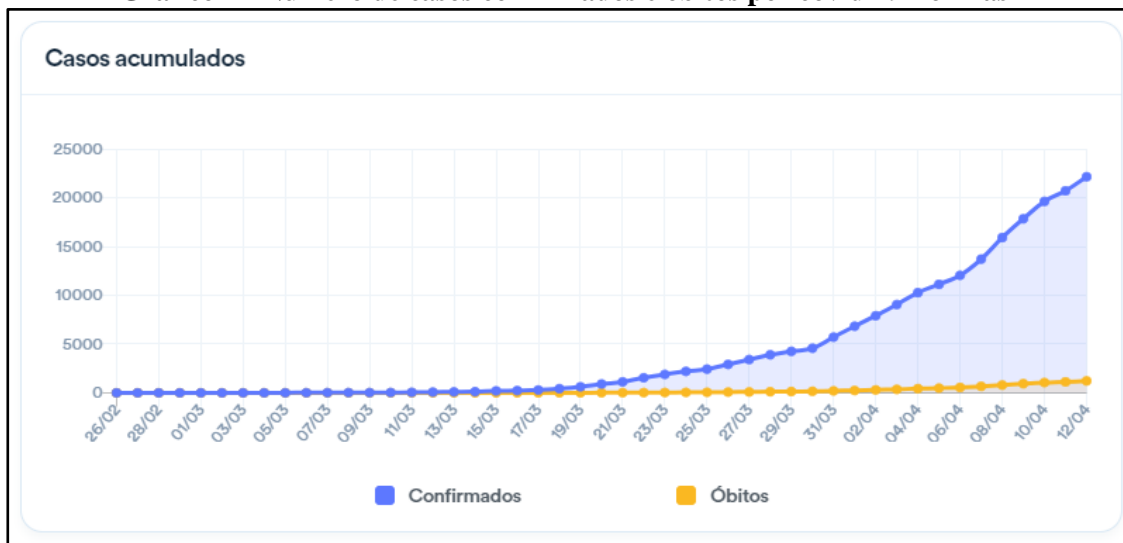


Fonte: OMS, 2020.

Por meio da figura 1, observamos que a transmissibilidade ocorreu de forma rápida e afetou praticamente todos os países até o momento, totalizando 1.914.916 casos confirmados e 123.010 (OMS, 2020). No Brasil não foi diferente, a partir de 26 de fevereiro de 2020 quando foi registrado o primeiro caso no país, os números entraram em um crescente. Para isso, o governo federal assinou o Decreto N° 10.211, de 30 de janeiro de 2020, que institui Grupo Executivo Interministerial de Emergência em Saúde Pública de Importância Nacional (BRASIL, 2020a).

Devido as crescentes proporções, em 16 de março de 2020, o governo federal tomou a medida de criar um Comitê de Crise para supervisão e monitoramento dos impactos da covid-19, por meio do Decreto N° 10.277 (BRASIL, 2020b):

Gráfico 1 - Número de casos confirmados e óbitos por covid-19 no Brasil



Fonte: Ministério da Saúde, 2020.

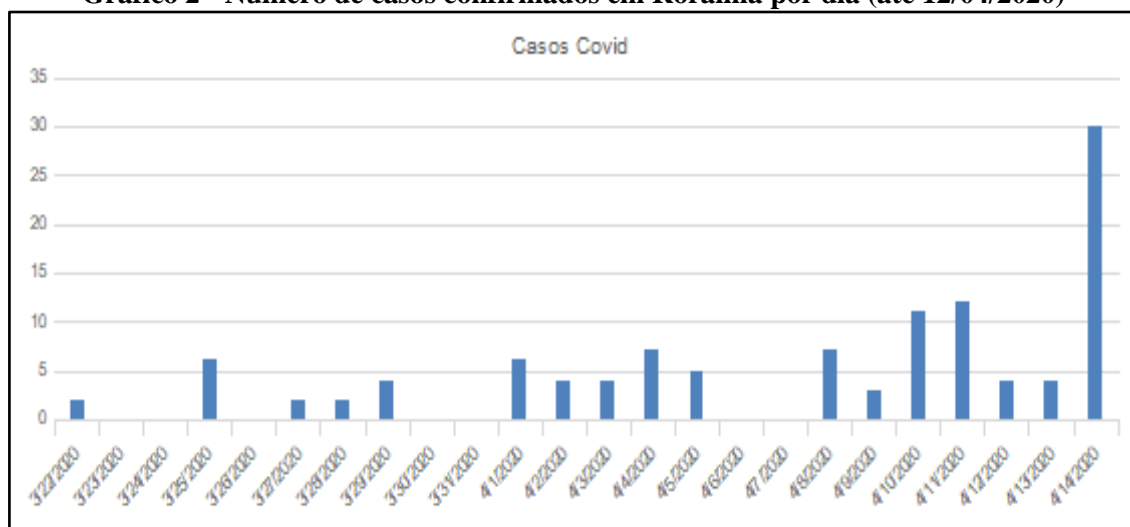
Paralelamente a isso, o Brasil, desde 2018, por meio da Lei Nº 13.684, de 21 de junho de 2018, mantém as atividades da Força Tarefa Logística Humanitária em Roraima, conhecida como Operação Acolhida, com a finalidade de receber com dignidade os imigrantes e refugiados venezuelanos, fugidos do País que enfrenta crise político-econômica e êxodo de milhares de pessoas.

Sob coordenação da Casa Civil da Presidência da República, a Operação Acolhida, inicialmente, trabalhou com três pilares, acolhimento, abrigamento e interiorização. Cada um deles ajuda na acolhida desses imigrantes venezuelanos.

Face o exposto, a Força Tarefa Logística Humanitária em Roraima expediu o Plano Emergencial de Contingenciamento para o covid-19 (Infecção de humano pelo coronavírus, de 18 de fevereiro de 2020), regulando medidas efetivas para evitar o alastramento da doença no âmbito da Operação Acolhida, incluindo ações de monitoramento nas ocupações espontâneas e no posto de recepção e apoio.

Especificamente em Roraima, os números são baixos se comparados com os grandes centros do país. Até o dia 12 de abril de 2020, o estado roraimense registrou um total de 3 mortes.

Gráfico 2 - Número de casos confirmados em Roraima por dia (até 12/04/2020)



Fonte: OS AUTORES, com base em Ministério da Saúde, 2020.

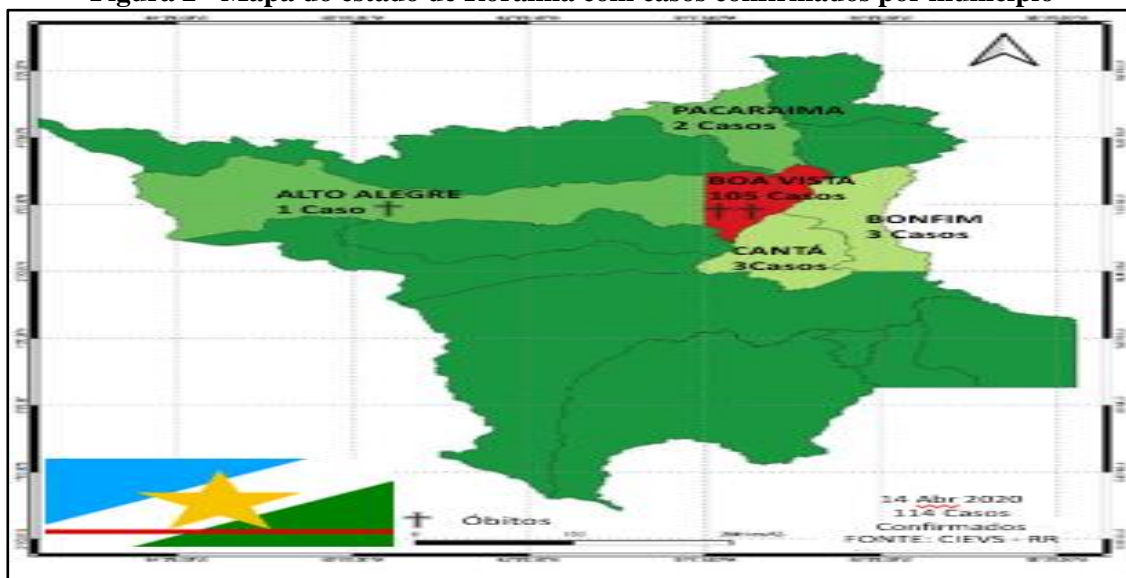
O município de Pacaraima-RR, local de primeiro contato com o migrante venezuelano ao adentrar no Brasil ainda apresenta um número reduzido de casos confirmados e nenhum óbito, até o dia 14 de abril de 2020. Os casos de Roraima, concentram-se até o momento na capital Boa Vista-RR, conforme figura abaixo (MINISTÉRIO DA SAÚDE, 2020).

Nesse contexto, a Força Tarefa Logística Humanitária está adotando ações e protocolos voltados para dirimir ao máximo o alastramento da doença na sua área de

A Operação Acolhida diante da possibilidade de Pandemia em Roraima

operações. Mesmo com a Portaria Nº 158, de 31 de março de 2020 (BRASIL, 2020c), que endureceu as medidas de restrição de entrada no país de estrangeiros provenientes da Venezuela, atendendo as recomendações da Agência Nacional de Vigilância Sanitária (Anvisa).

Figura 2 - Mapa do estado de Roraima com casos confirmados por município



Fonte: CIEVS, 2020.

Entretanto, em uma fronteira seca e porosa como o lavrado roraimense, com a presença de populações indígenas binacionais que habitam reservas contíguas à fronteira esse fechamento não é cem por cento efetivo. Vale esclarecer que as populações indígenas brasileiras são atendidas pela Secretaria Especial de Saúde Indígena, que já elaborou o *Plano de Contingência Nacional para Infecção Humana pelo novo Coronavírus (covid-19) em Povos Indígenas* (SESAI, 2020). Entretanto, os indígenas venezuelanos *Warao*, de origem do delta do rio Orinoco, são atendidos pelas equipes da Operação Acolhida.

Além disto, cabe ressaltar que mesmo com as fronteiras “fechadas”, as áreas de acolhimento encontram-se ainda com efetivos que adentraram antes das restrições. Como dito anteriormente, os trabalhos voltados para abrigamento e interiorização permanecem.

As condições desses abrigos não favorecem o distanciamento social, provocando um aumento da atenção em outras medidas de contenção da transmissão. Medidas educativas voltados aos migrantes; medidas extras de segurança sanitária e epidemiológicas apresentadas no Plano Emergencial de Contingenciamento para o covid-19, e que visam reduzir as possibilidades de infecção dos abrigados. O PEC

covid-19 está alinhado com as diretrizes do Ministério da Saúde, da Organização Mundial da Saúde e com apontamentos provisórias da ACNUR.

O referido plano estabelece a tríade: **Monitorar; Isolar e Tratar**. O documento contém orientações sobre medidas educativas e preventivas a serem desenvolvidas tanto juntos às populações abrigadas quanto aos militares envolvidos na operação. Uso de EPI, cuidados extras com a higiene alimentos e dos mantimentos distribuídos aos abrigados são alguns dos pontos tratados no documento. O plano elabora procedimentos para Boa Vista-RR, Pacaraima-RR, Manaus-AM e para a interiorização.

Além disso, procedimentos de anamneses e testes de temperaturas e acompanhamentos médicos já têm sido realizados antes da interiorização do migrante, evitando que quaisquer doenças possam se espalhar para outros locais do país. Com a atual pandemia os procedimentos se tornaram mais criteriosos.

Essas ações, somadas às restrições de entrada de estrangeiros, neste caso os venezuelanos, visam evitar um caso de sobrecarga no sistema de saúde roraimense, debilitado desde o início da crise migratória da Venezuela, e salvaguardar o restante do país.

Referências:

BRASIL. Presidência da República. **Decreto Nº 10.211, de 30 de janeiro de 2020 - Dispõe sobre o Grupo Executivo Interministerial de Emergência em Saúde Pública de Importância Nacional e Internacional - GEI-ESPIL**. Brasília: Presidência da República, 2020a.

BRASIL. Presidência da República. **Decreto Nº 10.277, de 16 de março de 2020 - Institui o Comitê de Crise para Supervisão e Monitoramento dos Impactos da Covid-19**. Brasília: Presidência da República, 2020b.

BRASIL. Casa Civil. **Portaria Nº 158, de 31 de março de 2020 - Dispõe sobre a restrição excepcional e temporária de entrada no País de estrangeiros provenientes da República Bolivariana da Venezuela, conforme recomendação da Agência Nacional de Vigilância Sanitária - Anvisa**. Brasília: Casa Civil, 2020c.

CENTRO DE INFORMAÇÕES ESTRATÉGICAS DE VIGILÂNCIA EM SAÚDE. **Boletim Epidemiológico nº 76, de 14 de abril de 2020**. CIEVS, 2020. Disponível em: <https://www.saude.rr.gov.br/index.php/informacoesx/coronavirus/informacoes-coronavirus>. Acesso em: 15 de abril de 2020.

OMS. **Situação de casos de COVID-19 no Mundo (até 13/04/2020)**. Organização Mundial da Saúde, 2020. Disponível em: <https://who.sprinklr.com/>. Acesso em: 15 de abril de 2020.

A Operação Acolhida diante da possibilidade de Pandemia em Roraima

SESAI (Secretaria Especial de Saúde Indígena). **Plano de Contingência Nacional para Infecção Humana pelo novo Coronavírus (COVID-19) em Povos Indígenas**. SESAI, 2020. Disponível em: <https://saude.es.gov.br/Media/sesa/Publica%C3%A7%C3%B5es%20em%20PDF/Plano%20de%20Conting%C3%Aancia%20da%20Sa%C3%BAde%20Indigena%20Preliminar.pdf>. Acesso em: 15 de abril de 2020.

ANÁLISE DOS IMPACTOS DA COVID-19 NO FLUXO DE VENEZUELANOS EM RORAIMA*

Orlando Mattos Sparta de Souza¹

Em 11 de março deste ano, diante do alarmante nível de disseminação e severidade do covid-19, o Dr. Tedros Adhanom Ghebreyesus, diretor-geral da Organização Mundial da Saúde (OMS) avaliou que o covid-19 pode ser caracterizado como uma pandemia. O vírus, que apareceu pela primeira vez na China, em 31 de dezembro de 2019, já alcançou 178 países e 32 territórios em aproximadamente três meses. Segundo dados da OMS de 7 de abril de 2020, no total mundial tem-se 1.210.956 de casos confirmados e 67.594 de mortes causadas pelo covid-19 (OMS, 2020).

Esse fator fez com que diversos países adotassem uma postura de isolamento para evitar os chamados casos importados. As fronteiras aéreas e terrestres têm sido fechadas ou seus movimentos têm sido restritos a somente os residentes ou nacionais (PRATA, 2020). Para as regiões com baixa capacidade no sistema de saúde, essas medidas restritivas se tornam fundamentais para reduzir a velocidade do contágio e permitir o atendimento médico adequado. A situação descrita reflete o caso da fronteira brasileira com a venezuelana, ante a situação dos deslocados venezuelanos.

Roraima, Estado que mais acolhe esses deslocados, também é um dos mais isolados estados brasileiros e de acordo com o deputado Jefferson Alves, acumula mais de 150 mil venezuelanos morando em suas cidades (AGÊNCIA SENADO, 2019), concentrando-se, principalmente em Pacaraima e na capital Boa Vista. Com população estimada de 605.761 habitantes, segundo o IBGE (2020b), o referido Estado se recente com a falta de recursos para comportar o aumento populacional de aproximadamente 20% em dois anos, ocasionado pelo fluxo de venezuelanos.

No mesmo sentido, tanto a Venezuela quanto o Estado de Roraima possuem reservas indígenas e áreas de preservação ao longo da fronteira (Reserva Yanomami, São Marcos e Raposas do Sol; Parque Nacional de la Gran Sabana). Além disto, Roraima tem recebido indígenas venezuelanos de outras regiões do país como os Warao, do Delta do Orinoco, cerca de 1.300 deles já ocupam abrigos ou em Pacaraima ou em

* Artigo originalmente publicado em 20 de abril de 2020 no site do OMPV.

¹ Tenente-Coronel do Exército Brasileiro.

Boa Vista (FRANCHI, 2019). As diferenças culturais, incluindo as sanitárias, torna os povos indígenas sensíveis e imunologicamente vulneráveis a doenças infectocontagiosas estrangeiras (MONDOLFI et al., 2019).

Em entrevista à HuffPost Brasil (2019), em maio de 2019, o governador de Roraima, Antônio Denarium, alertou sobre as dificuldades do Estado frente ao fluxo de migrantes: a falta de oferta de trabalho; o aumento do desemprego no estado, que dobrou de 8% para 16%, em quatro anos; problemas na área de segurança, com o aumento nos índices de violência. Ressaltou que há, somente em Boa Vista, 60 mil venezuelanos, mas que os abrigos fornecidos pela Operação Acolhida comportam somente 7 mil pessoas. Na área da saúde, observou que 50% dos leitos encontravam-se ocupados por venezuelanos, e as UTI neonatal todas ocupadas por mães venezuelanas (HUFFPOST BRASIL, 2019).

Ainda no que tange à questão de saúde pública, o estado conta hoje com 685 leitos de internação, 30 leitos de UTI e 42 leitos de UTI neonatal, sem previsão de expansão da sua estrutura física para os próximos 6 meses (RORAIMA, 2021).

Nesse cenário, a covid-19, que pode levar a uma síndrome respiratória aguda grave e é causada pelo novo coronavírus, é o mais recente desafio enfrentado por Roraima. Esse vírus tem mudado a dinâmica fronteiriça e migratória em todo o mundo e, no Brasil, atingiu forma de como acolher os deslocados venezuelanos.

Em 17 de março deste ano foi publicada, pela Casa Civil, a Portaria Interministerial nº 120, que dispõe sobre a restrição excepcional e temporária de entrada no País de estrangeiros oriundos da República Bolivariana da Venezuela, por meios rodoviários ou terrestres, por um período de 15 dias. A portaria foi prorrogada até o final de abril pela de nº 158 de 31 de março de 2020.

Desde o início da crise política e econômica no país vizinho, a fronteira entre Brasil e Venezuela já foi fechada algumas vezes por ambos os lados, porém o fechamento mais significativo teve início em fevereiro de 2019 e durou aproximadamente 2 meses. Tal fechamento foi determinado pelo governo venezuelano a fim de evitar a chegada de um comboio com ajuda humanitária para o seu país, planejada pelo opositor Juan Guaidó. Durante os fechamentos, os venezuelanos passaram a utilizar diversas rotas alternativas para alcançar o Brasil, reduzindo o fluxo, mas não o interrompendo (RODRIGUES, 2019; OLIVEIRA, 2019).

Porém, a restrição de entrada a que se refere a portaria visa a proteger o Sistema

Único de Saúde (SUS), quanto a sua capacidade de prover tratamento aos infectados e às dificuldades de comportar a população do Estado e os estrangeiros ao mesmo tempo, além de impedir a disseminação do novo coronavírus. Segundo o Boletim Epidemiológico nº 66 de 5 de abril de 2020 da Secretaria de Saúde de Roraima, existem no estado 42 casos confirmados para covid-19, 3 suspeitos e 1 óbito. A maior concentração é na capital Boa Vista com 36 casos confirmados e 1 óbito, lembrando que a cidade tem a maior concentração da população do estado com 399.213 pessoas.

Do lado venezuelano, o governo central decretou em 17 de março uma quarentena social em seu país, após a confirmação de 33 casos do covid-19 em seu território. Até o dia 6 de abril, o governo reportou o número de 165 casos confirmados, com 7 mortes. (LA NACION, 2020; PDTE, 2020). Porém, o líder da oposição, em entrevista no dia 29 de março, acusou o Governo central de ocultar os verdadeiros números dos infectados pela covid-19, que seriam mais de 200 casos confirmados (GUAIDÓ, 2020).

Diante das circunstâncias, o Estado de Roraima estabeleceu suas diretrizes quanto aos procedimentos de prevenção ao novo coronavírus. Inicialmente foi decretada a quarentena e, posteriormente, na área de saúde, emitiu o Plano de Contingência de Roraima com objetivo de contribuir com a mitigação dos riscos à população frente a um caso suspeito e ou confirmado para covid-19, fazendo referência a procedimentos com viajantes internacionais (RORAIMA, 2021).

No campo da Defesa, a Operação Acolhida fez o Plano Emergencial de Contingenciamento para covid-19 para prevenir a contaminação e mitigar os riscos de transmissão nas áreas por ela administradas. Os refugiados e migrantes são o público-alvo das ações e os casos de suspeitos de contaminação são destacados para a Área de Proteção e Cuidados (BRASIL, 2020), que ficou conhecido como o hospital de campanha em Boa Vista. Hoje, de acordo com a Plataforma de Coordinación para refugiados y Migrantes de Venezuela, não há casos confirmados de venezuelanos com covid-19 no Brasil, porém 23 indivíduos foram isolados em Boa Vista com suspeita de infecção (R4V, 2020).

Duas são as questões principais nas medidas adotadas até então para reduzir a dissipação do covid-19 no Estado de Roraima. A primeira é o fechamento da fronteira a fim de impedir a presença dos migrantes venezuelanos, reduzindo, assim, a possibilidade da entrada de pessoas infectadas, principalmente, porque o país vizinho já possui 165 casos confirmados, podendo ser maior caso a denúncia de ocultação dos números seja verdadeira. Vale lembrar que já houve precedentes do fechamento do

acesso a estrangeiros e verificou-se que a eficácia dessa medida está ligada com a capacidade das forças de segurança na fronteira de impedirem a travessia de venezuelanos nos diversos pontos de passagem alternativos na linha seca entre os dois países. Deve-se ponderar que as adversidades vividas na Venezuela e a falta de apoio de saúde local reforçam o fluxo de venezuelanos buscando assistência no Brasil. Importante salientar que a Operação Acolhida em seu plano prevê a melhoria da questão sanitária para prevenção da contaminação por covid-19.

A segunda refere-se ao desafio de manter a infraestrutura do Estado, nos níveis estadual e federal, com a capacidade de proporcionar aos cidadãos brasileiros e venezuelanos condições sanitárias, de saúde e de se manterem economicamente viáveis diante da quarentena imposta. Um aumento no número de pessoas infectadas pela covid-19 em um curto espaço de tempos poderá implicar no colapso da capacidade dos hospitais em acudir as situações mais graves, lembrando que a ocupação dos leitos já ultrapassava a metade, mesmo antes do surgimento do novo coronavírus. A quarentena afeta diretamente na renda dos venezuelanos abrigados em Boa Vista e em situação de vulnerabilidade social, pois a maioria trabalha na informalidade e esgotando os seus meios de subsistência pode conduzir a um aumento na violência nas cidades, necessitando uma atenção das autoridades constituídas, uma pronta resposta dos órgãos de segurança pública, com possíveis reflexos para o Comando Conjunto ativado na região.

Referências:

AGÊNCIA SENADO. **Debatedores demonstram preocupação com violência na fronteira com a Venezuela.** Agência Senado, 2019. Disponível em: <https://www.12.senado.leg.br/noticias/materias/2019/05/06/debatedores-demonstram-preocupacao-com-violencia-na-fronteira-com-a-venezuela>. Acesso em: 6 de abril de 2020.

BRASIL. Ministério da Defesa. **Plano Emergencial de Contingenciamento para Covid-19.** Brasil, 2020. Disponível em: <https://data2.unhcr.org/fr/documents/download/74962>. Acesso em: 6 de abril de 2020.

FRANCHI, Tássio. **Operação Acolhida: a atuação das Forças Armadas Brasileiras no suporte aos deslocados venezuelanos.** Military Review, 2019. Disponível em: <https://www.armyupress.army.mil/Portals/7/military-review/Archives/Portuguese/Online%20Exclusives/Franchi-operacao-acholhida-a-atuacao-das-forcas-armadas-brasileiras-no-suporte-aos-deslocados-venezuelanos-Jan-2019-4.pdf>. Acesso em: 7 de abril de 2020.

GUAIÓ, Juan. **Hace 10 días había 200 casos de coronavirus en Venezuela según información de un ministerio.** NTN 24, 2020. Disponível em: <https://www.youtube.co>

m/watch?v=ichSgbj-ZvE. Acesso em: 02 de abril de 2020.

HUFFPOST BRASIL. **Reflexos no Brasil: onda de violência na Venezuela pode causar colapso no sistema de saúde de Roraima, diz governador.** Huffpost Brasil, 2019. Disponível em: [roraima_br_5ccb788de4b0e4d75730076b](https://huffpost.com.br/roraima-br-5ccb788de4b0e4d75730076b). Acesso em: 6 de abril de 2020.

IBGE. **Boa Vista.** IBGE, 2020a. Disponível em: <https://cidades.ibge.gov.br/brasil/rr/boa-vista/panorama>. Acesso em: 6 de abril de 2020.

IBGE. **Roraima.** IBGE, 2020b. Disponível em: <https://cidades.ibge.gov.br/brasil/rr/panorama>. Acesso em: 6 de abril de 2020.

LA NACION. **Coronavirus hoy en Venezuela: cuántos casos se registran al 6 de Abril.** La Nación, 2020. Disponível em: <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/coronavirus-hoy-en-venezuela-cuantos-casos-se-registran-al-6-de-abril-nid2351226>. Acesso em: 6 de abril de 2020.

MONDOLFI, Alberto E. Paniz et al. **Venezuela's upheaval threatens Yanomami.** Science, Vol. 365, nº 6455, p. 766-767, 2019.

OLIVEIRA, George Alberto Garcia. **Algumas reflexões sobre a situação na fronteira BRASIL-VENEZUELA e os episódios de seu fechamento.** Observatório Militar da Praia Vermelha. Rio de Janeiro: ECEME, 2019.

OMS. **Rolling updates on coronavirus disease (COVID-19).** OMS, 2020. Disponível em: <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/events-as-they-happen>. Acesso em: 7 de abril de 2020.

PRATA, João. **Mais de 50 países fecham fronteiras por causa do coronavírus.** O Estado de São Paulo, 2020. Disponível em: <https://saude.estadao.com.br/noticias/geral,mais-de-40-paises-fecham-fronteiras-por-causa-do-coronavirus,70003235944>. Acesso em: 7 de abril de 2020.

RODRIGUES, Alex. **Fechamento da fronteira com a Venezuela completa dois meses: venezuelanos se aventuram por rotas alternativas para chegar ao Brasil.** Empresa Brasil de Comunicações, 2019. Disponível em: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/internacional/noticia/2019-04/fechamento-da-fronteira-com-venezuela-completa-dois-meses>. Acesso em: 6 de abril de 2020.

RORAIMA. Secretaria de Estado da Saúde. Coordenadoria Geral de Vigilância em Saúde. Departamento de vigilância epidemiológica. **Plano de Contingência do Estado de Roraima para Enfrentamento da Doença pelo Coronavírus 2019 (COVID-19).** Roraima, 2021. Disponível em: https://www.saude.rr.gov.br/phocadownload/coronavirus/planocontingenciaestadualcoronavirus_2021_v01.pdf. Acesso em: 6 de abril de 2020.

R4V. **Brasil Covid-19: Flash update - 2 de abril de 2020.** Disponível em: <https://r4v.info/es/documents/details/75209>. Acesso em: 6 de abril de 2020.

A OPERAÇÃO ACOLHIDA E OS DESAFIOS IMPOSTOS PELA PANDEMIA DO CORONAVÍRUS*

Ronay Souza Diniz¹

Existem 70,3 milhões de pessoas ao redor do mundo em situação de migração forçada. Nesse contingente, mais de 20,4 milhões cruzaram as fronteiras de seus países e passaram a ser consideradas refugiadas. Boa parte delas vivem em abrigos temporários ou em campos de refugiados próximos às fronteiras (ACNUR, 2020). No Brasil, essa questão global da migração é sentida na região fronteira com a Venezuela. Devido às questões internas, a Venezuela se tornou país de origem de diversos migrantes. Atualmente, só no Brasil, são 129.998 venezuelanos residindo de forma temporária ou definitiva (UN, 2020).

A fronteira entre o Brasil e a Venezuela apresenta sérios problemas econômicos e sociais, a infraestrutura de saúde não é capaz de oferecer o atendimento necessário à população e a presença militar é um componente fundamental para o ordenamento dos limites entre os dois países e o apoio ao Estado de Roraima (FRANCHI, 2019). Através da Operação Acolhida, o Exército Brasileiro vem realizando ações na acolhida de imigrantes desde o início de 2018. Em junho daquele ano, através da Lei nº 13.684 (BRASIL, 2018), o Governo reconheceu a situação de crise humanitária e estabeleceu disposições sobre a criação da Força Tarefa Logística Humanitária, bem como as atividades que seriam desenvolvidas em decorrência do fluxo migratório. Nesse contexto, a Força Terrestre realiza ações de apoio, coordenação e segurança, inseridas em um ambiente interagências com mais 12 ministérios e outras organizações internacionais.

Atualmente a Operação Acolhida possui 11 abrigos na cidade de Boa Vista, 02 em Pacaraima e 01 posto de recepção de apoio com alojamento temporário em Manaus. Abrigos e campos de refugiados são locais onde, geralmente, as condições de saúde e higiene são deficientes e o isolamento social é impraticável, devido ao seu caráter coletivo. Esses ambientes são favoráveis à transmissão de toda a sorte de doenças, o que torna os imigrantes um grupo extremamente vulnerável ao Covid-19 (COHEN, 2020; MCAULIFFE; BAULOZ, 2020).

* Artigo originalmente publicado em 25 de maio de 2020 no site do OMPV.

¹ Major do Exército Brasileiro.

Diante dessa realidade, no contexto das Operações Acolhida e Controle, cabe aqui levantar os seguintes questionamentos: Qual a postura adotada pelo Brasil com relação ao atendimento aos imigrantes? Quais ações vêm sendo desenvolvidas pelo Exército Brasileiro no sentido de proteger a fronteira, prestar ajuda humanitária e contribuir com o combate ao avanço da doença?

Ao que tudo indica, o coronavírus fez suas primeiras vítimas na cidade chinesa de Wuhan, ainda no fim do ano passado. Por conta de sua facilidade de transmissão e da escalada do número de casos, a Organização Mundial da Saúde (OMS) passou a tratar do assunto como uma pandemia. Embora existam protocolos que sugerem medidas de prevenção e atendimento, cada país tem cuidado do caso a sua maneira, principalmente em se tratando de ações de contenção nas fronteiras e de preservação da saúde da população interna. Os Estados Unidos da América (EUA) e o Reino Unido, por exemplo, deportaram milhares de estrangeiros que viviam em abrigos temporários, na tentativa de impedir a sobrecarga do sistema de acolhimento e, por consequência, a proliferação do vírus (COHEN, 2020).

O Brasil, levando em consideração o seu histórico de tratamento dispensado aos imigrantes, resolveu adotar postura mais branda. Com o intuito de atender às orientações da OMS, no dia 17 de março, o Governo Federal restringiu, em caráter excepcional e temporário, a entrada de estrangeiros oriundos da Venezuela.

Faz-se necessário ressaltar o panorama vivido por esse país limdeiro. O Estado de Bolívar (na Venezuela) enfrenta um cenário complicado na luta contra o aumento do número de infectados. A grande maioria dos hospitais não conta com o fornecimento de energia elétrica em tempo integral, a população não tem acesso a medicamentos básicos e o desabastecimento de material de higiene nos supermercados não é uma novidade. Mesmo diante dessa realidade, até o presente momento, nenhum imigrante venezuelano foi deportado do Brasil por conta da pandemia.

A partir do fechamento da fronteira, ocorrido no mês de março, o Exército Brasileiro passou a exercer suas atividades com a intenção de atender a três demandas distintas: a proteção dos limites entre os países, a ajuda humanitária e o contingenciamento para o Covid-19. A fim de atender ao pilar da segurança de fronteira, foram intensificadas as ações da Operação Controle. Essa operação ocorre em paralelo à Acolhida, desde 2018, sob responsabilidade da 1ª Brigada de Infantaria de Selva, e o objetivo é impedir o acesso ilegal de estrangeiros. Após a publicação das medidas restritivas, foram intensificadas as ações de vigilância na área limdeira. Com isso,

pretende-se reduzir a possibilidade de entrada de pessoas não monitoradas e aumentar a segurança dos imigrantes assistidos pela Acolhida.

Com relação à ajuda humanitária, as atividades relativas ao abrigamento e interiorização continuam funcionando. No entanto, com a finalidade de garantir a saúde dos imigrantes e refugiados inseridos no universo da Operação e combater o avanço da doença, foi concebido o “Plano Emergencial de Contingência do Covid-19” (BRASIL, 2020).

Em atendimento ao Plano, uma das ações de maior importância foi a montagem do hospital de campanha na cidade de Boa Vista. Nesse local estão sendo prestados atendimentos prioritários aos integrantes da Operação. A instalação, denominada de Área de Proteção e Cuidados, também contribui para a redução dos efeitos causados na saúde pública em decorrência da propagação da contaminação no Estado de Roraima.

Ainda em relação à demanda de combate ao vírus, equipes de triagem também realizam a identificação de casos sintomáticos, mediante a aferição de temperatura e anamnese, em toda área de responsabilidade. Após a identificação, os sintomáticos são encaminhados para o Hospital de Campanha, onde recebem o tratamento adequado.

Apesar de todo esforço empreendido, devido ao crescimento do contágio, a situação pode tornar-se ainda mais complexa, quando militares começam a figurar entre o número de pessoas infectadas. Seguindo os protocolos estabelecidos pelo “Plano Emergencial de Contingência do Covid-19” (BRASIL, 2020), eles foram isolados e estão sendo acompanhados. A infecção é um risco cotidiano para os militares que trabalham na linha de frente dos abrigos.

Outro fator que pode demandar maior esforço na questão sanitária é a população indígena regional. Os índios, ocupantes dos abrigos de Pacaraima e Boa Vista, recebem atendimento médico e hospitalar da Operação Acolhida. As características genéticas dos indígenas os tornam mais vulneráveis ao contágio e aos efeitos do Covid-19, podendo incorrer em um rápido crescimento do número de doentes, o que sobrecarregaria o sistema de saúde do Estado de Roraima.

Por fim, até agora a Operação Acolhida vem conseguindo superar os desafios impostos pela pandemia. Alinhado com organismos externos e comprometido com seus objetivos nacionais, o país realiza ações buscando a proteção de seu povo, sem se esquecer do respeito aos direitos humanos. A teoria de Arnold Toynbee, sintetizada por William Dray, representa esse momento em que as civilizações precisam apresentar

respostas aos desafios seguidos (DRAY, 1977). O Exército Brasileiro, por sua vez, diante das novas demandas impostas, encontra a oportunidade para desempenhar ações combinadas, desenvolvidas em conjunto com outras agências, entendendo que esse é um requisito crítico para os novos cenários que se apresentam.

Referências:

ACNUR. **Anuários estadísticos**. ACNUR, 2020. Disponível em: <https://www.acnur.org/datos-basicos.html>. Acesso em: 19 de abril de 2020.

BRASIL. Presidência da República. **Lei nº 13.684, de 21 de junho de 2018 - Dispõe sobre medidas de assistência emergencial para o acolhimento a pessoas em situação de vulnerabilidade decorrente de fluxo migratório provocado por crise humanitária e dá outras providências**. Brasília: Presidência da República, 2018.

BRASIL, Governo Federal. **Operação Acolhida: Plano Emergencial de Contingenciamento para COVID-19**. Brasil, 2020. Disponível em: http://www.eb.mil.br/documents/10138/11093495/PLANO+EMERGENCIAL+DE+CONTINGENCIAMENTO+PARA+COVID-19_compressed.pdf/35a27f3a-3756058f-c0e0-18bbeb84cd. Acesso em: 14 de abril de 2020.

COHEN, Sandra. **Pandemia exacerba a tragédia de refugiados**. G1, 2020. Disponível em: <https://g1.globo.com/mundo/blog/sandra-cohen/post/2020/04/13/pandemia-exacerba-a-a-tragedia-de-refugiados.ghtml>. Acesso em: 14 de abril de 2020.

DRAY, William. **Filosofia da História**. Rio de Janeiro: Zahar, 1977.

FRANCHI, Tássio. **Operação Acolhida: A Atuação das Forças Armadas Brasileiras no Suporte aos Deslocados Venezuelanos**. Military Review, p. 1-13, 2019. Disponível em: <https://www.armyupress.army.mil/Portals/7/military-review/Archives/Portuguese/online%20Exclusives/Franchi-operacao-acholhida-a-atuacao-das-forcas-armadas-brasileiras-no-suporte-aos-deslocados-venezuelanos-Jan-2019-1.pdf>. Acesso em: 14 de abril de 2020.

MCAULIFFE, Marie; BAULOZ, Céline. **The coronavirus pandemic could be devastating for the world's migrants**. World Economic Forum, 2020. Disponível em: <https://www.weforum.org/agenda/2020/04/the-coronavirus-pandemic-could-be-devastating-for-the-worlds-refugees/>. Acesso em: 14 de abril de 2020.

UN. **Venezuela Situation**. UN, 2020. Disponível em: <https://data2.unhcr.org/en/situations/vensit>. Acesso em: 17 de abril de 2020.

OPERAÇÃO ACOLHIDA: UM BALANÇO DO EXECUTADO ATÉ 2019*

*Luciano Correia Simões¹
Tássio Franchi²*

Introdução

O objetivo deste texto é trazer um balanço das ações e resultados da Operação Acolhida até dezembro de 2019. O texto não aborda a questão da pandemia de covid-19, mas exatamente ao apresentar os números de antes da chegada do vírus à Roraima e aos abrigos servirá para possíveis comparações no futuro. Sobre o covid-19 na Operação Acolhida já existem planos de controle, dados publicitados e análises produzidas no Observatório Militar da Praia Vermelha e em outros locais.

O Contexto Internacional e Regional

Atualmente no mundo existem 70,3 milhões de indivíduos deslocados de maneira forçada. pessoas ao redor do mundo em situação de migração forçada, dos quais cerca de 20,4 milhões cruzaram as fronteiras de seus países e são consideradas refugiadas (ACNUR, 2020). A América do Sul a Venezuela tem sido um dos países que tem produzido uma série de refugiados para todo o mundo. Nesse sentido, segundo a ACNUR, estima-se que mais de 4 milhões de venezuelanos já deixaram o país nos últimos meses, em busca de melhores condições de segurança e de vida³.

De acordo com o *Fund for Peace*⁴, a situação na Venezuela tem se apresentado cada vez mais complexa. A crise econômica (hiperinflação e queda do PIB), a renovada crise política, a deterioração dos serviços básicos (setor estatal beira o colapso) com cortes de eletricidade, universidades deterioradas, hospitais quase sem medicamentos e os altos índices de violência, têm gerado inúmeras manifestações populares, que por sua vez têm sido reprimidas com muita violência. Algumas das questões de abastecimento no país são problemas estruturais ligadas as consequências de uma economia petroleira e incapacidade nas últimas décadas de estrutura outros setores produtivos (ESPINOZA,

* Artigo originalmente publicado em 28 de maio de 2020 no site do OMPV.

¹ Coronel veterano do Exército Brasileiro.

² Doutor em Desenvolvimento Sustentável e Professor da ECEME.

³ Disponível em: <https://www.acnur.org/portugues/venezuela>. Acesso em 29 de abril de 2020.

⁴ Disponível em: <https://fragilestatesindex.org/2019/04/06/the-sick-man-of-south-america>. Acesso em 29 de abril de 2020.

2002; 2009). A população, sem muitas opções, cada vez mais tem optado por abandonar o país e seguir para algum país vizinho, ampliando o movimento migratório.

“As a result of the increasing hunger and disease along with the broader economic collapse - GDP has fallen by more than 15% each of the last three years and inflation has surpassed a million percent, with prices on average doubling every 19 days - and breakdown of public services, millions of Venezuelans have fled the country, reflected in the sharp worsening in the Refugees & IDPs indicator in the 2019 FSI. According to the UNHCR, the number of refugees and migrants from Venezuela reached 3 million in November 2018. The UN has estimated that 2 million more could be added to that total in 2019” (FUND FOR PEACE, 2019).

No contexto regional sul-americano, os destinos mais procurados pelos migrantes são a Colômbia, o Peru e o Equador. Os impactos desde o início foram diferentes em cada país e trouxeram diferentes instabilidades (ELLIS, 2017; VAZ, 2017). Sem embargo, o Brasil figura entre os receptores (existem em torno de 260 mil venezuelanos vivendo no país, segundo dados da Organização Internacional para Migrações)⁵. Para que se tenha uma ideia do impacto migratório, no ano de 2019, uma média de 252 (duzentos e cinquenta e dois) migrantes por dia, manifestaram interesse em permanecer no Brasil, seja como residentes temporários, seja como refugiados (Operação Acolhida, 2019). Ou seja, mais de 90 mil pessoas solicitaram diferentes tipos de estadia no país somente em 2019. A maior parte deste afluxo de pessoas chegou ao Brasil por via terrestre, cruzando a fronteira entre os estados de Roraima e Bolívar.

O Estado de Roraima tem cerca de 1.922 quilômetros de fronteiras internacionais, das quais: 958 quilômetros com a Guiana; e 964 quilômetros com a Venezuela. A fronteira Brasil-Venezuela é dominada por uma vegetação do tipo cerrado e tem como principais pontos de ocupação humana as cidades de Santa Elena de Uairén – 30 mil habitantes (Venezuela) e Pacaraima – 12 mil habitantes (Brasil). Na Venezuela, a Ruta 10 liga a região ao Caribe e a capital Caracas. No Brasil, a BR-174 liga a fronteira à Manaus (Amazonas), passando pela capital do estado de Roraima, Boa Vista (cerca de 200 quilômetros) (FRANCHI, 2019) (ver anexo I).

Como outros estados da Amazônia Legal, Roraima é um estado com baixa densidade demográfica, devido a relação da pequena população (cerca de 500 mil habitantes) em relação ao seu Território. Uma das implicações desta pequena população é que em 2016 e 2017, quando começam a chegar os imigrantes venezuelanos, o

⁵ Disponível em: <https://r4v.info/en/situations/platform>. Acesso em 29 de abril de 2020.

planejamento do estado e suas infraestruturas estavam dimensionadas para atender apenas sua população (CERÁVOLO, 2019). Desde 2016, os migrantes, até então sem apoio oficial, contavam com a atuação descentralizadas e não coordenada de entidades religiosas, do município e do estado (SIMÕES, 2017). Na época já havia insistentes pedidos do governo estadual à administração federal, inclusive com decretos de calamidade pública em Saúde (RORAIMA, 2016). Ao final do ano de 2017 o fluxo de migrantes aumentou, colocando em risco de colapso o sistema de saúde.

A Operação Acolhida, criada em 2018, está voltada para atender a este fluxo de pessoas. Nosso objetivo com este texto é apresentar os dados e fazer um balanço das ações realizadas durante o ano de 2019.

A Operação Acolhida

Frente ao quadro enfrentado pelo Estado de Roraima e pelos venezuelanos que adentravam o país em situação de vulnerabilidade, o governo federal editou três decretos iniciais e uma lei. O Decreto nº 9.285, de 15 de fevereiro de 2018, que reconhece a situação de vulnerabilidade decorrente de fluxo migratório provocado por crise humanitária na República Bolivariana da Venezuela (BRASIL, 2018a). O Decreto nº 9.286, de 15 de fevereiro de 2018, que define a composição, as competências e as normas de funcionamento do Comitê Federal de Assistência Emergencial para acolhimento a pessoas em situação de vulnerabilidade decorrente de fluxo migratório provocado por crise humanitária (BRASIL, 2018b). A Lei nº 13684, de 21 de junho de 2018, que dispõe sobre medidas de assistência emergencial para acolhimento a pessoas em situação de vulnerabilidade decorrente de fluxo migratório provocado por crise humanitária; e dá outras providências (BRASIL, 2018c). Por fim, no ano seguinte, foi editado o Decreto nº 9.970, de 14 de agosto de 2019, que atualiza e dispõe sobre o Comitê Federal de Assistência Emergencial.

Os trabalhos tiveram início em março de 2018, norteados por três tarefas essenciais: **Ordenamento da Fronteira, Abrigamento e Interiorização**. Nesse sentido, um novo decreto foi editado em agosto de 2019, visando reestruturar e definir papéis para os ministérios, conforme o desenhado no seu Art. 6º da lei supra.

Art. 6º O Comitê Federal de Assistência Emergencial contará com os seguintes Subcomitês Federais:

I - Subcomitê Federal para Recepção, Identificação e Triagem dos Imigrantes

(coordenação MJSP);

II - Subcomitê Federal para Acolhimento aos Imigrantes em Situação de Vulnerabilidade (coordenação Min Cidadania);

III - Subcomitê Federal para Interiorização (coordenação Min Cidadania); e

IV - Subcomitê Federal para Ações de Saúde aos Imigrantes (coordenação Min Saúde)⁶.

Dessa forma, o Comitê Federal de Assistência Emergencial, presidido pela Casa Civil, foi organizado em subcomitês, para atuar no atendimento emergencial do fluxo migratório venezuelano nas três vertentes já citadas. O Ministério da Defesa é o responsável pela coordenação operacional dos trabalhos, por meio da Força-Tarefa Logística Humanitária. Com o desenvolvimento da operação, vários órgãos foram agregados. Coube ao Exército Brasileiro uma parcela substancial do esforço na Força Tarefa Logística Humanitária, devido à sua presença em toda Amazônia Brasileira, em especial na faixa de fronteira de Roraima (FRANCHI et al., 2011)

A Tabela Nr 1 traz um breve inventário das agências participantes, atualmente em vigor na Operação Acolhida. Trata-se de um conjunto de órgãos governamentais, não governamentais, agências internacionais e outros parceiros que trabalham em perfeita integração.

Para as ações de Ordenamento da Fronteira foi necessário desdobrar uma série de estruturas administrativas para dar agilidade de atendimento aos imigrantes, uma vez que as existentes colapsaram completamente. Assim, em Pacaraima, a cidade da fronteira, Boa Vista e por fim Manaus, foram aplicadas instalações específicas para lidar com o fluxo de venezuelanos. Nessas instalações é possível obter os protocolos de refúgio ou residência temporária, CPF, vacinação, carteira de trabalho digital e iniciar, em boas condições, os processos de interiorização, tratados mais a frente.

O tratamento aos venezuelanos é feito de maneira a respeitar a condição de cada indivíduo que passa pela sessão de triagem, sendo que: são considerados refugiados os que assim se declaram, por sentirem-se perseguidos em virtude de orientação política, convicção religiosa, e demais formas previstas em lei; e migrantes os residentes temporários os que assim se declaram. Ainda existem o caso de turistas que passam pela fronteira com vistos de temporários com período temporário menor. Moradores da faixa de fronteira, por vezes tem familiares em ambos os lados da fronteira e transitam

⁶ Decreto nº 9970, de 14 de agosto de 2019 - Dispõe sobre o Comitê Federal de Assistência Emergencial.

Operação Acolhida: um balanço do executado até 2019

utilizando visto de turistas, quando não tem dupla cidadania.

Para as ações de Ordenamento da Fronteira foi necessário desdobrar uma série de estruturas administrativas para dar agilidade de atendimento aos imigrantes, uma vez que as existentes colapsaram completamente. Assim, em Pacaraima, a cidade da fronteira, Boa Vista e por fim Manaus, foram aplicadas instalações específicas para lidar com o fluxo de venezuelanos. Nessas instalações é possível obter os protocolos de refúgio ou residência temporária, CPF, vacinação, carteira de trabalho digital e iniciar, em boas condições, os processos de interiorização, tratados mais a frente.

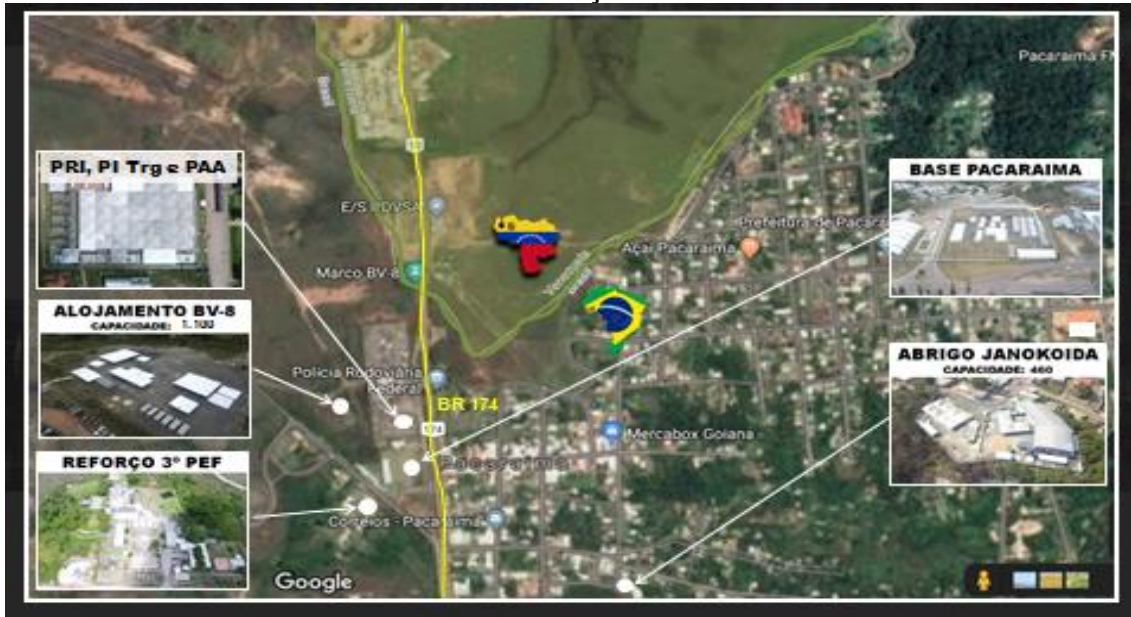
O tratamento aos venezuelanos é feito de maneira a respeitar a condição de cada indivíduo que passa pela sessão de triagem, sendo que: são considerados refugiados os que assim se declaram, por sentirem-se perseguidos em virtude de orientação política, convicção religiosa, e demais formas previstas em lei; e migrantes os residentes temporários os que assim se declaram. Ainda existem o caso de turistas que passam pela fronteira com vistos de temporários com período temporário menor. Moradores da faixa de fronteira, por vezes tem familiares em ambos os lados da fronteira e transitam utilizando visto de turistas, quando não tem dupla cidadania.

Tabela 1 - Resumo das instituições envolvidas na Operação Acolhida

| AGÊNCIAS | RORAIMA | | AMAZONAS | | TOTAL | |
|---|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|
| | Participativa | Colaborativa | Participativa | Colaborativa | Participativa | Colaborativa |
| Ministérios - (Comitê Federal de Assistência Emergencial) | 11 | - | - | - | 11 | - |
| Órgãos Federais | 6 | 1 | - | - | 6 | 1 |
| Órgãos Estaduais | 5 | 3 | 8 | - | 13 | 3 |
| Órgãos Municipais | 9 | - | 1 | - | 10 | - |
| Segurança Pública | 4 | 1 | - | - | 4 | 1 |
| Org. Internacionais | 7 | 2 | 4 | - | 11 | 2 |
| ONG | 15 | 3 | 3 | - | 18 | 3 |
| Entidades | 19 | 3 | - | - | 19 | 3 |
| Empresas Apoiadoras | 5 | 1 | - | - | 5 | 1 |
| Entidades Religiosas e Filantrópicas | - | - | 9 | - | 9 | - |
| SUBTOTAL | 81 | 14 | 25 | - | 106 | 14 |
| TOTAL | 95 | | 25 | | 120 | |

Fonte: BRASIL, 2019a.

Foto 1 - Posicionamento das Instalações desdobradas em Pacaraima.



Fonte: BRASIL, 2020a.

Uma vez o fluxo migratório organizado, foi necessário dar dignidade às pessoas que estavam espalhadas pelas ruas e praças do Estado de Roraima. Nesse sentido, foram organizados abrigos, em parceria com o ACNUR (Alto Comissariado das Nações Unidas para Refugiados), para receberem os migrantes venezuelanos. Atualmente são onze abrigos oficiais em Boa Vista, onde as pessoas possuem um abrigo, comida e o tratamento médico-sanitário adequado. Além dessas instalações, outras também foram organizadas para atenderem os migrantes que porventura não tiveram acesso ao abrigo. É o caso das estruturas organizadas na rodoviária de Boa Vista, um dos locais mais afetados pelo caos urbano.

Foto 2 - Desdobramento dos Abrigos em Boa Vista.



Fonte: BRASIL, 2020b.

Foto 3 - Instalações de apoio na Rodoviária em Boa Vista



Fonte: BRASIL, 2020a.

Uma vez estabilizadas as ações anteriores, a tarefa mais importante na Operação Acolhida no presente momento é a interiorização dos imigrantes. É este processo que está promovendo a inserção social dos refugiados em outras partes do Brasil.

Acolhida em Números

Para que se tenha uma ideia da dimensão das atividades desempenhadas, o balanço de suas tarefas essenciais, prognósticos e outros, a seguir, serão apresentados alguns dados produzidos pela Operação até o final do mês de março deste ano. Esses dados compõem um relatório interno que é o Sumário Diário de Situação – FT Log Hum. Os dados que apresentamos aqui são referentes a dados do dia 31 de dezembro e de 2019 e 31 de março de 2020.

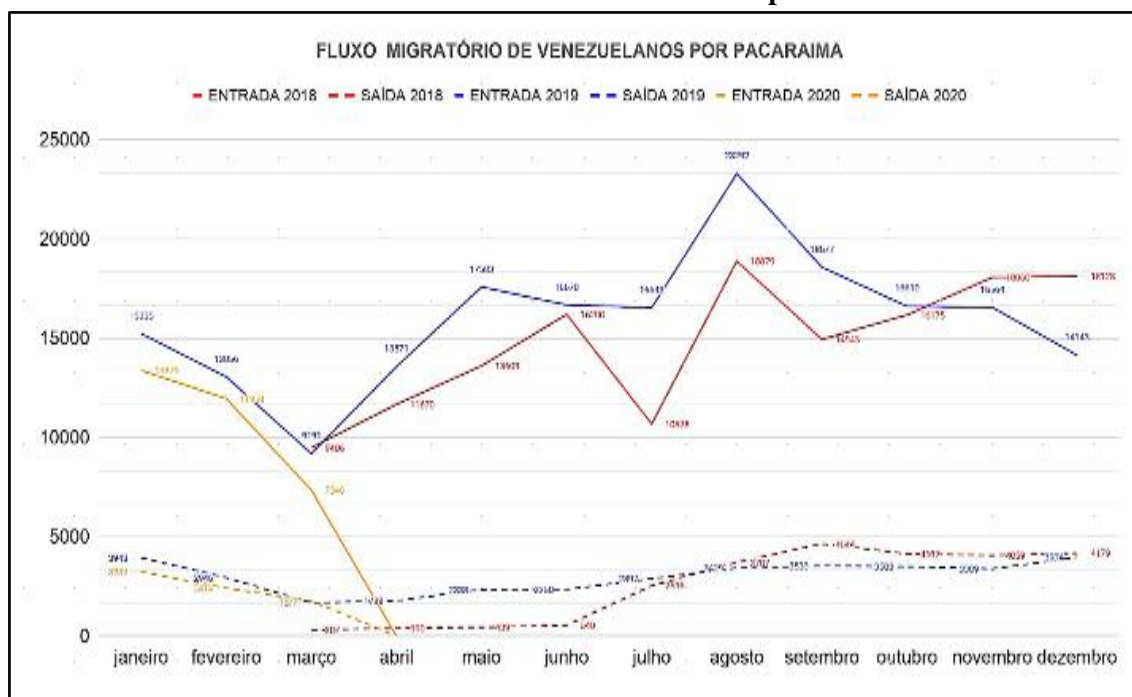
O primeiro dado apresentado é o fluxo de venezuelanos que entra e sai por Pacaraima, a cidade brasileira localizada na fronteira com a Venezuela. De acordo com o Gráfico Nr 1, tanto em 2018, quanto em 2019, o mês de agosto apresentou um pico, muito provavelmente por se tratar de férias escolares naquele país. Por outro lado, no mês de março (em 2018, foi o início do registro) de 2019, houve uma queda acentuada no número de entradas devido aos protestos generalizados liderados por Juan Guaidó, para derrubar o regime de Maduro, paralisando consideravelmente a movimentação interna de pessoas naquele país. Vale salientar que o ano de 2020 deverá apresentar números bem distintos, uma vez que, pela primeira vez, desde o início da operação, a

fronteira do lado brasileiro foi fechada, paralisando quase que totalmente as ações relativas ao ordenamento e controle de fluxo na fronteira. Com o fechamento da fronteira, houve um receio inicial de que o movimento migratório prosseguisse, como aconteceu em 2018, quando do fechamento da mesma por iniciativa da Venezuela, mas, a uma primeira vista, a paralisia na circulação de pessoas, em virtude das ações excepcionais de combate ao covid-19, tem refutado essa expectativa.

O Gráfico Nr 1, a seguir, apresenta o movimento de entrada e saída por Pacaraima-RR, desde o início da Operação até o final do mês de março de 2020.

As Tabelas Nr 2 e 3 apresentam o esforço de abrigo nas diversas instalações da Operação Acolhida. Um dado que as tabelas não mostram é que além dos abrigos diferenciados para os indígenas, existem também abrigos específicos para famílias, indivíduos solteiros (diferenciados por sexos) e público LGBT. Essa diferenciação promove uma maior segurança dos indivíduos.

Gráfico 1 - Média Mensal de Entrada e Saída por Pacaraima



Fonte: BRASIL, 2020c.

Tabela 2 - Imigrantes acolhidos em abrigos

| Abrigos | Imigrantes | | | Capacidade máxima (1) |
|--|--------------------------|--------------|--------------|-----------------------|
| | Classificação | Dia Anterior | Dia Atual | |
| BOA VISTA (10 Abrigos + 1 Área de Interiorização) | Indígenas | 522 | 525 | 640 |
| | Não-indígenas | 4.909 | 4.904 | 4.941 |
| | Total - Boa Vista | 5.431 | 5.429 | 5.581 |
| PACARAIMA (1 Abrigo + Vulneráveis e interiorização - Alj BV-8) | Indígenas | 508 | 508 | 490 |
| | Não - indígenas (2) | 268 | 239 | 1100 |
| | Total - Pacaraima | 776 | 747 | 1.590 |
| TOTAL | Indígenas | 1.030 | 1.033 | 1.130 |
| | Não-indígenas | 5.177 | 5.143 | 6.041 |
| TOTAL GERAL: | | 6.207 | 6.176 | 7.171 |

(1) O número de vagas (capacidade máxima) se dá pela quantidade de leitos. Crianças de colo são contabilizadas como abrigadas, mas dividem o leito com um de seus pais.
(2) FLUXO 2: DESASSISTIDOS DO FLUXO - Vulneráveis aguardando transferência para abrigos em Boa Vista/RR e FLUXO 3: INTERIORIZAÇÃO - Interiorização já definida.

Fonte: BRASIL, 2020c.

Tabela 3 - Imigrantes acolhidos em Alojamentos de Trânsito

| LOCAL | INSTALAÇÃO | FINALIDADE | ALOJADOS |
|--------------------------|--|---|------------|
| <u>PACARAIMA</u> | Alojamento <u>BV/8</u> | Fluxo 1 e Fluxo 4 | 0 |
| <u>BOA VISTA</u> | Alojamento de Interiorização (PI <u>Trg</u>) | Interiorização definida - aguardando embarque | 20 |
| <u>MANAUS</u> | <u>HUB</u> - Alojamento de Trânsito (<u>ATM</u>) | | 88 |
| TOTAL DE ALOJADOS | | | 108 |

A distinção entre abrigados e alojados se dá pela finalidade da instalação e pelo período de permanência do imigrante.
- FLUXO 1: REAGENDADOS/FINALIZADOS (pernoite) - Reagendados ou que terminaram o processo e seguem destino no dia seguinte.
- FLUXO 4: DESASSISTIDO DE RUA (pernoite) - Vulneráveis de rua em Pacaraima, de acordo com sobra de vagas, após definição dos 03 (três) primeiros fluxos.

Fonte: BRASIL, 2020c.

Em relação ao abrigamento dos migrantes, em torno de 6000 pessoas foram beneficiadas mensalmente pela FT Log Hum (Boa Vista, Pacaraima e Manaus). É importante ressaltar que os alojamentos de Pacaraima e Manaus são de passagem e visam o encaminhamento dos migrantes para a interiorização. Hoje, o maior desafio é o convencimento dos venezuelanos que estão abrigados para participarem do processo de interiorização. Em entrevistas com eles, tem-se percebido que os beneficiários não

querem se afastar de Boa Vista, pois preferem permanecer perto de seu país para retornarem tão logo a situação melhore.

Para atender às demandas de alimentação da população migrante, a Operação Acolhida se encarrega da distribuição de refeições, conforme a Tabela Nr 4, a seguir. As etapas de alimentação consistem em café da manhã, almoço e jantar.

O Gráfico Nr 2, a seguir, traz um inventário das ocupações irregulares na cidade de Boa Vista. Estas ocupações espontâneas ocorrem desde o início da chegada dos venezuelanos em Roraima, sendo uma constante preocupação ao poder público.

Tabela 4 - Fornecimento de alimentação

| MUNICÍPIO | RESPONSÁVEL | ETAPAS |
|--------------|------------------|---------------|
| Boa Vista | Empresa ISM | 11.880 |
| | Empresa Bandolin | 3.878 |
| | TOTAL | 15.758 |
| Pacaraima | ISM | 2.340 |
| | TOTAL | 2.340 |
| TOTAL | | 18.098 |

Fonte: BRASIL, 2020c.

Gráfico 2 - Inventário das ocupações espontâneas



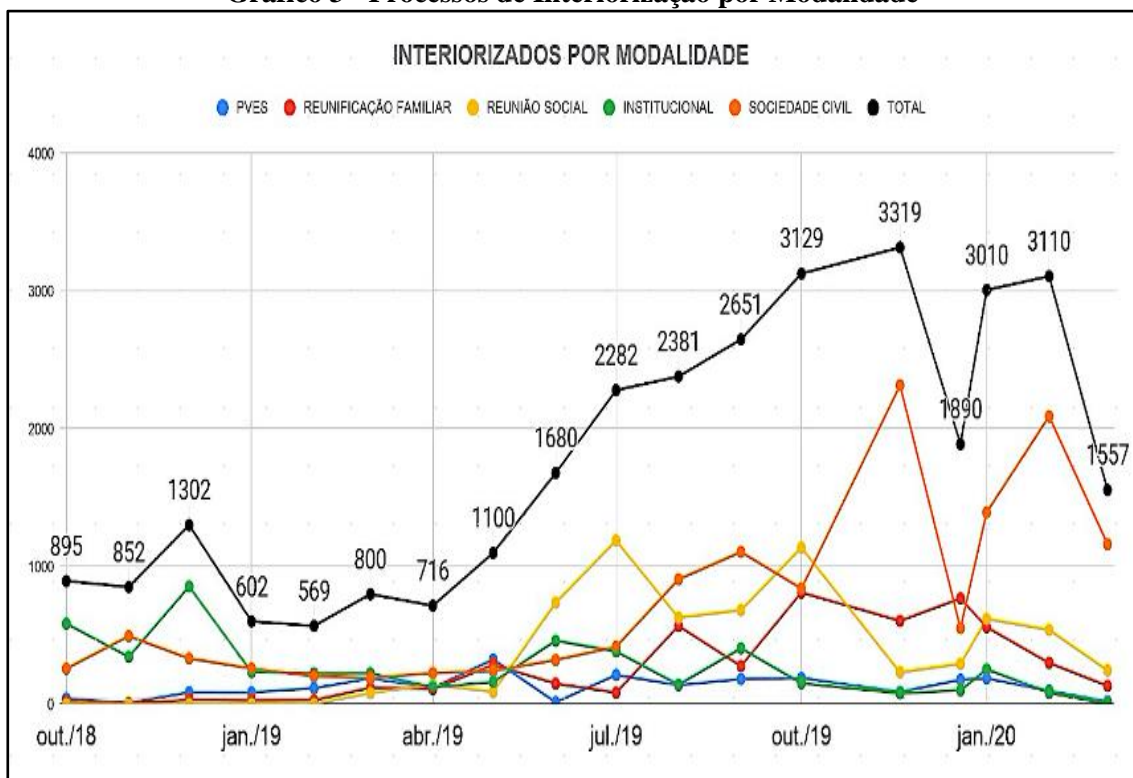
Fonte: BRASIL, 2020c.

A capacidade/velocidade de interiorização é menor que o fluxo que adentrava o Brasil, sem contar o passivo existente desde antes de março de 2018 (início dos trabalhos). Isso tem provocado uma série de problemas na capital Roraimense:

sobrecarga do sistema de saúde e educação; invasões às propriedades ociosas, tanto públicas como privadas; além de que existe um número reduzido de migrantes desabrigados e outros abrigados precariamente (FRANCHI, 2019; OIM, 2019). Estima-se que mais de 3 (três) mil pessoas vivam nessa situação, ou seja, em condições sanitárias precárias. No entanto, a FT Log Hum tem envidado esforços para mitigar esta situação. Foi criada uma equipe que está dedicada a acompanhar a situação dessas pessoas, fornecendo donativos, cadastrando-os para a interiorização, entre outras coisas. Além disso, foi elaborado um plano, em cooperação com as demais agências, a fim de pôr termo às ocupações, removendo os imigrantes para os abrigos oficiais ou enviando-os para a interiorização. Para regular esta ação foi criado o Plano Emergencial para Ocupações Espontâneas.

O Gráfico Nr 3, mostra o a variação do fluxo de interiorização desde seu início em 2018.

Gráfico 3 - Processos de Interiorização por Modalidade



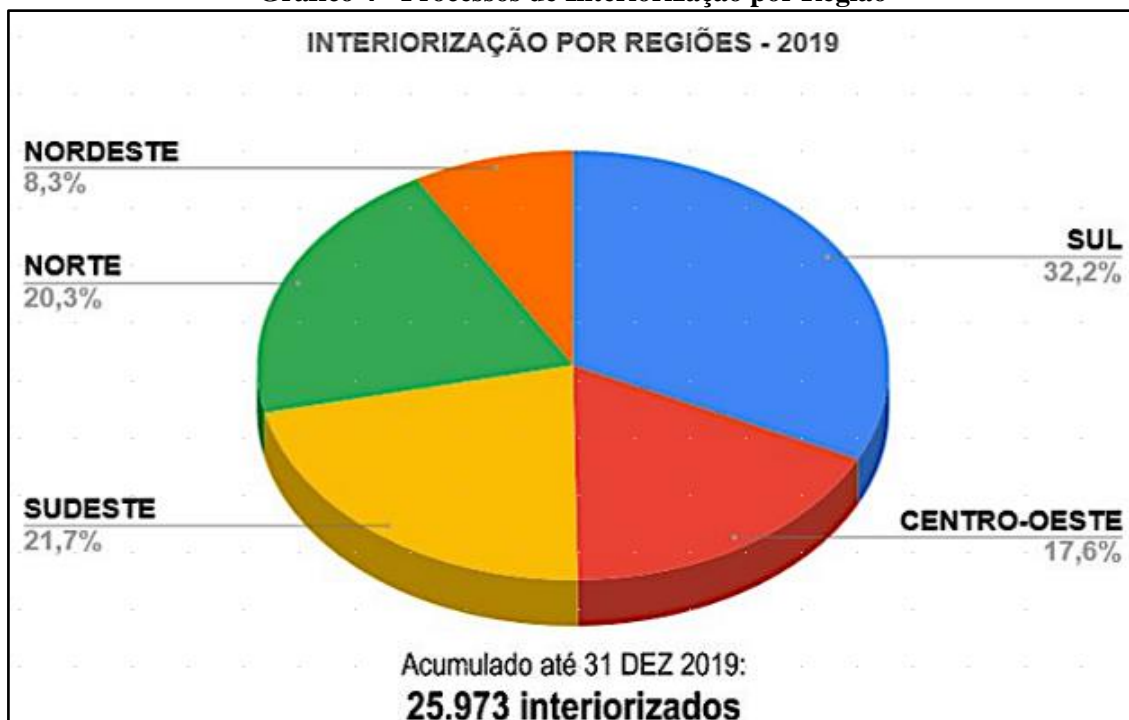
Fonte: BRASIL, 2019b.

Ao cabo de dois anos da operação, a tarefa mais importante é a interiorização. Trata-se do movimento ordenado dos migrantes em direção ao interior do Brasil, de modo a desafogar o estado de Roraima, principalmente em seus serviços básicos. Ao transferir os migrantes em números pequenos para estados mais populosos e com melhor infraestrutura, a inserção destes migrantes é facilitada. É, sem dúvida, a tarefa

mais complexa da Acolhida, uma vez que há um sem número de atores envolvidos (interdependentes), que dependem de um esforço logístico multimodal bastante dispendioso para o país.

A seguir, o Gráfico Nr 4 mostra a distribuição dos interiorizados por regiões do país.

Gráfico 4 - Processos de Interiorização por Região



Fonte: BRASIL, 2019c.

Para levar a efeito esta tarefa, foram desenvolvidos alguns processos, de acordo com a situação individual de cada imigrante, das disponibilidades do Estado e/ou da sociedade como um todo. Nesse sentido, no ano de 2019, quase 26 mil migrantes venezuelanos foram interiorizados para diversas cidades brasileiras, por meio das **cinco modalidades existentes**: 1) Reunificação Familiar o migrante e refugiados tem a oportunidade de encontrar um familiar (desde que tenha vínculo comprovado por documento), que já se encontra na cidade de destino; 2) Reunião Social - o migrante e refugiado encontra na cidade de destino um amigo, ou algum outro receptor que esteja apto a recebê-lo voluntariamente; 3) Proposta de Vaga de Emprego Sinalizado (PVES) - por meio de contato prévio com empresas e seleção dentro do banco de competências, o migrante e refugiado tem a oportunidade de ser interiorizado com um emprego e uma bolsa financeira para se manter até receber seu primeiro salário; 4) Institucional - por intermédio da Agência da Organização das Nações Unidas para Refugiados (ACNUR), o migrante e refugiado deixa os abrigos de Boa Vista ou Pacaraima e se instala em

abrigo de outras cidades; e 5) Sociedade Civil - Instituições civis organizadas realizam a transferência de migrantes, utilizando sua capilaridade no território nacional (Igrejas, ONG, etc).

Considerações Finais

Com base nos dados apresentados nas páginas anteriores traçamos algumas observações.

A primeira etapa do texto apresentou as dimensões da estrutura montada em Roraima (Boa Vista e Pacaraima) e Amazonas (Manaus) e das ações que permitem o abrigamento dos deslocados venezuelanos e a prestação de serviços de suporte como a alimentação. Não foram abordados a vacinação, os atendimentos médico-odontológicos, serviços de provedor de internet e os serviços de lavanderias por entendermos que são complementares ao abrigamento e objetos de trabalho posterior. É importante ressaltar aqui a decisão da Operação em criar diversos abrigos menores em vez de adotar o modelo de Campo de Refugiados concentrados. Embora, este modelo exija uma coordenação mais complexa com as mais de 100 agências e entidades que colaboram com a manutenção dos abrigos, por outro lado, possibilita criar abrigos mais familiares, abrigos para indígenas, abrigos para solteiros(as) e para outros segmentos de populações, proporcionando mais segurança ao promover a separação de públicos distintos.

A partir do Gráfico 1, fica claro que a entrada de venezuelanos nos abrigos da Operação Acolhida aumentou em relação à 2018. Somente em novembro e dezembro observamos uma retração. Historicamente em 2018 e 2019 houve uma diminuição da procura por vagas em abrigos. Os dados de 2020 (também disponíveis) parecem seguir os anos anteriores. Os processos de atração e repulsão que conduzem a estas dinâmicas precisam ser mais bem compreendidos. Uma especulação é o retorno de parte da população abrigada para a Venezuela em busca de congregar-se com familiares no período natalino e de férias escolares. As saídas dos abrigos são menores que as entradas, mostrando tanto a permanência quanto um ligeiro aumento na população abrigada. Esse aumento fica ainda mais claro se observamos os dados do Gráfico 3 com os dados da Interiorização dos Venezuelanos. No Gráfico 3 é possível observar que entre abril de 2019 a janeiro de 2020 o número total de venezuelanos interiorizadas passa da casa das centenas para a casa dos milhares. Culminando com 3.319

interiorizados nos meses finais de 2019, que contribuiram para os 25.973 venezuelanos interiorizados até dezembro de 2019 (gráfico 4). Estes números espelham os resultados de dois dos eixos de atuação da Operação Acolhida desde sua criação em 2018, os eixos de Abrigamento e Interiorização. É a dimensão humana da Operação Acolhida que vem dando suporte a milhares de venezuelanos em situação de vulnerabilidade que chegam ao território brasileiro.

Em março de 2020, a Operação Acolhida completou 2 (dois) anos de efetivo serviço, tentando mitigar o impacto do surto migratório de venezuelanos (e de cubanos e haitianos, em menor escala) no Estado de Roraima. Neste momento, o foco das operações é o combate ao Corona vírus (SARS-2 COVID ou Covid-19). A fronteira Brasil-Venezuela está fechada desde o dia 17 de março, a fim de diminuir as possibilidades de transmissão. Em que pese o fechamento da fronteira em virtude do combate ao Corona vírus, as tarefas principais da Operação Acolhida permanecem. As ações de ordenamento da fronteira estão congeladas, dedicando seu tempo às tarefas burocráticas de legalização de documentos, principalmente para a interiorização. Os abrigos oficiais da Operação continuam recebendo imigrantes, bem como provendo teto e alimentação aos vulneráveis, que estavam nas ocupações espontâneas, à medida que os processos de interiorização avançam (mais lentos, claro) e novas vagas vão surgindo nos abrigos. Ainda é cedo para se avaliar os impactos que o fechamento da fronteira e a diminuição do ritmo de interiorização causarão no ordenamento urbano do Estado de Roraima, e principalmente na cidade de Boa Vista. Inibir fluxo irregular de migrantes que ocorriam nos anos anteriores foi uma das causas para a ativação da Operação Acolhida. A possibilidade de entrar regularmente e ser abrigado atraíram os venezuelanos necessitados. O fim desta possibilidade de entrada regular, sem a melhora de condições básicas na Venezuela pode acarretar um novo fluxo de entrada irregular ao qual é preciso estar atento.

Referências:

ACNUR. **Anuários estatísticos - 2020**. Disponível em: <https://www.acnur.org/datos-basicos.html>. Acesso em: 27 de abril de 2020.

BRASIL. Decreto nº 9.285, de 15 de fevereiro de 2018 - reconhece a situação de vulnerabilidade decorrente de fluxo migratório provocado por crise humanitária na República Bolivariana da Venezuela. Brasília: Presidência da República, 2018a.

BRASIL. Decreto nº 9.286, de 15 de fevereiro de 2018 - define a composição, as

competências e as normas de funcionamento do Comitê Federal de Assistência Emergencial para acolhimento a pessoas em situação de vulnerabilidade decorrente de fluxo migratório provocado por crise humanitária. Brasília: Presidência da República, 2018b.

BRASIL. Lei nº 13684, de 21 de junho de 2018 - Dispõe sobre medidas de assistência emergencial para acolhimento a pessoas em situação de vulnerabilidade decorrente de fluxo migratório provocado por crise humanitária; e dá outras providências. Brasília: Presidência da República, 2018c.

BRASIL. Ministério da Defesa. FT Log Hum. Plano de Reestruturação e Transição da Operação Acolhida - M Op 010-D3, de 25 de junho de 2019. Roraima: Ministério da Defesa, 2019a.

BRASIL. Ministério da Defesa. FT Log Hum. Plano Operacional Nr 02: Ativação da Base Manaus - MOp 011-D3, de 25 de junho de 2019. Roraima: Ministério da Defesa, 2019b.

BRASIL. Ministério da Defesa. FT Log Hum. Ordem Fragmentária Nr 01: Interiorização - MOp 011-D3, de 25 de junho de 2019. Roraima: Ministério da Defesa, 2019c.

BRASIL. Ministério da Defesa. Plano Operacional da Operação Acolhida - 2020 Brasília: Ministério da Defesa, 2020a.

BRASIL. Ministério da Defesa. FT Log Hum. Plano Emergencial para Ocupações Espontâneas. Roraima: Ministério da Defesa, 2020b.

BRASIL. Ministério da Defesa. FT Log Hum. Plano Emergencial de Contingenciamento para covid-19 - Atualizado em 27 de março de 2020. Roraima: Ministério da Defesa, 2020c.

CERÁVOLO, L. E. S. Respostas do Governo Brasileiro frente à migração de venezuelanos para Roraima (2015-2018). Dissertação de Mestrado na Escola de Comando e Estado-Maior do Exército, 2019. Rio de Janeiro: ECEME, 2019.

ELLIS, Evan. The Collapse of Venezuela and Its Impact on the Region. Military Review, Vol. 97 (July-August), nº. 4, p. 22-33, 2017.

ESPINOZA, Agustín Morales. El Sector Agrícola y el Abastecimiento Alimentario en los Países Exportadores de Petróleo: El Caso Venezolano. Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales, nº 8, p. 103-128, 2002.

ESPINOZA, Agustín Morales. La Cuestión Agroalimentaria en Venezuela. Revista Nueva Sociedad, nº 223, p. 128-145, 2009.

FRANCHI, Tássio; BURSZTYN, Marcel; DRUMMOND, José Augusto Leitão. A questão ambiental e o adensamento da presença do Exército Brasileiro na Amazônia Legal no final do século XX. Novos Cadernos - NAEA, Vol. 14, nº 1, 2011.

FRANCHI, Tássio. **Operação Acolhida: A Atuação das Forças Armadas Brasileiras no Suporte aos Deslocados Venezuelanos.** Military Review, p. 1-13, 2019.

FUND FOR PEACE. **The Sad Song of Venezuela.** FFP, 2019. Disponível em: <https://fragilestatesindex.org/2019/04/06/the-sick-man-of-south-america>. Acesso em: 29 de abril de 2020.

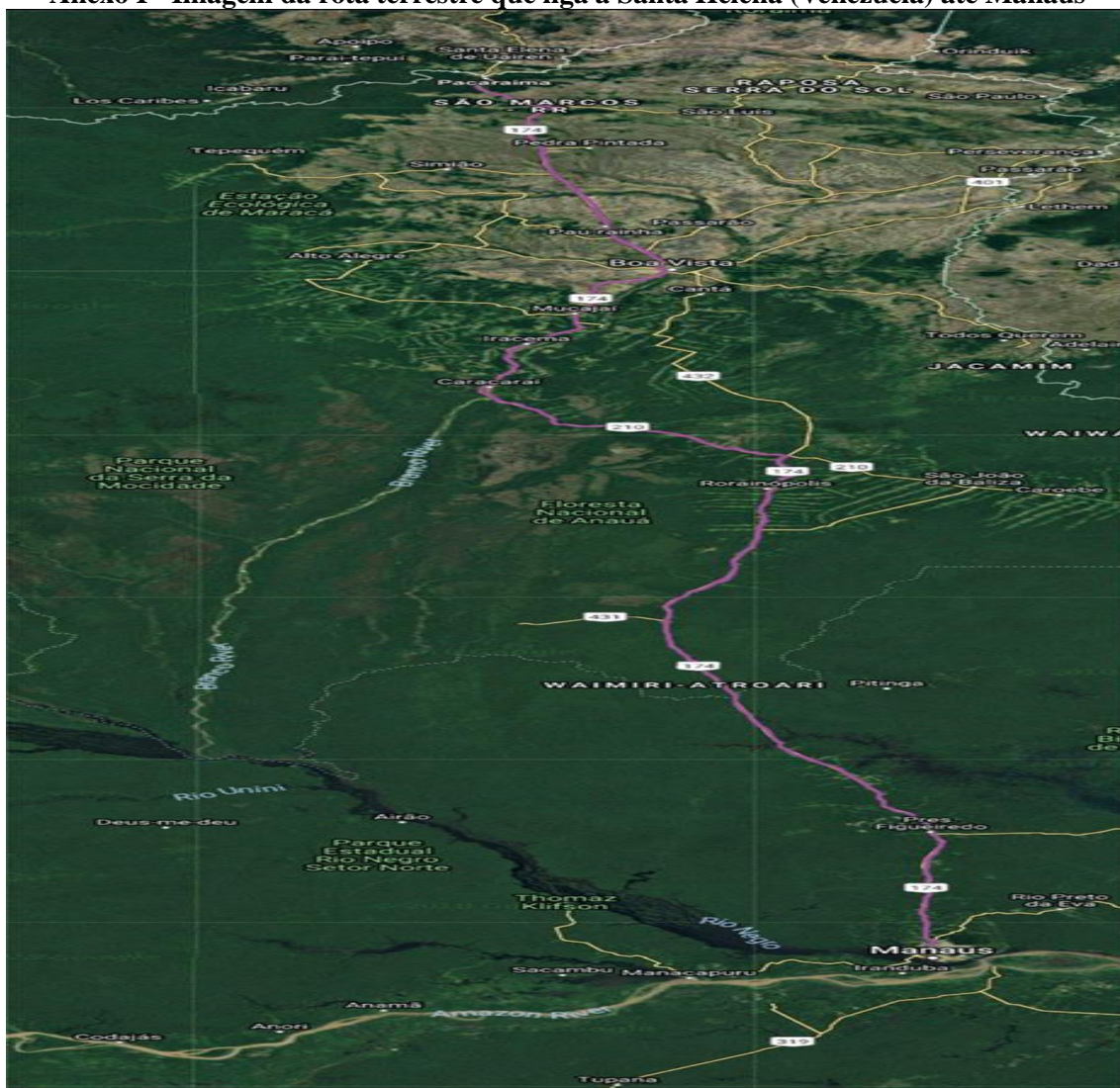
OIM. **Venezuela Situation Report.** OIM, 2019. Disponível em: <https://r4v.info/en/situations/platform>. Acesso em: 29 de abril de 2020.

RORAIMA. **Decreto nº 22.199, de 6 de dezembro de 2016.** Boa Vista: Governo do Estado, 2016.

SIMÕES, Gustavo da Frota. **Perfil Sociodemográfico e Laboral da Imigração Venezuelana no Brasil.** Curitiba: Editora CRV, 2017.

VAZ, Alcides C. **A Crise Venezuelana como Fator de Instabilidade Regional.** Análise Estratégica 3, nº 3, p. 1-7, 2017.

Anexo I - Imagem da rota terrestre que liga a Santa Helena (Venezuela) até Manaus



Fonte: FRANCHI, 2019.

O BRASIL E OS MOVIMENTOS POPULACIONAIS NO CONTEXTO DOS ESTUDOS ESTRATÉGICOS DA DEFESA E DA SEGURANÇA*

Marcelo de Jesus Santa Bárbara¹

1. Introdução

Os movimentos populacionais no cenário internacional contemporâneo se caracterizam pelos deslocamentos, intermitentes ou constantes, de indivíduos e grupos entre seu território de origem e espaços de destino, em países contíguos ou não, considerados “mais atrativos”.

O Brasil é o terceiro país com maior número de nações vizinhas no cenário internacional. Um país com poder de atração condizente com atributos de poder como grande território, recursos naturais, população miscigenada e posição geográfica. Fruto dessa localização e das relações sociais, políticas e econômicas que estabelece regionalmente, a geografia se impõe como um forte atrativo diante dos 16 mil km de fronteiras terrestres com quase todos os países sul-americanos (com exceção de Chile e Equador), além 7,5 mil km de fronteira marítima – sendo o maior país do Atlântico Sul.

Atualmente, a mobilidade populacional se transforma em um importante tema de segurança internacional tornando mais complexo o tradicional framework dos estudos de defesa e segurança que tradicionalmente considerava a defesa da soberania nacional diante do ataque militar convencional por parte de outro Estado.

Em termos geopolíticos, é importante frisar que uma redefinição de fronteiras e de áreas de influência em todo o mundo foi um dos resultados da queda de Muro de Berlim (1989), do fim da Guerra Fria (1991) e da conturbada instauração da Nova Ordem Mundial. Todavia, o otimismo diante triunfo da globalização liberal logo se dissipou diante do medo e da violência que marcam os atentados às Torres Gêmeas, a reação norte-americana e os problemas que envolvem a chamada rede terrorista global, fatos que trazem novos significados para o velho tema dos movimentos populacionais.

Em tal contexto um cenário de aumento da mobilidade populacional transfronteiriça pode gerar tensão ou é um fator de integração? Em que medida os imigrantes são uma ameaça à soberania nacional? Como acolher e integrar grandes

* Artigo originalmente publicado em 30 de maio de 2020 no site do OMPV.

¹ Major do Exército Brasileiro.

contingentes de estrangeiros em cenários de grande crise econômica estrutural? E o que fazer quanto a uma possível crise de refugiados a partir de um país vizinho? A resposta para tais perguntas não é óbvia como parece, ainda mais se lançamos nessa equação a expressão de poder militar.

Sem a pretensão de responder cabalmente a tais questões, o objetivo do artigo será apresentar um panorama da questão da mobilidade populacional, tendo como foco o Brasil no contexto de seu entorno estratégico, a partir de termos históricos, geopolíticos e conceituais. O fenômeno reflete a complexidade dos diferentes atores envolvidos e demandará intensa reflexão visando à ação, interessando especialmente ao poder militar as iniciativas que dizem respeito às políticas públicas de Estado e, por conseguinte, ao possível emprego das Forças Armadas em ações subsidiárias² e na Garantia da Lei e da Ordem (GLO)³ envolvendo o tema.

2. Os antecedentes históricos dos movimentos populacionais no Brasil

Não é novidade alguma que os movimentos populacionais exerceram uma contribuição decisiva para o ritmo de crescimento vegetativo da população brasileira, pela integração dos estrangeiros à sociedade brasileira. O período inicial, após 1532, foi marcado pela união da mulher aborígine, chamada genericamente de índia, com o português colonizador e, depois, acrescido em ondas sucessivas o africano, oriundo de diversas localidades. Está aí a base identitária da nacionalidade brasileira.

Além disso, desde o fim do século XIX, com a chegada de suíços-alemães e açorianos, até os dias atuais, a questão dos fluxos populacionais envolveu diferentes expressões do poder nacional. Com isso, dá-se destaque para a expressão psicossocial por meio dos altos níveis de coesão nacional que tem sido mantida por essa “plasticidade da identidade nacional” e, obviamente, pela ação do Estado por meio de seus aparelhos jurídicos, educacionais e coercitivos.

Precisando um pouco mais as informações anteriores, o Brasil, entre 1820 e 1934, foi um país tipicamente de imigração. Os fluxos iniciais foram dominados pelo colonizador português, e, depois por contingentes de escravos oriundos de diferentes

² As atividades subsidiárias podem ser de caráter geral para as 03 forças e particular a cada uma. Estão definidas na Lei Complementar nº 97/99. Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/lcp/Lcp97.htm. Acesso em: 05 de dezembro de 2017.

³ Definido conforme o Artigo 142 da Constituição Federal de 1988. Disponível em: http://www.senado.gov.br/legislacao/const/com1998/CON1998_04.02.2010/CPM1998.pdf. Acesso em: 05 de dezembro de 2017.

regiões no continente africano, em especial os bantos e os sudaneses⁴, que trabalhariam inicialmente nas grandes plantations de cana. Porém, com o auge da economia cafeeira e o progressivo desestímulo internacional ao trabalho escravo, foi incentivada pelos governos nacionais a vinda espontânea de imigrantes italianos, espanhóis, japoneses e alemães visando a sua incorporação à economia capitalista moderna. Por exemplo, nas serras do Rio Grande do Sul, mais especificamente em Caxias do Sul, Bento Gonçalves, Garibaldi se fixaram os italianos, sendo que os alemães se fixaram no Vale dos Sinos (São Leopoldo e Novo Hamburgo) e também em Santa Catarina com colônias nas áreas de Joinville e do Vale do Itajaí (Blumenau, Brusque) e serras fluminense e capixaba. Os eslavos predominaram no estado do Paraná. Dessa forma, o elemento europeu chegou vindo de diferentes regiões e foi incorporado, em maior ou menor grau, à economia e à sociedade nacional em um contexto de formação de um mercado consumidor nacional.

Destarte, a Lei Eusébio de Queirós de 1850, que proibiu o tráfico negro, também motivou essa inflexão de grupos africanos para os europeus. Associado a isso, o crescimento da economia cafeeira demandou mais mão de obra assalariada, o que foi suprido gradativamente pelos grupos oriundos do Velho Mundo, oriundos de áreas que sofriam com a falta de empregos ou calamidades. Por isso, o país recebeu importantes fluxos de trabalhadores.

Ao mesmo tempo que as grandes plantations voltadas para a exportação eram a base da economia nacional, os imigrantes também participavam do processo de colonização agrícola familiar caracterizado por pequenas propriedades rurais que coexistiam com grandes propriedades de cana e café, modelando a paisagem agrária nacional, sendo o espaço econômico estruturado para atender as demandas internacionais por commodities agrícolas em um mundo que já se globalizava.

Dessa forma, é importante frisar que a sociedade brasileira se formou agrária, inicialmente escravocrata e com identidade cultural híbrida. O termo híbrido, utilizado por Gilberto Freire na hoje muito questionada obra *Casa Grande e Senzala*, é muito importante para entender-se o caráter cultural do Brasil. Ao contrário, das chamadas identidades predatórias⁵ que opõem “nós” a “eles” dentro de uma mesma nação.

⁴ O censo de 2010 do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) revela que dos aproximadamente 50% dos cerca de 200 milhões de habitantes brasileiros era afrodescendente o que o deixa atrás apenas da Nigéria em números absolutos. Disponível em <http://www.ibge.gov.br>. Acesso em: 05 de dezembro de 2017.

⁵ “Defino como predatórias aquelas identidades cuja mobilização e construção social requerem a extinção de outras categorias sociais próximas definidas como ameaças à própria existência de algum grupo, definido como nós.”

O pico desse grande ciclo ou onda migratória foi em 1891 onde fora registada a entrada de 215.239 imigrantes. Novamente, em 1913, observou-se a entrada de 190.343 imigrantes. Todavia, a partir de 1934, a lei de cotas de imigração, editada pelo presidente Getúlio Vargas, restringiu bastante a entrada de estrangeiros, com exceção dos portugueses. Por exemplo, em 1936 entraram apenas 12.736 imigrantes. Por conseguinte, a lei de cotas determinava que a cada ano só poderiam entrar no Brasil até 2% do total, por nacionalidade, de imigrantes que haviam ingressado no país nos 50 anos anteriores ao início da lei.

O Brasil agrário-exportador precisava atrair grandes contingentes de mão de obra e mesmo ocupar seu território pouco povoado via expansão da fronteira econômica para o Oeste, processo conhecido como “Marcha para o Oeste” onde a população se interiorizava. A partir de 1940 [3], a imigração no Brasil esteve associada a fatos como a Segunda Guerra Mundial (1939-1945) e à devastação e desarticulação econômica do espaço europeu e asiático, fruto da expansão e posterior derrota no nazi-fascismo. Com isso, registrou-se a entrada de judeus, poloneses, ucranianos, lituanos, letos, japoneses e chineses, além de italianos, alemães e pessoas de outras nações europeias.

Assim, tais elementos se espalharam pelo território nacional mantendo vivo os aspectos culturais como dialetos e culinária, todavia incorporando o idioma nacional brasileiro. Nesse aspecto Seyferth argumenta que o processo também fora uma política de estado de abasileiramento, proibindo práticas de etnicidade “alienígenas” que fossem contrárias à homogeneidade nacional. A autora supramencionada, embora caracterize o processo como “política intervencionista” e de “fim da tolerância pluralista” das políticas imigratórias do Império e da Primeira República, sintetiza o “caráter digestivo” ou de “absorção” que o Estado brasileiro como algo feito em prol da unidade nacional.

Em meados da segunda metade do século XX, a industrialização já era uma realidade de um país que agora era eminentemente urbano, mas ainda com grandes densidades populacionais concentradas no Centro-Sul. O Brasil, durante a década de 1970, mais precisamente até o ano de 1975, voltou a receber muitos imigrantes de Angola e Moçambique, devido ao processo de descolonização (muitos portugueses) e independência de países africanos e do pragmatismo responsável de Geisel e Azeredo da Silveira⁶ que buscava assim manter laços estratégicos com países em todo o

⁶ A política africana de Azeredo da Silveira, durante o governo do General Ernesto Geisel (1974-79), correspondeu ao período conhecido como Pragmatismo Ecumênico e Responsável. Entre outras ações, o

ecúmeno terrestre visando o interesse nacional em se tornar um global player.

Ao mesmo tempo, o pragmatismo responsável e as mudanças na conjuntura internacional (descolonização, guerra fria e diferenças Norte-Sul) também fizeram da África, durante a década de 1970, um espaço de destino para as “tecnologias tropicais” brasileiras e, com o tempo, para o alastramento da influência cultural, política e econômica por intermédio da “ponte” criada no Atlântico Sul entre o Brasil e o continente africano.

Logo, isso também foi fruto do pragmático reconhecimento do processo de independência de Guiné-Bissau e Angola, da abertura de novas embaixadas e das visitas mútuas. Por isso, a partir da segunda metade do século XX, como ressalta Visentini (2013), a industrialização e o desenvolvimentismo mudaram gradativamente a agenda internacional do Brasil e o alcance de sua política externa no cenário internacional.

Já no final do século XX, a América do Sul e Ásia estavam em foco, e o Brasil acolheu grande quantidade de imigrantes peruanos, bolivianos, paraguaios, argentinos, coreanos e chineses. Era uma nova mudança das nacionalidades, dessa vez com pessoas que vivem em países do sul-americanos devido a maior proximidade comercial e política gerada pelo Mercosul e, também, de asiáticos como os chineses, fruto de uma política governamental local de exportar excedentes populacionais. Muitos dos imigrantes estavam em situação ilegal no Brasil e, não raro, trabalhavam no setor terciário informal (ambulantes) ou como empregados em empresas clandestinas nas áreas metropolitanas de grandes cidades como São Paulo e Rio de Janeiro, sujeitos a cooptação pelo crime organizado. O setor terciário e a falta de empregos já se tornam um problema e um debate quanto à presença do imigrante em território nacional.

A relação entre migrações, fronteiras e poder, conforme já analisamos em outros trabalhos, tem no fenômeno migratório na América do Sul o importante processo de formação de redes transfronteiriças que, conectando as áreas de origem com as áreas de destino, passam a atuar dentro e fora do território nacional, esse é o caso dos “Brasiguaios” e também dos “Brasivianos” desde a década de 1980. Com isso, como veremos adiante, também se tem novos contingentes que atualmente pedem refúgio no Brasil, pressionando diariamente as autoridades a dar respostas ágeis e juridicamente embasadas ao problema em termos jurídicos, humanitário e social.

Sendo assim, surgia no Brasil a lei 6.815/80 para dar uma resposta ao aumento da

Brasil tomou medidas concretas para se afastar da África do Sul do apartheid e se aproximar do restante do continente, bem como reconheceu e auxiliou as independências das colônias portuguesas na África.

mobilidade populacional em todo planeta. Nela encontram-se importantes pontos que até hoje explicam a situação jurídica do estrangeiro no Brasil. De acordo com tal lei, o imigrante deve entrar no Brasil por locais pré-estabelecidos pelas autoridades. Em contrapartida, por exemplo, o seu Art. 57 prevê que nos casos de entrada ou estada irregular de estrangeiro, se este não se retirar voluntariamente do território nacional no prazo fixado em regulamento, será promovida sua deportação. Além disso, no § 2º da referida lei temos que desde que conveniente aos interesses nacionais, a deportação far-se-á independentemente da fixação do prazo. Dessa forma, o Estado exerce suas prerrogativas coercitivas.

Atualmente, destaca-se a entrada de haitianos e mais recentemente de venezuelanos e cubanos, esses últimos da América Central, incentivados por programas sociais de cooperação Sul - Sul enfatizados pelas administrações que estiveram no poder entre 2003 e 2014. O caso dos venezuelanos chama a atenção. De um modo geral, nota-se que o escopo geográfico da mobilidade populacional é o entorno estratégico conforme já definido, o que realça ainda mais poder de atração brasileiro.

Com efeito, o cenário de entrada desordenada de imigrantes é potencialmente de crise no Norte do Brasil, vide os estados de Roraima e Amazonas, todavia temas como o racismo e a xenofobia, apesar do número de imigrantes que aumenta significativamente a cada dia, não tem sido a característica do Brasil. Por exemplo, a solicitação de refúgio pendentes por parte de venezuelanos era de 4 em 2010 passando para o número de 4.434 em 2016. Já por parte de Haitianos era de 442, passando a 34.410 em 2014⁷.

Cabe frisar que é justamente nesse contexto de grande incremento de mobilidade populacional transfronteiriça que surge a lei nº 13.445, de 24 de maio de 2017. Nela o imigrante é definido como pessoa nacional de outro país ou apátrida que trabalha ou reside e se estabelece temporária ou definitivamente no Brasil. Segue no Art. 4º da mesma lei que ao migrante é garantida no território nacional, em condição de igualdade com os nacionais, a inviolabilidade do direito à vida, à liberdade, à igualdade, à segurança e à propriedade, bem como são assegurados direitos e liberdades civis, sociais, culturais e econômicos; o direito à liberdade de circulação em território nacional; o direito à reunião familiar do migrante com seu cônjuge ou companheiro e seus filhos, familiares e dependentes e medidas de proteção a vítimas e testemunhas de

⁷ Disponível em: http://www.justica.gov.br/noticias/brasil-tem-aumento-de-12-no-numero-de-refugiados-em-2016/2006_2017_refugiadoem-numeros-2010-2016.pdf/view. Acesso em: 9 de dezembro de 2017.

crimes e de violações de direitos.

Diante do exposto, conclui-se que o Brasil é tem sido um país com grande capacidade de atração e que tem na imigração um elemento formador de sua identidade nacional. Com efeito, a coesão nacional foi construída assentada no hibridismo cultural e na língua portuguesa que é falada em todo o território nacional. Todavia, os espaços geográficos de origem dos maiores contingentes populacionais e o tipo de inserção no mercado de trabalho se modificaram ao longo dos anos, principalmente fruto da progressiva globalização. Atualmente, não é mais o fluxo migratório forçado de africanos ou o incentivado do continente europeu e asiático que predominam. Ocorre hoje incremento dos fluxos de imigrante oriundos, principalmente, de países situados na América do Sul, no Caribe e na Porção Ocidental do Continente africano, ou seja, no chamado Entorno Estratégico Nacional.

A seguir, serão apresentados o escopo, os aspectos teórico-metodológico relativos aos movimentos populacionais no Brasil contemporâneo tendo em vista a sua atual condição geopolítica.

3. Geopolítica e mobilidade populacional, espaço e método

Sabe-se que poucos conceitos têm sido usados de forma tão vaga quanto o de geopolítica. Por exemplo, na esteira do modismo da pós-modernidade, o filósofo francês *Paul Virilio* afirmou que a tendência com a globalização era “cronopolítica” e não mais a geopolítica. Assim a velocidade das redes de informação e comunicação de controle do espaço-tempo dos fluxos, superaria as distâncias espaciais e poria fim à Geografia enquanto elemento fundamental de organização da sociedade.

Todavia, *Samuel P. Huntington* teve um importante papel em reacender o debate focado no espaço, a partir do fenômeno cultural civilizacional, ao afirmar que o choque das civilizações seria a tônica de mundo a partir do fim da Guerra Fria. E onde mais se daria esse conflito de vontades? O autor opõe, em sua ideia de civilizações, o Ocidente ao Oriente, principalmente às civilizações islâmica e chinesa. Logo, sem dúvida o espaço continua em voga.

por isso que o fato do Brasil, que não é considerado por *Huntington* um país Ocidental e sim pertencente à civilização Latino-Americana, ser um gigante continental com mais de 16 mil quilômetros de fronteiras terrestres com países sul-americanos e o departamento ultramarino francês, além de 7,5 mil quilômetros de litoral debruçado

sobre o Atlântico Sul⁸, o projeta diretamente no centro do problema populacional. Sendo assim, juntamente com a China e a Rússia é o país que tem maior quantidade de estados vizinhos, fato que enseja uma realidade geopolítica particularmente complexa em termos de controle fronteiriço dos fluxos de mercadorias, pessoas, armamentos, drogas, etc. Além disso, a sua posição no Atlântico Sul e, como vimos o histórico de relação e cooperação com os países da África Ocidental e Comunidade dos Países de Língua Portuguesa (CPLP), também cria um contexto de importância significativa para a reflexão acerca de possíveis fluxos internacionais de pessoas oriundos do continente africano, somados ao europeu e asiático.

O fato é que a mobilidade populacional transfronteiriça, enquanto um relevante problema teórico vem ganhando destaque com a intensificação, nos anos 1980, da sociedade em rede e o poder da identidade no cenário internacional. Naquele período, surgiram teses sobre a globalização e suas consequências para a soberania estatal e mesmo o espaço que passava a ser visto como algo que seria superado pelas novas tecnologias de transporte, comunicação e informação. Iniciava-se à época o questionamento acerca de qual seria o papel do Estado-Nação diante dos novos fluxos de uma população cada vez mais globalizada de consumidores e mesmo sobre a formação de uma cidadania globalizada.

Por exemplo, contribuindo para o debate, Meira Mattos lançou nos anos 1980 os conceitos de “Estado Ficção” e “Estado Realidade”, não por acaso trazendo a geopolítica para o centro do problema. A geopolítica vista pelo autor como a política ou arte de governar aplicada aos espaços geográficos. Essa terminologia de Meira Mattos era um indicativo do hiato que pode existir na relação entre o Estado e seu território e, aqui, será desenvolvida no sentido da real necessidade de contribuição para o estabelecimento de políticas públicas nas áreas de Segurança e Defesa a fim de se dar de situações-problema.

O “Estado Realidade” e presente deve dar respostas que envolvam a alocação e, se for o caso, o controle do acesso e circulação de fluxos imigratórios na área do entorno estratégico. Para tanto, inspirando em Meira Mattos, será fundamental um estudo pautado em teoria e, por conseguinte, em método que contribua para formulação de políticas públicas de Estado, enquanto planejamento integrado (Operações

⁸ Segundo Therezinha de Castro, o Atlântico Sul é o espaço marítimo compreendido entre três frentes continentais – América, África e Antártica; e três corredores – o do Norte, constituído pela zona de estrangulamento Natal-Dacar, e dois no Sul, respectivamente, entre a Antártica e as frentes continentais americana-africana, comandados pelo Estreito de Drake e Passagem do Cabo.

Interagências, Conjuntas e Combinadas). Uma sugestão é que se baseie em dois passos:

1) A avaliação da conjuntura ou da realidade dos movimentos populacionais, especialmente no contexto do entorno estratégico, à luz das expressões do poder nacional, em termos de impactos sobre a segurança e a defesa⁹ do Brasil;

2) Eventual contribuição na formulação de políticas que responderiam aos objetivos levantados na primeira fase.

Na esteira desse raciocínio, o poder militar, por exemplo, se pauta pela ação planejada e tendo como base a apreciação das expressões do poder nacional. Por exemplo, é “Braço Forte” e “Mão Amiga” o modus operandi norteia a ação da força terrestre diante de questões complexas como as que podem apresentar os movimentos populacionais transfronteiriços, mostrando uma perspectiva que será desenvolvida a seguir articula soft e hard power harmoniosamente. Para tal fim, a Força Terrestre pode, por exemplo, desempenhar missões de estabelecimento e operação de corredor humanitário em caso de crise de refugiados em uma área de fronteira. Para tanto, o poder militar deve estar apto a dar respostas a questões como para onde conduzir eventuais deslocados oriundos de países vizinhos e por onde deslocar tais civis que deixam desorganizadamente seus países e adentram em território nacional.

Conclui-se, parcialmente, que o Brasil, devido a atual inserção internacional e dimensão territorial de perfil tanto continental como atlântico, construiu um entorno estratégico onde projeta poder por meio da influência econômica, militar e cultural imediata. Essa condição, associada à instabilidade em países vizinhos, gera fatores de atração populacional oriundos de estados contíguos ou não que se traduzem num possível cenário de aumento dos fluxos populacionais na direção do território nacional.

4. Uma proposta de referencial teórico: os Estudos Estratégicos da Defesa e da Segurança

As perguntas que servem de base para a definição do referencial teórico é saber com qual lente é possível se analisar os movimentos populacionais no entorno estratégico? Como eles afetam a atual realidade brasileira?

O conceito de estratégia é normalmente associado à aplicação do poder militar

⁹ A segurança é um estado ou condição em que se estabelece a nação - está a cargo da nação e de todas as suas forças disponíveis. Já o conceito de defesa é definido como um conjunto de meios e ações que compõem a segurança nacional e está a cargo das Forças Armadas, conforme preceito Constitucional.

para o atingimento de objetivos políticos definidos por um Estado, em um contexto de oposição de vontades. Esse é um importante ponto de partida. Ao mesmo tempo, também dado o caráter multifacetado do problema, a perspectiva aqui adotada reside no enfoque multidisciplinar do campo dos estudos estratégicos. Para os referidos autores, essa condição permite que, na teoria, sejam estabelecidos pontos que permitam analisar, à luz do problema discutido, a aplicação do uso da força ou da expressão militar do poder, a geografia, a economia, situação social, dentro outros, tendo por base os objetivos da política externa de Estado, no caso o Brasil no contexto de seu entorno estratégico.

O conceito de estratégia, destarte, precisa ser entendido na interface de fatores ou expressões como a política, a econômica, a psicossocial e militar, a fisiografia, bem como a ciência e tecnologia, mas o seu eixo condutor repousa sobre como empregar o poder militar diante do fenômeno dos movimentos populacionais.

Em autores como *Liddel Hart*, percebe-se a diferenciação entre a “estratégia pura” (arte do estrategos) e a grande estratégia, que significava coordenar e dirigir todos os recursos de uma nação ou de um grupo de nações para a consecução dos objetivos políticos visados com a guerra, que é definido pela política.

É importante afirmar que André Beaufre, acreditava que a essência da estratégia consistia na oposição e no choque entre vontades, onde a força deve ser empregada para resolver conflitos de interesse entre Estados, utilizando da melhor forma os meios militares de que dispõe o governo para se atingir os objetivos nacionais. Contudo, a questão que se coloca com os movimentos populacionais é saber quanto ao uso da força está ambientada para o contexto de paz ou em cenários complexos e contra grupos não-estatais.

Por isso *Edward N. Luttwak* defende que as ações da grande estratégia demandam a coordenação dos campos da diplomacia, propaganda, operações secretas e em toda esfera econômica, bem como na política militar. Ela traz em si um grande problema pois o altamente diversificado aparato de Estados modernos é, por si só, os grandes obstáculos à implementação de qualquer amplo esquema de grande estratégia. Cada departamento militar e civil está estruturado para perseguir seus próprios objetivos distintos e cada um tem a sua própria cultura institucional.

Em outras palavras, a articulação entre a expressão política e o poder militar já é uma questão chave em *Luttwak* que frisa as diferenças culturais e a persecução de

objetivos próprios como fatores para a falta de canais de diálogo entre os “departamentos” militares e civil. Na obra *Strategy in the Contemporary World* encontra-se elementos que podem ampliar os componentes da atuação do poder militar diante de problemas como o da mobilidade populacional. Stephen Biddle, no texto *Land Warfare: Theory and Practice*, comenta a diferença entre força bruta e coerção: “*where coercion fails, brute force on land has been the final arbiter on disputes.*”

Mas ampliando a discussão sobre o uso do poder militar para além das dimensões da coerção e da coação, *Joseph Nye*, na obra *O Futuro do Poder*¹⁰, convida a refletir sobre as diferentes formas de usos não coercitivos e “benignos” dos recursos militares - que podem ser uma fonte importante do comportamento do poder brando de estruturação de agendas, persuasão, cooptação e atração entre estados na política mundial. Desse modo, conforme sugere o próprio *Joseph S. Nye Jr*, no livro citado, o poder militar necessita ser olhado mais de perto pois o recurso do poder militar há muito vem sendo usados para proporcionar proteção aos aliados e ajuda aos amigos, mas até o comportamento de lutar em defesa dos amigos pode envolver o poder brando e os usos não coercivos e benignos dos recursos militares podem ser uma fonte importante do comportamento do poder brando de estruturação de agendas, persuasão e atração na política mundial.

Ao mesmo tempo, pode-se afirmar que, conforme é sinalizado ao longo do texto, as migrações internacionais estão entre os temas que podem a ser pensados a partir de uma perspectiva de segurança como quer a Escola de *Copenhagen* por intermédio da obra de autores como *Barry Buzan, Waever, Lemaitre, Kelstrup*. Buzan inclusive enfatiza que o conceito de segurança é muito válido para se estudar os riscos multifacetados presentes no mundo contemporâneo. Sendo assim, essa lógica redundante na percepção da mobilidade populacional transfronteiriça como uma eventual ameaça ao Estado receptor, securitizando o fenômeno. Assim desempenha um papel de destaque na definição de prioridades na agenda de política externa diante do controle de fronteiras e dos impactos internos (políticos, econômicos ou psicossociais). Não se trata aqui de rotular pura e simplesmente o “outro” ou o estrangeiro como o “inimigo”, restringindo as liberdades civis ou humanas dos envolvidos, mas de refletir e agir num quadro definido politicamente, tendo em vista de objetivos nacionais claros em termos

¹⁰ Os termos poder robusto e poder brando são traduções dos conceitos de hard power e soft power desenvolvidos pelo autor norte-americano Joseph Nye (2012) na obra “O futuro do poder”, para expressar a interação entre as dimensões complementares da cooptação e do comando.

de questões como integração e coesão social, terrorismo, multiculturalismo, etc.

Pode-se concluir que os movimentos populacionais, inseridos no campo dos estudos estratégicos da defesa e da segurança precisam abordar a estratégia para além do que sua interpretação literal inicialmente sugere: arte militar de dispor ou organizar as forças para o combate. Os estudos envolvem, contextualizados ao problema, o fornecimento de embasamento teórico que permite analisar a atuação do poder militar diante dos riscos que envolvem o fenômeno e de como a força armada pode ser empregada para se atingir os fins da política interna/externa em tempos de paz ou na guerra.

5. Conclusão

O artigo, obviamente, se limita a lançar luz sobre um tema que é de fundamental importância ser discutido. Logo, trata-se de um ponto de partida para o necessário aprofundamento em futuras discussões e pesquisas sobre os movimentos populacionais enquanto parte de estudos multidisciplinares. Com efeito, existe um longo caminho a ser percorrido o que demandará dos órgãos e atores envolvidos uma visão integrada e coerente à realidade internacional e aos valores humanitários modernos.

Em síntese, pede-se licença para estar de acordo com a estratégia do “Braço Forte, Mão amiga” que indica a capacidade de atuação em cenários complexos como os movimentos populacionais, envolvendo um conjunto de atores estatais e não estatais, sendo não só uma função da expressão do poder político, mas também fruto da sinergia entre Estados vizinhos, Forças Armadas, Polícia Federal, Polícia Rodoviária, o Ministério das Relações Exteriores, o Ministério da Justiça, etc). Destarte, para combater as ameaças concretas (não as imaginadas) deste mundo globalizado, é preciso fazer com que o controle social das fronteiras e do cotidiano seja permeado por ações contextualizadas aos problemas enfrentados e, por isso, de inteligência estratégica.

Assim, como o Brasil faz parte do seletor grupo dos cinco maiores países em termos de território e população, estando há décadas entre as dez maiores economias do mundo e possuir um produto interno bruto (PIB) com mais de 90% do seu comércio exterior feito pelo mar, se configurando como um país simultaneamente marítimo e continental. É um cenário possível que a posição geográfica aliada ao aumento do poder de atração ou *soft power* nacional encontre no seu entorno estratégico um contexto favorável ao aumento da mobilidade humana.

A resposta se inicia em enfatizar que o problema dos movimentos populacionais

possa ter um enfoque geopolítico pertencendo ao campo dos estudos estratégicos da defesa e da segurança. Sendo assim, envolve questões de domínio e/ou ocupação do espaço, em contextos e causas como a intensificação da mobilidade populacional na economia globalizada, situações de perseguição política, problemas étnico-religiosos, catástrofes naturais, socioculturais, conflitos bélicos, o turismo, o estresse ambiental, expansão da fronteira agrícola, dentre outras. Portanto, como não existem soluções simples para problemas complexos, o movimento populacional também pode apresentar consequências as mais variadas para o Estado e a sociedade, dependendo do referencial (se país de origem ou de destino) e da forma como o caso é abordado.

Portanto, o Brasil deve unir esforços simultâneos em diplomacia, segurança e defesa para manter uma posição de independência e solidariedade diante de um possível cenário crítico em termos de movimentos populacionais, agindo sem olvidar o monopólio legítimo de usar meios coercitivos, mas se organizando diante de possíveis cenários de intensificação da mobilidade populacional, onde o problema da segurança humana pode se chocar com a questão da soberania nacional.

Por fim, o estudo sobre os movimentos populacionais em termos de defesa e segurança podem ser uma valiosa ferramenta para se analisar e operar num contexto onde a incerteza e a ambiguidade demandam respostas diante das constantes mudanças de cenários e circunstâncias.

CONSIDERAÇÕES SOBRE O PERFIL DOS MIGRANTES VENEZUELANOS PARA OS PAÍSES DA AMÉRICA DO SUL E CARIBE*

Gustavo da Frota Simões¹

O número de venezuelanos que saiu de seu país passa de 5 milhões (R4V, 2020). Desse total, cerca de 80% ou 4 milhões se dirigiram para países da América do Sul e Caribe. Embora não seja objeto desta análise, os fatores para esse acontecimento variam desde o aumento de políticas migratórias restritivas na América do Norte e Europa a proximidade com o território venezuelano e políticas de acolhimento e revalidação de diplomas nas sociedades de destino da região.

Desse modo, pretendemos analisar, de forma breve, esse fluxo migratório recente, principalmente procurando identificar e categorizar esses migrantes. Nosso objetivo é, portanto, o de criar categorias para os venezuelanos que se deslocam para a região. Para isso, descreveremos os principais destinos dos migrantes venezuelanos na América do Sul e Caribe, dividindo esses países em três grupos: países fronteiriços (Brasil, Colômbia, Guiana e Trinidad & Tobago²), países próximos da Venezuela (Equador e Peru) e países distantes da Venezuela (Argentina, Uruguai, Chile e Costa Rica).

Dessa forma, procuraremos identificar quem são os venezuelanos que migram para esse conjunto de países e dessa forma procurar entender melhor esse fluxo que acomete a região nos últimos anos. Embora preliminar, a presente análise busca trazer a luz necessidades específicas para os venezuelanos nesses grupos de países de forma a subsidiar a construção de políticas públicas específicas para esses indivíduos.

Desde 2015, há um aumento da saída de venezuelanos para outros países da região. Esse fluxo migratório se deve por razões do agravamento da crise tridimensional na Venezuela (SIMÕES, 2017) em conjunto com medidas restritivas para a imigração em países do Norte Global. Esse fenômeno causa uma pressão aos já debilitados países da América do Sul e Caribe, especialmente por se tratar de países em desenvolvimento e com forte histórico de emigração. Ou seja, pela primeira vez, muitos desses países (ou regiões, como é o caso de Roraima) recebem um fluxo considerável de imigrantes e, precisam, pois, criar políticas de acolhimento e investir em estruturas de recepção,

* Artigo originalmente publicado em 20 de outubro de 2020 no site do OMPV.

¹ Doutor em Ciências Sociais e professor da ECEME.

² A partir de agora grifado como T&T.

Considerações sobre o perfil dos migrantes venezuelanos para os países da Am Sul e Caribe

abrigo, reordenamento de fronteira, entre outras coisas, para receber esses imigrantes.

Ao lado dessa falta de estruturas e conhecimento em fluxos migratórios, os países de destino precisam também suportar pressões nos já precários serviços públicos, como saúde, segurança e educação. Por esse motivo, é importante destacar quais são os perfis desses imigrantes venezuelanos, desde sua escolaridade, origem, entre outras informações a fim de subsidiar políticas públicas que estão sendo elaboradas ao mesmo tempo que essas pessoas chegam. Além disso, cabe destacar que a pandemia do novo coronavírus trouxe mais elementos de pressão, especialmente no setor de saúde, já que muitos nacionais e imigrantes necessitam de atendimento.

Com relação ao perfil sociodemográfico³ dos imigrantes venezuelanos, pode-se destacar que 60% dos venezuelanos no Brasil são jovens, sendo que 60% deles tem até 35 anos. Esse padrão também é encontrado na Colômbia (70%), T&T (70%) e Guiana (65%). Para os países próximos, mas não fronteiriços, o padrão é parecido. Os imigrantes venezuelanos no Peru até 35 anos são 70% e no Equador são 75%.

Por outro lado, quando estão mais distantes da Venezuela, esse perfil etário apresenta algumas diferenças. Uruguai e Paraguai possuem apenas 50% de imigrantes venezuelanos com idade até 35 anos, enquanto Argentina e Costa Rica se aproximam do padrão de vizinhos ou países próximos e possuem 60% e 65% de venezuelanos com até 35 anos, respectivamente. Nota-se que de forma geral é uma migração jovem, embora já apareçam algumas diferenças no perfil etário de imigrantes situados nos países distantes.

Outro perfil interessante de se comparar é a respeito da educação formal desses imigrantes. No Brasil, Colômbia, T&T e Guiana há um número considerável de venezuelanos com baixa escolaridade. No Brasil, 25% possuem apenas o fundamental completo, enquanto na Colômbia esse número chega a 35%. Guiana e T&T possuem 20%. No Equador esse percentual fica próximo a 10%, enquanto o Peru possui 18% de venezuelanos com ensino fundamental completo. Chile, Paraguai e Uruguai também possuem menos de 10%, a Argentina foge desse padrão com 30% de venezuelanos com

³ Todos os dados trazidos aqui foram produzidos pela Organização Internacional para as Migrações (OIM), especialmente nos documentos intitulados Displacement Tracking Matrix (DTM) ou Matriz de Monitoramento do Deslocamento entre janeiro de 2019 a dezembro de 2019. Esses documentos podem ser encontrados em <https://dtm.iom.int/brazil> para os deslocamentos do Brasil e demais países em links encontrados na página. Além disso, optou-se por usar também o Fact Sheet intitulado Venezuelan Migrants and Refugees in Latin America and the Caribbean A Regional Profile publicado com base nesses dados pelo Migration Policy Institute. Ambos os documentos estão referenciados ao final.

baixa escolaridade.

Embora seja necessário aprofundar os motivos, nota-se que os países que apresentaram um número grande de imigrantes com baixa escolaridade são justamente aqueles que não possuem políticas públicas voltadas para a revalidação do diploma do ensino superior. Peru, Equador, Chile, Paraguai e Uruguai possuem algumas políticas voltadas para a captação, retenção ou facilitação de ingresso para profissionais mais qualificados.

Com relação ao estado civil dos venezuelanos, nota-se um número grande de indivíduos solteiros nos países fronteiriços. Esse percentual é de 60% no Brasil, 70% na Guiana, 55% na Colômbia e 65% em T&T. Por outro lado, no Chile é de 50% (o menor índice) e no Equador é de 60%. Os países mais distantes também apresentam padrões próximos aos fronteiriços com Argentina com 65%, Uruguai com 60%, Paraguai e Costa Rica com 55%. Embora próximos, também é possível afirmar que os países mais próximos recebem mais indivíduos solteiros do que aqueles mais distantes.

Por último, com relação ao status empregatício nota-se também algumas diferenças nos conjuntos de países. No Brasil, apenas 15% estão empregados formalmente. É o menor índice de todos os países. Guiana possui 20% dos venezuelanos empregados, com padrão parecido com o do Brasil, mas distante de T&T que apresenta 60% de venezuelanos empregados. Nos países próximos, Equador apresenta índice próximo aos fronteiriços com 20% de empregados. Por outro lado, nos países distantes esses índices são próximos aos de T&T. Paraguai tem 35% de empregados com carteira assinada, Argentina 65% e Uruguai, 35%. De forma oposta, nos países em que há menor índice de formalidade aparecem os maiores índices de informalidade ou independentes (empreendedores nos mais variados níveis). Brasil apresenta 30% de empregados por conta própria, Guiana, 40%. Já na Argentina esse índice é de apenas 20% e em T&T de apenas 5%.

Desse modo, e de forma preliminar, essa análise pode chegar a algumas conclusões. Em primeiro lugar, os migrantes venezuelanos para países fronteiriços são em sua maioria jovens, com baixa escolaridade e solteiros. Além disso, possuem índices de empregabilidade menores que em outras regiões e se tornam muitas das vezes empregados por conta própria (empreendedores). Cabe ressaltar que não se deve romantizar esse empreendedorismo, pois muitas das vezes ele é feito de forma extremamente precária e por falta de empregos no setor formal. Além disso, muitos desses empregados por conta própria possuem remunerações abaixo de um salário

mínimo, como é o caso do Brasil (ACNUR, 2020).

Há a necessidade de se extrapolar essa breve análise e aprofundar algumas das questões apresentadas aqui. Aliás, esse foi o objetivo principal desse pequeno texto: estimular análises mais profundas e completas acerca da imigração Venezuelana nos países da região e apontar as diferenças de tratamento dadas pelas políticas públicas que possam explicar ou ajudar a compreender as diferenças nos perfis encontrados em cada um desses conjuntos de países.

Referências:

ALTO COMISSARIADO DAS NAÇÕES UNIDAS PARA REFUGIADOS. **Desafios, limites e potencialidades do empreendedorismo de refugiados(as), solicitantes da condição de refugiado(a) e migrantes venezuelanos(as) no Brasil.** Brasília: ACNUR, 2020.

ORGANIZAÇÃO INTERNACIONAL PARA AS MIGRAÇÕES. **DTM Brasil - nº 1 - Monitoramento do Fluxo Migratório Venezuelano.** Disponível em: https://robuenosaires.iom.int/sites/default/files/Informes/DTM/MDH_OIM_DTM_Brasil_N1.pdf. Acesso em: 29 de setembro de 2020.

R4V. **Coordination Platform for Refugees and Migrants from Venezuela - Refugee and Migrant Response Plan 2020.** R4V, 2020. Disponível em: <https://r4v.info/es/situations/platform>. Acesso em: 28 de setembro de 2020.

SIMÕES, Gustavo. **Venezuelanos em Roraima: características e perfis da migração venezuelana para o Brasil in: Fluxos Migratórios e refugiados na atualidade.** Rio de Janeiro: Fundação Konrad Adenauer Stiftung, 2017.

TERRORISMO



OPINIÃO: A APOSTA NORTE-AMERICANA NO ACORDO COM O TALIBÃ - MAIS UM PASSO NA TENTATIVA DA RETIRADA TOTAL DAS TROPAS DA OTAN NO AFEGANISTÃO*

Ênio Corrêa de Souza¹

1. Introdução

O secretário de Estado dos Estados Unidos, *Mike Pompeo*, e o Talibã assinaram um acordo, em Doha, no Catar, no último dia 29 de fevereiro de 2020. Os americanos e seus aliados da Organização do Tratado do Atlântico Norte (Otan) prometeram retirar todas as suas tropas do país num prazo de 14 meses, se os militantes da organização sustentarem o acordo de paz. Caso ocorra o recrudescimento da violência no país, o processo poderá ser interrompido. Tal pacto brota como fruto de um esforço de negociação costurado há 1 ano e meio, para terminar uma guerra que se arrasta no Afeganistão, desde o ano de 2001, como reação aos atentados terroristas ocorridos no fatídico 11 de setembro.

Vale ressaltar que o Afeganistão, desde o século XIX, tem sido palco de conflitos entre grupos antagônicos e alvo da disputa por influência e domínio das superpotências mundiais. Tropas britânicas já lutavam na região nas denominadas Primeira (1839-1842), Segunda (1878-1880) e Terceira Guerra Anglo-Afegã (1919). Com o advento da Guerra Fria, no pós-Segunda Guerra Mundial (1939-1945), foi a vez de soviéticos e norte-americanos. Nesse contexto, a ex-União das Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) invadiu a região (Figura 1), na “Invasão Soviética do Afeganistão” ou Primeira Guerra do Afeganistão (1979-1989).

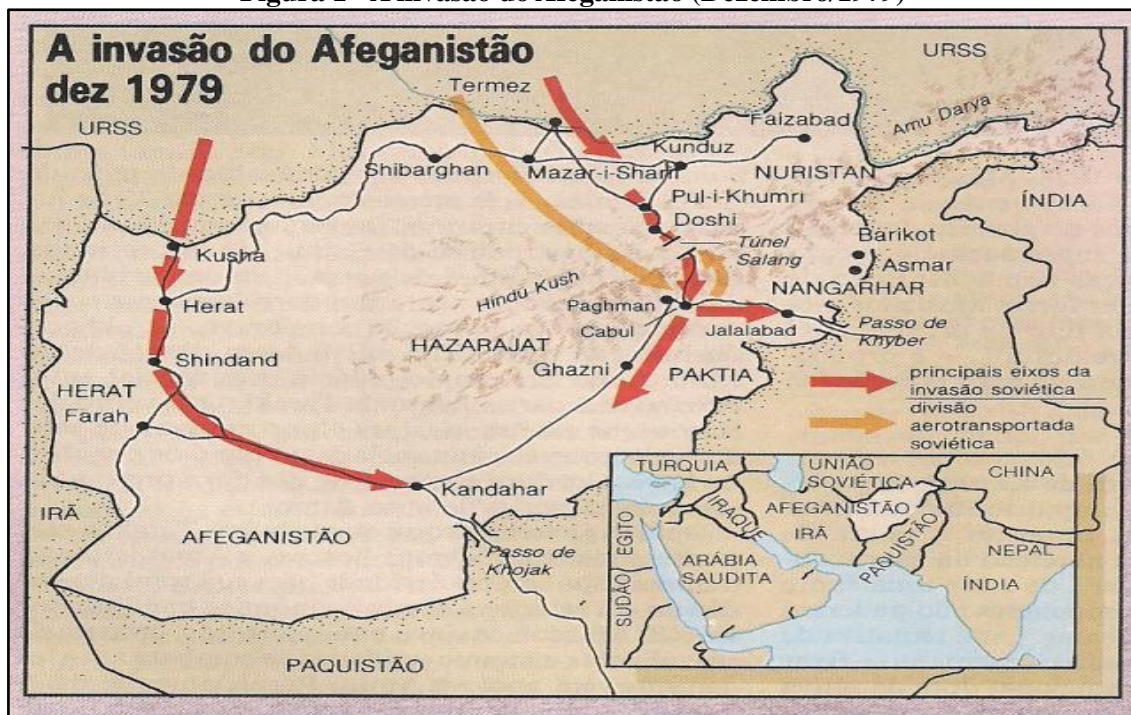
Em vista dessa realidade e considerando a relevância do tema no tabuleiro geopolítico global, este artigo tem por finalidade analisar a postura norte-americana junto ao Afeganistão.

* Artigo originalmente publicado em 05 de março de 2020 no site do OMPV.

¹ Tenente-Coronel do Exército Brasileiro.

2. Desenvolvimento

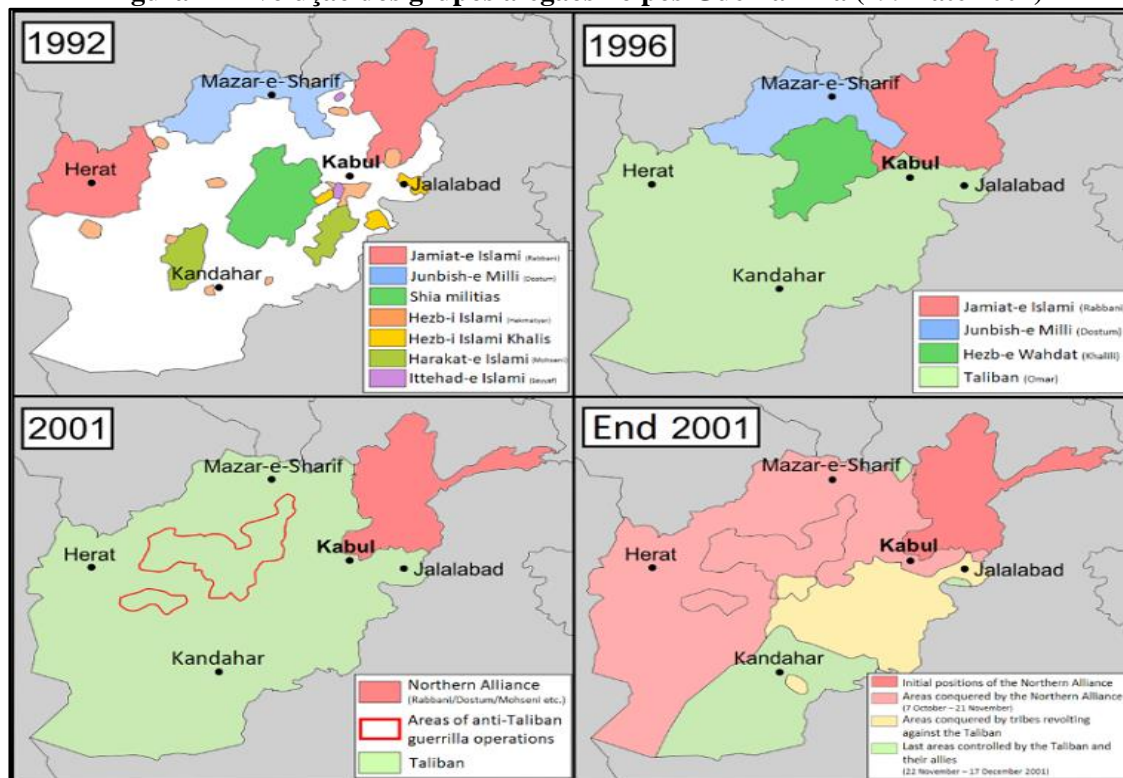
Figura 1 - A invasão do Afeganistão (Dezembro/1979)



Fonte: GIORDANI, 2018.

Após dez anos de sangrenta presença russa, que resultou em 15.000 baixas soviéticas, como consequência da derrocada da URSS, as tropas comunistas se retiravam da região. Nesse período, os EUA promoveram intenso crescimento militar de diversos grupos afegãos contrários ao comunismo, conforme mapa, a seguir. Entretanto, esses antigos aliados, no período pós-soviético, voltaram-se contra os estadunidenses, assim que o regime Talibã assumiu o governo afegão, em 1996. É importante ressaltar que no período pós-Guerra Fria diversos grupos passaram a atuar no Afeganistão, conforme se vê na Figura 2.

Figura 2 - Evolução dos grupos afegãos no pós-Guerra Fria (1992 até 2001)



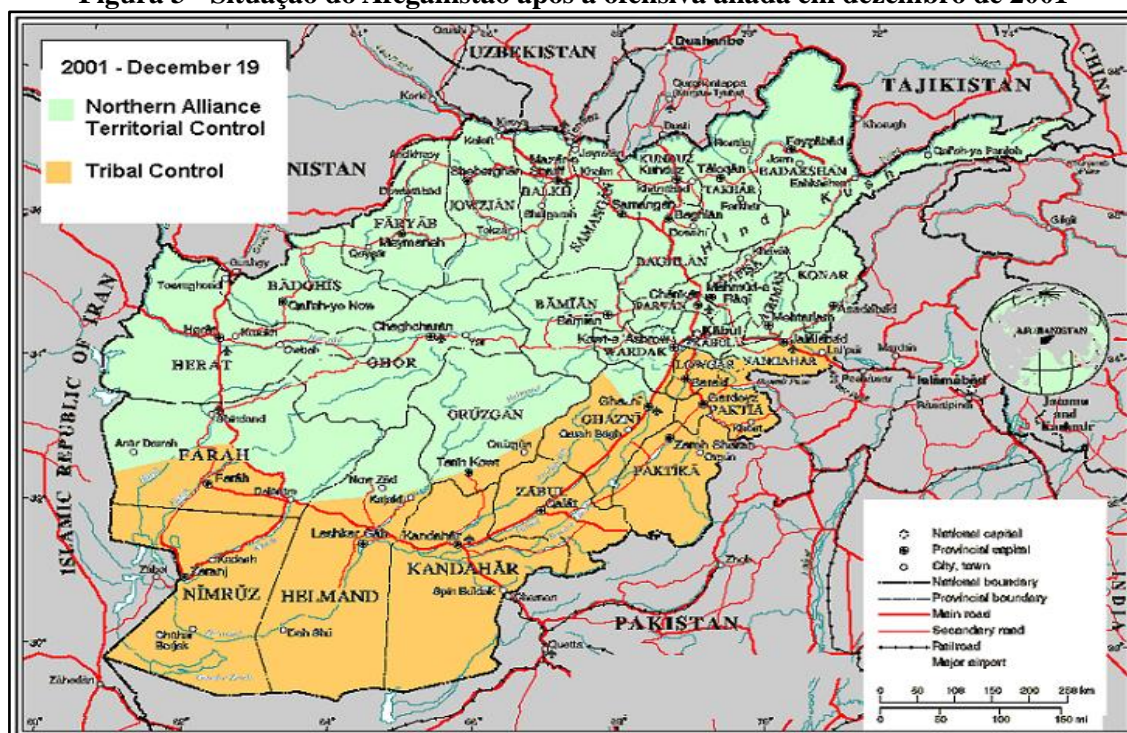
Fonte: WIKIPEDIA, 2020.

Assim sendo, os atentados nos EUA, deflagaram a chamada Segunda Guerra do Afeganistão, uma vez que os atos terroristas foram reclamados pela *Al-Qaeda*, sob a coordenação de Osama bin Laden, com o apoio do regime talibã. Desse modo, os ataques norte-americanos em solo afegão se iniciaram no dia 7 de outubro de 2001, com o apoio da Organização do Tratado do Atlântico Norte (OTAN), ainda sem o respaldo da Organização das Nações Unidas (ONU); o que surgiria apenas em dezembro daquele ano. Uniram-se em apoio aos EUA, os seguintes países: Reino Unido, Canadá, França, Austrália e Alemanha. Destacavam-se entre os objetivos estratégicos e operacionais das operações táticas militares, como pontos decisivos: a captura de *Osama Bin Laden*, seus apoiadores e o término das células de recrutamento e adestramento terroristas instaladas no país, além da derrocada do regime talibã, ante aos seus laços inquestionáveis com a *Al-Qaeda*.

Os talibãs foram rapidamente retirados do governo do Afeganistão, porém se transformaram em uma força insurgente, que continua até hoje sendo capaz de desferir ataques mortais, para desestabilizar os governos afegãos subsequentes instaurados e apoiados pela OTAN, conforme pode-se observar na Figura 3, que mostra a situação no Afeganistão, em dezembro de 2001, após a ofensiva aliada inicial. Os talibãs foram capazes de se refugiar em terras vizinhas paquistanesas, ao mesmo tempo em que

mantiveram uma forte presença no território afegão. Os combates, desde então, têm sido intensos e danosos, resultando em milhares de baixas, dentre as quais, pelo menos 2400 são do lado norte-americano, de um total de 3500 mortes nas tropas aliadas (OTAN). As perdas afegãs são ainda mais numerosas, principalmente entre os civis, com estimativas que vão de 30 a mais de 50 mil mortos, dentre os 10.000 combatentes afegãos mortos, contabilizados até o momento.

Figura 3 - Situação do Afeganistão após a ofensiva aliada em dezembro de 2001



Fonte: GLOBAL SECURITY, 2002.

Em maio de 2011, o então presidente *Barack Obama* anunciava a morte de *Osama Bin Laden* na Operação Lança de Netuno, desencadeada com sucesso por tropas de operações especiais norte-americanas no Paquistão. Entretanto, o sucesso da operação não foi capaz de ensejar o fim do esforço militar americano na região, não obstante a assinatura de um acordo estratégico entre os presidentes *Obama* e *Hamid Karzai*, em 2012, com um Plano de Segurança, que trazia em seu bojo, a retirada progressiva das tropas americanas.

Apesar da reversão de efetivos iniciada à época, não se chegou próximo a uma retirada total das tropas aliadas, que são, em sua maioria, norte-americanas, conforme tinha sido previsto no plano, cuja aposta era pela conclusão da saída total até o ano de 2016. Os EUA, que chegaram a ter mais de 100.000 soldados desdobrados no país, ainda empregam no Afeganistão bem mais de 10.000 militares, algo em torno de 14.000.

Opinião: a aposta norte-americana no acordo com o Talibã - mais um passo na tentativa da retirada total das tropas da OTAN no Afeganistão

Enquanto as animosidades persistem, a guerra permanece cobrando seu alto preço, com grande parte da população afegã morrendo pela fome ou por falta de cuidados médicos, além do sofrimento advindo da impossibilidade de recuperação da combalida infraestrutura do país. Os conflitos produziram milhares de mortes, danos irreparáveis em veteranos e mais de 750 bilhões de dólares em gastos. A guerra vem perdurando pela incapacidade do delineamento e atingimento do Estado Final Desejado (EFD) inicial, bem como pela ineficácia da estratégia empregada nos últimos 18 anos, face a complexidade dos diversos grupos e ameaças, que vem se fortalecendo na região, como, por exemplo, o recente apogeu do Estado Islâmico e as relações com o país vizinho e aliado, o Paquistão, que tem desempenhado um papel duplo e inequívoco na prevalência do Talibã.

Pelo acordo celebrado, foram feitas promessas no sentido de libertar prisioneiros políticos e de combate, por ambas as partes. Os Estados Unidos comprometeram-se a retirar sanções de membros do Talibã até agosto, que por sua vez, aceitou não permitir que a *Al-Qaeda* ou qualquer outro grupo extremista opere em áreas controladas por ele, aceitando inclusive combater o Estado Islâmico nos territórios sob seu controle. Para muitos, o tratado pode significar o fim do intervencionismo norte-americano e, foi costurado, em última análise, a fim de cumprir uma promessa de campanha do presidente norte-americano, *Donald Trump*, que se encontra na busca da reeleição no pleito eleitoral que se aproxima, em novembro deste ano.

A verdade é que, para uma parcela considerável da opinião pública norte-americana, o esforço bélico no Afeganistão já não é mais uma guerra justa e de apelo popular e emocional “contra o terror”, tal como foi idealizada no cenário logo após o 11 de setembro de 2001. Naquela época, os Estados Unidos tinham de vencer a qualquer custo e era preciso retaliar. Os vitoriosos combates táticos iniciais deram lugar a um interminável conflito de insurgência, tal como aconteceu com os britânicos e os soviéticos.

Atualmente, tal guerra se assemelha a uma pesada e incômoda mochila que, os americanos, assim como ocorreu com os britânicos e soviéticos, estão a todo custo procurando alijar. O acordo sinaliza mais um esforço nesta direção. Porém seu sucesso está ainda para ser mensurado no pretensioso objetivo futuro de concretização de um cessar-fogo permanente que reflita uma paz duradoura. Porém, isto dependerá da habilidade e vontade de um Talibã, outrora antigo aliado, mas agora uma força adversa e

alienígena ao atual governo do Afeganistão.

Os americanos apostam que os talibãs serão capazes de manter um controle efetivo da região que se traduza eficazmente no fim da escalada da violência no país e que possibilite o fim do conflito. Há ainda, o receio que o esforço norte-americano se configure num interminável e incômodo pesadelo, com semelhanças ao longo e infrutífero envolvimento norte-americano na Guerra do Vietnã (1955-1975).

Referências:

GIORDANI, Evandro. **Guerra Fria: Afeganistão, um Vietnã para a União Soviética?** Cavok, 2018. Disponível em <https://www.cavok.com.br/blog/guerra-fria-afeganistao-um-vietna-para-a-uniao-sovietica/>. Acesso em: 01 de março de 2020.

GLOBAL SECURITY. **Situation of Afghanistan after 2001**. Global Security, 2002. Disponível em: <https://www.globalsecurity.org/military/world/afghanistan/maps.htm>. Acesso em: 01 de março de 2020.

WIKIPEDIA. **Afghanistan conflict (1978–present)**/. Disponível em: [https://en.wikipedia.org/wiki/Afghanistan_conflict_\(1978%E2%80%93present\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Afghanistan_conflict_(1978%E2%80%93present))/. Acesso em: 01 de março de 2020.

Declaração de Direitos Autorais

Está permitido compartilhar, copiar e redistribuir o material em qualquer suporte ou formato. Além disso, também é possível adaptar, remixar, transformar, e criar a partir do material para qualquer fim, mesmo que comercial.

Aviso importante

Para qualquer reutilização ou distribuição, você deve deixar claro a terceiros que esta obra é um produto da Escola de Comando e Estado-Maior do Exército.





ISBN: 978-85-64844-12-4



CD

9 788564 844124